

№ 09 (470)

Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.

28 мая 2019 г.

В этом номере:

Федеральные инициативы и решения

- [– Президент России Владимир Путин поручил обеспечить разработку стандарта комплексного развития территорий](#)
- [– В Совете Федерации прошел круглый стол на тему «О ходе реализации проекта «Формирование комфортной городской среды»](#)
- [– Депутаты Государственной Думы приняли закон о переводе помещений в нежилое](#)
- [– Законопроект о «22-й кнопке» принят во втором чтении](#)
- [– Поправки в правила наказания муниципальных депутатов за недостоверные декларации прошли первое чтение](#)
- [– В российское законодательство будет внесена норма, дающая муниципалитетам возможность внешнего финансового контроля](#)
- [– Правительством РФ внесен законопроект о проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах](#)
- [– Индекс качества городской среды будет влиять на размер федеральной поддержки](#)
- [– Эксперты министерства строительства и ЖКХ обсудили концепцию разработки Стратегии развития ЖКХ до 2035 года](#)

СО Д Е Р Ж А Н И Е

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ	4
ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	4
– В. Путин поручил обеспечить разработку стандарта комплексного развития территорий	4
СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	4
– Прошел «круглый стол» на тему «О ходе реализации проекта «Формирование комфортной городской среды».....	4
– Сенатор А. Шевченко: Реализация национальных проектов России требует эффективной работы органов местного самоуправления	4
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	5
– Поправки в правила наказания муниципальных депутатов за недостоверные декларации прошли первое чтение	5
– В российское законодательство будет внесена норма, дающая муниципалитетам возможность внешнего финансового контроля.....	6
– Внесен законопроект о проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах	6
– Законопроект о «22-й кнопке» принят во втором чтении	6
– Принят закон о переводе помещений в нежилое	6
– Законопроект о налоговых преференциях резидентам ТОР и порта Владивосток внесен Правительством РФ.....	7
ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	7
– Кабинет министров направил почти 5 млрд рублей на проекты по созданию комфортной городской среды	7
МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	7
– Индекс качества городской среды будет влиять на размер федеральной поддержки субъектам.....	7
– Эксперты министерства обсудили концепцию разработки Стратегии развития ЖКХ до 2035 года.....	8
АГЕНТСТВО СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИНИЦИАТИВ.....	8
– В десяти городах открыты первые «Точки кипения» на базе университетов	8
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	8
АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ	8
– Наталья Мальковец: Местное самоуправление: ретроспектива и перспектива	8
– Новости информационной сети АСДГ	9
НОВОСТИ РЕГИОНОВ.....	10
Республика Башкортостан.....	10
Совет муниципальных образований	10
– В Уфе состоялся съезд Совета муниципальных образований республики	10
Республика Коми	10
– Республиканские парламентарии согласились прощать муниципальных депутатов за ошибки в декларациях.....	10
Республика Саха (Якутия).....	10
Якутск.....	10
– Введена единая форма для водителей муниципальных автобусов.....	10
Камчатский край.....	11
Петропавловск-Камчатский	11
– Современный библиотечный центр «Доступный город» открылся в краевой столице.....	11
Красноярский край	11
Норильск.....	11
– Депутатам представили мастер-план города	11
Приморский край	11
Артёмовский городской округ.....	11
– Делегация из северокорейского Пхёнсона посетила городской округ.....	11
Хабаровский край	12
– Жилищные кооперативы создадут для снижения стоимости жилья.....	12
Хабаровск.....	12
– Первый электробус отправился в рейс	12

Иркутская область	12
– Спикер заксобрания области Сергей Сокол: в Приангарье необходимо создание Центра инноваций в социальной сфере.....	12
Ангарск	13
– Положительный опыт городского округа по ремонту дорог отмечен на региональном уровне	13
Новосибирская область	13
Кольцово	13
– Систему «Умный город» внедрят в поселке под Новосибирском как пилотный проект.....	13
Омская область	13
Омск	13
– Определены новые правила размещения знаково-информационных систем.....	13
Рязанская область	13
Рязань	13
– Возвращение прямых выборов мэра поддержал комитет городской думы	13
Сахалинская область	14
Южно-Сахалинск	14
– В областном центре работают мобильные пункты голосования за проекты инициативного бюджетирования	14
Свердловская область	14
– Власти города и бизнесмены Китая обменялись опытом строительства «умных городов».....	14
Тверская область	14
– Туристические пешеходные зоны планируют создать в моногородах области.....	14
Томская область	15
Томск	15
– Первый каменный дом взят в аренду по программе «Аренда за рубль»	15
Ханты-Мансийский автономный округ	15
Сургут	15
– Северный город и Сочи заключили соглашение о сотрудничестве	15
Сургутский район	15
– Замглавы района М. Нигматуллин: Мы формируем бюджет развития.....	15
Ханты-Мансийск	16
– Столица ХМАО принимает участие в проекте «Интерактивный бюджет для граждан»	16
– В столице Югры моют асфальт с шампунем и наносят разметку спрей пластиком.....	17
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ	17
Журнал Бюджет	17
– Новый закон о муниципальном контроле.....	17
Газета «Коммерсант»	17
– Местное самоуправление сгубили реформы.....	17
Парламентская газета	18
– Опросы граждан предлагают проводить через сайт госуслуг.....	18

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– В. Путин поручил обеспечить разработку стандарта комплексного развития территорий

Президент России Владимир Путин поручил правительству обеспечить разработку и утверждение стандарта комплексного развития территорий. Об этом говорится в перечне поручений по итогам встречи с представителями общественности о реализации нацпроекта «Жилье и городская среда», опубликованном на сайте Кремля.

«Обеспечить подготовку и утверждение стандарта комплексного развития территорий, а также его учет при актуализации нормативных правовых актов в области стандартизации и технического регулирования в сфере архитектурно-строительного проектирования и строительства, при разработке документов, связанных с территориальным планированием, градостроительным зонированием и благоустройством территорий. Срок – 15 декабря 2019 года», – говорится в поручениях.

Ранее сообщалось, что результатом разработки должен стать стратегический документ, задача которого – сформировать комплексный подход к развитию комфортной городской среды. Свод правил будет направлен на эффективное использование земельных ресурсов внутри городов и станет методическим руководством при разработке и реализации механизмов жилищного строительства. Разработкой стандарта занимаются Минстрой, ДОМ.РФ и КБ «Стрелка».

Еще один пункт поручений касается размещения торговых объектов в жилых домах. Как следует из документа, правительству России до 1 июня следует «с учетом ранее данных поручений представить предложения о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих установление ограничений на размещение в многоквартирных домах объектов, связанных с торговлей и оказанием услуг, мешающих комфортному проживанию граждан в таких домах».

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– Прошел «круглый стол» на тему «О ходе реализации проекта «Формирование комфортной городской среды»

«Достижение целей повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека требует консолидации усилий органов власти всех уровней и активного вовлечения граждан», — заявил первый заместитель председателя комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А. Шевченко.

По его словам, важная роль в обеспечении прорывного развития страны отведена регионам и муниципалитетам: именно на их плечи ложится реализация масштабных инфраструктурных задач.

Андрей Шевченко проинформировал, что вопросы благоустройства территорий муниципальных образований, формирования комфортной городской среды, находятся в поле зрения комитета СФ не первый год. Новый одноименный федеральный проект предусматривает увеличение финансирования почти в два раза (согласно паспорту проекта на 2019 год предусматривается выделение только

из средств федерального бюджета 46,4 млрд. руб.). «Останавливаться на достигнутом нельзя, поэтому предлагаем рекомендовать Правительству при формировании проекта федерального бюджета на последующие годы исходить из приоритетности увеличения размера выделяемых субсидий».

Андрей Шевченко назвал важнейшим фактором реализации проекта — участие жителей в реализации мероприятий по благоустройству. По информации министерства строительства и ЖКХ России наибольшую популярность рейтинговое голосование получило в Вологодской области, Ненецком автономном округе и Республике Северной Осетии – Алании.

Парламентарий обратил внимание, что Правилами предоставления и распределения субсидий, выделяемых в рамках федерального проекта, предусмотрено обязательное 20-процентное софинансирование собственниками помещений многоквартирных домов перечня дополнительных видов работ по благоустройству дворовых территорий. Регионы обращают внимание на то, что такой высокий уровень снижает заинтересованность жителей по участию в проекте. Также в комитет СФ поступали сообщения о слишком коротком сроке, который отводится на заключение соглашений по благоустройству дворовых и общественных территорий.

А. Шевченко подчеркнул, что на реализацию проекта существенно влияет специфика того или иного региона. Например, особые климатические условия северных регионов, удаленность населенных пунктов и ограниченная транспортная доступность, короткий летний сезон значительно сужают сроки проведения работ в рамках проекта и увеличивают их стоимость.

В ходе заседания была рассмотрена практика применения федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в муниципальных образованиях в 2019 г.

– Сенатор А. Шевченко: Реализация национальных проектов России требует эффективной работы органов местного самоуправления

Андрей Шевченко выступил с докладом на заседании Окружного консультативного совета по развитию местного самоуправления в Приволжском федеральном округе, которое прошло в г. Балаково Саратовской области.

Заседание было посвящено обсуждению реализации на местном уровне отдельных стратегических направлений, определенных главой государства в Указе «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Были затронуты региональные аспекты реализации национальных проектов «Экология» и «Жилье и городская среда» в части роли органов местного самоуправления по организации эффективного обращения с отходами и обеспечения устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда. Участники заседания отметили, что данные направления являются ключевыми в развитии муниципальных образований, формировании качества жизни людей.

«Эффективность работы муниципалитетов по обеспечению качества жизни напрямую связана с достижением национальных целей развития России», — подчеркнул сенатор.

В рамках повестки был также рассмотрен комплекс вопросов, связанных с созданием и развитием городских агломераций, совершенствованием территориальной организации местного самоуправления и межмуниципального взаимодействия, работа региональных проектных офисов по координации мероприятий, выполняемых в рамках национальных проектов.

А. Шевченко рассказал о недавних новеллах в законодательстве, связанных с совершенствованием организации местного самоуправления, таких как введение нового вида муниципального образования – муниципальный округ и изменения в организации территориального общественного самоуправления, а также о новом законопроекте, направленном на упрощение порядка декларирования доходов депутатами сельских поселений, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе.

