



АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

Пр-кт Красный, дом 50, г. Новосибирск, 630091
Тел. (383) 223-85-00, E-mail: admin@asdgru https://asdgru

ОКПО 34481933 ОГРН 1035402453680
ИНН/КПП 5406023255/540701001

РЕКОМЕНДАЦИИ КОНФЕРЕНЦИИ АСДГ «Представительные органы муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока: актуальные вопросы деятельности» 3-4 октября 2024 года город Петропавловск-Камчатский

Участники конференции, представители 22 муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока (34 человека), обсудили актуальные вопросы деятельности представительных органов местного самоуправления, их роль в решении проблем муниципальных образований, субъектов Российской Федерации, задачи и перспективы работы.

Участники конференции отметили, что представительные органы муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока продолжают деятельность по таким направлениям как: нормотворчество, контрольная деятельность, работа с избирателями.

В условиях отсутствия прямых выборов глав муниципальных образований возрастает роль представительных органов как субъекта взаимодействия с жителями, связующего звена между жителями и исполнительными органами местного самоуправления. С другой стороны, появляется опасность дублирования функций исполнительной власти.

Особенностями работы в последние годы стало:

- расширение сферы деятельности, необходимость принятия, уточнения и изменения большого количества муниципальных нормативных правовых актов, что требует дополнительных компетенций и знаний;
- усиление необходимости более тесного взаимодействия с органами государственной власти субъекта Российской Федерации;
- появление новых категорий граждан, нуждающихся в социальной защите и поддержке и т.д.

Сохраняются проблемы, усложняющие дальнейшее развитие местного самоуправления. В частности, практика формирования бюджетов в условиях реализации национальных проектов позволила выявить недостатки ряда законов, устранив которые можно повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления.

До 20.10.2024 г. у органов местного самоуправления, экспертов есть возможность представления отзывов, предложений и замечаний в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству к законопроекту № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», в котором большую тревогу

вызывает перечень тех полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые могут закрепляться за органами местного самоуправления законом субъекта Российской Федерации. В соответствии с нормой, предложенной в законопроекте, переданными полномочиями становятся многие вопросы местного значения, которые много лет решались органами местного самоуправления, в том числе:

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования;

- организация мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального образования;

- организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек муниципального образования;

- обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального образования;

- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

- создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания и многие другие.

Обсудив актуальные вопросы деятельности, участники конференции приняли следующие РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- 1.1. Учесть опыт Камчатского края по созданию Министерства по делам местного самоуправления, Министерства развития гражданского общества.

- 1.2. Учесть опыт Законодательного Собрания Камчатского края по организации взаимодействия депутатов всех уровней, совместной организации сотрудничества.

- 1.3. Использовать все имеющиеся возможности для организации согласительных процедур при решении вопросов, касающихся деятельности органов местного самоуправления.

2. Представительным органам муниципальных образований:

2.1. В срок до 20.10.2024 г. направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству предложения и замечания к законопроекту № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» с целью не допустить чрезмерно кардинального пересмотра перечня вопросов местного значения и перераспределения их в пользу органов государственной власти субъектов Российской Федерации для последующей передачи в качестве государственных полномочий на муниципальный уровень.

2.2. Изучить и при необходимости использовать представленный на конференции опыт деятельности Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа:

- участия в формировании Стратегического Мастер-плана агломерации Петропавловск-Камчатского городского округа, который включает стратегию экономического развития городского округа, концепцию градостроительного плана, социальный сервис и создание новых рабочих мест в современных отраслях;

- взаимодействия всех органов местного самоуправления по сохранению исторического наследия города, увековечиванию памяти героев;

- формирования и актуализации нормативной базы муниципального образования по благоустройству города;

- формирования заинтересованности каждого депутата в участии территории его избирательного округа в реализации национальных проектов;

- участия депутатов в процессе мониторинга реализации национальных проектов;

- по работе с наказами избирателей, выделения финансовых средств в распоряжение каждого депутата для реализации наказов, контроль за исполнением наказов;

- участия депутатов в работе Комитета по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций и взаимодействию с силовыми структурами;

- инициативы по формированию методики работы по профилактике вандализма;

- совместного проведения контрольных и экспертных мероприятий с Контрольно-счетной палатой и другими органами;

- по поддержке инициатив Управления образования городского округа по экологическому просвещению различных категорий граждан (в том числе в дошкольных и школьных учреждениях), что предусмотрено национальными проектами.

