

**Основные итоги деятельности АСДГ в 2023 г.  
в области информатизации муниципальных образований**

(Из отчета исполнительной дирекции АСДГ Совету и ХЛІ Обществу собранию АСДГ)

В 2023 году основное усилие службы информатизации было направлено на развитие информационной инфраструктуры с учетом требований импортозамещения в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). В целях мониторинга ситуации в муниципальных образованиях в этой сфере Ассоциацией был проведен опрос муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. Результаты данного исследования приведены ниже.

**Основные направления работ в области информатизации в 2023 году**

Перечень основных работ, которые выполнены в сфере развития цифровых технологий в муниципальных образованиях (МО) Сибири и Дальнего Востока в 2023 году, приведен в таблице ниже.

Виды работ	Кол-во МО, (%)
1. Модернизация муниципальных сетей передачи данных, локальных вычислительных сетей, центров обработки данных, включая замену серверного и коммуникационного оборудования, рабочих станций, увеличение рабочих мест и переход на отечественную операционную систему и на современные технологии управления корпоративной сетью, а также обеспечение информационной безопасности ОМСУ и муниципальных учреждений.	77,78
2. Внедрение, модернизация и развитие муниципальных и государственных информационных систем и прикладных программ для муниципального управления. Перечень выполненных работ приведен ниже таблицы <sup>1</sup> .	66,67
3. Интеграция муниципальных систем электронного документооборота, муниципальных информационных систем управления финансами, в градостроительной деятельности, геоинформационных порталов с системой электронного документооборота субъекта Российской Федерации, с региональными и федеральными государственными информационными системами (ГИС).	51,85
4. Развитие системы электронного документооборота (СЭД): увеличение количества пользователей и функциональных возможностей СЭД, интеграция с СЭД региональных органов власти, муниципальные информационные системы (МИС) и ГИС, переход к обеспечению юридической значимости электронных документов, переход на веб-технологии и отечественное программное обеспечение (ПО) для СЭД, переход на безбумажный документооборот, переход на повсеместное применение квалифицированной электронной подписи, создание муниципальной нормативной базы для применения СЭД.	33,33
5. Проекты по созданию комфортной среды для жителей муниципального образования. В том числе, оснащение мест массового пребывания жителей средствами видеонаблюдения и видеоаналитики (АПК «Безопасный город»); АПК для управления движением автотранспорта, парковками («Умный город»), цифровая платформа для участия горожан в жизнедеятельности МО, расширение возможностей доступа жителей к информационным ресурсам ОМСУ и т.д.	22,22

<sup>1</sup>Перечень выполненных работ по внедрению, модернизации и развитию муниципальных и государственных информационных систем и прикладных программ в муниципальное управление (по п. 2 таблицы):

- в сфере автоматизации работы администрации МО (информационные системы (ИС) «Похозяйственный учет», «Мониторинг вывоза ТКО», «Учет административных правонарушений», «Мониторинг работы с субсидиями и грантами», «Учет и регистрация

населения», «Цифровая интерактивно-аналитическая система», автоматизированная подготовка отчетов ИС, разработка и модернизация ИС);

- в сфере применения геоинформационных технологий (создание и развитие геоинформационных систем и сервисов, геопортал «Градостроительный атлас», ГИС ИСОГД, федеральная ГИС цифровая платформа «Национальная система пространственных данных» (ФГИС ЕЦП НСПД), ИС обеспечения территориального администрирования (СОТА), АИС «Проектировщика», МИС «Не капитальные и временные сооружения»);

- в сфере финансового управления (ГИС «Смарт-бюджет», АЦК «Планирование»);

- в сфере реализации муниципальных услуг в электронной форме (ГИС «Платформа государственных услуг», портала государственных сервисов, платформа обратной связи, конструктор цифровых регламентов ГИС «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», МИС ВМС);

- ИС с веб-ресурсами для жителей, туристов и гостей города (развитие портала «Открытые данные», инвестиционного, туристического порталов, сайт «Личный кабинет арендатора»);

- в сфере управления муниципальным имуществом (ГИС «Смарт-собственность», ИС «База объектов спорта»).

