

№ 17 (478)

## Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.

12 ноября 2019 г.

### В этом номере:

#### Федеральные инициативы и решения

[Валентина Матвиенко: Малые города — не обременение, а ресурс развития страны](#)

[Сенатор Аркадий Чернецкий призвал создать постоянную систему переселения из аварийного жилья](#)

[Названы города-победители Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»](#)

[Оценивать капремонт смогут органы местного самоуправления](#)

[Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства России применит новую методику оценки проектов благоустройства городов в 2020 году](#)

[Депутаты Государственной Думы рассмотрят проект всероссийской реновации жилья](#)

[В России вводится в действие первый государственный «суперсервис» для граждан](#)

[Обнародован первый в стране индекс качества городской среды](#)

[Муниципалитеты смогут покупать жилье с помощью счетов эскроу](#)

[Минстрой РФ предлагает вернуть архитектурный авторский надзор](#)

[Министерство финансов России объявило о намерении урезать расходы чиновников на мобильные устройства и связь](#)

[Около половины российских моногородов может остаться без господдержки](#)

## СО Д Е Р Ж А Н И Е

<b>ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ</b> .....	<b>4</b>
<b>СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>4</b>
– Валентина Матвиенко: Малые города — не обременение, а ресурс развития страны .....	4
– Сенатор Аркадий Чернецкий призвал создать постоянную систему переселения из аварийного жилья .....	5
<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>5</b>
– Оценивать капремонт смогут органы местного самоуправления .....	5
– Профильный комитет рассмотрел изменения в статью закона, регулируюшую проверки органов местного самоуправления .....	5
– Депутаты рассмотрят проект всероссийской реновации жилья .....	6
<b>ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>6</b>
– Названы города-победители Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» .....	6
<b>МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>6</b>
– В России вводится в действие первый государственный «суперсервис» для граждан .....	6
<b>МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>6</b>
– Обнародован первый в стране индекс качества городской среды .....	6
– Названы пять главных проблем городов России .....	7
– Муниципалитеты смогут покупать жилье с помощью счетов эскроу .....	7
– Ведомство предлагает вернуть архитектурный авторский надзор .....	8
– Ведомство применит новую методику оценки проектов благоустройства городов в 2020 году .....	8
<b>МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>8</b>
– Ведомство объявило о намерении урезать расходы чиновников на мобильные устройства и связь .....	8
<b>МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>9</b>
– Около половины российских моногородов может остаться без господдержки .....	9
<b>МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО</b> .....	<b>9</b>
<b>АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ</b> .....	<b>9</b>
– Конференция АСДГ «Национальный проект «Образование»: муниципальный уровень реализации» .....	9
– Курс повышения квалификации по образовательной программе «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования» .....	10
– Новости информационной сети АСДГ .....	10
<b>ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ</b> .....	<b>10</b>
– Приняты рекомендации по развитию местной и региональной демократии .....	10
<b>НОВОСТИ РЕГИОНОВ</b> .....	<b>11</b>
<b>Республика Бурятия</b> .....	<b>11</b>
<b>Улан-Удэ</b> .....	<b>11</b>
– Подписано соглашение о сотрудничестве с китайским Чанчунем .....	11
<b>Республика Саха (Якутия)</b> .....	<b>11</b>
<b>Якутск</b> .....	<b>11</b>
– Жилой дом поместят под купол .....	11
<b>Алтайский край</b> .....	<b>12</b>
– Барнаул и Белокуриха стали победителями конкурса «Здоровые города России» .....	12
<b>Красноярский край</b> .....	<b>12</b>
<b>Норильск</b> .....	<b>12</b>
– Северный город намерен вернуть федеральные деньги на переселение .....	12
– Депутаты добиваются возвращения пенсионного возраста для северян .....	12
<b>Приморский край</b> .....	<b>13</b>
<b>Артёмовский городской округ</b> .....	<b>13</b>
– Открылся Центр помощи предпринимателям «Мой бизнес» .....	13
<b>Амурская область</b> .....	<b>13</b>
<b>Благовещенск</b> .....	<b>13</b>
– Открыта первая в Амурской области модельная библиотека .....	13

<b>Новосибирская область</b> .....	<b>14</b>
<b>Новосибирск</b> .....	<b>14</b>
– Утвержден дизайн-код мегаполиса .....	14
– Эксперт РА подтвердил рейтинг кредитоспособности сибирского мегаполиса .....	14
<b>Омская область</b> .....	<b>15</b>
<b>Омск</b> .....	<b>15</b>
– Подведены итоги бизнес-миссии в Иркутск и Ангарск .....	15
– Открылось первое за Уралом представительство Эрмитажа .....	15
<b>Сахалинская область</b> .....	<b>15</b>
<b>Южно-Сахалинск</b> .....	<b>15</b>
– Два проекта стали победителями конкурса «Лучшие архитектурно-градостроительные концепции» .....	15
– Появился первый велопереезд с новой разметкой .....	16
– В администрации областного центра прошла встреча с делегацией двух японских городов .....	16
<b>Свердловская область</b> .....	<b>16</b>
– Союз архитекторов на Урале предложил создать в муниципалитетах архитектурные советы .....	16
<b>Екатеринбург</b> .....	<b>17</b>
– На Урале разработали вертикальный автопаркинг для российских городов .....	17
– Для решения проблемы паркингов озеленят крыши .....	17
<b>МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ</b> .....	<b>17</b>
<b>Газета «Коммерсант»</b> .....	<b>17</b>
– Нацпроекты приложили к муниципалитетам .....	17
<b>Газета «Континент-Сибирь»</b> .....	<b>18</b>
– Зачем Красноярскому краю муниципальные округа? .....	18

---

## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

### СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– Валентина Матвиенко: *Малые города — не обременение, а ресурс развития страны*

В этом году основное мероприятие Всемирного дня городов впервые проходит в нашей стране — в Екатеринбурге. Тема обсуждения: «Инновации и лучшая жизнь для будущих поколений». Достижение этой цели будет происходить на фоне дальнейшего роста городов, формирования и развития их интегрированных объединений — агломераций. Такова глобальная тенденция. По данным ООН, уже сейчас в городах проживает 56 процентов населения Земли, а в 2050 году предположительно будет 68 процентов.

Наша страна не исключение. Доля городского населения у нас сейчас выше среднемирового показателя — 75 процентов. При этом увеличивается число мегаполисов. Формируются новые, в том числе крупные агломерации. Та, что сложилась вокруг Москвы, входит в число двадцати самых больших на планете. Вторая агломерация России — вокруг Санкт-Петербурга. По оценке экспертов, их суммарная доля в ВВП страны около 30 процентов, и показатель продолжает расти. Мы видим, в современном мире именно агломерации с их мощным технологическим, производственным, человеческим потенциалом являются локомотивом роста экономики, повышения благосостояния людей. И потому, чтобы войти в первую пятерку мировых экономик, достичь других национальных целей развития, сформулированных в майском указе Президента России, наши усилия должны быть направлены на максимально эффективное использование этого действенного инструмента государственной политики.

Шагом в данном направлении стала Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, принятая в начале текущего года Правительством России.

Какие вопросы в этой сфере представляются первоочередными?

Формирование и развитие агломераций в нашей стране сопровождается стягиванием человеческого капитала, научно-технологических, инвестиционных, производственных ресурсов преимущественно на территорию европейской части России. Хотя на неё приходится лишь 20 процентов общей площади страны, сейчас здесь проживает порядка 70 процентов всего населения. Тенденция, которая сопряжена с серьезными экономическими, социальными, демографическими проблемами. Если она сохранится, то к середине 30-х годов почти всё население России сконцентрируется в одной гигантской «сверхагломерации», к востоку от которой будут простираться территории с редкими вкраплениями поселений.

Мне могут возразить: ну и что же тут страшного? Например, в Канаде, втором после России государстве по размерам территории, большая часть населения живёт вдоль границы с США.

Убедена, такая модель расселения не для России. У нас совсем иные геополитические реалии. Урал, Сибирь, Дальний Восток — это наша, российская земля, родина миллионов людей. Здесь сосредоточена немалая часть отечественной экономики, находятся основные запасы полезных ископаемых, природных ресурсов, значимых не

только для нас, но и для всего человечества. Продолжение оттока населения в перспективе чревато созданием угроз для экономической и оборонной безопасности страны, территориальной и политической целостности России.

Мы не можем допустить подобного хода событий. Президент России В.В. Путин вновь напомнил об этом на Восточном экономическом форуме. «Дальний Восток, — подчеркнул он, — должен не терять, а обретать людей с их энергией, силой, инициативой». Правительству России, всем структурам власти следует подумать над изысканием всё более действенных способов создания новых рабочих мест, улучшения социальной сферы как на Дальнем Востоке, так и во всех федеральных округах, субъектах Федерации, где стоит проблема оттока населения. Россия должна быть страной обжитой на всей своей огромной территории.

И здесь на передний план выходят средние и малые города, сельские поселения. Значительная их часть тоже теряет население. Однако если вчитаться в Стратегию пространственного развития, то сможем увидеть, что документ сосредоточен преимущественно на агломерациях, развитии городов категории «100.000 плюс» как основном факторе движения страны вперёд. Они действительно играют такую роль. Но мы не имеем права забывать, что около половины россиян живёт в населённых пунктах «100.000 минус» — небольших городах, сёлах, деревнях.

Не могу согласиться с теми, кто видит идеал в сплошной урбанизации. Считаю и считаю: в стратегическом планировании, построении образа будущего России мы обязаны исходить из того, что средние и малые города, сёла — не обременение страны, а ресурс её развития. Ведь в них сконцентрированы немалые производительные силы, полноценный человеческий капитал. Там живут такие же наши граждане, что и в больших городах. Поэтому они не должны быть ущемлены ни в чём, из чего складывается качество жизни людей.

Как это сделать? Многие малые и средние города стояли у истоков российской государственности, являются средоточием памятников культуры, архитектуры, истории. Отсюда настоятельная рекомендация этим поселениям со стороны ряда структур федеральной и региональной власти развивать туризм. Государство поддерживало и поддерживает эту сферу, она важна не только экономически, но и духовно. В то же время надо отдавать себе отчёт в том, что туристов на всех не хватит. В туристических центрах, в «одноэтажной» России в целом нужно искать и другие точки приложения знаний, компетенций, человеческого труда, обеспечивающие необходимый уровень благосостояния, комфорта людей. А ведь у нас есть ещё моногорода, их в стране свыше трёхсот, по отношению к которым осуществляются меры поддержки. Снижать её уровень считаю недопустимым. Другое дело, что эта поддержка должна быть гораздо более эффективной, нацеленной на использование в полной мере имеющихся возможностей моногородов, стимулирование притока в них инвестиций. Понятно, что не все моногорода являются перспективными в этом отношении. Но их жители вправе рассчитывать на помощь государства в решении социальных проблем, вопросов трудоустройства.

