

## **ЗИМА**

В Зиминском городском округе Иркутской области наиболее значимым в области правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления в 2025 году является приведение в соответствие в связи с изменением действующего законодательства Российской Федерации Устава города Зимы, а также иных муниципальных нормативных правовых актов муниципалитета в различных сферах деятельности.

В 2025 году были внесены поправки в Устав, организованы публичные слушания, осуществлена государственная регистрация в Министерстве юстиции Иркутской области. Большую часть внимания заняли вопросы, возникавшие в связи с заключением и исполнением муниципальных контрактов, в том числе контрактов, предметом которых являлись проектирование и строительство объектов капитального строительства, покупка жилых помещений, которые будут созданы в будущем.

Так, большую часть внимания заняли обстоятельства, возникавшие в связи с заключением и исполнением муниципальных контрактов, в том числе контрактов, предметом которых являлись проектирование и строительство объектов капитального строительства, покупка жилых помещений, которые будут созданы в будущем (строительство многоквартирных жилых домов по улицам: Краснопартизанская, Клименко, Ярославского; строительство плавательного бассейна по ул. Богграда и проч.).

Во втором квартале 2025 года возросла нагрузка, связанная с расторжением муниципальных контрактов на строительство объектов жилищного строительства. Недобросовестный подрядчик заявил к ЗГМКУ «Дирекция единого заказчика-застройщика» 6 исков. Кроме того в Арбитражном суде Иркутской области рассматриваются 23 иска, где ответчиком, истцом и участником процесса является Дирекция. Такое количество судебных процессов одновременно с участием одного из муниципальных учреждений отмечается впервые.

В течение 2025 года были оспорены требования органов пожарного надзора, влекущие серьезные штрафы. Благодаря защите интересов администрации города Зимы по требованиям контрольных (надзорных) органов были сэкономлены средства местного бюджета.

В 2025 году наименование муниципального образования изменилось. Теперь муниципалитет официально имеет наименование - Зиминский городской округ Иркутской области.

В связи с этим проведен большой объем работы, связанный с изменением наименования органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, их регистрация в налоговых органах. Согласно намеченному плану в течение 2025 года проведена ревизия муниципальных правовых актов на предмет необходимости внесения изменений в связи со сменой наименования муниципалитета.

### ***Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?***

Проблемы, с которыми сталкивалась администрация Зиминского городского округа Иркутской области, носили, как правило, временный, текущий характер и решались в процессе работы путем проведения необходимых консультаций, изучения опыта коллег других территорий. Однако, некоторые из них остаются не решенными.

В муниципалитете, впрочем, как и в других городах региона не на должном уровне организовано исполнение контролирующих функций в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30.09.2021 № 706-пп.

На практике, при выявлении нарушений законодательства В области обращения животными (выгул собак в неположенном месте, жестокое обращение с животными, агрессивное нападение собак на взрослых и детей) полиция ошибочно направляет материалы для составления протокола об административном правонарушении в административную комиссию города. Вместе с тем, полномочия по привлечению к административной ответственности за вышеперечисленные нарушения закона возложены на службу ветеринарии. Администрация города вынуждена переправлять такие материалы по подведомственности. Сведений о том, привлечены ли были виновные лица по таким материалам полиции, не имеется. Таким образом, виновники остаются безнаказанными, а деятельность правоохранительных органов неэффективна.

Кроме того, укусы бродячих собак становятся поводом для обращения пострадавших в суд с исками к администрации города о возмещении морального и материального вреда. Однако согласно Закону Иркутской области от 09.12.2013 № 110-03 «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» финансовое обеспечение полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет субвенции, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета и органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление государственных полномочий в пределах предоставленных муниципальным образованиям Иркутской области на эти цели финансовых средств и материальных ресурсов.

Администрация несет неконтролируемые убытки, выплачивая сумму вреда по судебным решениям. Решение вопроса представляется несколькими способами:

- либо государственные полномочия должны быть возвращены на областной уровень;
- либо понесенные убытки должны возмещаться муниципалитету из областного бюджета;
- либо безнадзорные животные не должны возвращаться в прежние места обитания, а пожизненно помещаться в областные приюты. Это приведет к неминусовому сокращению безнадзорных животных на улицах города и исключит возможность причинение ими вреда человеку.