«Я уверен, что принятые законы дадут возможность консолидировать ресурсы и улучшить финансовое положение на местах, повысить эффективность решения отраслевых вопросов местного значения, что особенно важно в контексте достижения поставленных Президентом Российской Федерации задач», — сказал А. Шевченко.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– *Поправки в правила наказания муниципальных депутатов за недостоверные декларации прошли первое чтение*
Государственная Дума единогласно поддержала законопроект, согласно которому ситуация должна рассматриваться в каждом случае индивидуально, а решение приниматься в зависимости от степени вины

Принятый в первом чтении документ изменяет правила наказания муниципальных депутатов за недостоверные или неполные декларации о доходах, расходах и имуществе.

Сейчас выявление в декларации недостоверных или неполных сведений влечет жесткое и безальтернативное наказание. Глава региона обязан подать на нарушителя заявление о досрочном прекращении депутатских полномочий.

Согласно предложенному законопроекту, ситуация должна рассматриваться в каждом случае индивидуально, а решение приниматься в зависимости от степени вины. В частности, к депутату смогут применять такие санкции, как предупреждение или освобождение от должности в представительном органе – без лишения депутатского статуса.

Как рассказал один из соавторов законопроекта, первый заместитель руководителя фракции «Единая Россия» Виктор Кидяев, изменения предлагаются по аналогии с мерами, предусмотренными для депутатов федерального и регионального уровня.

Основная причина нововведений заключается в том, что действующая норма ответственности радикальна и безальтернативна.

«В представительных органах городов и поселений порядка 90% депутатов работают на непостоянной основе, не получая за это зарплаты. Но все равно обязаны подавать декларации. Это обычные местные жители, представители самых разных профессий. Ничего удивительного, что они сталкиваются с затруднениями при заполнении большого пакета декларационных документов, допускают опiski и неточности. А наказание за это только одно –

лишение полномочий. Это неправильно, и мы предлагаем, чтобы меры воздействия соответствовали тяжести нарушения», — рассказал он.

По данным авторов законопроекта, есть множество примеров, когда прокуратура по итогам проверки деклараций инициирует массовое сложение полномочий муниципальными депутатами, по 100 и более человек.

В большинстве случаев это происходит по формальным основаниям, парализуя работу органов местного самоуправления.

Так, в Омской области в 2018 году рассматривались представления о сложении полномочий почти 300 муниципальных депутатов. В Псковской области были случаи, когда основанием для представления о сложении полномочий стала не указанная в декларации премия в 300 рублей и даже округление суммы в пределах 10 копеек. В некоторых регионах такое отношение привело к отказу граждан становиться кандидатами на депутатские посты в муниципальных образованиях.

По мнению авторов, принятие законопроекта позволит исправить ситуацию. При этом сохранится законная возможность лишать депутата полномочий, если он окажется замешан в серьезных нарушениях антикоррупционного законодательства.

Депутат Государственной думы Иван Демченко прокомментировал принятые поправки:

«Первая часть поправок разработана с целью упрощения порядка декларирования доходов депутатов муниципального уровня, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе. Это обширный пласт людей — значительная часть которых являются работниками бюджетной сферы — учителями, врачами, работниками культуры. Эти люди получают свой единственный доход по основному месту работы. Другая значительная часть муниципальных депутатов — местные активисты, занимаются общественной деятельностью и благотворительностью.

С учетом того, что речь идет о депутатах, осуществляющих полномочия на непостоянной основе — скорее всего говорить о возможности получения каких-то материальных выгод от данного статуса практически нельзя. Если будет приобретение имущества или ценных бумаг, стоимость которых превышает доход за 3 года – то эти сделки нужно декларировать. Если таких сделок нет – то декларацию сдавать не нужно. И, подчеркну, это не касается депутатов, которые работают на постоянной основе. То есть получают зарплату за свою деятельность в комитетах или на других позициях в советах депутатов.

Важен и второй аспект, касающийся упрощений при подаче декларации. Сельские депутаты, работающие на непостоянной основе, занимаются активной общественной деятельностью, работают вместе и находятся в непосредственном взаимодействии со своими избирателями. Но при заполнении большого пакета декларационных документов не принимаются во внимание трудности, с которыми зачастую сталкиваются депутаты. Например, с удаленностью банков.

И из-за этого порой случаются массовые сложения полномочий депутатов по формальным основаниям. Известны ситуации, когда приходилось уходить из-за неточности в сведениях о премиях и выплатах. Расхождение с реальностью может быть в 200 рублей, а то и вообще копеек. Очевидно, что это не коррупция, а технические

ошибки. И это не повод слагать полномочия депутата, которого люди выбрали путем прямых выборов».

– *В российское законодательство будет внесена норма, дающая муниципалитетам возможность внешнего финансового контроля*

Соответствующий законопроект депутаты Государственной Думы приняли единогласно в первом чтении.

Как рассказал первый заместитель руководителя думской фракции «Единая Россия», президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований Виктор Кидяев, законопроект разрабатывался по поручению Президента РФ и нацелен на повышение эффективности финансового контроля за исполнением местных бюджетов.

«Изменения, предложенные в Бюджетный кодекс, позволят органам местного самоуправления передавать годовой финансовый отчет на внешнюю проверку в региональные контрольно-счетные органы. Это особенно важно и полезно для небольших муниципалитетов, где имеются проблемы с высококвалифицированными юристами и бухгалтерами, способными учесть все тонкости бюджетного законодательства», – рассказал депутат.

По его мнению, внешний контроль повысит качество отчетности, снимет угрозу предоставления недостоверных сведений с соответствующими негативными последствиями для муниципалитета, а, в конечном счете, позволит более эффективно расходовать средства местного бюджета.

Условием для участия региона во внешнем контроле будет соглашение о передаче полномочий, заключаемое между муниципальным образованием и контрольно-счетным органом субъекта РФ.

– *Внесен законопроект о проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах*

Законопроектом предусматривается проведение с 1 января 2020 года по 31 декабря 2024 года эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух с целью снижения этих выбросов и применения системы такого квотирования в крупных промышленных центрах. Эксперимент планируется провести в Братске, Красноярске, Липецке, Магнитогорске, Медногорске, Нижнем Тагиле, Новокузнецке, Норильске, Омске, Челябинске, Череповце и Чите.

Законопроектом вводится понятие «результаты проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха» (далее – сводные расчёты) и новые нормы, которыми регулируются вопросы проведения таких расчетов и применения их результатов.

Предлагается закрепить право субъектов Федерации на проведение сводных расчетов для отдельных населённых пунктов и на использование результатов таких расчетов при нормировании и установлении квот выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Результаты сводных расчетов предлагается использовать для определения уровня фонового загрязнения воздуха при нормировании выбросов, а также для определения мест размещения промышленных объектов, объектов транспортной и социальной инфраструктуры при разработке генеральных планов поселений и городских округов.

Законопроектом также предусматривается разработка и утверждение критериев формирования предприятиями плана по снижению выбросов в период неблагоприятных метеорологических условий, определяются особенности

проведения проверок промышленных предприятий в такой период.

Минприроды России предлагается наделить полномочием по утверждению требований к мероприятиям по снижению выбросов в период неблагоприятных метеорологических условий, с учетом особенностей применяемых технологий производства продукции, выполнения работ, оказания услуг, включая непрерывность и сезонность их работы.

Для информационного обеспечения и получения достоверной информации о результатах реализации мероприятий по снижению загрязнения атмосферного воздуха планируется создание федеральной информационной системы мониторинга качества атмосферного воздуха в городах, в которых будет проводиться эксперимент. Предусматривается, что содержащаяся в этой информационной системе общедоступная информация будет предоставляться на безвозмездной основе.

На основании анализа отчетов о результатах эксперимента по квотированию выбросов Минприроды России проведёт оценку применения этого механизма и в случае успешных результатов будут подготовлены соответствующие изменения в законодательство.

Законопроект рассмотрен и одобрен на заседании Правительства Российской Федерации 23 мая 2019 года.

– *Законопроект о «22-й кнопке» принят во втором чтении*

Согласно законопроекту, в случае его принятия у телезрителей появится 22-й муниципальный общедоступный канал. В каждом муниципалитете он будет свой, а его порядок будет определять кабмин.

Таким образом, не менее 20% от общего времени канала, вещающего на территории данного муниципалитета, должны составлять программы, посвященные вопросам местного значения. Такой телеканал будет доступен на 22-й кнопке.

По мнению авторов документа, закон будет способствовать развитию муниципального телевидения, а также удовлетворит спрос телезрителей на освещение местных вопросов.

Законопроект на рассмотрение нижней палаты парламента в конце марта внесла группа депутатов, в том числе Евгений Ревенко, Леонид Левин, Сергей Боярский и Александр Ющенко.

– *Принят закон о переводе помещений в нежилое*

Госдума приняла в окончательном чтении предложенный правительством законопроект, определяющий условия перевода жилого помещения в нежилое. Согласно новому закону, для перевода жилого помещения в нежилое требуется протокол общего собрания собственников помещений многоквартирного дома. Этот протокол должен содержать положительное решение по вопросу о переводе, а также письменные согласия собственников всех помещений, примыкающих к переводимому.

Кроме того, для принятия решения должен собраться кворум: собственников помещений в доме или их представителей на собрании должно быть 50% от общего количества или более.

Помимо прочего, закон дает полномочия региональной исполнительной власти, осуществляющей государственный жилищный надзор. Контролирующие органы на местах смо-

гут проверять соблюдение обязательных требований к порядку перевода жилого помещения в нежилое.

– *Законопроект о налоговых преференциях резидентам ТОР и порта Владивосток внесен Правительством РФ в Госдуму*

Премьер-министр РФ Дмитрий Медведев подписал распоряжение о внесении в Госдуму законопроекта, предусматривающего уточнение порядка предоставления налоговых преференций резидентам ТОР и свободного порта Владивосток. Соответствующий документ опубликован на сайте правительства России.

«В целях исключения случаев неоправданного лишения налогоплательщиков, имеющих статус резидента территорий опережающего социально-экономического развития (ТОР) и свободного порта Владивосток (СПВ), права на применение налоговых преференций по налогу на прибыль организаций в силу динамики макроэкономической конъюнктуры законопроектом предлагается исключить положительные курсовые разницы из расчета доли 90% доходов, полученных при исполнении соглашений о деятельности на территории ТОР или СПВ», - говорится в пояснительной записке к документу.

Отмечается, что данная инициатива поспособствует расширению числа резидентов режимов ТОР и СПВ, а также привлечению дополнительных инвестиций в развитие Дальнего Востока и экономики страны.

Ранее сообщалось, что для резидентов СПВ и ТОР действуют одинаковые налоговые и административные льготы: сниженный на 10 лет до 7,6% общий размер страховых взносов, налоговые преференции на землю, прибыль, имущество, свободная таможенная зона, возможность привлечения иностранной рабочей силы без квот, разно-сторонняя административная поддержка.

