

ИРКУТСК

Что наиболее значительное удалось решить в 2025 году?

В целом в сфере обеспечения правотворческой деятельности мэра города Иркутска при реализации его полномочий как главы города Иркутска, администрации города Иркутска значительная часть работы в нормотворческой деятельности была проведена департаментом правовой работы аппарата администрации города Иркутска (далее – департамент). Ежегодная тенденция увеличения количества проектов муниципальных правовых актов, требующих правового сопровождения при их разработке, представляемых для проведения правовой и антикоррупционной экспертиз, связана с частыми изменениями законодательства, увеличением количества вопросов, нуждающихся в урегулировании муниципальными правовыми актами.

Так, в частности в 2025 году департаментом подготовлено 13 проектов муниципальных правовых актов города Иркутска; проведено 1945 правовых и антикоррупционных экспертиз проектов муниципальных правовых актов мэра города Иркутска, администрации города Иркутска, заместителя мэра – руководителя аппарата администрации города Иркутска, решений Думы города Иркутска, подготовленных органами администрации города Иркутска, их структурными подразделениями; в соответствии с возложенными на департамент задачами в установленном порядке проведена правовая экспертиза 117 проектов соглашений, договоров, протоколов, заключаемых и подписываемых мэром города Иркутска, администрацией города Иркутска; подготовлено 298 обращений, писем и правовых заключений.

В соответствии с возложенными на департамент задачами прорабатывались следующие вопросы:

1) подготовлен запрос в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу транспортировки (перевозки, эвакуации) тел умерших (погибших) с мест их обнаружения на территории города Иркутска в государственное судебно-экспертное учреждение для проведения судебно-медицинской экспертизы либо в морг.

В результате проведенной работы (совещания при Губернаторе Иркутской области, направление писем в Ассоциацию Сибирских и Дальневосточных городов (далее – АСДГ), Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации) удалось доказать, что организация и осуществление деятельности по транспортировке (перевозке, эвакуации) тел умерших (погибших) с мест их обнаружения на территории города Иркутска в государственное судебно-экспертное учреждение для проведения судебно-медицинской экспертизы либо в морг не входят в полномочия органов местного самоуправления.

Согласно выработанной совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации позиции при обнаружении трупа и отсутствии признаков преступления (насильственной смерти) труп подлежит направлению на патолого-анатомическое вскрытие медицинским работником медицинской организации или выездной бригадой скорой медицинской помощи, заведующим структурным подразделением медицинской организации либо врачом (фельдшером) медицинской организации, в которой умерший получал первичную медико-санитарную помощь, а в случае, если установлено, что смерть человека наступила в результате противоправных действий, организация доставки трупа на патолого-анатомическое вскрытие обеспечивается органами дознания;

2) подготовлен запрос в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о рассмотрении возможности выступить с законодательной инициативой о внесении изменений в часть 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части дополнения ссылкой на статью 19.7.2

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с тем, что должностные лица органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, при осуществлении контроля в сфере закупок вправе составлять протоколы об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комитет по государственному строительству и законодательству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Комитет) в своем ответе от 14 ноября 2025 года № 3.1-25/1223 указал на необходимость детальной проработки предложения о наделении должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок, правом составления протоколов об административных нарушениях, что обусловлено существенной правовой значимостью данного вопроса и требует комплексного анализа его соответствия действующему законодательству.

В целях сопровождения правовой деятельности органов администрации города Иркутска, структурных подразделений органов администрации города Иркутска департаментом проведена проверка 1326 ответов на обращения граждан, организаций, Губернатора Иркутской области, депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, депутатов Думы города Иркутска и иных органов, подготовленных органами администрации города Иркутска, структурными подразделениями органов администрации города Иркутска.

В сфере аналитического и информационного обеспечения деятельности мэра города Иркутска, администрации города Иркутска, органов администрации города Иркутска по правовым вопросам департаментом в 2025 году было подготовлено 927 предложений о разработке, изменении или отмене нормативных правовых актов мэра города Иркутска, администрации города Иркутска в связи с принятием новых федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, законов Иркутской области, постановлений Правительства Иркутской области, приняты меры к надлежащему исполнению в установленный срок выданных поручений.

С принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) начался новый этап муниципальной реформы в Российской Федерации.

В целом реформа местного самоуправления направлена на повышение эффективности и оптимизацию работы органов местного самоуправления, а также на четкое разграничение полномочий между уровнями публичной власти.

