

Тезисы выступления
начальника департамента цифрового развития
администрации городского округа «город Якутск» Семенова А.П.
«О закупках технических и программных средств
с учетом требований импортозамещения»

1. Реализация государственной политики перехода на отечественные программно-технические средства в органах власти (далее — импортозамещение) базируется на следующих нормативных правовых актах:

Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ, в котором установлено «Применение национального режима при осуществлении закупок» (Статья 14.);

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в котором указана необходимость обеспечить использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями; (пп. «а») и «б»), п. 11);

- «Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. N 208, в котором установлено требование по преодолению критической зависимости от импортных поставок программных и аппаратных средств вычислительной техники; (пп. 1, п. 18, раздел 3);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» устанавливает запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд;

- Постановление Правительства РФ от 10 июля 2019 г. N 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов

Правительства Российской Федерации» устанавливает ограничения на приобретение для муниципальных нужд радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

- Постановление Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. N 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» определяет правила приобретения программного обеспечения на основе единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных.

2. Основной проблемой импортозамещения является:

- отсутствие полноценных российских аналогов зарубежных ИТ-решений;
- сложности в замещении иностранных экосистем корпоративного программного обеспечения;
- недостаточный функционал российских решений;
- относительно высокая по сравнению с зарубежными аналогами цена отечественного оборудования, что затрудняет приобретение отечественных средств вычислительной техники и телекоммуникационного оборудования при ограниченных финансовых ресурсах.

3. В городе Якутске импортозамещение проведено в сфере использования средств защиты информации (100%), использование справочно-правовых систем (100 %), систем электронного документооборота (100%), а также выполнен переход к системе управления базами данных, (СУБД) на основе открытого программного обеспечения.

4. В текущем году администрация города Якутска столкнулась с проблемой приобретения компьютерного оборудования, что было связано с установлением запрета на приобретение оборудования иностранного производства в рамках постановления Правительства РФ №616.

При подготовке закупки выяснилась невозможность поставки российского компьютерного оборудования (Эльбрус, Байкал) в приемлемый для администрации города период (до окончания финансового года 31.12.2021 г.) из-за загруженности производителей.

В связи с этим воспользовались подпунктом б) пункта 3 Постановления Правительства РФ №616 от 30.04.2020 г. - оформили приобретение системных блоков в рамках дозволенных параметров. Остальное комплектующее оборудование (мониторы, клавиатура, мыши и т.д.) было приобретено в рамках Постановления Правительства РФ №878 от 10 июля 2019 г.

Опыт приобретения средств вычислительной техники для муниципальных нужд показал, что отечественная промышленность в настоящее время не готова обеспечить государственные и муниципальные органы управления средствами вычислительной техники с требуемыми характеристиками в нужном объеме и по конкурентной к импортным аналогам цене. Это обстоятельство является основным препятствием при приобретении отечественных средств вычислительной техники для муниципальных нужд и создает дополнительные сложности при организации муниципальных закупок.