Вывод очевиден: целью государственной политики в отношении всех малых и средних городов, сельских поселений является их сохранение путём создания конкуренто-

способных структур экономической деятельности. Задача решаемая. Акцент нужно делать на развитие транспортной, энергетической, социальной инфраструктуры, улучшение связанности городов, других поселений, создание востребованных производств. Для этого Правительству России, властям субъектов Федерации следует активнее искать новые, современные подходы восстановления и поддержания экономического роста на уровне муниципальных образований. Благо соответствующий опыт есть и у нас в стране, и за рубежом. Решение этой проблемы — ключевой момент государственной региональной политики. Сейчас идёт обсуждение бюджета России на 2020—2022 годы. Мы, в Совете Федерации, анализируем его и с этой точки зрения, готовим соответствующие предложения.

Суверенитет над пространством Отечества, нашими природными и рукотворными богатствами мы можем сохранить, если и только обжитой будет вся наша российская земля — от Арктики до Чёрного моря, от Курил до Калининградской области.

– *Сенатор Аркадий Чернецкий призвал создать постоянную систему переселения из аварийного жилья*

В России следует создать систему переселения граждан из аварийных домов, работающую на постоянной основе, убеждён первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Аркадий Чернецкий.

«Надо думать над созданием постоянно действующей системы переселения граждан из аварийного жилья», — сказал сенатор на парламентских слушаниях, которые прошли 7 ноября в Госдуме.

Чернецкий отметил, что сейчас государственная поддержка направлена в первую очередь на аварийный жилищный фонд, признанный таковым до 1 января 2017 года, а национальный проект «Жильё и городская среда» должен завершиться через пять лет.

«То есть это, я бы сказал, „срочный“ проект. Нам надо решить проблему по 12 миллионам квадратных метров и обеспечить качественным жильём 660 тысяч человек. А что мы будем делать после 2024 года?» — задался вопросом законодатель.

По его словам, уже сейчас необходимо чётко понимать, какие будут перспективы после того, как завершится национальный проект и в 2026 году прекратит деятельность Фонд содействия реформированию ЖКХ.

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– *Оценивать капремонт смогут органы местного самоуправления*

В состав комиссии по приёмке выполненных работ по капремонту общего имущества в многоквартирном доме смогут войти представители органов местного самоуправления. Соответствующий законопроект Госдума приняла в третьем чтении.

Включать представителей местного самоуправления в состав комиссий сможет региональный оператор.

Как указано в пояснительной записке к документу, в большинстве регионов участие представителей органов исполнительной власти субъектов в приёмке работ затруднительно в связи с территориальной удалённостью объектов друг от друга и отсутствием достаточного коли-

чества в штате сотрудников, которые могли бы выезжать на приёмку работ каждого многоквартирного дома.

Также закон устанавливает месячный срок, в течение которого орган местного самоуправления принимает решение о проведении капремонта в случае, если собственники, формирующие фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, не приняли такое решение в срок, установленный соответствующим положением Жилищного кодекса.

– *Профильный комитет рассмотрел изменения в статью закона, регулиующую проверки органов местного самоуправления*

На заседании Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления 5 ноября 2019 года рассмотрено 4 законопроекта, 1 подготовлен к рассмотрению во втором чтении, 1 – в 1-м чтении, по двум дано заключение в качестве соисполнителя.

Рекомендован к принятию с учетом поправок проект федерального закона № 651706-7 «О внесении изменения в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (о дополнении оснований проведения внеплановой проверки деятельности органа местного самоуправления).

Законопроект направлен на уточнение оснований для проведения внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления.

Рекомендован к отклонению проект федерального закона № 723424-7 «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (по вопросу расширения использования информационно-телекоммуникационных технологий в сфере местного самоуправления), внесенный Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан; депутатом Государственной Думы Р. Р. Ишсариним.

Комитет отмечает, что установление императивного порядка размещения соответствующей информации о деятельности органов местного самоуправления, предложенного авторами законопроекта, противоречит части 3 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

В целом возложение обязанности по обеспечению доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления поселений или внутригородских районов на органы местного самоуправления муниципальных районов или городских округов с внутригородским делением, а в некоторых случаях и на органы государственной власти субъектов Российской Федерации не соответствует системе разграничения полномочий между уровнями публичной власти.

Поддержана концепция проекта федерального закона № 777820-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» (в части уточнения оказания универсальных услуг связи), внесенного Правительством Российской Федерации.

Проектируемыми нормами предлагается закрепить положения о необходимости установления в каждом поселении не менее чем одного средства коллективного доступа для оказания услуг телефонной связи с обеспечением доступа как к экстренным оперативным службам, так и с

функцией оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера (по согласованию с федеральным органом исполнительной связи в области связи, территориальным органом федерального органа в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и органом местного самоуправления).

– *Депутаты рассмотрят проект всероссийской реновации жилья*

Депутаты Законодательного собрания Петербурга внесли на рассмотрение Госдумы законопроект о всероссийской реновации жилья.

Авторы законопроекта уточняют, что московский опыт реновации жилья стоит принимать во внимание, но не нужно переносить на другие регионы в неизменном виде. Депутаты предлагают выработать такой механизм обновления жилого фонда, который будет подходить для всех субъектов РФ.

Перенесению московского опыта на регионы, с одной стороны, мешает недостаток средств на местах, а с другой — препятствуют некоторые нормы федерального жилищного законодательства. Таким образом, для воплощения реновации в жизнь по всей стране необходимо будет сначала обновить некоторые положения федеральных законов.

В законопроекте авторы отмечают, что в большинстве российских городов активно эксплуатируются многоквартирные дома, возведенные в период индустриального домостроения, то есть в период с 1957 по 1975 год. Сроки эксплуатации таких зданий, определенные их создателями, уже или истекли, или близки к тому. Сами условия проживания в таких типовых домах далеки от комфортных, а иногда и вовсе не являются безопасными.

Закон о реновации в Москве приняли в 2017 году. В программу попали свыше 5 тысяч домов, построенных в период с 1957 по 1968 год.

## **ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

– *Названы города-победители Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»*

Распоряжением Правительства РФ утверждено распределение трансфертов между бюджетами субъектов Федерации на премирование 23 муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика». Эти муниципальные образования достигли наилучших результатов в сферах муниципальной экономической политики и управления муниципальными финансами, ЖКХ и городской среды. Конкурс проводится с 2017 года.

В соответствии с Положением муниципальным образованиям – победителям конкурса (далее – победители конкурса) по решению Правительства России присуждаются дипломы Правительства и денежные премии.

Победители конкурса 2019 года определены федеральной конкурсной комиссией под председательством заместителя председателя Правительства В. Л. Мутко.

Межбюджетные трансферты предоставляются в рамках государственной программы «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами».

## **МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

– *В России вводится в действие первый государственный «суперсервис» для граждан*

С 1 ноября в пяти регионах РФ запускается так называемый «суперсервис» по оформлению онлайн европротокола о ДТП – он позволяет получить комплексную услугу, связанную с юридически правильным оформлением аварии самими её участниками.

Согласно планам правительства, с ноября 2019 года по октябрь 2020 года в Москве, Санкт-Петербурге, Московской и Ленинградской областях, а также в Республике Татарстан в пилотном режиме будет действовать суперсервис по онлайн-оформлению европротокола о ДТП.

С точки зрения пользователя суперсервис «Европротокол» представляет собой мобильное приложение, обеспечивающее заполнение европротокола на месте ДТП; для этого достаточно, чтобы мобильное приложение было установлено хотя бы у одного из участников ДТП. Приложение обеспечивает фотофиксацию (с геопозиционной привязкой) происшествия, заполнение сведений о лицах, подписывающих протокол (через ЕСИА), заверение протокола простой электронной подписью и оперативное подтверждение страховых компаний.

Оформление происшествия с фотофиксацией дает право на получение выплаты в пределах максимального лимита — в размере 400 тысяч рублей, при отказе от фотофиксации – в пределах 100 тысяч рублей.

Расчёт стоимости полиса (включая онлайн-проверку текущего значения коэффициента бонус-малус, который повышает или понижает стоимость полиса в зависимости от аварийности в предыдущие периоды) будет производиться в автоматическом режиме.

Перечень 25 подлежащих разработке суперсервисов одобрен президиумом правительственной комиссии в феврале 2019 года.

## **МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

– *Обнародован первый в стране индекс качества городской среды*

Презентация первого индекса качества городской среды в России состоялась на площадке информационного агентства ТАСС 1 ноября. О методике расчета и перспективах дальнейшего использования индекса рассказали зампреда Правительства РФ Виталий Мутко, министр строительства и жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации Владимир Якушев, а также представители ДОМ.РФ и КБ «Стрелка». Результаты проведенной масштабной работы опубликованы на сайте Минстроя России и на отдельном сайте Индекс-городов.рф.

Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным перед Правительством РФ была поставлена задача – кардинально улучшить комфортность городской среды, повысить индекс ее качества на 30 процентов и сократить в связи с этим количество городов с неблагоприятной средой в два раза. Для ее выполнения была разработана методика расчета индекса.

Работа в этом направлении велась с 2016 года. Методика неоднократно корректировалась и дорабатывалась. Спе-

циалисты опирались на международный опыт мониторинга состояния городов, изучив свыше 150 систем оценок в контексте актуальных проблем российских городов. Выделено более 200 показателей, которые могут быть использованы и в России.

В результате, создан документ, в котором учтены ключевые современные принципы развития городов: приоритет пешеходной доступности, возможность разнообразного досуга и минимизация временных затрат на дорогу до работы, разнообразие типов общественных пространств в городе, разнообразие доступной инфраструктуры. Доля городов с благоприятной городской средой станет базовым значением, от которого будет рассчитываться рост, заданный национальным проектом «Жилье и городская среда».

Индекс качества городской среды в масштабах целой страны рассчитывается впервые в мире. Как отметил зам-председателя Правительства РФ Виталий Мутко, индекс представляет собой инструмент мониторинга состояния города, и не является рейтингом. Оценка Индекса – это руководство к действию, которое четко подсвечивает, какими территориями и какими проблемами в городе необходимо заниматься, уточнил вице-премьер.

На методике расчета и его результатах подробно остановился глава Минстроя России Владимир Якушев. Он сообщил, что специалистами ведомства рассчитаны индексы состояния городской среды в 1114 населенных пунктах за 2018 год. Они были сформированы по 10 размерно-климатическим группам для корректного составления шкал оценки индекса городской среды и сравнения.

