

Проблемы развития городских агломераций в Кемеровской области

ШАБАШЕВ ВЛАДИМИР АЛЕКСЕЕВИЧ

**д.э.н., профессор кафедры экономической теории и государственного
управления ИЭУ КемГУ, Заслуженный работник высшей школы РФ, Академик
международной академии наук (МАН ВШ),
Заслуженный деятель образования и науки РАЕ, Почетный профессор Кузбасса**

Уважаемые коллеги! Вашему вниманию представлены итоги выполнения гранта РГНФ в 2015-2017 г.г. коллективом ученых КемГУ.

Впервые дана классификация потребностей населения в работе, досуге, культурных и других услугах, возможности их более полного удовлетворения в рамках городских агломераций (по данным опроса населения). Для этого в августе 2015 г. сделана оценка условий повышения качества жизни населения городских агломераций. Проведен анкетный опрос населения Кемеровской агломерации (проживает 660 тыс. человек в составе г. Кемерово, г. Березовский, г. Топки, Кемеровского района) и Новокузнецкой (Южно-Кузбасской) агломерации (проживает 1200 тыс. человек в составе г. Новокузнецк, Новокузнецкий район, г. Междуреченск, г. Мыски, г. Осинники, г. Калтан, г. Киселевск, г. Прокопьевск). Проведен также опрос экспертов (руководители, работники Администраций муниципальных образований, предприниматели) по проблемам развития городских агломераций.

В результате исследования решены следующие задачи.

1. Теоретические: уточнено теоретическое представление о городской агломерации как социально-территориальной общности, на основе которого разработаны методологические основы диагностики агломерационных связей.

2. Методические: разработаны методика и инструментарий для социологической диагностики агломерационных связей в муниципальных образованиях, степени сформированности отношений местного сообщества в населенных пунктах.

3. Организационные: опрошено население Кемеровской (n=697) и Новокузнецкой агломераций (n=1023) по квотной стратифицированной выборке методом анкетирования.

Ошибка выборки – 5%, степень уверенности – 0,95.

Впервые сделаны содержательные выводы.

1. Дана характеристика границ Новокузнецкой и Кемеровской агломераций, оценена систематичность связей и взаимодействий населения агломераций (поездки населения).
2. Оценены источники социально-экономического эффекта агломерирования (обеспечение доступа к социальным благам).
3. Выявлена система потребностей и качества жизни населения, которые могут быть в большей мере удовлетворены в границах городских агломерации.

Границы социального пространства Новокузнецкой агломерации как социально-территориальной общности сформированы, что подтверждается наличием у жителей разных городов высокой степени однородности в ответах и оценках.

Местная идентичность характеризуется положительным отношением, любовью, гордостью за свое место жительства.

Жители Кемеровской и Новокузнецкой агломерации имеют сформированные и осознанные общие интересы.

Общие проблемы жителей агломерации: неудовлетворительное состояние дорог, рост наркомании и алкоголизма, плохая освещенность дворов и улиц, неустроенность детского и подросткового досуга, недостаток детских площадок. В Новокузнецкой агломерации не удовлетворены состоянием экологии и показывают среднюю степень социального благополучия.

У жителей Кемеровской и Новокузнецкой агломерации удовлетворены материальные потребности: в пище и одежде, потребности в стабильном близком окружении: в семье и детях, в дружных родственниках, в доброжелательных друзьях, соседях, близких знакомых.

Не удовлетворены потребности в чистом воздухе (воде), хорошем здоровье, признании заслуг человека со стороны власти и общества. Самой неудовлетворенной является потребность в наличии сбережений на "черный день".

Жители оценивают свое материальное положение как среднее, при этом половина жителей верит, что сможет повысить уровень своего благосостояния в ближайшие год-два и высказывает уверенность в завтрашнем дне.

В целом Новокузнецкая агломерация имеет сформированные границы социального пространства.

В Кемеровской агломерации эти границы слабее, но сформирована высокая местная идентичность. С большей любовью относятся к месту своего жительства жители г. Кемерово и Кемеровского района.