Перечень работ в МО, выполненных в части развития цифровых технологий в 2023 году, представлен на сайте АСДГ по адресу: <https://asdг.ru/mo/materials/2023/it2023/index.php>

### Показатели перехода на отечественное программное обеспечение.

В соответствии с методическими рекомендациями по переходу на использование российского программного обеспечения (ПО), в том числе на значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18 января 2023 г. № 21, в государственных учреждениях полный переход на отечественное программное обеспечение должен быть осуществлен в 2025 году. Ниже приводятся данные об уровнях перехода на отечественное программное обеспечение в органах местного самоуправления.

Уровни перехода МО на отечественное ПО (в % от количества опрошенных)	Программное обеспечение								
	Текстовый редактор	Табличный редактор	Редактор презентаций	Коммуникационное ПО	ОС	Почтовые приложения	СЭД	Антивирусная защита	Интернет-браузеры
1. Количество МО, которые не начали переход к российскому ПО	59,26	59,26	59,26	44,45	44,45	66,67	11,11	7,41	7,41
2. Количество МО, которые полностью (100%) перешли к российскому ПО	7,41	7,41	7,41	22,22	0	7,41	85,19	88,89	48,15
3. Количество МО, в которых доля используемого российского ПО в общем объеме используемого ПО составляет от 50% и больше	3,70	3,70	3,70	3,70	3,70	11,11	0	0	29,63
4. Количество МО, в которых доля используемого российского ПО в общем объеме используемого ПО составляет до 50%	29,63	29,63	29,63	29,63	51,85	14,81	3,70	3,70	14,81
5. Рекомендованные значения индикаторов перехода органов государственной власти на использование российского ПО к 2025 году (Методические рекомендации, утвержденные приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18 января 2023 г. № 21)	100	100	100	100	100	100	100	100	100

На основе представленных данных можно сделать вывод о том, что только по двум программным продуктам (СЭД — **85,19%** и антивирусная защита — **88,89%**) достигнут

достаточно высокий показатель перехода на отечественное ПО. К сожалению, больше половины МО (59,26%) не приступили к переходу на отечественные текстовые, табличные редакторы и редакторы презентаций. Ни одно МО полностью не перешло на отечественную операционную систему (ОС).

Вывод: к настоящему времени органы местного самоуправления не готовы выполнить рекомендованные значения индикаторов перехода на использование российского ПО к 2025 году. В качестве основных причин этого следует отметить высокую стоимость отечественных программных продуктов при их низком качестве, отсутствие координации работ со стороны федеральных и региональных органов власти.

### **Проблемы при эксплуатации и развитии цифровых технологий в органах местного самоуправления**

Муниципальные образования указали на следующие проблемы в сфере цифровых технологий в органах местного самоуправления:

**70,83%** указали, что определенные проблемы создает процесс перехода на отечественное программное обеспечение. В том числе, отсутствие на рынке поставщиков зарубежных производителей аппаратного обеспечения, недоступность приобретения современного оборудования и обновлений ПО, неготовность отечественных производителей предложить аналоги иностранному оборудованию с нужным уровнем функционала, удорожание оборудования и ПО, отсутствие совместимости эксплуатируемых программно-технических средств (ПТС) с отечественной операционной системой, отсутствие приемлемой технической поддержки отечественного ПО;

**45,83%** указали на ограниченность бюджета муниципального образования, отсутствие и недостаточное финансирование задач по информатизации, сложность привлечения инвестиций, отсутствие софинансирования задач муниципального управления по национальной программе «Цифровая экономика Российской Федерации»;

**33,33%** отметили недостаточное кадровое обеспечение для эксплуатации и развития цифровых технологий в муниципальном образовании: текучка кадров, нехватка ИТ-специалистов, большой разрыв в уровне оплаты труда ИТ-специалистов в муниципалитете и бизнес-структурах, недостаточная компетенция у ИТ-специалистов.