Сейчас резиденты СПВ по соглашениям с АО «Корпорация развития Дальнего Востока» уже инвестировали в экономику региона 57,4 млрд рублей, создав 6711 рабочих мест. Количество резидентов СПВ сейчас достигло 1129, общая стоимость реализуемых инвесторами проектов составляет свыше 601 млрд рублей, в результате полной реализации которых будет создано 61,3 тысячи рабочих мест.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– *Кабинет министров направил почти 5 млрд рублей на проекты по созданию комфортной городской среды*

Премьер-министр РФ Дмитрий Медведев подписал распоряжение о распределении между регионами РФ почти 5 млрд рублей на проекты по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях. Соответствующий документ опубликован на сайте правительства.

«Подписанным распоряжением утверждено распределение 4,98 млрд рублей между 46 субъектами федерации для реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения конкурса. Средства на эти цели в федеральном бюджете предусмотрены», - говорится в пояснительной записке к документу.

Так, согласно подписанному распоряжению, субъекты РФ получают от 40 млн рублей до 289 млн рублей. Самый крупный бюджетный трансфер в размере 289 млн рублей получит Самарская область. По 40 млн рублей будет

направлено в Республику Калмыкия, Белгородскую, Калужскую и Томскую области. Республика Башкортостан получит финансирование на проекты по созданию комфортной городской среды в размере 245 млн рублей, Московская область – 248 млн рублей, Ростовская – 253 млн рублей, Ивановская – 274 млн рублей, Камчатскому и Ставропольскому краям предоставят 54 млн рублей, как и Бурятии и Карелии. По 60 млн рублей выделено Адыгее, Татарстану, Забайкальскому краю, Кировской, Саратовской, Челябинской, Ярославской областям, а также Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре.

С 2018 года проводится Всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях. В конкурсе участвуют муниципальные образования, имеющие статус федеральных, региональных исторических поселений, а также города с численностью населения до 100 тыс. человек.

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– *Индекс качества городской среды будет влиять на размер федеральной поддержки субъектам*

Размер субсидии регионам на формирование комфортной городской среды будет учитывать показатель индекса качества городской среды субъекта. Об этом сообщил Максим Егоров, заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, на пресс-конференции в ТАСС.

Мероприятие было посвящено вопросам определения индекса качества городской среды, в нем также приняли участие соразработчики методики расчета индекса Кристина Ишханова, заместитель генерального директора Фонда ЕИРЖС и Дарья Буркова, директор по проектам КБ «Стрелка».

Участники пресс-конференции отметили, что в этом году индекс будет рассчитан для всех 1117 городов страны и первая его оценка, на основании данных за 2018 год, будет выполнена уже к 1 ноября. Вся информация для подсчета индекса должна поступить в Минстрой России до 1 августа. В процессе сбора и предоставления данных примут участие не только специалисты ведомства, но и других федеральных органов (МВД России, Минкультуры России, Росстата и Роспотребнадзора), а также ДОМ.РФ и субъектов страны.

«На основании полученных оценок регионы будут разделены на группы, каждой из них будет присвоен коэффициент, который (в числе других факторов) будет влиять на размер федеральной поддержки на проект по формированию комфортной городской среды. А такой критерий как доля городов с благоприятной средой – на оценку качества работы глав субъектов Российской Федерации», - подчеркнул М. Егоров.

Таким образом, размер федерального финансирования на городскую среду на 2020 год будет рассчитываться уже с учетом показателей индекса качества городской среды за 2018 год. Для корректного составления шкал оценки индекса города и их корректного сравнения также все города разделены на 10 климатических и размерных групп.

Индекс качества городской среды показатель комплексный, он сформирован на основании анализа всех национальных проектов, на основании 7 из них добавлено 10 дополнительных индикаторов. Методика расчета включает в себя 36 индикаторов, которые позволяют максимально

комплексно подойти к определению текущего состояния городской среды и в последующем будут использоваться при выработке решений по развитию того или иного города.

– *Эксперты министерства обсудили концепцию разработки Стратегии развития ЖКХ до 2035 года*

Проект Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2035 года будет разработан Минстроем России совместно с членами межведомственной рабочей группы и представлен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации до 1 ноября. Об этом заявил Максим Егоров, заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации во время первого заседания межведомственной рабочей группы по разработке Стратегии, которое состоялось в Минстрое России.

Согласно концепции, документ будет состоять из шести основных разделов: теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, жилье и жилищная сфера, развитие инвестиционного потенциала, экология, кадровая политика. Для разработки стратегии сформированы несколько отраслевых подгрупп, которые начали обсуждение отдельных подразделов.

В состав межведомственной рабочей группы входят более 40 экспертов жилищно-коммунальной отрасли, в их числе депутаты Государственной Думы, представители федеральных органов исполнительной власти, экспертного сообщества, общественных организаций, крупных ресурсоснабжающих организаций.

«К концу июня мы планируем разработать концепт Стратегии и приступить к его обсуждению со всеми заинтересованными лицами, в том числе на публичных площадках и форумах. По итогам этих обсуждений до 1 ноября будет сформирован документ, который мы представим на рассмотрение в Правительство Российской Федерации», – пояснил М. Егоров.

Разработка Стратегии планируется по отраслевым сегментам с определением текущего статуса по отраслям и формированием качественных целевых показателей по каждому направлению. Стратегией определяются задачи до 2035 года и промежуточные позиции по их выполнению на каждые 5 лет.

АГЕНТСТВО СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИНИЦИАТИВ

– *В десяти городах открыты первые «Точки кипения» на базе университетов*

Первые пространства коллективной работы «Точка кипения» на базе университетов открылись во вторник в 10 российских городах.

«Точки кипения» создаются при поддержке Агентства стратегических инициатив (АСИ) в рамках программы Национальной технологической инициативы (НТИ).

«Мы сегодня собрались, чтобы открыть первые 12 «Точек кипения» в университетах по всей стране», – сказала на пресс-конференции глава АСИ Светлана Чупшева.

Новые пространства коллективной работы появились в Череповце, Нальчике, Новосибирске, Омске, Хабаровске, Туле, Ульяновске, Ярославле. По два центра открылось в Ростове-на-Дону и Томске. Формат и направление работы будут разными для каждой «точки», они будут зависеть от направленности университета.

Руководитель Центра городских компетенций АСИ Татьяна Журавлева отметила, что в некоторых городах, в ко-

торых открываются «Точки кипения», вузы уже участвуют в обновлении городского пространства. В качестве примера она привела Томск, где реализуется проект «Живая лаборатория», направленный на создание общественных пространств и благоустройство городской среды.

Спецпредставитель президента РФ по вопросам цифрового и технологического развития Дмитрий Песков, говоря о преимуществах открытия «Точек кипения» для самих вузов, отметил, что они первыми получают предложение участвовать в стартовой в 2019 году региональной акселерационной программе НТИ и смогут рассчитывать на компенсацию расходов при реализации проектов. «Первое предложение об участии, в котором мы компенсируем все расходы, будет сделано именно тем 12 университетам, которые сегодня участвуют в открытии», – сказал он.

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

– *Наталья Мальковец: Местное самоуправление: ретроспектива и перспектива*

Интервью газете «Новокузнецк» ответственного секретаря секции АСДГ по местному самоуправлению, доцента кафедры муниципального самоуправления НФИ КемГУ Натальи Мальковец.

– *Наталья Владимировна, 21 апреля в России отметили День местного самоуправления. Каково значение этого праздника в череде прочих профессиональных праздников и в чём его смысл?*

– Этот праздник, прежде всего, значим для тех, к кому он имеет непосредственное отношение: для представителей местного самоуправления, исследователей, экспертов, преподавателей соответствующих кафедр.

В момент учреждения праздника, 10 июня 2012 года, местное самоуправление находилось в довольно кризисном состоянии: уже практически заканчивалось его встраивание в вертикаль власти, многие муниципальные образования отказались от всенародного избрания своих глав. И вдруг утверждается этот праздник.

Наверное, это хороший повод для того, чтобы вспомнить, что представляет собой местное самоуправление. Мне нравится, что органы местного самоуправления сейчас отмечают этот день: приглашают молодёжь, проводят определённую просветительскую работу.

Праздник призван обратить внимание на то, что пока ещё у нас есть такой институт и такой уровень власти. Кстати, не государственной власти. В Конституции РФ записано, что система органов самоуправления не входит в систему органов государственной власти. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Но полномочий этих сейчас не так уж много.

– *Что касается полномочий... Многие говорят о том, что в момент принятия закона о местном самоуправлении в 2003 году полномочий, возможностей и ресурсов у городов было значительно больше, чем сейчас.*

– Этот закон не был первым. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» появился ещё в 1995 году и носил во многом рамочный характер, закрепляя обозначенную в принятой двумя годами ранее Конституции РФ самостоятельность мест-

ного самоуправления, в том числе в выборе структуры органов местного самоуправления.

То, что происходит с законом 2003 года, нас очень огорчает. Со времени принятия в него были внесены сотни поправок, которые всё более сужали возможности местного самоуправления. Против некоторых специалисты и эксперты очень возражали, особенно по поводу новых организационных моделей. Но поправки продолжают вноситься ежегодно и в большом количестве.

В Законе 1995 года не было типов муниципальных образований – все муниципальные образования считались одинаковыми. И для всех было установлено 30 вопросов местного значения. Затем начались споры, что равное число вопросов и для маленького посёлка, и для крупного города – неправильно. Разные ресурсы, разные возможности. Тогда в новом Законе муниципальные образования разделили по типам. И сегодня ещё появляются новые типы муниципальных образований.

У городского округа сейчас есть более 40 вопросов местного значения, в том числе не свойственных местному самоуправлению – например, участие в профилактике терроризма и экстремизма.

При этом постоянно возникают вопросы. Возьмём, например, программу «Формирование комфортной городской среды». Это, конечно, вопрос местного самоуправления. Всё, что касается благоустройства города, прописано в вопросах местного значения. Но много лет у органов местного самоуправления денег на это практически не было. И вдруг появляется государственная программа. Это неправильно – нельзя государству брать на себя исполнение вопросов местного значения.

– *Но государство же лишь даёт средства, а выбирают эти территории и проекты уже на местах?*

– Государство не только даёт деньги, оно ещё ставит определённые условия. При этом деньги даются не всем, а только тем, кто попал в программу. За 20 лет, если бы эти деньги оставались на территории, уже бы всё научились – и благоустраивать, и слушать людей, и привлекать их к реализации своих задач.

И архитекторы бы грамотные появились, которых сейчас катастрофически не хватает. Вдруг выяснилось, что с дворами многие современные строители не умеют квалифицированно работать. Всё потому, что не было такой потребности. И с общественными пространствами тоже не очень-то получается – тоже нет квалифицированных специалистов.