«Методика включает 36 индикаторов. Каждый из индикаторов оценивался по десятибалльной шкале. Значения суммировались и составили итоговый индекс качества городской среды. Таким образом, города могли набрать максимум 360 баллов. Соответственно, в городах, набравших более 180 баллов – городская среда считается благоприятной», – рассказал глава ведомства.

Он отметил, что по результатам произведенных расчетов среднее значение индекса качества городской среды по стране за 2018 год составило 163 балла. А доля городов с благоприятной городской средой по итогам прошлого года – 23%.

«К 2024 году количество городов с благоприятной средой должно стать не менее 676. А среднее значение самого индекса – составлять не менее 212 баллов. Это та задача, которую мы должны совместно с регионами решить в ближайшие пять лет», – уточнил министр.

Владимир Якушев также пояснил, что Минстроем России проделана трудоемкая работа по сбору и анализу данных по базовым показателям. Информация по 19 показателям взята из открытых источников. Это сведения поисково-информационных картографических служб, данные географической информационной системы, космические снимки территорий, а также социальные сети. По еще 17 показателям информация собрана от субъектов и органов статистики и федеральных органов исполнительной власти.

Министр остановился еще на одном важном аспекте – на системных ошибках, допущенных регионами при предоставлении информации. Так, например, ряд субъектов указал, что в их городах нет граждан, проживающих в аварийном жилье. Таких городов по полученным Минстроем России сведениям регионов 246. Ведомством про-

верена эта информация. Оказалось, что только в 25 городах представленные сведения соответствуют действительности.

«При выявлении логических ошибок для расчета применялись средние значения баллов по группе. Но, поскольку подсчет индекса будет производиться ежегодно, то мы скорректируем работу с регионами, чтобы к следующему расчету получить более корректную статистику от регионов, которая не потребует внесения значительного количества исправлений», – уточнил министр.

– Названы пять главных проблем городов России

Министр строительства РФ Владимир Якушев назвал главные проблемы, которые нужно решить при развитии российских городов. По его словам, основных задач пять: ликвидация аварийного жилья, пересадка людей на общественный транспорт, улучшение экологии, а также повышение безопасности и комфортности среды. «Вопросы, связанные с аварийным жильем, есть в каждом городе РФ. В XXI веке проживать в домах, которые угрожают жизни и здоровью людей... От этого надо стараться максимально быстро уходить. Проблему нужно решать, понятно, как ее решать. Но возможности для этого у всех неодинаковые», – признался Якушев на форуме высотного строительства «100+» в Екатеринбурге.

В части транспорта министр заметил, что нужно пересаживать людей с личных автомобилей на общественный транспорт, но пока тенденция в России идет в обратном направлении и переломить ее не удастся. Сложности, по мнению Якушева, и с экологией в разных городах и направлениях: «Мы должны говорить о том, как у нас вывозится и вторично перерабатывается мусор, насколько качественно у нас работают очистные сооружения и из чего у нас стоки, которые рождает город».

В части безопасности, по словам министра, Россия сильно продвинулась вперед благодаря большому количеству камер и алгоритмам распознавания лиц, но и здесь, по его мнению, «нужно двигаться гораздо быстрее». Кроме того, Владимир Якушев считает, что девелоперам нужно не только строить современное жилье, но и обновлять городскую среду, создавая красивые дворы, хорошие общественные пространства и даже банально укладывая тротуары, чтобы люди не ходили по проезжей части. «Такое в наших городах все еще есть. Как я и говорил, степень возможностей у нас, учитывая географию нашей страны, разная в разных регионах и городах», – добавил он.

– Муниципалитеты смогут покупать жилье с помощью счетов эскроу

Муниципалитеты Российской Федерации будут иметь возможность покупать жилье под расселение аварийного с помощью счетов эскроу. Закон об этом планируется принять весной 2020 года. Об этом сообщил замглавы Минстроя Никита Стасишин на расширенном заседании Общероссийской общественной организации «Деловая Россия». «Минфин вносит изменения в закон о бюджете. Сейчас если муниципалитет покупает жилье под расселение аварийного или жилье под различные категории граждан, он не может покупать у застройщиков по счетам эскроу, потому что любые организации открывают счета в казначействе. В весеннюю сессию это будет поправлено, муниципалитеты получат возможность открывать счета эскроу в банках», – сказал Никита Стасишин. «Минфин вносит изменения в закон о бюджете. Сейчас если муниципалитет покупает жилье под расселение аварийного или жилье под различные категории граждан, он не может

покупать у застройщиков по счетам эскроу, потому что любые организации открывают счета в казначействе. В весеннюю сессию это будет поправлено, муниципалитеты получат возможность открывать счета эскроу в банках», – сказал Никита Стасишин. Также замминистра заявил, что первое заседание межведомственной комиссии по решению споров между застройщиками и банками при получении проектного финансирования состоится на следующей неделе. «Будут рассмотрены три проекта, срок рассмотрения не более 1,5 недель. О результатах мы сообщим отдельно», – отметил замминистра. Ранее комиссия по разрешению споров между банками и застройщиками не собиралась, поскольку заявок в ведомство не поступало.

– *Ведомство предлагает вернуть архитектурный авторский надзор*

Минстрой России считает необходимым усилить статус архитекторов в строительном процессе и предлагает вернуть им право на авторский надзор за реализацией проекта, а также определить случаи преимущественного и исключительного права автора концепции на создание проектной и рабочей документации по ее развитию. Об этом заявил глава Минстроя России Владимир Якушев во время финала Второй Российской молодежной архитектурной биеннале в Иннополисе.

Эти изменения уже отражены в законопроекте по актуализации федерального закона «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации». Кроме того, планируется формализовать статус архитекторов и в части требований по доступу к этой профессии, которая дает не только ряд полномочий, но и накладывает серьезную ответственность.

«Национальный проект «Жилье и городская среда» сегодня уже сформировал запрос среди регионов и муниципалитетов страны на специалистов в области архитектуры, на креативные идеи в сфере благоустройства и этот запрос продолжает расти. Ответом на него становятся архитектурные конкурсы и биеннале, где молодые архитекторы предлагают самые современные и эффективные решения, а в перспективе смогут продолжить свою работу уже в каком-то из регионов нашей страны. Сейчас практически завершена работа по созданию института главного архитектора субъекта, около десяти регионов еще не определились с выбором, но благодаря таким мероприятиям и этот вопрос будет закрыт», – отметил Владимир Якушев.

Глава Минстроя России также подчеркнул, что тема, которой посвящена Вторая Российская молодежная биеннале – ревитализация промышленных территорий, очень актуальна в настоящий момент, так как ведомство занимается проработкой вопроса по внедрению института регламентированного выкупа по справедливой цене. По словам министра, это очень востребованная норма, особенно в ключе формирования комфортной городской среды. «При этом при выкупе объекта собственнику должна быть предложена справедливая цена за него, либо предоставлена равноценная собственность. Мы продолжим заниматься этим законопроектом и предлагаем регионам подключиться к этой работе», – добавил министр.

Вторая Российская молодежная архитектурная биеннале стартовала в мае 2019 года. Темой конкурса стала вторая жизнь промышленных сооружений, которые уже не используются по своему первоначальному назначению и должны быть адаптированы под новые функции. Объек-

тами для финалистов были выбраны завод «Сантехприбор» и Порттовый элеватор в Казани.

– *Ведомство применит новую методику оценки проектов благоустройства городов в 2020 году*

Эксперты Минстроя РФ применят новую методику оценки при проведении всероссийского конкурса проектов комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, который проводится по нацпроекту «Жилье и городская среда». Критерии отбора детализированы и будут оцениваться баллами, что сделает конкурс максимально прозрачным, сообщил журналистам руководитель экспертной группы конкурса «Малые города и исторические поселения» Минстроя РФ Артем Гебелев в Туле на семинаре по подготовке к конкурсу.

«Мы существенно детализировали параметры, по которым проекты оценивают эксперты конкурса для того, чтобы оценка не была субъективной – нравится, не нравится, похожа на идеальный вариант или нет, а была максимальной четкой. Каждый критерий детализирован, в нем содержится от трех до девяти пунктов, которые жюри оценивает по балльной системе: ноль баллов, 0,5 балла и 1 балл, которые в итоге суммируются. Это сделает систему оценки проектов максимально прозрачной и открытой», – сказал Гебелев.

По словам заместителя директора «Проектной дирекции» Минстроя РФ Джемала Сурманидзе, эксперты конкурса также будут оценивать качество общественного обсуждения проектов благоустройства и их сочетание с задачами сохранения исторического наследия городов. «Мы оцениваем, как люди вовлекались, насколько место благоустройства было интересно, любопытно горожанам, как они его обсуждали. Оценивается правильно ли выбрано место, ведь можно выбрать его на окраине, и это даст один эффект, а можно – в центре, и будет другой эффект. <...> Один из критериев оценки – сохранность исторического наследия, потому что все проекты будут пропущены через фильтр, если проект, как бы он не был красив, угрожает тому, что город хочет сохранить, он будет получать низкие баллы, или будет блокироваться», – отметил Сурманидзе.

## МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

– *Ведомство объявило о намерении урезать расходы чиновников на мобильные устройства и связь*

Минфин разместил на портале общественных обсуждений проект постановления правительства, устанавливающего для федеральных государственных органов нормативы количества и цены планшетов, ноутбуков и рабочих станций, нормативы количества SIM-карт, нормативы цен на услуги мобильной связи по категориям и группам должностей федеральной государственной гражданской службы.

Согласно документу, предельная цена рабочей станции (стационарный персональный компьютер – десктоп, включая монитор, электронный идентификатор, операционную систему, офисное программное обеспечение, антивирусное программное обеспечение) не может превышать 75 тысяч рублей.

Что касается смартфонов, то самые дорогие будут у руководителей центрального аппарата – по 15 тысяч рублей, на расходы связи выделено не более 4 тысяч в месяц. Чем ниже должность, тем ниже цены – от 10 до 5 тысяч за ап-

парат в зависимости от места в государственной иерархии; от 2 тысяч до 800 рублей в месяц на расходы связи.

Такая же ситуация с планшетами. Потолок цены – 60 тысяч рублей для руководителей; 50-40 тысяч – для младших по должности. Ноутбуки руководителей центрального аппарата могут стоить до 100 тысяч, у подчинённых – 80-60 тысяч рублей.