Развитость социальных отношений местного сообщества находится на среднем уровне, что позволяет предложить дальнейшее развитие агломерации как социально-территориальной общности.

Выявлена система противоречий, интересов субъектов – участников городских агломераций, пути их разрешения (по итогам исследования и опроса населения, экспертов).

По мнению экспертов формирование и развитие агломерации городов будет способствовать улучшению многих социально-экономических процессов, самое главное – повышение качества жизни населения периферии.

Опрос экспертов показал также, что сам процесс усиления агломерационных процессов будет способствовать формированию единого рынка труда, расширению жилой застройки, развитию инфраструктуры, рынка недвижимости.

Выявлены противоречия в законодательстве, регулирующем процессы межмуниципального сотрудничества и агломерационные вопросы.

Сделан качественно новый вывод, что в существующей экономической и политической ситуации в России управление формированием и развитием городских агломераций может осуществляться только с **государственного** уровня.

Сделаны конкретные предложения по изменению нормативно-правовых актов для формирования городских агломераций:

- ✓ на федеральном уровне;
- ✓ на муниципальном уровне.

1. Необходим федеральный закон об агломерациях, в котором может быть отражено:

1) абрисное определение городской агломерации в законодательстве РФ (назвать основные признаки) и количественные параметры (критерии), ниже которых агломерация не может быть включена в федеральный реестр;

2) понятие «малой» агломерации, не отвечающей количественным критериям, в формировании и финансировании которой федеральный центр участвовать не будет. Все полномочия по созданию и управлению такими агломерациями закрепляются за органами государственной власти субъектов РФ;

3) порядок конкурсного отбора и включения той или иной агломерации в федеральный реестр агломераций (с соответствующим финансированием) и исключения из реестра.

4) право муниципального образования по вступлению в агломерацию и по выходу из нее.

Определена система предпосылок, критериев и алгоритм формирования городской агломерации, которая включает следующие предпосылки: потребность в более широком обмене товарами, услугами рабочей силы, в развитии автодорог, инженерной инфраструктуры, трудовых, кооперационных, культурных связей.

Опрос экспертов, проведенный нами о наличии предпосылок для формирования агломерации в Кемеровской области отразил следующие результаты: развитая сеть автомобильных дорог (ранг 1); наличие сложившихся производственных связей (ранг 2); развитость инфраструктуры вдоль транспортных магистралей (ранг 3); интенсивные взаимодействия между населенными пунктами (ранг 4); наличие маятниковой миграции (трудовой, образовательной, культурно-бытовой, рекреационной) (ранг 5); наличие свободных земель вокруг городов (ранг 6) наличие у горожан собственных земельных участков в пригородной зоне (ранг 7); регулярное транспортное сообщение между населенными пунктами (ранг 8); «скрытое городское население», постоянно проживающее на территории дачных обществ, в коттеджных поселках на сельской территории (ранг 9).

Предлагается алгоритм экономической интеграции городов для формирования агломерации и системы управления общим процессом:

1) каждый город самостоятельно определяет свое социально-экономическое развитие и проводит самостоятельную экономическую политику;

2) города заключают соглашение о межмуниципальном сотрудничестве, каждый город проводит самостоятельную экономическую политику;

3) создается Некоммерческое партнерство «Территориальное образование «Агломерация городов» (Н КП «ТО Агломерация городов»), которому делегируются отдельные полномочия субъектом Федерации и органами местного самоуправления в сфере экономики. Проводится экономическая политика территориального образования в части делегированных полномочий;

4) города заключают соглашения о сотрудничестве с территориальным образованием в части делегированных полномочий. В соответствии с оставшимися полномочиями каждый город продолжает осуществлять самостоятельную экономическую политику. При этом важно использовать следующие критерии:

- расположение городов в 1 – 1,5 часовой доступности;
- наличие маятниковых трудовых и культурно- бытовых поездок на учебу, за покупками, на культурные, спортивные и прочие мероприятия;
- совместное использование дорог, инженерной инфраструктуры, другие системообразующие экономические, производственные связи;
- размеры и характер границ;
- возможность получения социально-экономического эффекта;
- наличие опорного крупного города (муниципального образования);
- возможность совместного использования рекреационного потенциала.