Большая часть норм Федерального закона № 33-ФЗ вступила в силу с 19 июня 2025 года, однако положения, касающиеся полномочий органов местного самоуправления, вступают в силу с 1 января 2027 года.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы организации местного самоуправления, муниципальные правовые акты подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом не позднее 1 января 2027 года. До этого их применяют к соответствующим отношениям в части, не противоречащей Федеральному закону № 33-ФЗ.

В целях обеспечения соответствия Устава города Иркутска Федеральному закону № 33-ФЗ в 2025 году начата масштабная работа по приведению Устава города Иркутска в соответствие с требованиями нового законодательства, а именно подготовлен проект

решения Думы города Иркутска «О внесении изменений в Устав города Иркутска», который был согласован со всеми органами (структурными подразделениями органов) администрации города Иркутска, а также прошел правовую экспертизу в Контрольно-счетной палате города Иркутска.

В 2025 году осуществлена планомерная работа по внесению изменений в действующие административные регламенты предоставления муниципальных услуг. Целью данной работы являлось приведение административных регламентов в соответствие с изменившимся федеральным и региональным законодательством, оптимизация процессов предоставления услуг и повышение их доступности для граждан.

Основной акцент был сделан на упрощение процедур, сокращение сроков оказания услуг и расширение возможностей использования электронных каналов взаимодействия.

Значительные усилия были направлены на приведение административных регламентов в соответствие с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части межведомственного взаимодействия и использования единой системы идентификации и аутентификации.

В результате проведенной работы удалось значительно повысить качество и доступность муниципальных услуг для жителей города Иркутска, сократить административные барьеры и создать более благоприятные условия. Работа по совершенствованию административных регламентов будет продолжена и в дальнейшем.

В 2025 году с целью реализации задачи по совершенствованию механизма привлечения членов казачьих обществ к содействию органам местного самоуправления в осуществлении их полномочий в части участия в охране общественного порядка в соответствии со Стратегией государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021 – 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 августа 2020 года № 505, проработан вопрос правовой возможности создания народной дружины из числа казачьих обществ на всей территории города Иркутска.

В настоящее время в целях учета судебных дел, оптимального распределения их между сотрудниками и контроля за их ведением введена в эксплуатацию новая информационная система, организовано проведение обучения всех сотрудников администрации города Иркутска, осуществляющих судебную защиту, внесены предложения по оптимизации системы в соответствии с потребностями заинтересованных органов администрации города Иркутска.

Кроме того, организовано регулярное пополнение базы данных, содержащих сведения об исполнительных производствах, стороной которых является администрация города Иркутска, осуществляется мониторинг исполнения судебных решений, в которых администрация города Иркутска является должником.

В результате системной работы по защите интересов города Иркутска удалось в судебном порядке обязать ряд недобросовестных подрядчиков устранить недостатки выполненных работ по муниципальным контрактам на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в городе Иркутске в период гарантийного срока.

По отдельным делам достигнуто реальное исполнение судебного акта, а также исполнение обязательств в натуре до момента вынесения судебного акта. На основании полученных исполнительных документов, а также в рамках судебного спора подрядчики устранили выявленные недостатки выполненных работ, выплатили бюджету города Иркутска предусмотренные судебным актом пени.

Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

В настоящее время на территории городского округа муниципального образования город Иркутск существует проблема, связанная с наличием большого количества бесхозных сетей инженерно-технического обеспечения.

Причины и последствия данной проблемы обусловлены следующим.

В целях обеспечения благоприятных и качественных условий проживания граждан при строительстве многоквартирных домов (далее – МКД) застройщику необходимо осуществить технологическое присоединение построенного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и соответственно предоставить акт о подключении в орган местного самоуправления для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в соответствии со статьей 55 Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

После осуществления застройщиком мероприятий по технологическому присоединению МКД к центральным сетям ресурсоснабжения застройщик приобретает право собственности на участок инженерной сети от центральной магистрали (точки подключения в соответствии с технологическими условиями) до внешней стены МКД, за которой инженерные сети поступают в общее имущество собственников помещений.

При этом действующим законодательством не установлена обязанность застройщика по постановке такого участка сети на государственный кадастровый учет, регистрации прав на него, а также по последующему содержанию.