Также проектом постановления правительства предлагается вообще не обеспечивать телефонами и услугами мобильной связи гражданских служащих, замещающих должность начальника отдела структурного подразделения федерального государственного органа, относящуюся к высшей (главной или ведущей) группе должностей категории «специалисты», должность начальника отдела (заместителя начальника отдела) в территориальных органах федеральных государственных органов, относящуюся к ведущей группе должностей категории «руководители».

Как поясняет Минфин, в постановлении правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. №1084 (в которое предложено внести изменения) установлены нормативы цены и количества только для двух видов товаров (средства подвижной связи и легковой автотранспорт) и одного вида услуг (услуги подвижной связи). А руководителям федеральных государственных органов предоставлено право изменения объёма расходов, рассчитанных с применением нормативных затрат на приобретение средств и услуг подвижной связи.

Таким образом, расходы на планшеты и ноутбуки не регламентируются в принципе. И сейчас из-за «широкой автономии» госорганов в вопросе закупки техники наблюдается существенная разница в нормативах цены за единицу товара и в количестве идентичного товара для одной и той же должности. Также имеются условия «для приобретения товаров с не обосновано завышенными потребительскими свойствами и обеспечения отдельными устройствами сотрудников, для которых наличие таких устройств является излишним в рамках исполняемых должностных обязанностей».

Обсуждение документа продлится до 13 ноября.

## **МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

– *Около половины российских моногородов может остаться без господдержки*

В рамках новой разрабатываемой государственной программы количество моногородов в России может сократиться с 321 до 170.

Как пишут «Известия» со ссылкой на пресс-службу Минэкономразвития, правительственная комиссия не поддержала инициативу ведомства выделить на новую программу развития моногородов в ближайшие три года 18,6 млрд рублей. Предположительно, вопрос будет рассмотрен в очередном бюджетном цикле.

По информации издания, в середине октября министр экономического развития РФ Максим Орешкин в письме председателю комитета по экономполитике Госдумы Сергею Жигареву отметил, что в рамках новой разрабатываемой госпрограммы запланирован пересмотр и, возможно, значительное сокращение списка моногородов в 2020 году.

Министерство планирует актуализировать критерии отнесения территорий к моногородам, чтобы сделать государ-

ственную поддержку адресной. В Минэке пояснили, что необходимо собрать информацию по всем муниципальным образованиям вокруг предприятий, а не только по самим моногородам, поэтому глобальные изменения в списке будут обсуждаться не ранее 2020 года.

По словам депутата Госдумы Альфии Когогиной, лишённые этого статуса моногорода нельзя оставлять без поддержки, поэтому их следует задействовать в других программах, к примеру в комплексном развитии сельских территорий.

В 2019 году в фонд «Моногорода.рф» должно быть перечислено 2,8 млрд рублей из федерального бюджета, с 2020-го по 2024-й запланировано по 4,7 млрд рублей, отмечает издание.

## **МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

### **АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ**

– *Конференция АСДГ «Национальный проект «Образование»: муниципальный уровень реализации»*

29-30 ноября 2019 года в городе Красноярске в рамках XV Красноярского городского форума состоится конференция АСДГ «Национальный проект «Образование»: муниципальный уровень реализации». Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Красноярска. К участию в работе конференции приглашены заместители глав администраций муниципальных образований по вопросам социальной политики, руководители и специалисты органов управления образованием администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. В мероприятии также предполагается участие представителей федеральных органов власти, депутатов представительных органов местного самоуправления, экспертов и представителей общественных объединений.

В рамках конференции планируется обсудить широкий спектр вопросов, отраженных в национальном проекте «Образование», в частности:

1. Задачи Национального проекта «Образование» как вызов социальной сфере и муниципальным системам образования.
2. Муниципальная система образования от 2019 г. к 2024 г.: что сохранить, что преобразовать, что привнести, от чего отказаться.
3. Межмуниципальное образовательное сотрудничество: содержание, формы и способы взаимодействия в реализации Национального проекта «Образование».
4. Оценка качества образования: практики органов местного самоуправления и международные исследования;
5. Мониторинг реализации общеобразовательных программ.
6. Мотивация и включенность в образовательный процесс каждого обучающегося.
7. Обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология».
8. Образовательный процесс с профессиональной ориентацией.
9. Формы вовлечения общественно-деловых объединений и работодателей в решение задач образования.

10. Цифровые технологии в реализации общеобразовательных программ.
11. Обучение на онлайн-курсах: обеспечение качества результатов.
12. Индивидуальные учебные планы в организации образовательного процесса.
13. Сетевые формы обучения и возможности зачёта результатов освоения программ дополнительного образования.
14. Эффективные системы выявления, поддержки и развития способностей детей.
15. Самоопределение и профессиональная ориентация обучающихся.
16. Формы и содержание социальной активности обучающихся.
17. Поддержка общественных инициатив и социальных проектов.
18. Профессиональные стандарты педагога и руководителя образовательной организации: практическая реализация требований.
19. Персонифицированные программы и педагогическое наставничество в профессиональном развитии педагога.
20. Создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет.
21. Организация психолого-педагогической, методической, диагностической и консультативной помощи родителям детей раннего дошкольного возраста.

Также на конференции планируется затронуть и другие актуальные вопросы образовательной политики в деятельности муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока. С более подробной информацией можно ознакомиться на [сайте мероприятия](#).

– *Курс повышения квалификации по образовательной программе «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования»*

Курс состоится 12-13 декабря 2019 года в городе Новосибирске.

Образовательная программа курса разработана специально для депутатов представительных органов муниципальных образований, помощников депутатов, государственных и муниципальных служащих, руководителей и специалистов исполнительных органов власти, осуществляющих взаимодействие с представительными органами местного самоуправления.

Программа включает следующие темы:

1. Основы местного самоуправления.
2. Экономика и финансы муниципального образования.
3. Формирование и реализация наказов избирателей.

Курс включает в себя теоретические и практические занятия. Продолжительность курса составляет 16 часов.

Ознакомиться с более подробной информацией и подать заявку на участие можно на [сайте мероприятия](#).

– *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 38/19](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ, поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 1028](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ, поступивших и включенных в информационно-

компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 07.11.19.

## ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

– *Приняты рекомендации по развитию местной и региональной демократии*

В Страсбурге (Франция) состоялась 37-я пленарная сессия Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ), представляющего свыше 200 тысяч региональных и местных органов 47 стран-членов Совета Европы.

Делегацию России на 37-й сессии КМРВСЕ возглавил губернатор Ленинградской области Александр Дрозденко, муниципальную часть делегации – член Президиума ОКМО, председатель Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, глава Финляндского округа Санкт-Петербурга Всеволод Беликов.

В составе делегации в мероприятиях сессии участвовали мэр Новосибирска Анатолий Локоть, мэр Кемерово Илья Середюк, заместитель губернатора Челябинской области Станислав Мошаров, председатель Архангельской городской Думы Валентина Сырова, заместитель председателя Думы Кожевниковского района Томской области Тамара Ромашова, глава Астрахани Алена Губанова и глава Вологды Юрий Сапожников.

Ключевым пунктом повестки дня стало принятие рекомендаций и доклада о местной и региональной демократии в Российской Федерации (в части исполнения Европейской хартии местного самоуправления, ратифицированной Российской Федерацией в 1998 году). В этом мероприятии участвовали замминистра юстиции РФ Сергей Быстровский и президент ОКМО, первый замруководителя фракции «Единая Россия» в Государственной Думе РФ Виктор Кидяев.

Доклад был составлен по итогам очередного мониторингового исследования в 2018–2019 году, проведенного на основании решения Бюро КМРВСЕ от 2 февраля 2018 года.

Принятию рекомендации и доклада предшествовала масштабная аналитическая работа. В октябре 2018 года и марте 2019 года состоялись два мониторинговых визита докладчиков КМРВСЕ в Россию, в ходе которых прошли многочисленные встречи с представителями различных уровней власти, местного самоуправления и гражданского общества в Москве, Ленинградской области, Республик Татарстан и Чувашской Республике.

В рамках первого мониторингового визита докладчиков в Москву в октябре 2018 года состоялась встреча докладчиков в том числе с представителями ОКМО и других организаций межмуниципального сотрудничества. Обсуждались особенности организации местного самоуправления в Российской Федерации, порядок разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления, деятельность межмуниципальных ассоциаций по взаимодействию с федеральными и региональными властями, вопросы совершенствования российского законодательства о местном самоуправлении в соответствии с принципами Европейской хартии местного самоуправления.

Главный вывод докладчиков Конгресса — Якоба Винена (Нидерланды) и Стюарта Диксона (Великобритания) – заключается в том, что за период с 2010 года Россия

успешно продвинулась по пути развития демократии на местном и региональном уровнях. В докладе отмечается, что российское законодательство на федеральном и региональном уровнях предусматривает широкий спектр форм участия граждан в государственных делах, приводятся примеры положительного опыта и инновационные подходы различных субъектов Российской Федерации, направленные на развитие местного самоуправления. Подчеркивается соблюдение прав в сфере культуры и образования различных этнолингвистических групп в различных регионах страны.

В дебатах по вопросу о принятии рекомендаций в адрес Российской Федерации, разработанных на базе мониторингового доклада, участвовали члены российской делегации Александр Дрозденко, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по регламенту и организации парламентской деятельности Светлана Горячева, губернатор Смоленской области Алексей Островский.

Дебаты завершились подробным докладом Сергея Быстревского, представившего позицию федеральных властей по рассматриваемым вопросам. Он, в частности, отметил, что «местное самоуправление в Российской Федерации – это живая и динамичная среда, где гражданское общество решает вопросы создания комфортной среды проживания, реализует собственные хозяйственные и политические инициативы местного значения». После доклада замминистра ответил на вопросы членов Конгресса и молодежных делегатов.

За принятие подготовленного проекта рекомендаций проголосовали 96 человек, против – 8. В состав рекомендаций к Российской Федерации вошли пункты об обеспечении местных органов власти достаточными финансовыми ресурсами, гарантиях получения местными властями соразмерного финансирования при делегировании государственных полномочий муниципалитетам и др.

По итогам дебатов члены российской делегации выразили готовность к совместным усилиям и дальнейшему конструктивному диалогу с КМРВСЕ, направленному на развитие региональной и местной демократии в Российской Федерации.