– *Что всё-таки изменилось после принятия закона 2003 года? Почему у города стало меньше возможностей?*

– В первую очередь, изменилась налогооблагаемая база. Ограничились возможности пополнения бюджета собственными силами. Раньше у городов было гораздо больше объектов в муниципальной собственности: кинотеатры, клубы, магазины, гостиницы и т.д. За счёт всего этого хорошо пополнялся местный бюджет. Затем Закон №131 установил, что муниципальное имущество имеет строго ограниченный перечень – только то, что необходимо для исполнения вопросов местного значения. И муниципалитеты вынуждены были избавиться от своего имущества. Разово были получены какие-то средства, а затем этого источника дохода для города не стало. Остался только налог на землю и недвижимость.

– *То есть продажа этих муниципальных объектов была вынужденной?*

– Именно так. Заметьте, что всё это муниципалитеты могли продать и в 1990-е годы. Но не делали этого, можно сказать стояли насмерть, сохраняя, например, муниципальные магазины, гостиницы, кинотеатры. И зарабатывали этим. Таким образом, органам местного самоуправления постепенно очень сильно ограничили возможности для самостоятельного зарабатывания денег в городской бюджет.

Логика была такой: власть – неэффективный собственник. На самом деле на уровне местного самоуправления эффективность могла быть очень высокой, ведь хозяйственная функция – одна из важнейших для местного самоуправления.

– *Какие ресурсы у местного самоуправления остались сейчас?*

– Земельный налог, имущественный налог, часть от НДФЛ (в различных субъектах по-разному), некоторые субъекты РФ отдают муниципалитетам часть дорожного фонда. Это то, чем может распоряжаться город. Остальные деньги надо «пробивать» в субъектах и на федеральном уровне.

Сейчас существуют, конечно, государственные программы, по которым можно получить значительные средства на ремонт дорог, дворов, благоустройство общественных пространств. Плохо то, что сегодня такие программы есть, а завтра их может не быть!

Но это же деньги, которые взяты здесь, на местах. Все деньги собираются на территориях. И они уходят с территорий! А потом уже возвращаются программами.

Вообще же сущность местного самоуправления другая. Все уровни власти должны между собой договариваться. В соответствии с принципами субсидиарности всё, что мы здесь не можем сделать, мы отдаём субъекту. То, что нельзя сделать на уровне субъекта, отдается на уровень федерации. И тогда на уровне федерации останется ровно то, чем государство должно заниматься, – армия, вопросы государственной безопасности, социальное законодательство и т.п. А муниципалитеты смогут спокойно заниматься хозяйственной деятельностью на своей территории.

– *Какова все же судьба местного самоуправления в нынешних реалиях?*

– За него нужно бороться! Бороться, например, за то, чтобы благоустройство городского пространства было не кампаниями, а постоянной святой обязанностью. И, конечно же, средства на благоустройство должны быть здесь, причём всегда.

Государство, кстати, гарантирует это по Конституции. Но, к сожалению, гарантии не всегда обеспечиваются финансами. И пока ситуация остаётся такой, какая она есть сейчас, органам местного самоуправления будет очень не просто выполнять свои функции.

– *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 16/19](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ, поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 1011](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 23.05.19.

НОВОСТИ РЕГИОНОВ

Республика Башкортостан

Совет муниципальных образований

– В Уфе состоялся съезд Совета муниципальных образований республики

На VIII съезд Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» прибыло 790 делегатов. Они обсудили важнейшие задачи местного самоуправления в республике

Главной мыслью выступления главы республики Радия Хабирова стала необходимость формирования обновленной управленческой команды муниципальных образований, работающей на таких принципах как амбициозность, инициативность, лидерские качества и результативность; постоянное развитие и настроенность на интенсивную работу, а также высокий уровень нравственных качеств: порядочность, честность, доброта. Кроме того, одним из критериев оценки этой команды Радий Хабиров определил способность муниципальных управленцев идти в ногу со временем, активно работать с людьми, в том числе через социальные сети и другие коммуникационные технологии.

Как отметил председатель правления Ассоциации, глава администрации города Октябрьский Алексей Шмелев в своем выступлении, съезд проходит в год, когда отмечается 100-летие со дня образования республики. В рамках подготовки к юбилейному году уже построены или строятся на территориях муниципальных образований более 100 объектов: это объекты образования, культуры, здравоохранения, физической культуры, коммунального хозяйства и жилищной сферы. «13-летняя история развития местного самоуправления в республике связана с работой Ассоциации «Совет муниципальных образований РБ». Совет включает в себя 895 членов – 54 муниципальных района, 9 городских округов, 14 городских и 818 сельских поселений. По числу муниципальных образований РБ занимает второе место в России».

Среди приоритетных задач на ближайшую перспективу руководитель Ассоциации озвучил реализацию национальных проектов, разработку республиканской программы повышения квалификации муниципальных служащих и заблаговременную подготовку республики и муниципалитетов к реализации новых положений законодательства в части отлова и содержания бездомных животных, вступающих в силу с 1 января 2020 года. «На сегодняшний день у нас нет ни одного приюта для животных. Это обстоятельство с 1 января 2020 года не позволит нам выполнять переданные государственные полномочия в соответствии с требованиями закона. Как у муниципалитетов возникли сложности с реализацией реформы по обращению с твердыми коммунальными отходами, так могут возникнуть трудности и с вопросом осуществления полномочий по отлову и содержанию бездомных животных. Это очень серьезная задача, которую нам вместе необходимо решить», – отметил Алексей Шмелев.

В заключение председатель правления Ассоциации выразил надежду, что дальнейшему развитию местного самоуправления будет в значительной мере способствовать недавно принятый Госсоветом – Курултайем Республики Башкортостан закон «Об основах взаимодействия органов государственной власти Республики Башкортостан с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан».

С интересными темами, касающимися создания комфортной городской среды, благоустройства и инфраструктуры муниципалитетов, перспективами и точками роста сельских территорий, выступили глава Администрации Благоварского района Юрий Коземаслов и глава Арслановского сельсовета Чишминского района Гузел Аминева.

Участники VIII Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан переизбрали состав органов управления Ассоциации. Исполнительным директором Совета избран Борис Нурисламов.

Сразу после пленарной части съезда состоялось первое организационное заседание правления Совета в новом составе, на котором были избран новый председатель правления – глава администрации Благоварского района Юрий Коземаслов.

Республика Коми

– Республиканские парламентарии согласились прощать муниципальных депутатов за ошибки в декларациях

Сейчас за неполные или недостоверные сведения в декларациях муниципальных депутатов и членов их семей о доходах и имуществе (и тем более за ее отсутствие) предусмотрено только одно — досрочное лишение полномочий. В Госдуме предложили ввести альтернативные меры ответственности.

На заседании президиума Госсовета Республики Коми депутаты рассмотрели законопроект, который вносит поправки в федеральный закон об общих принципах организации местного самоуправления. Они вводят альтернативные меры ответственности за предоставление недостоверных или неполных сведений об имуществе и доходах: предупреждение и освобождение от должности в представительном органе на постоянной основе без прекращения полномочий депутата.

По мнению председателя Госсовета Надежды Дорофеевой, это поможет развитию местного самоуправления и облегчит работу советам. Депутат Госдумы Иван Медведев напомнил о случае в Ижемском районе, когда из-за неточных данных в декларациях суд лишил полномочий двух депутатов.

— Ну вот ошибся, не указал два счета, где по пять рублей болталось, — лишили полномочий. И что дальше? Заново будут выборы. А так — замечание ему дать, снять с руководства комиссии, если он ее возглавлял. Вот если не указал миллион дохода, то понятно, что снимать надо будет. Это уже ясно, что умысел, — заметил он.

По мнению авторов законопроекта, из-за небольших неточностей прокуратуры в некоторых регионах подают иски в суды, которые массово лишают полномочий десятки депутатов. Поэтому введение альтернативных мер позволит дифференцировать подход к нарушителям законодательства о противодействии коррупции. Если злого умысла не было, пишут разработчики в пояснительной записке, то надо позволить человеку, имеющему значительный опыт и высокую квалификацию, продолжить исполнять депутатские полномочия.

Республика Саха (Якутия)

Якутск

– Введена единая форма для водителей муниципальных автобусов

В целях повышения культуры обслуживания пассажиров и дисциплины водителей автобусов, перевозчик МУП

«ЯПАК» ввел единую форму для водителей своих маршрутных автобусов.

С сегодняшнего дня водители и кассиры-кондукторы будут одеты в костюмы и жилеты тёмно-синего цвета, с эмблемой предприятия на правом рукаве и шевроном над левым карманом. Также у каждого водителя будет при себе бейдж с инициалами.

По мнению начальника отдела эксплуатации МУП «ЯПАК» Владимира Неволлина, рабочая форма одежды, как и любая форма, дисциплинирует человека. «Единая рабочая одежда у водителей – это своеобразная синхронизация для перевозчиков. Униформа призвана повысить культуру обслуживания пассажиров и уровень дисциплины работников», – отметил он.

Сами водители поддерживают нововведение и довольны новой формой. По словам водителя МУП «ЯПАК» Станислава Боткевича введение единой формы благоприятно скажется на качестве работы общественного транспорта в Якутске.

Ранее заместитель главы города Якутска по экономике и финансам Михаил Воробьев сообщил, что полный переход на единую форму будет осуществлен поэтапно, по итогам летней работы.

Камчатский край

Петропавловск-Камчатский

– Современный библиотечный центр «Доступный город» открылся в краевой столице

Глава города Виталий Иваненко выразил благодарность губернатору Камчатского края Владимиру Илюхину за решение передать муниципалитету бывшее помещение МФЦ именно под создание библиотеки.

Пространство помещения организовано в соответствии с функциональными требованиями, предъявляемыми к современной доступной и комфортной библиотеке.

В Библиотечном центре созданы все условия для людей с ограниченными возможностями здоровья: удобный пологий пандус и широкие проходы между книжными стеллажами. Для слепых и слабовидящих в фонде библиотеки имеются крупношрифтовые книги со шрифтом Брайля и тактильными рельефными иллюстрациями, линзы, тифлоплееры и аудиокниги. На компьютерах установлена программа экранного увеличения текста.

Специальное оборудование для слепых и слабовидящих пользователей центра и специализированный книжный фонд приобретены за счет средств муниципальной программы «Создание условий для развития культуры, молодежной политики и спорта Петропавловск-Камчатского городского округа».