В этой связи сети от стены МКД до точки подключения, в случае, если застройщик надлежащим образом не оформил право на них, остаются бесхозными.

Перечень документов, необходимый для принятия решения органом местного самоуправления о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, установлен частью 3 статьи 55 ГрК РФ, является исчерпывающим и расширенному толкованию не подлежит.

В настоящее время в соответствии с ГрК РФ процедура получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не обязывает застройщика передавать в органы местного самоуправления исполнительную документацию на построенные сети инженерно-технического обеспечения (инженерные коммуникации).

Следствием данного пробела является следующая проблема: после ввода МКД в эксплуатацию и передачи его собственникам, ответственность за инженерные сети (теплотрассы, водоводы, кабельные линии и пр.), расположенные за границами земельного участка МКД, законодательно не закреплена. Эти сети, формально не принятые на баланс ресурсоснабжающей организации или муниципального образования, не обслуживаются, что приводит к их преждевременному износу, авариям и возникновению угрозы для безопасности граждан. Проблемы эксплуатации старых и бесхозных сетей усугубляют данную ситуацию.

В соответствии с пунктом 6 статьи 14 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к перечню мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, подлежащих включению в региональные, муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, относится, в том числе, выявление бесхозных объектов недвижимого имущества, используемых для передачи энергетических ресурсов (включая газоснабжение, тепло- и электроснабжение), организация постановки в установленном порядке таких объектов на учет в качестве

бесхозных объектов недвижимого имущества и затем признание права муниципальной собственности на такие бесхозные объекты недвижимого имущества.

Постановка на учет объектов недвижимого имущества, используемых для передачи энергетических ресурсов, предусматривает наличие исполнительной документации на построенные сети инженерно-технического обеспечения (инженерные коммуникации).

Отсутствие же исполнительной документации возлагает на орган местного самоуправления значительные затраты из-за необходимости получения заключения от специализированной экспертной организации по результатам проведения в отношении бесхозных инженерных коммуникаций инструментального обследования с комплексом необходимых измерений и испытаний, определения фактических конструктивных, геометрических и физико-механических параметров конструкций и использованных в них материалов, оценки нормативного состояния конструкций (наличие дефектов), пространственного положения, состояния несущих грунтов и оснований.

Таким образом, в результате нерациональных действий застройщиков, не обеспечивших передачу созданных ими сетей инженерно-технического обеспечения эксплуатирующим организациям, а также разработку технической документации на такие сети, на орган местного самоуправления возлагается обязанность по их содержанию (в том числе ремонту), подготовке к отопительному периоду, оплате возникающих в них потерь.

Полагаем, что разрешению данной проблемы будет способствовать включение в ГрК РФ норм, обязывающих застройщиков до получения разрешения на ввод многоквартирного дома в эксплуатацию, обеспечить передачу сетей, не отнесенных действующим законодательством к собственности собственников помещений в многоквартирном доме, ресурсоснабжающим организациям или органам местного самоуправления с надлежаще оформленной технической документацией.

Кроме того, остается нерешенной проблема правового регулирования вреда, причиненного безнадзорными животными на территории города Иркутска. В частности, вызывает озабоченность судебная практика, которая сложилась таким образом, что суды взыскивают компенсацию морального вреда при укусе безнадзорной собаки с администрации города Иркутска, даже в том случае, если животное ранее было отловлено, вакцинировано и чипировано в рамках заключенного муниципального контракта. При этом, полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными определены в статье 7 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ). К ним относятся: установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них; установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев; установление порядка организации и осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными; иные полномочия, предусмотренные законодательством в области обращения с животными (часть 1 статьи 7 Федерального закона № 498-ФЗ). Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе создавать приюты для животных и обеспечивать их