## НОВОСТИ РЕГИОНОВ

### Республика Бурятия

#### *Улан-Удэ*

– Подписано соглашение о сотрудничестве с китайским Чанчунем

Прошло подписание соглашения о сотрудничестве между китайским городом Чанчунем и администрацией г. Улан-Удэ. Такое же соглашение было подписано между Улан-Удэнским городским Советом депутатов. Документы позволят продолжить 19-летние побратимские связи с Чанчунем

– Сегодня для нас город Чанчунь является стратегически важным партнером. Мы не понаслышке знаем о всех достижениях нашего города-побратима. Это прекрасный процветающий мегаполис, который входит в список 15 крупнейших экономически развитых городов Китая. Сегодня радостное и знаменательное событие – мы подписываем протокол намерений сотрудничества между городами Улан-Удэ и Чанчунь, – отметил в своем приветственном слове мэр Улан-Удэ Игорь Шутенков. – Этот документ по своей сути определяет дальнейшую стратегию совместных действий. Протокол намерений о со-

трудничестве имеет исключительное значение для обеих сторон, так как затрагивает все основные сферы жизнедеятельности городов. В нем определены основные цели, а также намечены перспективы в сфере экономики, предпринимательства, туризма и спорта, образования, молодежной политики и культуры.

Мэр города предложил китайской стороне выступить инвесторами и строить гостиничные и развлекательные комплексы на берегах Байкала.

– Я бы хотел обозначить несколько точек нашего возможного сотрудничества: во-первых, возможность посещения озера Байкал. Мы готовы встречать вас в качестве и туристов, и инвесторов, которые будут готовы строить у нас развлекательные комплексы и гостиницы, – выступил с предложением Игорь Шутенков. – У нас есть преимущество – наш аэропорт «Байкал» имеет пятую степень свободы, поэтому вам будет удобно развивать логистические центры. Во-вторых, у нас есть возможность поставлять на рынки вашего города и на рынки Китая экологически чистую продукцию.

Слова приветствия также сказал председатель Улан-Удэнского городского Совета депутатов Чимит Бальжинмаев.

– Сегодня мы подпишем первый в истории протокол о сотрудничестве между городом Чанчунь и Улан-Удэнским городским Советом депутатов. Этот документ открывает нашим городам новые перспективы взаимодействия в торгово-экономической, культурной, туристической отрасли, – отметил Чимит Бальжинмаев.

В свою очередь, руководитель китайской делегации – председатель Комитета Народных Политических Консультаций Всекитайского Собрания города Чанчунь госпожа Ци Юаньфан поблагодарила улан-удэнских коллег за гостеприимство и подчеркнула важность развития побратимских отношений, эффективность двустороннего сотрудничества.

В основу документов вошли тезисы, касающиеся, прежде всего, дальнейшего развития побратимских отношений и двустороннего сотрудничества в разных сферах.

Кроме того, госпожа Ци Юаньфан предложила обсудить детали сотрудничества подробнее и пригласила делегацию из Улан-Удэ посетить город-побратим в 2020 году.

### Республика Саха (Якутия)

#### *Якутск*

– Жилой дом поместят под купол

Якутянам предложат с ноября и до следующего лета пожить в доме, над которым возведен специальный купол, влияющий на его энергосбережение. Так ученые намерены оценить эффективность купольной конструкции, которую в случае подтверждения эффекта разработки начнут применять повсеместно, сообщила пресс-служба правительства республики.

Ученые Северо-Восточного федерального университета имени М. К. Аммосова (СВФУ) совместно с компанией «Синет» проводят эксперимент на площадке территории опережающего развития (ТОР) «Индустриальный парк «Кангалассы» в Якутске. Монтаж одноэтажного дома под куполом завершается, при его возведении используются инновационные энергосберегающие технологии и элементы «умного дома».

«После окончания монтажа и установки всех необходимых приборов и датчиков в доме поселится семья, кото-

рая будет вести самый обычный образ жизни и вести дневник. За показаниями приборов и датчиков будет следить группа ученых», – приводит пресс-служба слова руководителя проекта Дмитрия Филиппова. По его словам, в проекте участвуют эксперты в геологии, климатологии, промышленном и гражданском строительстве, теплотехнике, энергетике, а также медики и психологи. Эксперимент начнется в ноябре и продлится до лета 2020 года.

В ходе эксперимента ученые оценят влияние специальной купольной конструкции на состояние вечномёрзлого грунта, на климат внутри купола, тепло и энергоэффективность жилого дома, его комфортность, а также здоровье и психофизическое состояние проживающих в нем людей. «Если результаты эксперимента в целом окажутся положительными и будут найдены инженерно-технические решения, к примеру, по сохранению мерзлоты, выведению смога и вентиляции конструкции, борьбе с конденсатом, то, возможно, купольные технологии начнут массово применяться в зоне распространения вечной мерзлоты», – отметили в пресс-службе.

Если первый эксперимент окажется удачным, ученые могут расширить проект. Тогда, помимо домов, специальные купола могут установить над водными объектами, дорогами, мостами, трубопроводами. Все это позволит оценить воздействие конструкций на мерзлотные и геологические процессы. Их также могут использовать для изучения выращивания различных растений в открытом и закрытом грунте. Результаты натурального эксперимента позволят выработать рекомендации о возможности применения купольных технологий в условиях криолитозоны.

### **Алтайский край**

– *Барнаул и Белокуриха стали победителями конкурса «Здоровые города России»*

«Целью конкурса является выявление и распространение эффективного опыта деятельности органов местного самоуправления по укреплению общественного здоровья, созданию условий для формирования здоровьесберегающей среды и единого профилактического пространства в России», – отметили организаторы.

Конкурсная комиссия оценила представленные материалы и определила победителей по различным направлениям. Как сообщили в краевом Минздраве, город-курорт с проектом «Белокуриха – территория здоровья» занял первое место в номинации «Лучшая программа/проект по развитию физической активности среди населения». А Барнаул взял второе место в номинации «Лучшая программа/проект по здоровому питанию», представив разработку «Правильное питание – залог успешной жизни Барнаула».

### **Красноярский край**

#### ***Норильск***

– *Северный город намерен вернуть федеральные деньги на переселение*

Восстановления федерального финансирования программы переселения норильчан на материк, разработанной после подписания четырехсторонних соглашений, норильские парламентарии будут добиваться при участии депутатов Госдумы РФ и Законодательного собрания края, а также сенаторов Совета Федерации.

Об этом во время отчета о деятельности местного парламента за последний год, рассказал Александр Пестряков,

председатель Норильского горсовета. Примером взаимодействия по актуальным для норильчан вопросам стало обращение в Федеральное собрание РФ о продлении действия программы переселения и возобновлении федерального финансирования популярного социального проекта.

Как сообщалось, норильские власти провели предварительные консультации с «Норникелем» и Красноярским краем и, заручившись поддержкой двух участников реализации проекта, предполагают сохранить объем финансирования, приняли решение ходатайствовать о его продлении на пять лет. А также добиться, чтобы федеральный центр вернулся к договоренностям, достигнутым десять лет назад.

Первоначально было заявлено, что наполнение программы составит 1,77 миллиарда рублей ежегодно. Всего за десять лет 17,7 миллиарда рублей. В 2011-м, в первый год реализации социального проекта, все стороны Соглашений перечислили больше средств, чем предполагалось. В итоге плановая сумма могла бы вырасти до 18,5 миллиарда рублей. Однако с 2014 года федеральный бюджет уменьшил свою долю отчислений, а с 2016-го прекратил финансирование и задолжал северянам более 3,5 миллиарда рублей.

Одной из причин член Совета Федерации от Красноярского края Валерий Семенов назвал упразднение Министерства регионального развития РФ, подписавшего документ.

При этом подчеркнем, что «Норникель» свои обязательства выполняет на протяжении всех лет действия программы и перечисляет из бюджета компании по 830 миллионов рублей (такую же сумму должна была выделять Федерация). Средства из краевой казны поступают ежегодно в полном объеме.

Программа востребована норильчанами и дудинцами, но из-за уменьшения финансирования воспользоваться ею смогли только 5902 семьи. До конца действия проекта будут переселены немногим более 800 участников. Таким образом, по информации управления жилищного фонда администрации Норильска, невыполнение соглашений составит свыше 4500 семей.

Существующую программу необходимо продлить на пять лет – до 2025 года, считают специалисты. Если не получится реализовать этот вариант, стоит заключить аналогичное соглашение. По словам Александра Пестрякова, норильские власти намерены добиться возобновления государственной поддержки людей, отработавших в тяжелых климатических условиях.

В Госдуме создана рабочая группа, в которой рассматривают проекты, существующие не только в Норильске, но и на других заполярных территориях, готовят предложения для российского правительства по программам переселения северян.

– *Депутаты добиваются возвращения пенсионного возраста для северян*

Ряд важных решений приняли депутаты городского совета на сессии местного парламента. В первую очередь речь идет об обращении в краевые и федеральные органы власти с предложением внести изменения в пенсионное законодательство РФ.

Над этим вопросом депутатский корпус работает в течение всего года. Весной председатель горсовета Александр Пестряков направил председателю Государственной Ду-

мы обращение, в котором заявил о намерении добиться возврата «к порогу начисления досрочной страховой пенсии по возрасту на отметке 50 лет для женщин, 55 – для мужчин». Как было на Северах до изменения федерального законодательства.

Тогда получили ответ, что корректировки возможны в рамках другого закона, который в нижней палате парламента планировали рассмотреть в июне. Однако после обсуждения Госдума отклонила документ. Поэтому депутаты из Норильска, а также с Таймыра начали повторную работу по возвращению пенсионного возраста для жителей Крайнего Севера и приравненных к нему местностей. Этот же вопрос поднимают другие территории, расположенные на высоких широтах.

На сессии председатель городского совета Александр Пестряков рассказал, что 28 ноября в Ханты-Мансийске на съезде Союза городов Заполярья и Крайнего Севера он выступит с докладом в продолжение этой актуальной темы, и надеется, что федеральные власти рассмотрят «наш» вопрос и примут положительное решение. Спикер вооружен экономическими расчетами. Так, с изменением возраста выхода на пенсию в федеральном законодательстве появилось понятие «граждане предпенсионного возраста». По государственной программе они должны пройти переобучение по новой специальности для последующего трудоустройства. Разумеется, на это нужны немалые средства. По словам Александра Пестрякова, переобучение норильчан при выезде на материк обойдется в четыре раза дороже, чем возвращение льготного пенсионного возраста. Проведенный муниципалитетом анализ показал, что последние корректировки не коснулись 55 процентов норильчан, работающих по первой и второй «сетке вредности», водителями пассажирского автотранспорта или занятыми в ряде других «льготных» профессий. Нововведения, напомнил Александр Пестряков, не затронули интересы женщин, имеющих двоих и более детей и отработавших на Севере 12 лет, некоторые другие категории граждан. Тем не менее, отметил председатель горсовета в интервью «Таймырскому телеграфу», 45 процентов трудоспособного населения Норильска реформа коснулась. В это число входят и несовершеннолетние люди, которые реально выйдут на пенсию через 43 года. Какой у них стимул получить образование и остаться работать на Севере? А у специалистов, которые очень нужны городу? Отсутствие пенсионной льготы, уверен собеседник, серьезно влияет на их решение приехать в Норильск.