До этого библиотека располагалась в обычной трехкомнатной квартире. В новом доме для Библиотечного центра не только имеются необходимые помещения, но и само здание находится в удобном, проходимом месте с развитой инфраструктурой. В шаговой доступности располагается «Молодежный центр» Петропавловска-Камчатского, парк Победы.

«Теперь мы сможем принять гораздо больше людей. У нас нет хранения, теперь весь фонд - 14 тысяч книг – в открытом доступе. Наша гордость, как и в любой библиотеке, это краеведческий отдел. Мы надеемся, что горожане оценят все, что сделано в новом библиоцентре. Будем рады всем!», - отметила директор ЦГБ Анна Поротникова.

В электронном читальном зале – доступ в интернет. Кроме того, электронный читальный зал – это место для проведения лекций, показа спектаклей и видеопросмотров.

Красноярский край

Норильск

– Депутатам представили мастер-план города

Основные направления мастер-плана озвучил генеральный директор Института «Урбаника» Александр Холоднов. В документе, разработанном при участии муниципалитета, «Норникеля» и активных горожан, выделены приоритетные направления градостроительной политики на ближайшие десять лет. При этом были учтены итоги проекта «Социальный портрет горожанина», в котором приняли участие около 5000 норильчан. Об этом сообщает пресс-служба города.

Как сообщили в Агентстве развития Норильска, предложения мастер-плана разделяют на три категории. В первую войдут традиционные городские проекты, которые могут быть модернизированы за счет новых подходов и технологий и реализованы уже в этом году. Второй блок объединит работы, требующие более серьезной подготовки и дополнительного финансирования на местном уровне. В третий войдут проекты, которые возможно осуществить за счет участия в федеральных программах и привлечения масштабного государственного финансирования.

Как отметил в своем докладе А. Холоднов, на данном этапе в качестве приоритетов градостроительной политики определены 11 направлений: развитие жилой среды, развитие общественных пространств, новое качество социальных сервисов, новое качество торгово-развлекательной недвижимости, развитие городской мобильности, создание центра компетенций, создание исследовательского центра, светлый город, ландшафтный код города, создание событийного центра, вовлечение горожан в социально-экономическое развитие.

В то же время, как заявил председатель городского совета, мастер-план – это «живой документ», который на протяжении реализации будет постоянно дополняться и корректироваться:

«В ближайшее время мастер-план Норильска опубликуют на официальном сайте города и таким образом будет дан старт обсуждению документа широкой общественностью. В целом проделанная масштабная работа – это результат сотрудничества на территории власти, бизнеса и активных граждан, которые готовы вносить свои конструктивные предложения для развития всех сфер жизни Норильска. Уверен, что в ходе обсуждения в мастер-план войдут новые проекты развития городского пространства», – подчеркнул Александр Пестряков.

Приморский край

Артёмовский городской округ

– Делегация из северокорейского Пхёнсона посетила городской округ

В администрации округа состоялась встреча главы АГО Александра Авдеева с делегацией официальных лиц из города Пхёнсон, провинции Южный Пхёнан Корейской Народно-Демократической Республики. Её возглавляла Председатель народного комитета города Пхёнсон – мэр города, госпожа Ан Мен Ок. Её сопровождали представители департаментов культуры, торговли и международных дел города Пхёнсон.

Визит проходил в рамках подписанного в 2018 году соглашения об установлении побратимских отношений между городом Пхёнсон и Артёмом.

«Очень хорошо, что соседние страны находят взаимопонимание и точки соприкосновения во многих вопросах, которые важны в отношениях между людьми, – сказал Александр Авдеев, – Наша встреча проходит в канун визита руководителя КНДР Ким Чен Ына в Россию. Его первая встреча с Президентом России Владимиром Путиным во Владивостоке станет продолжением дружбы между нашими народами. На своём уровне мы готовы поддерживать отношения в вопросах культуры и искусства, оказывать содействие в организации выставок и выступлений ваших творческих коллективов.

В ответном слове госпожа Ан Мен Ок отметила важность визита руководителя КНДР Ким Чен Ына в Россию и его встречу с Президентом РФ Владимиром Путиным.

Хабаровский край

– Жилищные кооперативы создадут для снижения стоимости жилья

Власти Хабаровского края планируют увеличить объемы строительства жилья с помощью жилищных строительных кооперативов (ЖСК), в настоящее время ведется поиск соответствующих площадок, сообщила пресс-служба губернатора и правительства Хабаровского края.

«[Идет] реализация пилотного проекта по созданию жилищных кооперативов. Его суть заключается в том, что жителям, объединившимся в ЖСК, бесплатно передаются земельные участки из краевой или муниципальной собственности с инфраструктурой и коммуникациями. Это позволит снизить стоимость строительства квадратного метра», – говорится в сообщении.

Летом в правительстве края начнутся консультации жителей по вопросу объединения в ЖСК. Вступить в кооператив смогут работники бюджетных организаций, многодетные и молодые семьи.

Министерство строительства Хабаровского края в настоящее время ведет поиск подходящих площадок для строительства. Один из домов планируется построить в микрорайоне Хабаровска «Березки», где краевые власти уже вложили средства в подведение коммуникаций и развитие социальной инфраструктуры. В ближайшие годы здесь появятся несколько детских садов и школа. «Сегодня мы уточняем границы участка. Планируется, что после формирования ЖСК, он будет передан кооперативу. Кроме того, мы провели переговоры с потенциальным подрядчиком, который готов построить дом с доступной ценой за квадратный метр», – приводятся в сообщении слова министра строительства края Александра Шабовты.

По данным регионального министерства строительства, проблема приобретения жилья наиболее остро стоит перед молодежью. Нуждающимся в улучшении жилищных условий в Хабаровском крае сегодня признаны порядка 4,7 тыс. молодых семей. Краевая и федеральная жилищные программы ежегодно смогут оказать поддержку 500-600 семьям.

Хабаровск

– Первый электробус отправился в рейс

Машина на электрической тяге вышла на линию по маршруту троллейбуса № 1 «Аэропорт – Комсомольская площадь». Одним из первых пассажиров стал мэр Хабаровска Сергей Кравчук. Он оценил комфорт салона и об-

судил с руководством предприятия МУП «ГЭТ» ходовые качества транспортного средства. «Мы ищем пути обновления пассажирского транспорта. Он должен быть экологичным и экономичным, а, самое главное, – доступным для горожан», – заявил глава города. Мощных аккумуляторов хватает более чем на 200 километров хода. А для того чтобы полностью зарядить их, потребуется всего около 5 часов. По сравнению с автобусами, работающими на дизельном топливе, себестоимость километра пути, пройденного электробусом, составляет меньше рубля. Новые машины российского производства дороже автобусов и троллейбусов, но намного их экономичнее. Как заявил Сергей Кравчук, проезд на электробусе будет бесплатным для детей до 14 лет. «Электробусы – будущее общественного транспорта. Дети – тоже наше будущее. Пусть они оценят чудо техники», – сказал Сергей Кравчук. Электробус будет курсировать по маршруту в течение двух месяцев. За это время специалисты должны оценить его технические качества и решить, нужен ли такой вид транспорта Хабаровску.

Иркутская область

– Спикер заксобрания области Сергей Сокол: в Приангарье необходимо создание Центра инноваций в социальной сфере

Созданию Центра инноваций в социальной сфере в Приангарье намерены способствовать депутаты Законодательного Собрания Иркутской области. Об этом заявил спикер областного парламента Сергей Сокол на дискуссионной площадке, посвященной теме социального предпринимательства. Обсуждение состоялось в рамках проектной сессии Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований региона.

Обращаясь к участникам дискуссии, С. Сокол сказал: «Социальное предпринимательство — это относительно новое явление для страны и области. Мы, депутатский корпус Приангарья, намерены уделять этому вопросу большое внимание. Вместе с вами мы должны отработать механизмы, в том числе — по привлечению федеральных средств для развития этого направления. Кроме того, есть желание и возможность создать Центр инноваций социальной сферы. Чтобы человек, который хотел бы заниматься таким бизнесом, знал куда обратиться, понять с чего начать, как грамотно и эффективно вести дело в соответствии с законом и в интересах всех жителей области».

В работе дискуссионной площадки приняли участие депутаты Законодательного Собрания и члены Совета Заксобрания по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области, депутаты Молодежного парламента, представители органов местного самоуправления, студенты вузов области, социальные предприниматели, руководители общественных организаций. Модерировал работу площадки вице-спикер Александр Ведерников.

Заместитель председателя комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Артем Лобков представил собравшимся презентацию действующих на территории области социальных бизнес-проектов. «Сегодня тут состоялся хороший диалог, с практическими примерами, который не только поможет ответить на многие вопросы, но и вдохновит многих на реализацию еще

большого количества проектов, направленных на улучшение качества жизни в Приангарье».

«Этот вид предпринимательства отличается тем, что ставит цели по решению конкретной социальной задачи инструментами бизнеса», – отметила президент Молодежного благотворительного фонда «Возрождение Земли Сибирской», директор некоммерческого партнерства «Институт социальных и информационных технологий» Елена Творогова. Она также провела для участников площадки образовательный тренинг «Социальное проектирование». Молодые люди, принимавшие участие в работе сессии, представили дорожные карты своих проектов, которые затем оценили эксперты из числа депутатов, представителей органов местного самоуправления и социальных предпринимателей.

Ангарск

– *Положительный опыт городского округа по ремонту дорог отмечен на региональном уровне*

Ангарский городской округ один из лидеров Иркутской области по реализации федерального проекта, направленного на ремонт дорог. Такая оценка дана в ходе семинара, посвященного национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2019 году. Семинар состоялся в рамках выставки «Транспорт и дороги Сибири. Спецтехника», в числе организаторов – комитет Государственной Думы по транспорту и строительству и министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области. Опыт Ангарска представила начальник Управления по капитальному строительству, ЖКХ, транспорту и связи администрации Василина Шунова.

В национальный проект вошла Ангарская агломерация с протяженностью региональных дорог 292,4 километра. К концу 2024 года планируется привести в соответствие к нормативам 82 % этих дорог.

По словам В. Шуновой, ангарская территория с 2015 года активно участвует во всех областных программах, направленных на ремонт автодорог.

В 2017 году округ вошел в проект «Безопасные и качественные дороги» и продолжит участие в новом нацпроекте. В 2019 в его рамках запланирован ремонт 19,8 километров магистралей. Ремонт предстоит на 10 километрах дороги М-53 и еще на шести улицах города. Подрядные организации по всем объектам, кроме улицы Декабристов, уже определены. Последний контракт будет заключен к середине мая.

Подводя итоги семинара, заместитель регионального министра Евгений Липатов рекомендовал другим муниципалитетам перенимать опыт Ангарского округа.