функционирование на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 7 Федерального закона № 498-ФЗ). Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наделять отдельными полномочиями в области обращения с животными органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации (часть 3 статьи 7 Федерального закона № 498-ФЗ). Такое же право предоставлено органам государственной власти субъектов Российской Федерации и Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». В соответствии со статьей 2 Закона Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев» (далее - Закон Иркутской области № 110-ОЗ) органам местного самоуправления делегированы полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев в границах населенных пунктов Иркутской области, которые в силу подпункта 1 пункта 1 статьи 18 Федерального закона № 498-ФЗ включают в себя, в том числе, отлов животных без владельцев, их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных. Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление государственных полномочий в пределах, предоставленных муниципальным образованиям Иркутской области на эти цели финансовых средств и материальных ресурсов. Органы местного самоуправления несут ответственность за ненадлежащее осуществление государственных полномочий в соответствии с законодательством (части 1, 2 статьи 11 Закона Иркутской области № 110-ОЗ). Однако действующее законодательство не наделяет органы местного самоуправления полномочиями собственника животных без владельцев (в частности, именно таким образом термин «животные без владельцев» истолкован в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 4 декабря 2023 года № 55-П «По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 231 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой городского округа Архангельской области «Город Новодвинск») и ни в коей мере не обязывает их осуществлять контроль за поведением животных без владельцев. При этом, если в отношении животного подрядчиком органа местного самоуправления проведен весь комплекс мероприятий при осуществлении деятельности с животными без владельцев, органы местного самоуправления, в полной мере исполнившие делегированные им полномочия, не должны в данном случае рассматриваться в качестве лица, причинившего вред. Однако приведенные нормы в отсутствие прямого законодательного регулирования ответственности за вред, причиненный животными без владельцев, игнорируются судами. Вместе с тем, представляется справедливым возложение ответственности за вред, причиненный животными без владельцев, на органы государственной власти субъектов, так как именно они наделены законодателем полномочиями по организации обращения с такими животными. Полагаем, что включение в Федеральный закон № 498-ФЗ норм об ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации за вред, причиненный животными без владельцев, не только в большей мере отвечало бы требованиям разумности и справедливости, но с одной стороны существенно снизило бы расходы местных бюджетов, а с другой стимулировало бы органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимать максимально эффективные решения

в области обращения с такими животными, обеспечивать их надлежащее финансирование.

Задачи в сфере правового обеспечения на 2026 год:

1. Совершенствование работы по своевременной актуализации муниципальных правовых актов с учетом изменений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области.
2. Обеспечение формирования положительной судебной практики, тем самым уменьшение расходования средств бюджета города Иркутска на исполнение решений суда по отдельным видам исков.
3. Обеспечение эффективной защиты интересов мэра города Иркутска, администрации города Иркутска в судебных и иных органах.

Какую помощь и содействие может оказать АСДГ в решении стоящих проблем в рамках своей компетенции?

Необходимо отметить положительную роль АСДГ в деятельности муниципалитетов, которая заключается в обобщении и анализе опыта муниципальных образований в разрешении актуальных проблем правотворческой и правоприменительной деятельности. Достижению такого результата служит, в том числе, и проведение тематических мероприятий (конференций, совещаний, круглых столов и пр.), направленных на укрепление межмуниципального сотрудничества и формирование коллективной позиции органов местного самоуправления по спорным вопросам, в связи с чем предлагаем продолжить практику проведения конференций по значимым вопросам для муниципалитетов. Кроме того, эффективным содействием со стороны АСДГ является направление от имени АСДГ предложений по изменению федерального законодательства в федеральные органы государственной власти, прежде всего в Федеральное Собрание Российской Федерации. В настоящее время на площадке АСДГ актуальны для обсуждения положения Федерального закона № 33-ФЗ, практика и проблемы применения данного закона.

Наиболее важные и актуальные вопросы для обсуждения на мероприятиях АСДГ по обмену опытом:

1. Споры, связанные с контрактами на выполнение работ по строительству объектов местного значения, в том числе школ и детских садов.
2. Положительная судебная практика по взысканию энергоснабжающей организацией тепловых и электрических потерь, возникающих на сетях, находящихся в собственности муниципального образования, а также по заключению договоров с теплоснабжающими организациями в части оплаты вышеуказанных потерь.
3. Опыт и проблемы реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 года № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов», пути их решения.
4. Отдельные вопросы реализации Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
5. Проблемные вопросы правового регулирования организации транспортирования тел умерших с мест их обнаружения в медицинские организации (морги), определения органов публичной власти, к полномочиям которых отнесен этот вопрос.

6. Предложения по распределению полномочий в рамках частей 2 и 3 статьи 32 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Актуальные вопросы для включения в образовательную программу курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих):

1. Судебная защита органов местного самоуправления.
2. Государственный и муниципальный контроль: нормативно-правовое регулирование и правоприменительная практика.
3. Органы и должностные лица местного самоуправления в системе законодательства об административных правонарушениях: вопросы судебной и правоприменительной практики.