Если изменения, которых добиваются депутаты, не будут сделаны, это приведет не только к отрицательной миграции в Норильске – в последние десять лет количество уезжающих из города и прибывающих к нам граждан примерно равно – но и к снижению численности работающих на Северах. В том числе в Арктической зоне России, где в последние 30 лет отток населения составляет около 40 процентов. «Пенсионная льгота – одно из существенных преимуществ, которое стимулирует россиян приехать работать на Север, – заключил Александр Пестряков. – Возвращение к прежним возрастным нормам начисления государственной пенсии положительно бы сказалось на экономике всей территории Арктики».

## Приморский край

### *Артёмовский городской округ*

– *Открылся Центр помощи предпринимателям «Мой бизнес»*

Представительство краевого центра поддержки предпринимателей «Мой бизнес» открылось в приморском городе Артеме.

«В новом центре уже ждут предпринимателей, к каждому будет обеспечен индивидуальный подход в подборе мер поддержки с учетом специфики бизнеса и задач по его развитию. Наша задача – сделать так, чтобы получать государственную поддержку малому бизнесу было удобно и просто», – цитирует пресс-служба слова заместителя гендиректора центра «Мой бизнес» Ольги Потарусовой.

В центре предприниматели смогут обратиться в Гарантийный фонд Приморского края, получить услугу краевого Центра поддержки экспорта и консультацию Центра поддержки предпринимательства, который также организует семинары, мастер-классы и тренинги. Также в центре предприниматели смогут заполнить первичную заявку Микрокредитной компании Приморского края для получения займа на льготных условиях.

«Для артемовских предпринимателей поддержка, которую они получают в центре «Мой бизнес» – очень хорошее подспорье. Они смогут развиваться дальше, осваивать новые направления, создавать новый бизнес» – уточнила начальник управления потребительского рынка администрации Артема Александра Пак, слова которой приводит пресс-служба.

Развитие сети центров «Мой бизнес» на территории региона является одним из ключевых мероприятий в рамках национального проекта «МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Кроме того, открытие подобных центров и поддержка предпринимателей в крае предусмотрена краевой программой «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края», рассчитанной до 2021 года.

## Амурская область

### *Благовещенск*

– *Открыта первая в Амурской области модельная библиотека*

«В нашем регионе открывается первая модельная библиотека. Это пространство вдохновляет. Сюда хочется возвращаться всей семьей, возвращаться с друзьями, потому что это не только возможность пообщаться с новыми печатными изданиями, это возможность, самое главное, новой формы общения», – сказала на церемонии открытия заместитель председателя правительства региона Ольга Лысенко.

Также она уточнила, что на создание модельной библиотеки было выделено 5 млн рублей из федерального бюджета.

Как отметила заведующая модельной молодежной библиотекой им. А. П. Чехова Светлана Степанюк, ремонт шел около года. «Надеемся, что библиотека станет местом притяжения прежде всего молодежи, станет интеллектуальным центром, местом для самореализации, проведения отдыха и досуга», – подчеркнула она.

## Новосибирская область

### **Новосибирск**

– *Утвержден дизайн-код мегаполиса*

Работу над городским дизайн-кодом муниципалитет и общественность вели нескольких лет

Постановление об утверждении архитектурно-художественного регламента размещения информационных и рекламных конструкций в Новосибирске (дизайн-код) подписал и.о. мэра Геннадий Захаров.

Принятый документ регламентирует размещение рекламных конструкций и вывесок на зданиях в городе. «Регламент разработан в целях обеспечения соответствия внешнего вида (цветового, композиционно-графического, конструктивного решений) информационных и рекламных конструкций и их размещения архитектурно-композиционным решениям зданий, строений, сооружений на территории города Новосибирска», — говорится в документе.

Проект дизайн-кода представили общественности в 2017 году. Тогда же главный художник Новосибирска Иван Фаткин сказал, что город задержался с принятием дизайн-кода. По его словам, в других городах России его приняли несколько лет назад. Согласно документу, городские здания поделят на три категории. В первую попадут здания типовой застройки и спальные районы города, во второй — здания в зонах, удаленных от главных магистралей. Размещение рекламы на объектах, охраняемых государством, нужно будет согласовывать с мэрией Новосибирска.

Согласно дизайн-коду, реклама не должна мешать восприятию других вывесок. Рекламу запрещено размещать на перилах, заборах, шлагбаумах и ограждениях, а также таким образом, чтобы она перекрывала окна, витражи, витрины, дверные и арочные проемы. Рекламные вывески должны размещаться не ближе чем в двух метрах от мемориальных досок. Документ регламентирует максимальную высоту букв вывески, габариты световых коробов крышных вывесок, расстояние между отдельно стоящими рекламными конструкциями и другие детали.

Кроме того, документ регламентирует материал, из которого производится рекламная вывеска, а также ее прочность. «Материалы и технологии, применяемые для изготовления информационных и рекламных конструкций, в течение всего срока эксплуатации должны обеспечивать прочность, сохранение формы, окраски, иных декоративных и эксплуатационных качеств внешних элементов конструкции, отвечать требованиям энергосбережения и экологической безопасности», — говорится в документе.

О подсветке рекламы говорится, что она должна иметь приглушенный свет, не быть направленной в окна жилых домов и обеспечивать безопасность участников дорожного движения.

На зданиях, строениях сооружениях, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, а также зданиях, строениях, сооружениях, построенных до 1959 года включительно, размещение крышных вывесок не допускается.

По словам члена Общественного совета мэрии Новосибирска, архитектора Игоря Поповского, регламент приняли для всех городских зданий, вне зависимости от их архитектурного решения. «Для памятников архитектуры решения по вывескам будут строже, их нужно будет со-

гласовывать с Госинспекцией по охране объектов культурного наследия Новосибирской области», — сказал Поповский. По его словам, новые правила начнут действовать для рекламодателей при перезаключении договора. Контролировать соблюдение новых правил будут специалисты комитета рекламы и информации мэрии Новосибирска.

Он пояснил, что контроль дизайн-кода будет осуществляться для вновь создаваемых вывесок. Уже размещенные рекламные материалы и вывески, пока не закончится действующее разрешение на них, переделывать не заставят.

Советник мэра Новосибирска по вопросам архитектуры и градостроительства Александр Ложкин сообщил, что в ближайшее время комитет рекламы и информации мэрии из департамента промышленности, инноваций и предпринимательства перейдет в подчинение департаменту строительства и архитектуры мэрии Новосибирска.

«Если ранее приоритетом было развитие рекламного рынка, то теперь главной задачей станет качество городской среды: чтобы реклама не снижала качество городской среды. При этом реклама останется в городе в достаточном объеме. До сих пор четкого и понятного регулирования вывесок в городе не существовало. Теперь у нас появились однозначные правила», — сказал Ложкин.

– *Эксперт РА подтвердил рейтинг кредитоспособности сибирского мегаполиса*

Рейтинг кредитоспособности города Новосибирска вновь подтвержден на уровне гнА-, прогноз «Стабильный».

Рейтинговое агентство «Эксперт РА» отмечает, что муниципалитет обладает высоким уровнем ликвидности, которая в том числе подтверждается прогнозируемыми остатками средств на счетах и открытыми кредитными линиями. Поэтому рисков с покрытием бюджетного дисбаланса нет.

По состоянию на 1 сентября 2019 года объем долговых обязательств Новосибирска составил 20,8 млрд рублей, отношение долга к налоговым и неналоговым доходам за последние 12 месяцев 85,8 %. Отношение расходов на обслуживание долга к налоговым и неналоговым доходам за 2018 год составляет 5,4 %. Доля краткосрочного долга, предстоящего к погашению в ближайшие 12 месяцев, составляет 14,8 %. Структура долгового портфеля умеренно диверсифицирована. Почти половина долга представлена облигационными займами с погашением в 2020-2027 гг.

Помимо этого, в октябре Новосибирск вновь вышел на облигационный рынок и разместил очередной облигационный заем, что позволит рефинансировать более дорогие банковские кредиты, сократить расходы на обслуживание долга и удлинить профиль долга.

Начиная с 2019 года, с целью увеличения доходной части городских округов, законом субъекта РФ был установлен единый норматив отчислений в размере 10 % по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Таким образом дополнительное поступление в бюджет города по итогам года составит около 1 млрд рублей, что может оказать позитивное влияние на рейтинговую оценку, считает агентство.

Оценивая экономику города, «Эксперт РА» отмечает, что основное влияние на результаты оказывают предприятия, занимающиеся обрабатывающим производством, на долю которых приходится 74,3 % всего объема отгруженной продукции. По итогам 2019 года ожидается увеличение объема отгруженных товаров собственного производства

до 321,5 млрд рублей. Рейтинговое агентство характеризует Новосибирск как административный центр Новосибирской области, крупнейший транспортный узел Западной Сибири. На его территории расположена важнейшая сортировочная железнодорожная станция. Диверсифицированная экономика с развитым промышленным сектором и широкой налоговой базой обеспечивает умеренно высокий уровень налоговых и неналоговых доходов – 66 % по итогам 2018 года.

### Омская область

#### **Омск**

– *Подведены итоги бизнес-миссии в Иркутск и Ангарск*  
Деловой визит был организован администрацией города и Омской торгово-промышленной палатой. Состоялось более 60 встреч, достигнуты договоренности о торгово-экономическом сотрудничестве с компаниями из восточносибирского региона.

В составе омской делегации в Иркутске и Ангарске побывали представители предприятий различных сфер деятельности — приборостроения, электротехнической продукции, производства изделий из технических тканей и каркасно-тентовых конструкций, строительных и отделочных материалов, образовательной деятельности, рекламы, полиграфии, сувенирной продукции.

К наиболее перспективным участники миссии отнесли контакты в области приборостроения и электротехники. Представители омской компании «Квант» в ходе состоявшихся встреч достигли договоренностей о взаимодействии с Иркутским национальным исследовательским техническим университетом, Ангарским азотно-туковым заводом, акционерным обществом «Ангарская нефтехимическая компания» и другими предприятиями.

Результативным стало участие в бизнес-миссии для фирмы «Технотент»: продукцией омичей заинтересовались компании «Росжелдорпроект», «Русский Уголь Сибири», «Медтехсервис», «Иркутский керамический завод» и другие. Достигнуты договоренности о поставках производимых омским предприятием укрывных материалов, каркасно-тентовых конструкций для укрытия спецтехники, термосумок для доставки готовой пищевой продукции кафе и ресторанов и другой продукции.