Выявлены основные тенденции сотрудничества и конкуренции между субъектами городской агломерации.

Возможна сотруенция (больше сотрудничества, чем конкуренции).

Возможна соткурения (больше конкуренции, чем сотрудничества).

В противоположность конкуренции агломерационные процессы городов направлены на сотрудничество, на проявление созидательных сил интеграции, кооперации, координации и коэволюции (предопределенное или выстроенное согласованное развитие). По оценке экспертов) наиболее предпочтительными формами сотрудничества городов (муниципальных образований) являются: совместные проекты (31,4 % ответивших); соглашения (25,5 %); совместные обсуждения вопросов, предоставляющих взаимный интерес (18,2 %); коллегиальный орган управления для реализации различных форм сотрудничества (17,5 %); совместные комиссии (13,7 %). В этих формах реализуется сотруенция, т. е. преобладание сотрудничества над конкуренцией.

Определено, что важную роль в развитии агломерации городов играют промышленные кластеры. Эксперты, отвечая на вопрос «Оценке возможности создания кластеров в процессах развития Кемеровской городской агломерации в различных сферах», проранжировали их следующим образом:

- жилищное строительство (ранг 1); дорожное строительство (ранг 2);
- переработка отходов (промышленных, бытовых) (ранг 3);
- переработка с/х продукции (ранг 4);
- транспортировка и хранение с/х продукции (ранг 5); охрана природы (ранг 6);
- кооперация торговли с с/х предприятиями (ранг 7);
- социальная инфраструктура (ранг 8); машиностроение (ранг 9);
- дачное строительство (ранг 10)

Предложен вариант формирования природоохранного (экологического, эколого-экономического) кластера, который может стать ключом к разрешению противоречия между экономическим развитием территории и ее экологическим благополучием.

Предложен алгоритм и этапы (сценарии) формирования социально-экономической политики агломерации городов включают в себя.

Определены элементы системы управления СЭР городских агломераций: функции всех субъектов (стейкхолдеров) управления; оргструктура управления; основные ориентиры стратегического и текущего планирования; перечень необходимых нормативных документов, в том числе предложения по совершенствованию законодательства.

Разработан проект Положения о некоммерческом партнерстве "Территориальное образование "Агломерация городов Кузбасса" (далее НКП ТО "Агломерация городов Кузбасса").

Опубликовано в коллективной монографии: "Городская агломерация: состояние, проблемы, пути решения» (на примере Кемеровской области). Отв. редактор В. А. Шабашев. -Кемерово, Кузбассвузиздат. - 2016. - 145 с.

На базе двух агломераций Кемеровской и Новокузнецкой предложено сформировать Кузбасскую агломерацию-конурбацию.

Конурбация - городская агломерация полицентрического типа с двумя центрами – Кемерово и Новокузнецк.

Это дает основание описывать Кузбасскую агломерацию как конурбацию.

В Кузбасскую агломерацию-конурбацию может входить 15 из 20 городов области и 20 из 44 поселков городского типа.

Как структурный элемент конурбации разработан проект агломерации сельских поселений с центром в городах, находящихся вне городских агломераций (микроагломерация). На примере г. Кемерово и Кемеровского района. В последнем сосредоточены сельские поселения, которые расположены в непосредственной близости от г. Кемерово. Предпосылками такой агломерации являются: интенсивные социально-экономические, транспортные, культурные связи, развитая инфраструктура.

Целью функционирования Кузбасской агломерации-конурбации является комплексное развитие территории, направленное на повышение её конкурентоспособности и улучшение качества жизни населения.

Выводы.

1. Часть материалов исследования использованы в формировании стратегии социально-экономического развития Кузбасса до 2035 года. Предлагается развивать микроагломерации вокруг ряда городов для взаимодействия с близлежащими сельскими территориями.
2. Необходимо проводить регулярный мониторинг состояния агломерационных процессов, не реже чем один раз в 2-3 года.
3. Необходимо встроить Кузбасскую конурбацию в Сибирскую мегаконурбацию в связи с выходом «Стратегии пространственного развития России»

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!