Также немаловажной проблемой представляется официальное опубликование муниципальных правовых актов. Так, согласно действующим: правилам официальное опубликование должно осуществляться только в печатном издании, распространяемом на территории муниципального образования. Однако, содержание муниципальной газеты очень затратно для города, а ее востребованность среди населения не оправдывает вложения. Использование ресурсов коммерческих печатных изданий также ложится бременем на местный бюджет.

Необходимо внесение изменений в действующее законодательство, позволяющих муниципальным образованиям использовать в качестве источника официального опубликования официальный сайт города в сети «Интернет», либо официального общедоступного портала (по примеру использования органами государственной власти Официального портала правовой информации). Такие варианты официального опубликования муниципальных правовых актов более доступны для жителей города в условиях цифровизации и менее затратны для муниципалитета.

### ***Какие задачи стоят в 2026 году?***

Планы на 2026 год связаны, прежде всего, с реализацией полномочий, возложенных на органы местного самоуправления Федеральным законом от 05.04.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Кроме того, учитывая, что Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» постоянно совершенствуется, одной из основных задач администрации города на 2026 год является решение вопросов, связанных с процедурами, определенными в данном законе.

Потребуется внесение изменений в действующие муниципальные правовые акты, мониторинг действующего законодательства, исследование опыта контролирующих органов и судебных инстанций.

Серьезного внимания требует организация планомерной работы контрольного органа в сфере закупок, а также взаимодействие органов местного самоуправления ЗГО и государственных органов при оказании государственных и муниципальных услуг.

И, конечно же, в 2026 году будет продолжена дальнейшая деятельность по совершенствованию нормативной базы администрации путем:

- разработки и принятия муниципальных правовых актов администрации по вопросам, отнесенным действующим законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления, а также регулирующих деятельность указанных органов;

- внесения изменений в действующие муниципальные правовые акты администрации с целью приведения их в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации;

- осуществления мониторинга правовой базы администрации ЗГО на предмет наличия правовых актов подлежащих отмене в связи с изменением законодательства Российской Федерации либо изменением полномочий органов местного самоуправления, а также содержащих дублирующие нормы.

***Какую помощь и содействие может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?***

Помощью и содействие АСДГ в правовом (юридическом) обеспечении деятельности органов местного самоуправления может быть направление информации по принятым муниципальным правовым актам муниципальных образований, анализ правоприменительной практики, разработка методических рекомендаций в сфере муниципального правотворчества, организация дачи разъяснений (рекомендаций) федеральными органами власти в части применения действующего законодательства.

***Наиболее важные и актуальные вопросы для обсуждения их на мероприятиях АСДГ по обмену опытом?***

Наиболее актуальными для обсуждения являются на наш - взгляд следующие вопросы:

1. разработка единых рекомендаций по решению проблемных вопросов правоприменения Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», возникающих при взаимодействии органов прокуратуры и органов местного самоуправления;

2. формирование единой позиции органов местного самоуправления по существующим спорным вопросам правоприменительной, правотворческой и судебной практики и представление указанной позиции в федеральные органы государственной власти (в том числе в виде соответствующих проектов нормативных правовых актов);

3. обобщение правоприменительной практики и нормативно-правового регулирования вопросов организации муниципального контроля.

***Наиболее важные и актуальные вопросы для включения их в образовательную программу курсов повышения квалификации?***

Наиболее актуальными вопросами для включения в образовательную программу курсов повышения квалификации на наш взгляд являются следующие вопросы:

1. обсуждение и выработка рекомендаций по вопросам привлечения муниципалитетов к административной ответственности по актам должностных лиц контролирующих (надзорных) органов государственной власти;
2. обобщение правоприменительной деятельности в сфере оказания муниципальных услуг (включая вопросы разработки административных регламентов, порядка межведомственного взаимодействия, организации предоставления муниципальных услуг в электронном виде и по принципу «одного окна», проч.);
3. обсуждение и обобщение судебной практики по вопросам реализации органами местного самоуправления возложенных Федеральным законом № 33-ФЗ полномочий и переданных государственных полномочий.