В департаменте городской экономической политики мэрии отметили, что все участники торгово-экономической миссии нашли возможности для развития взаимовыгодного сотрудничества с бизнес-сообществом восточносибирского региона. Установлены контакты в области поставок строительных и отделочных материалов, образовательной деятельности, в области рекламы, полиграфии, сувенирной продукции, оказания услуг по продвижению продуктов и компаний на рынок, поиска и поддержки инвестиционных проектов.

«С представителями власти мы договорились об обмене лучшими муниципальными практиками, о содействии в развитии связей между предпринимательскими сообществами наших городов, — отметил заместитель начальника управления промышленности, инноваций, инвестиций и предпринимательства профильного департамента Владимир Дорохин. — Кроме того, представители одной из крупных строительных организаций Ангарска высказали заинтересованность в привлечении омских высококвалифицированных специалистов на строительство и реконструкцию объектов нефтехимии на условиях субподряда. Сейчас готовятся соответствующие предложения».

– *Открылось первое за Уралом представительство Эрмитажа*

Культурно-просветительный центр «Эрмитаж-Сибирь», который стал первым за Уралом представителем государственного Эрмитажа, открылся в Омске выставкой «Сжимаемая рукоять меча... Воинская культура и оружейные традиции Ближнего Востока».

Губернатор Омской области Александр Бурков отметил, что «Эрмитаж-Сибирь» укрепил культурные связи между сибирским городом и Санкт-Петербургом. «Если раньше Омск считался музыкальным, театральным и фестивальным [центром Сибири], то сегодня он стал и музейным центром Сибирского федерального округа», — считает глава региона.

По словам генерального директора Государственного Эрмитажа Михаила Пиотровского, в культурном центре будет проходить множество мероприятий, подобных тем, что организовывает в Санкт-Петербурге Государственный Эрмитаж. «Это будут премии журналистам, мастер-классы, мастер-классы по работе с детьми и многое другое», — сказал Пиотровский.

«Выставки будут не только из Эрмитажа. Например, в «Эрмитаже-Казань» 2 или 3 раза выставку делала Третьяковская галерея», — отметил генеральный директор музея.

### Сахалинская область

#### **Южно-Сахалинск**

– *Два проекта стали победителями конкурса «Лучшие архитектурно-градостроительные концепции»*

Общероссийский конкурс «Лучшие архитектурно-градостроительные концепции» состоялся в Москве в рамках Международного фестиваля архитектуры «Зодчество». Награждение победителей прошло на заседании Совета главных архитекторов муниципальных образований РФ.

Как сообщают организаторы — Ассоциация проектировщиков Московской области, на участие в общероссийском профессиональном конкурсе «Лучшие архитектурно-градостроительные концепции» было подано 63 заявки из 34 городов и 7 регионов страны.

Южно-Сахалинск представляли главный архитектор города Максим Ефанов, а также представители компаний-проектировщиков, чьи концепции были заявлены на конкурс.

Так, в номинации «Развитие незастроенных территорий» второе место занял эскизный проект территории в юго-восточной части Южно-Сахалинска, в районе Хомутово, который выполнила архитектурная мастерская ООО «Оферта-Диалог» (г. Владивосток). Напомним, что ранее этот проект стал победителем муниципального конкурса проектов архитектурно-планировочного решения на строительство нового микрорайона Южно-Сахалинска. Проект включает строительство жилья и необходимой сопутствующей инфраструктуры: детского сада, школы, зеленых пространств, автостоянок, точек бытового обслуживания.

В номинации «Развитие застроенных городских территорий» также второе место взяла «Архитектурно-градостроительная концепция развития территории городского округа «Город Южно-Сахалинск». Цель проекта — создание туристического центра города.

Как подчеркнул Максим Ефанов, участие в конкурсах общероссийского уровня помогает муниципалитету осо-

знанно осваивать территорию городского округа, выбирая лучшие из предложенных архитекторами решений.

– *Появился первый велопереезд с новой разметкой*

Как рассказал директор АНО «Наш город» Василий Вишневицкий, преодолевая проезжую часть по обычным пешеходным переходам, велосипедистам приходится спешиваться. Современные правила ПДД предусматривают обустройство специализированных знаков и нанесение разметки, по которой велосипедист может передвигаться не спешиваясь. Подобные велопереезды уже существуют в Москве, Казани, постепенно появляются и в других городах России. В Южно-Сахалинске также был обустроен первый велопереезд. Работа в этом направлении будет продолжена.

- Мы находимся в начале пути, но это важный шаг для того, чтобы сделать более комфортной и безопасной городскую велоинфраструктуру, - подчеркнул Василий Вишневицкий. – Сегодня в Южно-Сахалинске значительно увеличивается количество любителей такого вида передвижения, как самокаты, велосипеды, поэтому мы активно взаимодействуем с сообществом, чтобы учитывать их интересы и сделать город удобнее.

За время работы АНО «Наш город» был проведен аудит множества проектов по благоустройству городского пространства с целью сделать их более «человечными» и удобными для горожан. Так, например, были внесены изменения на участке возле исторического парка «Россия – моя история», где тротуар упирался в столб. В итоге была изменена трассировка, пешеходную зону сделали шире, а кроме того, удалось установить связь парковочного пространства с пешеходным переходом.

Был разработан мастер-план «Добрая улица», который направлен на повышение безопасности городской среды для всех участников дорожного движения. Главная цель — достичь нулевой смертности на дорогах. Среди планируемых мер – введение островков безопасности, использование кольцевых развязок, приподнятых пешеходных переходов, развитие велоинфраструктуры и другие нововведения.

Кроме того, в пилотном режиме запущен проект по инициативному благоустройству, который должен увеличить вовлеченность южносахалинцев в процесс благоустройства дворовых территорий и города в целом, а также эффективность обратной связи. Планируется наладить обратную связь с жителями с помощью интернета и проведения опросов, так как на общественные обсуждения непосредственно на территории зачастую прийти могут не все. Сейчас этот проект будет опробован в нескольких дворах, в случае успеха он будет применяться более масштабно.

– *В администрации областного центра прошла встреча с делегацией двух японских городов*

После официального открытия традиционной ярмарки товаров из Японии, которая в эти дни проходит в Южно-Сахалинске, представители городов Асахикава и Минамисацума посетили администрацию областного центра. На встрече стороны обсудили перспективы дальнейшего сотрудничества, в том числе по линии обменов молодежными и спортивными детскими делегациями.

Со стороны Южно-Сахалинска во встрече приняли участие мэр Сергей Надсадин, первый вице-мэр Алексей Фризюк и заместитель председателя городской Думы Олег Логачев. Японскую делегацию возглавили мэр горо-

да Асахикава Нисикава Масахито и мэр города Минамисацума Хомбо Тэруо.

После слов приветствия стороны подвели итоги сотрудничества за этот год и обсудили планы на будущий. Так, в марте состоялся визит юных лыжников города Асахикава в Южно-Сахалинск, а осенью Японию посетила молодежная делегация областного центра в сфере образования. На встрече отметили, что к видам спорта, по которым чаще всего проходят обмены, добавилось кендо. Это боевое искусство японского фехтования на бамбуковых мечях, которое ведёт свою историю от традиционных самурайских техник и пользуется популярностью в Южно-Сахалинске. Так, уже в январе спортсмены города Асахикава посетят Южно-Сахалинск. Будет запланирован ряд встреч и тренировок с ребятами, которые осваивают этот вид боевого искусства в нашем городе.

Мэр Сергей Надсадин предложил запланировать ответный визит в город Асахикава детей из Южно-Сахалинска и организовать для них встречу с профессионалами в этом виде спорта. Мэр Нисикава Масахито поддержал эту идею, отметив, что в их городе сейчас завершается строительство крупного спортивного центра традиционных видов боевых искусств, где будут рады принять делегацию из Южно-Сахалинска.

Участники встречи обсудили также сотрудничество по другим направлениям, поделились впечатлениями от продукции, представленной на ярмарке товаров из Японии.

В завершение стороны выразили намерения о продолжении сотрудничества между городами как в спортивной, культурной, так и в социально-экономической сфере.

Напомним, между городом Асахикава и Южно-Сахалинском с 1967 года установлены побратимские связи, а с городом Минамисацума в 2016 году подписан меморандум о дружбе, сотрудничестве и взаимных обменах.

### **Свердловская область**

– *Союз архитекторов на Урале предложил создать в муниципалитетах архитектурные советы*

Свердловское отделение Союза архитекторов РФ предложило организовать в каждом муниципалитете архитектурные советы, которые смогли бы оценивать проекты и давать рекомендации проектировщикам. Об этом сообщил член правления свердловского отделения Михаил Вяткин на форуме высотного и уникального строительства 100+.

«Конкурсная основа должна быть основной для знаковых объектов города. А оценку им должны давать профессиональные общественные советы. Должны быть в каждом муниципалитете созданы архитектурные советы, которые смогут оценить любую работу», – сказал он.

«Сегодня центры компетенции созданы во многих городах, но не при архитектурных вузах, в центр входит студенческое сообщество, чиновники, волонтеры. У нас он создан в 2017 году, но при институте энергосбережения. Наверное, они что-то могут, но там, в основном, должны быть люди с высоким профессиональным опытом, с архитектурным или урбанистическим образованием, а не социологическим. Причем важно иметь опыт работы в разработке проектов, их реализации, согласования», – отметил Вяткин.

Также на уровне муниципалитетов Вяткин предложил создать профессиональные советы по застройке и плани-

ровке территории, которые будут оценивать генеральные планы на начальных этапах разработки и давать советы для корректировки.

### **Екатеринбург**

– На Урале разработали вертикальный автопаркинг для российских городов

Екатеринбургское научно-производственное предприятие «Старт» (холдинг «Технодинамика» ГК «Ростех») завершило разработку вертикального паркинга для автомобилей. Его создавали для устранения нехватки парковочных мест в российских городах. Об этом сообщил ТАСС гендиректор предприятия Ринат Идрисов.

Парковка имеет проектное обозначение СНМ-100: «склад-накопитель механизированный» – металлический каркас со встроенными подвижными многоярусными платформами хранения машин.

«По СНМ-100 конструкторские работы завершены. Идет подготовка производства, испытания», – сказал Идрисов.

Он сообщил, что предприятие готово приступить к серийному производству паркингов в 2020 году.

«Мы сейчас активно работаем с Москвой, Московской областью, Петербургом, где такие паркинги наиболее необходимы», – отметил Идрисов.