Ряд проблем возникают при внедрении и эксплуатации федеральных и региональных ГИС: не адаптированность ГИС к задачам муниципального управления, низкий уровень технической поддержки.

В числе проблемных указываются вопросы, связанные с недоработкой федерального нормативного обеспечения: сложность реализации муниципальных услуг с учетом требований федеральной нормативной базы, вопросы организации госзакупок и т.д.

### **Причины проблем, возникающих при эксплуатации и развитии цифровых технологий в муниципальных образованиях**

**58,33%** муниципальных образований в качестве причины проблем развития и эксплуатации цифровых технологий указали на недостаточное финансирование ИТ-сферы из муниципального бюджета или его отсутствие. В 2023 году на данную причину указали **42,5%** опрошенных. То есть, фактор недостаточного финансирования информатизации в муниципалитетах охватывает всё большее количество МО, чем в предыдущие годы.

**50%** муниципальных образований источником проблем считают недостаточное кадровое обеспечение служб информатизации, недостаточные знания и опыт ИТ-сотрудников, сложность привлечения квалифицированных технических специалистов из-за низкого уровня оплаты труда ИТ-специалистов.

**45,83%** муниципальных образований указывают на сложность обеспечения органов местного самоуправления программно-техническими средствами (ПТС) с учетом требований перехода на отечественные ПТС, с возросшими требованиями к обеспечению информационной безопасности: отсутствие четкой позиции и единого подхода при переходе на отечественные ПТС на уровне региональных и федеральных органов власти, постоянный рост цен на ПТС, существенное увеличение стоимости содержания ИТ-инфраструктуры.

**20,83%** муниципальных образований обратили внимание на причины организационного характера со стороны федеральных и региональных органов власти: отсутствие федеральной концепции ИТ-развития в муниципальном управлении, отсутствие единых требований к разрабатываемым ГИС, учитывающим условия интеграции с МИС и необходимостью решения задач муниципального управления.

### **Финансирование развития и эксплуатации цифровых технологий в органах местного самоуправления**

Показатели финансирования развития и эксплуатации цифровых технологий в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока в 2023 году и план на 2024 год представлены в таблице ниже. Показатель финансирования на одного жителя определен с учетом численности населения в рассматриваемом году.

№ п/п	Муниципальные образования	Общий объем финансирования сферы информатизации (тыс. руб.)			Финансирование перехода на отечественное ПО (тыс. руб.)		Финансирование на 1 жителя (руб.)		
		2023 (план)	2023 (факт)	2024 (план)	2023 (факт)	2024 (план)	2022 (факт)	2023 (факт)	2024 (план)
<b>Более 500 тысяч жителей</b>									
1	Барнаул	35700	31368	27134	1809	4123	54,80	50,35	43,55
2	Иркутск	11000	101059	99989	9000	15000	30,78	165,34	163,59
3	Кемерово	2859	12597	11319	0	0	5,41	22,93	20,60
4	Красноярск	48877	46765	88490	2117	51368	48,06	39,07	73,93
5	Новосибирск	61500	77650	94252	5077	12594	53,90	47,48	57,63
6	Омск	31738	36820	22700	1080	13700	25,05	33,15	20,44
7	Томск	23480	44339	51920	772	7485	43,75	80,40	94,14
8	Хабаровск	171481	207672	184770	36110	18247	293,84	336,49	299,38
<b>От 200 до 500 тысяч жителей</b>									
9	Ангарск	20100	8600	9000	0	0	57,34	39,38	41,21
10	Благовещенск	11293	12457	5033	1930	1132	55,97	51,78	20,92
11	Братск	42330	32194	37326	100	7290	133,58	145,51	168,71
12	Комсомольск-на-Амуре	4872	8393	12245	4703	4141	21,62	35,54	51,85
13	Улан-Удэ	14734	41029	42802	287	0	36,99	94,07	98,14
14	Чита	-	3965	5150	0	550		11,88	15,43
15	Якутск	58000	64732	94204	0	32974	116,64	179,24	260,84
<b>От 100 до 200 тысяч жителей</b>									
16	Абакан	4620	1459	3079	254	0	23,32	7,87	16,61
17	Бийск	7909	7055	2703	0	0	28,79	38,83	14,88
18	Петропавловск-Камчатский		50040	29000	0	0		307,01	177,92
19	Северск	17903	16867	13736	13175	6463	64,11	159,43	129,83
20	Южно-Сахалинск	49951	85000	62000	29100	1000	301,42	471,00	343,55
<b>От 50 до 100 тысяч жителей</b>									
21	Горно-Алтайск	8216	24436	12529	0	1974	54,91	376,19	192,88
<b>До 50 тысяч жителей</b>									
22	Дудинка	-	1703	1951	0	34	-	87,09	99,75
23	Зима	2515	2120	4078	0	1500	62,99	70,24	135,12
24	Мирный		3582	5140	0	1085		105,32	151,11
<b>Муниципальные районы</b>									
25	Сургутский район	17315	31753	33784	0	2150	89,57	248,83	264,74