Новосибирская область

Кольцово

– *Систему «Умный город» внедряют в поселке под Новосибирском как пилотный проект*

Власти Новосибирской области планируют внедрить в рабочем поселке Кольцово в Новосибирской области в качестве пилотного проекта систему «Умный город». На проекте отработают решения, которые в дальнейшем внедряют в другие муниципалитеты региона, сообщил в пресс-центре ТАСС руководитель департамента информатизации и развития телекоммуникационных технологий Новосибирской области Анатолий Дюбанов.

«На базе рабочего поселка Кольцово мы будем предлагать рабочий стандарт «Умного дома», «Умного муниципали-

тета» на территории всей Новосибирской области», – сказал Дюбанов.

Руководитель департамента отметил, что внедрение системы позволит оптимизировать жилищно-коммунальное хозяйство, оперативно ликвидировать аварийные ситуации, а также повысить информационную прозрачность. Дюбанов предположил, что реализация проекта начнется уже в 2019 году. Объем финансовых вложений будет рассчитан после решения организационных вопросов, однако Дюбанов отметил, что речь идет о сотнях миллионов рублей.

Он также пояснил, что компании, которые предложат свои технологии для включения в пилотный проект, смогут рассчитывать на преференции со стороны властей, и добавил, что по итогам пилотного проекта порядка 70% технологий может быть не востребовано жителями поселка, поэтому те технологии и стандарты, которые «приживутся» в Кольцово, станут ядром «Умного города» и будут внедряться в другие населенные пункты области.

Омская область

Омск

– *Определены новые правила размещения знаково-информационных систем*

Администрация города утвердила Положение о типах, видах, технических характеристиках и требованиях к местам размещения знаково-информационных систем на территории муниципалитета.

Речь идет о вывесках, сообщающих название, режим работы, перечень товаров и услуг магазинов, ресторанов, студий красоты и других организаций.

«До принятия данного постановления нормативы, ограничивающие места размещения, размеры, материалы, манеры исполнения знаково-информационных систем, в городе не были прописаны», – отметила начальник отдела развития рекламно-информационной среды управления делами администрации Омска Елена Карпова.

Постановление предусматривает несколько типов знаково-информационных систем: фасадная вывеска, перечень товаров и услуг, меню, адресные таблички.

Рязанская область

Рязань

– *Возвращение прямых выборов мэра поддержал комитет городской думы*

В Рязанской городской Думе на заседании комитета по развитию местного самоуправления, регламенту и депутатской этике обсудили инициативу о возвращении прямых выборов мэра. Предлагаемые фракцией «Справедливая Россия» изменения в Устав города Рязани подразумевают также передачу всенародно избранному градоначальнику статуса главы муниципального образования (сейчас это председатель представительного органа власти).

С 2004 года главу администрации Рязани назначают местные депутаты – по результатам специальной конкурсной процедуры.

Члены профильного комитета пятью голосами против трех поддержали проект изменений, причем среди тех, кто был «за», оказались представители не только СР, КПРФ, ЛДПР, но и «Единой России». Впрочем, сторонникам возврата прямых выборов пока нельзя быть уверенными в успехе:

- Внесение изменений в Устав требует проведения публичных слушаний, вопрос о назначении которых будет рассматриваться уже на следующем заседании комитета. Как оно пройдет, предсказать невозможно, - прокомментировал «Комсомолке» член профильного комитета, депутат от фракции КПРФ Алексей Захаров.

Есть и юридическое «но». Во время обсуждения начальник правового управления Думы Александр Посельский настаивал, что предложенная инициатива противоречит региональному законодательству, и получил ответ, что в областной парламент тоже можно выйти с соответствующим законопроектом.

Сахалинская область

Южно-Сахалинск

– В областном центре работают мобильные пункты голосования за проекты инициативного бюджетирования

Жители и гости островной столицы могут отдать свой голос за финалистов областного конкурса в специальном автобусе. Всем желающим специалисты пунктов подробно расскажут о процедуре голосования и помогут прояснить свою гражданскую позицию.

Южно-Сахалинск в финале областного конкурса представляют сразу два проекта: строительство дома культуры в Новой Деревне с устройством помещений для проведения спортивных занятий, а также реконструкция участка улицы Горной в Синегорске. Одной из первых в мобильном пункте проголосовала Светлана Швец, председатель общественного совета Южно-Сахалинска.

Отдать свой голос можно сразу за два проекта — помимо собственного городского округа жители Южно-Сахалинска выбирают инициативу другого муниципального образования. Для удобства островитян такие мобильные пункты будут работать на разных площадках вплоть до конца голосования.

Помимо этого в островной столице и планировочных районах работают и стационарные участки голосования.

Самым простым же способом является онлайн-голосование, доступное на сайте инициативного бюджетирования.

По результатам областного финала будут определены не менее 10 общественно значимых проектов для реализации за счет средств областного и местного бюджетов в 2020-2021 годах. Максимальный размер финансирования составляет 100 млн рублей на один проект. Результаты голосования и проекты-победители будут торжественно объявлены в День России — 12 июня.

Свердловская область

– Власти города и бизнесмены Китая обменялись опытом строительства «умных городов»

«Начальник Департамента информатизации Екатеринбурга Александр Немтинов раскрыл суть наших разработок «умного города». Он включает целый комплекс мер по развитию городской инфраструктуры. Это и интеллектуальная система освещения, которая позволяет экономить до 65% электроэнергии, «умные» остановки транспорта, опоры электропередачи двойного назначения, новая инфраструктура сетей связи», — сообщили в пресс-службе.

Генеральный представитель Китайского комитета содействия международной торговле и Китайской палаты меж-

дународной торговли (СЕРИТ) в России Сюй Цзиньли отметил, что проект «Умный город» оказывает стимулирующее влияние на развитие транспорта, логистики, медицины, связи, физкультуры, энергетики, образования, охраны природы, упомянув, что сегодня в КНР строится около 500 таких «умных городов».

После встречи с городскими чиновниками китайская делегация посетила Академический район Екатеринбурга, бизнесменов познакомили с проектами создания в районе инновационного медицинского кластера и площадки «Умного города».

«Район современный, инновационный, я в других регионах России подобного не видел, нам было очень интересно», — прокомментировал экскурсию генеральный представитель Китайского комитета содействия международной торговле и Китайской палаты международной торговли (СЕРИТ) в России Сюй Цзиньли.

Район Академический — один из крупнейших в Европе градостроительный проект, реализуемый на юго-западе Екатеринбурга российским девелопером - группой компаний «КОРТРОС». На территории площадью 1,3 тыс. га возводится район, в котором будут проживать более 325 тыс. человек. «Академический» входит в число экспериментальных инвестиционных проектов комплексного освоения территории, включенных правительством РФ в программы государственной поддержки массового жилищного строительства.

Тверская область

– Туристические пешеходные зоны планируют создать в моногородах области

Моногорода Тверской области Удомля и Кувшиново станут участниками проекта фонда развития моногородов «Улица Никольская», который предполагает создание пешеходных зон с точками торговли и общепита. Об этом сообщила заместитель председателя госкорпорации «ВЭБ. РФ», генеральный директор Фонда развития моногородов Ирина Макиева во время рабочей поездки группы в Тверскую область.

«Создание событийных центров в моногородах решает несколько задач: привлечение туристов, создание новых рабочих мест, развитие малого и среднего предпринимательства. Это будут улицы – центры притяжения жителей и гостей города», — приводит пресс-служба Фонда развития моногородов слова Макиевой.

Планируется, что участниками проекта станут города Удомля и Кувшиново. По данным пресс-службы, в Удомле туристическую улицу, где будут располагаться творческие мастерские, кафе, сувенирные лавки, павильоны для проведения тематических ярмарок, откроют в парке Венецианова. Аналогичную территорию создадут в Кувшиново на улице Октябрьской.

Макиева отметила, что при реализации проекта фонд готов оказать поддержку малым и средним предпринимателям в виде беспроцентных займов суммой от 10 до 250 млн рублей сроком до 15 лет. Более подробно проект планируется представить на площадке Петербургского международного экономического форума в нулевой день его проведения, 5 июня 2019 года.

Проект «Улица Никольская» разработан фондом для моногородов в регионах РФ по аналогии с Никольской улицей в центре Москвы, которая во время проведения ЧМ-2018 стала одним из популярных мест посещения. Подра-

зумеваются, что подобные объекты в моногородах могут стать точками притяжения как для горожан, так и для туристов.

Томская область

Томск

– *Первый каменный дом взят в аренду по программе «Аренда за рубль»*

Одноэтажное каменное здание, расположенное в исторической зоне «Болото», будет восстановлено по проекту архитектора, получившего диплом XXVII международного смотра-конкурса лучших магистерских диссертаций по архитектуре, дизайну и искусству (г. Волгоград).

Список зданий, переданных в аренду по программе «Аренда за рубль», инициированной мэром Иваном Кляйном, пополнился первым каменным зданием. В конце апреля администрация Томска заключила договор аренды на восстановление выявленного объекта культурного наследия – одноэтажного дома по адресу: ул. Свердлова, 4. По итогам аукциона арендатором стал житель Томска, занимающийся частной адвокатской практикой, увлеченный исторической архитектурой.

В 2018 году дом стал основой магистерской диссертации томского архитектора, выпускника ТГАСУ Антона Хамматова. На основе архивных материалов 1932 года он выполнил проект реставрации всей усадьбы, который получил диплом I степени XXVII международного смотра-конкурса по архитектуре, дизайну и искусству в Волгограде. Как рассказал А. Хамматов, ранее на этой территории также находился деревянный флигель, который является частью усадьбы и несколько хозяйственных построек.

Инвестор намерен воспользоваться проектом архитектора и в сотрудничестве с ним в ближайшие два года подготовить проектно-сметную документацию на восстановление памятника архитектуры. По словам архитектора проекта, фундамент и стены дома сохранились в хорошем состоянии, и в процессе реставрации в первую очередь предстоит заняться восстановлением кровли. Внутреннюю планировку здания планируется сохранить в первоначальном виде.

«На сегодня 26 муниципальных объектов уже передано на восстановление инвесторам. По итогам аукционов мы видим, что интерес есть, так как на этот дом был даже конкурс. Радует, что проект «Аренда за рубль» получил хорошую оценку за пределами Томска, приятно слышать положительные отклики жителей города об уже восстановленных объектах, которые украшают центральные улицы Томска», – отметил мэр Томска Иван Кляйн.