– Для решения проблемы паркингов озеленят крыши

На крышах Екатеринбурга появятся растения. Озеленить крыши города планируют в рамках проекта «Зеленый Город». По мнению разработчиков, это поможет решить проблему с парковками и подземными паркингами во дворах новостроек.

Проект «Зеленый Город» разработан в целях сохранения и развития зеленого фонда Екатеринбурга. Так, к 2030 году власти собираются увеличить количество парков и скверов, которые будут защищены от застройки.

«Цели и задачи актуализированного проекта остаются неизменными – это сохранение и качественное содержание объектов городской рекреации. К примеру, количество объектов со статусом «Особо охраняемая природная территория местного значения» с 2004 по 2019 годы выросла до 18, и до 2030 года мы планируем увеличить их до 40», – рассказывает председатель комитета благоустройства администрации Екатеринбурга Тамара Благодаткова.

## **МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ**

### **Газета «Коммерсант»**

– Нацпроекты приложили к муниципалитетам

Представители регионов и министерств сверили списки проблем при реализации нацпроектов на местах

Представители министерств и регионов отчитались перед советом по местному самоуправлению при Совете Федерации о проблемах, возникающих при реализации нацпроектов на муниципальном уровне. Кроме недостатка бюджетных средств и все возрастающей стоимости работ, управленцы пожаловались на низкую квалификацию кадров, большое количество закупок и невозможность привлечь частные деньги. Сенаторы заявили, что разрыв в оценках реализации нацпроектов на местах и в центре можно «расшить» «через конкретные шаги». Наиболее очевидными среди них вновь названа помощь муниципалитетам, которым не хватает средств на реали-

зацию имеющихся полномочий, а также выработка для их выполнения.

Доклады заместителей министров звучали оптимистичнее, чем выступления представителей регионов, но и они охотно перечисляли проблемы, возникающие на местах при реализации нацпроектов. Например, замминистра просвещения Марина Ракова указала на «нехватку или низкую квалификацию кадров в регионах, отсутствие ответственности за качество предоставляемой информации, большое количество — до нескольких тысяч — закупочных процедур, которые невозможно администрировать».

Мы рекомендуем централизовать закупки или проводить единый день закупок, потому что в ином случае можно предполагать коррупциогенные факторы», — сказала госпожа Ракова.

Губернатор Архангельской области Игорь Орлов (ЕР) попытался составить перечень проблем, с которыми сталкиваются регионы, выполняя задачи федерального центра, от низкой квалификации сельских глав, которые «плохо встраиваются в работу», до непрерывного удорожания проектов. «Требования к подрядчикам при этом сверхвысокие, что приводит к тому, что мы не можем допустить многих местных предпринимателей», — жаловался господин Орлов. — Отдельная проблема — отсутствие финансовых и трудовых ресурсов. Нет денег на содержание социальных объектов, которые строятся по нацпроектам, то есть нужна постоянная донастройка бюджетов всех уровней». Задачу по вовлечению в работу частных инвесторов губернатор назвал «вопросом вопросов». Использовать типовые проекты, отработанные в других регионах, по мнению губернатора, невозможно, потому что из-за обновления стандартов типовые проекты требуют постоянной доработки и, следовательно, затрат. По словам господина Орлова, снижение затрат на поиск материалов и подрядчиков — это «каждодневные тактические цели». «А так — интересная и увлекательная работа, с которой мы, безусловно, справимся», — добавил он.

О недостаточном нормативно-правовом регулировании и бремени бюджетного долга упомянул глава Ставропольской думы Георгий Калягин.

Он поддержал коллег, отметив «одни и те же» проблемы регионов. Воздержался от критики разве что только первый заместитель губернатора ЯНАО Алексей Ситников, деликатно упомянув, что денежная проблема не тупик, и в АО предпочитают искать «интересные решения».

Член комитета Госдумы по аграрным вопросам, первый заместитель руководителя фракции ЕР Виктор Кидяев для исправления ситуации предложил разработать стратегию развития МСУ, в которой необходимо «отразить проблему расслоения муниципалитетов» от обеспеченных до депрессивных и назначить для каждого из них инструменты управления. Также он призвал разработать концепцию цифровизации МСУ по примеру высших органов власти и наделить нацпроекты «официальным статусом документов стратегического планирования», чтобы они могли быть включены в стратегии развития территорий.

Председатель комиссии Общественной палаты РФ по ЖКХ, строительству и дорогам Игорь Шпектор, мэр Воркуты в 1998–2007 годах, призвал федеральную власть не закрывать глаза на то, что «ситуация на местах критическая»: «Если бюджета нет, что мы сделаем? Мэры — заложники ситуации, а губернаторы не несут той ответственности (за исполнение бюджетов муниципалитетов),

что была раньше. Вам показуху показывают: где-то что-то сделали, а что дальше? Без денег дорогу не сделать, а вы деньги держите в кармане».

Председатель комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Олег Мельниченко признал, что есть «разрыв в оценках» исполнения нацпроектов у федеральной и местных властей, который, по его словам, и ожидал увидеть организовавший встречу зампреда Совета Федерации, секретарь генсовета ЕР Андрей Турчак. Сам господин Турчак в зале отсутствовал.

«Эти неувязки и разрывы необходимо «расшить» через конкретные шаги,— сказал господин Мельниченко участникам.— Буду ждать ваши предложения в течение 14 дней». Обращаясь к замминистра финансов Владимиру Колычеву, сенатор призвал помочь муниципалитетам деньгами: по его оценкам, обеспеченность полномочий органов местного самоуправления составляет от 23% до 40% на уровне округов и районов и от 13% до 15% на уровне сельских поселений. «Может, мы вернемся к вопросу выработки неких стандартов выполнения муниципалитетами этих полномочий, чтобы нам было понятно, сколько необходимо денег на их реализацию? — предложил господин Мельниченко.— Иначе нам постоянно будут указывать на это, в том числе в Совете Европы. Нам на это указывает международный институт, так что деваться некуда».

#### **Газета «Континент-Сибирь»**

*– Зачем Красноярскому краю муниципальные округа?*

Муниципальные округа — новая форма местного самоуправления, которую могут использовать районы Красноярского края, отказавшись от прежней двухуровневой системы. Эксперты считают, что региональные власти заинтересованы в распространении этого нововведения, однако могут столкнуться с сопротивлением муниципальных элит.

В Красноярском крае появился новый вид местных органов власти — муниципальный округ. Соответствующий пакет законов принят Законодательным собранием. Возможность создания таких образований была утверждена на федеральном уровне в мае нынешнего года. Она предполагает передачу поселениями представительных и административных функций в административный центр округа. В этом случае сельсоветы и администрации поселений прекращают свое существование.

В Красноярском крае уже много лет по подобному принципу существовал Северо-Енисейский район. Для создания такого муниципального образования тогда потребовался отдельный федеральный закон. Теперь же подобная система может применяться на всей территории края, если переход от двухуровневой системы к одноуровневой будет поддержан жителями соответствующих районов.

Инициативу о переходе на новую систему ранее уже выразили представители Пировского и Шарыповского районов. Выступившие на сессии представители этих муниципалитетов аргументировали такое решение возможностью сэкономить несколько миллионов рублей на проведении выборов и содержании административного аппарата, консолидацией бюджетов, возможностью привлечения более квалифицированных управленческих кадров и созданием единого центра принятия решений. Для решения местных вопросов должны быть созданы советы сел — ТОСы.

«Разговор в комитете у нас состоялся 3 июля. Мы тогда приняли решение съездить в район и на месте разобраться, стало это желанием самих жителей или кампанейщиной, спущенной сверху. Комитет побывал в Пировском, пообщался с людьми, работниками различных учреждений, активистами. Депутаты пришли к выводу: да, этого хотят граждане, они принимают живое участие в создании ТОСов, никаких ущемлений прав нет, соблюдены все формальности. К тому же если бы было указание «сверху», сегодня на трибуне стояли бы не два главы, а двадцать два, если не больше. Люди шли к этому решению не один год, и только отсутствие законодательной базы мешало сделать этот шаг раньше. Теперь такая база есть. И она дает возможность жителям муниципальных образований самим выбрать способ организации местного управления. Вряд ли мы имеем право помешать им реализовать эту возможность», — рассказал первый вице-спикер Законодательного собрания Сергей Попов.

В то же время избрание глав муниципальных округов будет, как и в других случаях, проходить через конкурсную комиссию, а не прямым голосованием.

Политолог Сергей Комарицын полагает, что переход на муниципальные округа может повысить управляемость региона, и поэтому краевые власти могут быть в нем заинтересованы, однако этот процесс не будет простым.

«Понятно, что с точки зрения контроля над регионом иметь дело с одним уровнем муниципальной власти проще. Более того, у региона есть и финансовые рычаги для давления. У нас ведь всего четыре муниципалитета в этом плане самодостаточны: Красноярск, Норильск, Северо-Енисейский и Туруханский районы, остальные во многом зависят от региональной казны. Но это не значит, что убедить их будет просто. Мы можем вспомнить проект Красноярской агломерации — объединения краевого центра с близлежащими районами. Уж как бы он ни был важен для края, а реализовать его не удалось именно из-за противодействия муниципальных элит — как бы смешно этот термин ни звучал. Поэтому все во взаимоотношениях с органами местного самоуправления непросто, и утверждать, что вскоре существенное количество территории станет муниципальными округами, я бы не стал. Тем более что по закону именно сами муниципалитеты должны выходить с инициативой о смене статуса», — полагает политолог.

Депутат Законодательного собрания Красноярского края Петр Медведев считает решение о введении муниципальных округов ошибочным. «Власти в последнее время одержимы идеей сокращения расходов на местах. Уже сократили сельские школы, фельдшерско-акушерские пункты, и когда говорят про сокращение затрат на проведение выборов и содержание аппарата в муниципалитетах — это из той же серии. Сельские депутаты при всех вопросах, которые могли возникать к каждому персонально, все-таки были выбраны людьми, жили с ними в одном населенном пункте и отвечали перед ними. Теперь муниципальная власть будет дальше от людей — не только в моральном плане, но и буквально в географическом, если вспомнить протяженность территорий в крае. Вкупе с сохранением непрямых выборов глав это еще один шаг в сторону от принципов демократии и ответственности перед избирателями. Что касается тех районов, которые выразили пожелание по созданию муниципального округа, то у меня большие сомнения, насколько добровольно они это сделали», — рассуждает парламентарий.

*Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:*

*Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович*

*Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08*

*E-mail: [press@asdg.ru](mailto:press@asdg.ru)*

*Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,*

*Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов*

---