2.3. Изучить и при необходимости использовать представленный на конференции опыт городов:

2.3.1. Омского городского Совета:

- по участию и организации бюджетного процесса, привлечению активных жителей к обсуждению параметров бюджета, организации публичных слушаний, организации инициативных проектов и пр.;

- по взаимодействию депутатов со структурными подразделениями местной администрации, информированию специалистов экономических и финансовых

структур администрации о проблемах территорий избирательных округов в целях обоснования планирования средств на ремонты дворовых и общественных пространств, финансирования решения социальных проблем;

- по участию депутатов в мероприятиях по контролю расходов местного бюджета;

- по взаимодействию депутатов с местной администрацией в вопросах формирования законодательных инициатив по внесению изменений в бюджетное, градостроительное и жилищное законодательство;

- по поддержке возрождения меценатства как традиции сибирских городов.

2.3.2. Думы города Владивостока по организации межмуниципального и межпарламентского взаимодействия в рамках единой экономической зоны Дальнего Востока, международного взаимодействия в рамках Азиатско-Тихоокеанского региона, в рамках побратимских городов (встречи с представителями делегаций из дружественных стран, подписание соглашений, реализация совместных проектов, в том числе в экономической, научно-образовательной, молодежной сфере и др.).

2.3.3. Кемеровского городского Совета народных депутатов по формированию алгоритма работы с наказами депутатов.

2.3.4. Красноярского городского Совета депутатов по формированию финансовых инструментов для вовлечения жителей в реализацию социально значимых направлений развития города, выпуску облигаций, дающих возможность жителям города инвестировать в его развитие.

2.3.5. Опыт взаимодействия органов местного самоуправления городов Артем, Петропавловск-Камчатский и многих других городов по оказанию поддержки участников СВО и членов их семей.

3. Правлению секции АСДГ по местному самоуправлению:

3.1. С целью формирования предложений по совершенствованию федерального законодательства совместно с Омским городским Советом, Администрацией города Омска подготовить законодательные инициативы, предусматривающие внесение изменений:

3.1.1. в Налоговый кодекс Российской Федерации, позволяющие включить в состав объектов налогообложения земельным налогом земельные участки под МКД для хозяйствующих субъектов, владеющих нежилыми помещениями в составе МКД;

3.1.2. в Бюджетный кодекс Российской Федерации:

- по установлению базового норматива для муниципальных образований: по УСН как показателя благоприятной среды для развития малого и среднего бизнеса; по транспортному налогу для формирования муниципального дорожного фонда; по штрафам за нарушение ПДД, правил эксплуатации транспортного средства в размере 50% в местные бюджеты для формирования муниципального дорожного фонда;

- гарантирующие достижение уровня бюджетной обеспеченности муниципалитетов не ниже среднего уровня бюджетной обеспеченности на одного жителя по группам муниципальных образований за счет средств федерального бюджета;

- по увеличению базового норматива отчислений НДФЛ в бюджет муниципалитета.

3.2. Подготовить проект коллективного обращения от имени АСДГ с согласованием (подписанием) руководителями представительных органов местного самоуправления и главами муниципальных образований в адрес Председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В. с предложением рассмотреть возможность создания рабочей группы с участием представителей Министерства финансов Российской Федерации, Федеральной налоговой службы, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, представителей органов местного самоуправления крупных городов для проработки перечисленных инициатив по внесению изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Налоговый кодекс Российской Федерации.

4. Исполнительной дирекции АСДГ:

4.1. Определить место и время проведения следующей конференции секции АСДГ по местному самоуправлению.

4.2. Рассмотреть возможность проведения регулярных тематических консультаций в режиме онлайн (или в специальном чате).

4.3. Направить настоящие рекомендации в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и местному самоуправлению, в ВАРМСУ, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в представительные органы муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока.

4.4. Разместить на сайте АСДГ материалы Конференции для ознакомления с представленным опытом.

4.5. Продолжить работу по организации обучающих мероприятий для депутатов представительных органов местного самоуправления, а также для муниципальных служащих и должностных лиц местного самоуправления.