Ханты-Мансийский автономный округ

Сургут

– *Северный город и Сочи заключили соглашение о сотрудничестве*

Сургут с официальным визитом посетила делегация Сочи. Представители Администрации города-курорта и санаторно-курортного комплекса прибыли в Сургут в целях укрепления межрегиональных связей и информирования сургутян о возможностях отдыха и оздоровления. В рамках визита Глава Сургута Вадим Шувалов и заместитель Главы Сочи Сергей Юрченко подписали соглашение о долгосрочном сотрудничестве между городами, пока, преимущественно, в туристической сфере. Планируется

рассмотреть возможность взаимодействия и в сфере детского отдыха.

«С 27 апреля Сургут открывает прямое авиасообщение с городом Сочи. А с 1 июня по конец сентября прямые рейсы будут ежедневными», – отметил Глава Сургута Вадим Шувалов в ходе церемонии подписания соглашения.

«Соглашение пока направлено на сферу туризма. Мы предлагаем комфортный, уникальный, удивительный и безопасный отдых, – рассказал заместитель Главы Сочи Сергей Юрченко. – Наша делегация сегодня представлена руководителями санаториев и отелей Сочи, которые в рамках соглашения будут рассматривать все варианты и предложения со стороны промышленных предприятий Сургута, и в том числе предлагать большие скидки».

Представителям предприятий, профсоюзных организаций и туристических агентств Сургута рассказали о преимуществах отдыха и оздоровления на курорте, подчеркнув, что Сочи – это многофункциональный курорт с широкими возможностями для летнего, зимнего, лечебного, экскурсионного отдыха и делового туризма.

Сургутский район

– *Замглавы района М. Нигматуллин: Мы формируем бюджет развития*

В последнее время Сургутский район, несмотря на недостаточность собственной доходной базы, активно наращивает объем финансирования проектов капитального характера. За счет чего удается изыскивать средства на развитие муниципалитета, в состав которого входят 13 городских и сельских поселений, рассказал журналу «Бюджет» Максим Нигматуллин, заместитель главы Сургутского района.

– *Общей проблемой для большинства муниципальных образований России остается недостаточность собственных финансовых ресурсов для исполнения предусмотренных законодательством расходных полномочий. Максим Эдуардович, как строится бюджетная политика Сургутского района в существующих условиях и в чем ее особенность?*

— Особенность нашей бюджетной политики, я думаю, заключается во взвешенности и выверенности решений Администрации Сургутского района. Этот подход при недостаточности доходной базы позволяет нам изыскивать возможности для финансирования приоритетных направлений бюджетных расходов. Это улучшение жилищных условий жителей района, капитальный ремонт зданий образовательных учреждений, укрепление материально-технической базы учреждений физической культуры и спорта, строительство и реконструкция объектов коммунального хозяйства. Хочется подчеркнуть, что нам удается наращивать объем средств, направленных на проекты капитального характера, несмотря на то что бюджет Сургутского района формируется с дефицитом, все социальные обязательства, безусловно, исполняются, при этом объем муниципального долга сохраняется на нулевой отметке.

По итогам 2018 года на развитие территории из бюджета района без учета поступлений из бюджетов иных уровней было направлено 950 миллионов рублей. Для сравнения скажу, что еще три года назад объем средств по этим статьям расходов был в 4,5 раза меньше — всего 210 миллионов рублей. Удельный вес расходов, направленных на развитие района, по итогам 2018 года составил 7,7 процента общего объема бюджета

и почти 20 процентов собственных доходов. Три года назад эти цифры были в четыре раза меньше.

— *Какие задачи Администрация Сургутского района сегодня включает в список первоочередных?*

— Одной из приоритетных задач, стоящих перед нами, является рост инвестиционной составляющей. В первую очередь это стимулирование инвесторов на строительство жилья в рамках муниципальных программ «Улучшение жилищных условий и обеспечение жильем», «Ликвидация приспособленных для проживания строений». Для территорий Севера, где поселки зарождались как временное место проживания геологов, нефтяников, где сохраняется очень много приспособленных для проживания построек, жилищная тема очень актуальна. Наступило время, когда нельзя дальше откладывать решение этого вопроса: материальные вложения в поддержание такого жилищного фонда эквивалентны вложениям в новое комфортное жилье. В 2018 году на эти цели израсходовано 311 миллионов рублей местного бюджета (без учета средств субсидий из окружного бюджета).

Второй по значимости можно назвать задачу по формированию здорового образа жизни населения, и молодежи в частности. Здесь большое внимание уделяется строительству в поселениях новых спортивных комплексов, спортивных уличных площадок в антивандальном исполнении и так далее. На эти цели в 2018 году было направлено 340 миллионов рублей, это в 3,5 раза больше, чем годом ранее.

И, наконец, третья задача — нам необходимо укреплять материально-техническую базу объектов коммунального хозяйства. В минувшем году на эти цели выделено 140 миллионов рублей.

— *Названные вами цифры говорят о том, что с каждым годом финансирование приоритетных статей расходов увеличивается, причем происходит это за счет средств местного бюджета. Как удастся изыскать дополнительные ресурсы?*

— Мы задействуем внутренний потенциал. Администрация района ведет системную работу по повышению эффективности расходования бюджетных средств. Так, по итогам 2018 года уровень освоения бюджетных средств составил 98,8 процента. Это самый высокий показатель для Сургутского района за последние 20 лет! И хотя увеличение на 0,3 процента относительно 2017 года на первый взгляд кажется не столь значительным, для экономики района оно вылилось в существенную сумму дополнительно вовлеченных средств — 37 миллионов рублей. За эти деньги мы можем построить новый спортивный комплекс в одном из наших поселений или пару хоккейных кортов.

Чтобы достичь таких показателей, мы на постоянной основе проводим мероприятия по повышению качества планирования, эффективности расходов бюджета и росту собственной доходной базы. Ключевыми требованиями при расходовании средств бюджета района являются бережливость и максимальная отдача. Ведем постоянную работу по снижению неэффективных затрат, укреплению финансовой дисциплины, повышению эффективности использования имущества. Для этих целей создана комиссия при главе Сургутского района. В прошедшем году по результатам работы комиссии за счет снижения текущих расходов и реализации мероприятий по росту доходов

дополнительно на объекты инфраструктуры района было направлено 165 миллионов рублей.

Особое внимание в 2018 году мы уделяли закупочным процедурам, а именно снижению объема неконкурентных закупок. В результате проделанной работы объем неконкурентных закупок снизился в 2,5 раза. Все неконкурентные закупки переведены в электронный вид и осуществляются с помощью ресурса «Электронный магазин Сургутского района». Таким образом, могу с уверенностью сказать, что все закупки Сургутского района переведены в конкурентное поле. В результате принятых мер экономия по закупкам выросла на 26,8 процента.

Еще одним источником средств является сокращение дебиторской задолженности. Ее общий объем в течение 2018 года снизился на десять процентов, в том числе просроченной — на 27 процентов. При этом вся дебиторская задолженность взыскивается, списания ее не производились.

Мне бы хотелось отметить, что наша работа по повышению эффективности бюджетной политики, особенно в части планирования и исполнения бюджета, оценена по достоинству. Сургутский район стал одним из победителей в номинации «За высокое качество планирования и исполнения бюджета» XI Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами».

— *Какое направление в бюджетной политике задано на 2019 год?*

— Вектор остается прежним — повышение качества планирования бюджета, прогнозирования доходов, ежедневная кропотливая работа по наполнению доходной базы, развитию инвестиционной составляющей. В 2019 году надеемся увеличить объем инвестиций к собственным доходам до 22,8 процента. Кроме вопроса улучшения жилищных условий, развития спортивно-оздоровительной сферы, будем уделять внимание объектам культуры и образования.

Ханты-Мансийск

— *Столица ХМАО принимает участие в проекте «Интерактивный бюджет для граждан»*

Ханты-Мансийск стал участником социально значимого проекта «Интерактивный бюджет для граждан». Проект реализуется Центром фискальной политики (ЦФП) на средства Президентского гранта в тесном сотрудничестве с органами МСУ муниципалитетов-участников.

«Интерактивный бюджет для граждан» - это цифровой сервис, в который граждане смогут войти с сайта местной администрации, ознакомиться в доступной форме с информацией о бюджете и дать свои аргументированные предложения по увеличению или сокращению тех или иных расходов, а также по привлечению в бюджет дополнительных средств. Это позволит органам местного самоуправления узнать мнение своих граждан о бюджетной политике города и принять его во внимание при формировании бюджета на следующий год.

Помимо Ханты-Мансийска, участниками Проекта стали 45 муниципальных образований, выразивших свою заинтересованность в вовлечении своих жителей в обсуждение вопросов бюджетной политики в онлайн режиме (подробнее с Проектом можно ознакомиться на сайте ЦФП).

В рамках реализации Проекта муниципалитеты-участники при методическом сопровождении ЦФП приступят к подготовке информации о бюджете своего горо-

да для размещения в программной оболочке цифрового сервиса. «Интерактивный бюджет для граждан» Ханты-Мансийска станет доступным для пользователей осенью 2019 года.

– В столице Югры моют асфальт с шампунем и наносят разметку спрей пластиком

В рамках подготовки к летнему сезону в окружной столице производят плановую уборку дорог. Процесс проходит в два этапа: сначала на дорожное полотно распыляют моющее средство «Торнадо», затем дважды тщательно его смывают водой. «Помывочная» колонна из спецтехники регулярно курсирует по улицам города. Специальный «шампунь» удаляет мазутные, масляные пятна, следы от шин, остатки зимнего реагента. Средство позволяет улучшить сцепление автомобиля с дорожным покрытием и продлить срок службы асфальта.

Так в окружной столице от песка и зимней грязи уже отмыли 520 тысяч квадратных метров дорожного покрытия. Одновременно сотрудники дорожно-эксплуатационного предприятия отмывают от грязи и пыли ограждения, расположенные вдоль основных магистралей и остановочные павильоны.

Следующий этап – обновление дорожной разметки, тоже немаловажный аспект в вопросе городского благоустройства. «Таким «творчеством» мы занимаемся два раза в сезон: первый раз в мае-июне, второй – запланирован на август-сентябрь. Сейчас из плановых 322 километров осевой разметки нанесен 61, также из 18000 квадратных метров пешеходной разметки выполнено 5500, как краской, так и специальным спрей пластиком», – заверил начальник второго участка МДЭП Анатолий Туренко.

Дорожные службы работают в две смены, тремя звеньями. За день успевают нанести краску на 3-километровом отрезке. В этом им помогает современная техника – дорожная разметочная машина.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

Журнал Бюджет

– Новый закон о муниципальном контроле

По поручению Президента РФ реформа контрольно-надзорной деятельности должна быть завершена до 1 января 2021 года. Ключевая идея реформы состоит в кардинальном изменении принципа государственного и муниципального контроля и в приведении их в соответствие с современными реалиями. Основой нововведения является риск-ориентированный контроль.