Средний показатель финансирования на одного жителя в сфере информатизации в 2023 году составил 88,15 рублей (в 2020 г. - 106,12 руб., 2021 г. - 96, 2022 г. - 72,23 руб.). Плановый средний показатель финансирования на одного жителя в 2024 году составляет 90,53 руб.

Количество муниципальных образований, имеющих низкое финансирование (до 80 руб. на одного жителя), в 2023 году составляет почти половину ответивших.

В 2023 году одна треть муниципальных образований имело финансирование на внедрение новых цифровых технологий от 0 до 3 млн руб., т.е. эти муниципалитеты не смогут обеспечить необходимый уровень своей информатизации. К сожалению, в бюджетном планировании на 2024 год почти половина (48%) ответивших МО указали относительно низкое, от 0 до 3 млн рублей, финансирование на развитие информатизации.

#### **О достижениях муниципальных образований в 2023 году в сфере информатизации**

В качестве передового опыта отмечены следующие примеры применения информационных технологий:

- опыт организации перехода на отечественные программно-технические средства (**Абакан**);
- цифровизация управления транспортом (**Красноярск**);
- геопортал «Мой **Новосибирск**»;
- модуль «Видеоаналитика» платформы «Умный **Саров**»;
- реализация проекта «Умный город» (**Казань**).

#### **Мероприятия секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления» в 2023 году**

Секцией проведен экспертный опрос о кадровом обеспечении служб информатизации в муниципальном образовании, подготовлена пояснительная записка по результатам опроса. Аналитическая записка «Кадровое обеспечение развития цифровых технологий в муниципальном управлении» представлена на сайте АСДГ по адресу: <https://asdg.ru/sections/info2/materials/index.php>

Члены правления секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления» в рамках **XI Всероссийского форума региональной информатизации «ПРОФ-ИТ», состоявшегося 27 октября 2023 г. в Новосибирске**, приняли участие в работе сессии «Цифровой муниципалитет». На сессии с сообщениями выступили члены правления секции: Валинуров Д.Л., Делюкин Е.В., Зуев Е.А., Карасев А.В., Катунин И.Н., Поздерин Е.Н.

**12-13 октября 2023 года в Красноярске** состоялась конференция АСДГ «Актуальные вопросы развития цифровых технологий в муниципальном управлении и управлении транспортной системой города». Материалы конференции размещены на сайте АСДГ по адресу: <https://asdg.ru/events/archive/382952/?year=2023>

Публикации членов секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления» в 2023 г.:

«Кадровое обеспечение развития цифровых технологий в муниципальном управлении в Сибири и на Дальнем Востоке», Автор — член правления секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления» Валинуров Д.Л., Ежедневное онлайн-издание **D-russia.ru** Экспертного центра электронного государства от 06.04.2023. <https://d-russia.ru/kadrovое-obespechenie-razvitija-cifrovyyh-tehnologij-v-municipalnom-upravlenii-v-sibiri-i-na-dalнем-vostoke.html>