В настоящее время на различных федеральных площадках идет активное обсуждение вопроса, связанного с обновлением законодательной базы контрольно-надзорной деятельности. Отдельное внимание уделяется вопросам муниципального контроля.

Как отметил президент Союза российских городов, председатель Челябинской городской думы С. И. Мошаров, в данной сфере существует целый комплекс проблем, которые ставят под сомнение результативность и эффективность муниципального контроля. Согласно результатам опроса, проведенного Центром поддержки и сопровождения органов местного самоуправления РАНХиГС в 2018 году, главными проблемами, по мнению представителей муниципальных образований, являются:

1. Пробелы правового регулирования. Например, отсутствие четко закрепленного законодательством механизма о взаимодействии органов МСУ и органов государственной власти при осуществлении муниципального контроля.

2. Ограниченность полномочий органов МСУ в сфере проведения контрольных мероприятий по привлечению к ответственности по их результатам.

3. Высокие затраты местных бюджетов на осуществление муниципального контроля. Сегодня практически полностью отсутствует возможность пополнения бюджетов за счет поступающих штрафов.

4. Кадровый голод и ограниченный штат муниципальных служащих для квалифицированного осуществления различных видов муниципального контроля.

Важно отметить, что, несмотря на ограничения и существующие проблемы, представители всех видов муниципальных образований признают необходимость муниципального контроля, но не в том формате, в котором он существует сегодня.

По словам Мошарова, для проработки всех названных вопросов СРГ создал проектный офис «Муниципальный контроль». При Минэкономразвития России действует рабочая группа, в которую вошли представители федеральных министерств и ведомств, экспертного сообщества. Результатом такой совместной работы должен стать новый проект федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Как отметила эксперт Минэкономразвития России, координатор группы разработчиков проекта о государственном и муниципальном контроле (надзоре) М. А. Якутова, данный законопроект еще находится в проработке и публично пока не представлен.

«Законопроект, над которым мы работаем, значительно отличается не только от действующего Закона № 294, но и от первой редакции законопроекта с одноименным названием, который в 2018 году прошел первое чтение в Госдуме, — рассказала Якутова. — По сути дела, мы пишем новый закон о государственном контроле и муниципальном контроле в РФ».

Важной особенностью проекта является то, что в нем будут учтены интересы разных муниципальных образований: от городов-миллионников до сельских поселений. В том числе будет прописана потребность в тех или иных видах муниципального контроля и ресурсов для его осуществления.

Минэкономразвития России для согласования вопросов по теме муниципального контроля проводило совещание рабочей группы, на которое были приглашены специалисты, владеющие практикой муниципального контроля, представители СРГ.

По словам Мошарова, участники совещания в целом поддержали реформу, но предлагаемые нововведения, которые расширят возможности органов самоуправления по профилактике и оперативному устранению правонарушений, требуют дополнительного обсуждения и проработки.

Газета «Коммерсант»

– Местное самоуправление сгубили реформы

Комитет гражданских инициатив (КГИ) и Европейский клуб экспертов местного самоуправления (МСУ) догово-

рились на совместном заседании разработать Концепцию развития МСУ и федеральную программу поддержки МСУ. Эксперты считают, что, начиная с 2003 года, в результате реформ произошло огосударствление МСУ и отстранение населения от решения местных проблем. В новой концепции КГИ и Европейский клуб намерены отразить институциональные основы МСУ, а в федеральной программе уточнить его задачи и компетенции и источники финансирования.

Эксперты КГИ и Европейского клуба экспертов МСУ (ЕКЭМСУ) обсудили итоги муниципальных реформ. Начиная с 2003 года, когда был принят закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», муниципальные реформы привели к огосударствлению МСУ и отстранению населения от решения местных проблем, пришли к выводу эксперты.

Президент ЕКЭМСУ Эмиль Маркварт считает, что муниципальные реформы разрушили организационные основы местного самоуправления.

Так, по его словам, в 2007 году были отменены прямые выборы мэров, которых стали избирать из состава депутатов местных парламентов, в 2008 году был введен институт сити-менеджеров (глав местных администраций), в 2009-м местные депутаты получили право удалять избранного главу по представлению губернатора, в 2014 году региональные власти получили право устанавливать порядок формирования органов МСУ, а годом позже было введено назначение мэров по конкурсу, при котором регионы получили право формировать 50% конкурсной комиссии.

Господин Маркварт считает, что все эти поправки в закон о МСУ «фактически полностью отстранили население от формирования органов МСУ в пользу региональной власти». По его данным, в 2018 году по конкурсу избирались 49% глав муниципальных районов и 56% глав городских округов. А в тех регионах, где субъекты РФ предоставили право решать вопрос о выборах самим муниципалитетам (это Марий Эл, Тыва, Амурская и Воронежская области), по конкурсу избирались 51,5% глав районов и 65% глав городских округов.

Руководитель проекта КГИ «Муниципальная карта России» Андрей Максимов заявил, что в 2019 году на прямых выборах избирались 14% мэров, а в 2008 году — 70%.

При этом, по его словам, «снижается уровень образования назначаемых мэров», меняется его профиль: если раньше преобладали экономисты (27%), то сегодня — юристы (50%). Он отметил и своеобразие конкурсных комиссий, которые, принимая решения, не основываются на профессиональных качествах кандидатов. «Переход к конкурсам не дал эффекта, не повысил качества управления — сегодня, как никогда, актуален возврат к прямым выборам», — заявил господин Максимов.

Назначение мэров по конкурсу происходит часто под давлением региональных властей, для которых важно «полное подчинение МСУ губернаторам, заявил господин Маркварт, такие мэры «легко согласовывают с местными властями, например, размещение любого вредного производства в районах». Институт местного самоуправления, по его словам, стал «декоративным», народ не понимает, зачем оно нужно, и не ходит на выборы.

Эксперты КГИ и ЕКЭМСУ решили вернуться к работе над Концепцией развития МСУ, которую они разрабатывали в 2012–2013 годах. Она была приостановлена в 2014

году после очередной реформы МСУ. Поправки, передававшие регионам право устанавливать порядок формирования органов МСУ, тогда подготовили Всероссийский совет МСУ и Конгресс муниципальных образований по поручению президента, который о необходимости реформы заявил в послании Федеральному собранию 2013 года.

В 2015 году КГИ и ЕКЭМСУ подготовили законопроект «Основы законодательства о МСУ» (см. “Ъ” от 19 января 2016 года), однако сейчас, по мнению Эмиля Маркварта, необходимо подготовить новый закон, в котором будут прописаны институциональные основы МСУ — территориальные, организационные, финансовые — и учтены новые вызовы обществу и МСУ. Кроме того, эксперты решили заняться подготовкой федеральной программы поддержки и развития МСУ, в которой будут определены компетенции местной власти, ее задачи, в том числе в реализации нацпроектов.

Парламентская газета

– *Опросы граждан предлагают проводить через сайт госуслуг*

В Екатеринбурге прошли протесты против строительства храма в сквере в центре города. 15 мая был организован флешмоб в защиту сквера.

Рецепт решения конфликта дал Президент России Владимир Путин. «Есть простой способ — провести опрос. И меньшинство должно подчиниться большинству. В этом и состоит принцип демократии. Но при этом, безусловно, нужно учесть мнение и интересы этого меньшинства», — сказал глава государства 16 мая на медиафоруме ОНФ.

Городские власти уже заявили, что процесс подготовки опроса горожан — «за» они или «против» строительства, займёт около двух недель. Он будет проводиться на сайте администрации и на улицах города. По словам мэра Екатеринбурга Александра Высокинского, власти направят все усилия на проведение опроса, корректного по процедуре, форме и репрезентативности. Глава города также сообщил, что пока обществом не будет принято решение, стройку не возобновят. Сенатор Анатолий Широков считает, что чистоту результатов опроса может обеспечить его проведение через сайт госуслуг.

Сейчас в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» есть статья 31, посвящённая опросам граждан. Там сказано, что их результаты носят рекомендательный характер, в них имеют право участвовать жители муниципального образования, обладающие избирательным правом. Опрос инициируют органы власти, порядок его проведения и назначения определяется Уставом муниципального образования. Граждане должны быть проинформированы о таком голосовании не менее чем за 10 дней до его проведения. При этом в законе нет ни слова о том, кто подсчитывает результаты опросов и отвечает за их прозрачность.

Депутат Госдумы от Екатеринбурга, председатель Комитета палаты по госстроительству и законодательству Павел Крашенинников считает, что организовать опрос надо следующим образом: после сбора голосов при городской Думе создать оргкомитет, в который должны войти представители власти, общественности и вместе выработать компромиссное предложение, которое потом необходимо представить на заседании гордумы.

«Речь идёт не о референдуме, а об опросе жителей и только если независимые эксперты обобщат его результаты, а затем гордума закрепит своим решением, можно

надеясь на честность ситуации и невозвращение к точке отсчёта», — заявил Крашенинников «Парламентской газете».

«Определить при голосовании конкретного человека и убедиться в том, что он является в данном случае жителем Екатеринбурга, проще всего именно через сайт госуслуг. Такой механизм проведения опросов нужно закрепить законодательно. Тогда в будущем не будет проблем», — сказал «Парламентской газете» член Комитета Совфеда по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам севера Анатолий Широков. Он уверен, что в ином случае чистоту результатов обеспечить никто не сможет. Тогда уже лучше референдум, отметил сенатор.

А первый заместитель председателя Комитета Госдумы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений Дмитрий Вяткин считает, что достаточно тщательной работы социологов, которым нет причин не доверять. «И никаких новых законов по организации голосования жителей нам придумывать не нужно. Даже поправки в закон об МСУ я не вижу необходимости вносить», — подчеркнул депутат в комментарии «Парламентской газете».

По его словам, главное, чтобы жители других городов и даже регионов не смогли принять участия в голосовании. «Если мы сделаем его электронным, то от таких махинаций уже застрахованы не будем», — констатировал парламентарий.

Как проводятся опросы общественного мнения

Социологи применяют несколько методов исследования общественного мнения: непосредственный опрос, или face to face, и телефонный опрос. Непосредственный опрос предполагает личную встречу с респондентами, что обеспечивает взаимопонимание и доверие, а, следовательно, и точность ответов.

Опрос по телефону обычно не занимает много времени — максимум 10 минут. Поэтому нужно грамотно составить анкету с закрытыми вопросами, которые имеют варианты ответов. Такое исследование не требует больших затрат, оно быстро проводится и минимизирует возможность влияния третьих лиц на респондентов.

Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:

Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович

Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08

E-mail: press@asdg.ru

Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,

Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов