

ХАБАРОВСК

1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2025 году?

1.1. В 2025 году продолжена работа по совершенствованию Устава городского округа «Город Хабаровск».

Так, в Устав городского округа «Город Хабаровск» решением Хабаровской городской Думы от 18.02.2025 № 200 были внесены изменения, направленные на его приведение в соответствие с Федеральным законом от 13.12.2024 № 471-ФЗ в части закрепления в качестве вопроса местного значения организации предоставления дополнительного образования взрослых по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в муниципальных образовательных организациях.

Самым значительным событием в сфере местного самоуправления в 2025 году стало принятие Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее - Федеральный закон № 33-ФЗ), направленного на реализацию положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти, совершенствование организации местного самоуправления в Российской Федерации.

После принятия Федерального закона № 33 -ФЗ и внесения соответствующих изменений в региональное законодательство в Устав городского округа «Город Хабаровск» решением Хабаровской городской Думы от 23.09.2025 № 408 были внесены изменения, согласно которым скорректированы нормы, регулирующие:

- способ выборов Мэра города Хабаровска;
- проведение публичных слушаний по проектам муниципальных правовых актов;
- проведение опроса граждан.

Работа по совершенствованию Устава городского округа «Город Хабаровск» и приведению его в соответствии с Федеральным законом № 33-ФЗ продолжается.

1.2. В рамках противодействия коррупции администрацией города Хабаровска продолжена работа в части проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Ее проведение в отношении правовых актов Хабаровской городской Думы осуществляется в порядке, установленном решением Хабаровской городской Думы от 27.12.2022 № 1109 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы решений Хабаровской городской Думы и проектов решений Хабаровской городской Думы».

Проведение антикоррупционной экспертизы в отношении правовых актов администрации города Хабаровска осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации города Хабаровска от 15.08.2023 № 3215 «Об утверждении Положения о проведении антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов и признании утратившими силу отдельных муниципальных правовых актов».

За 2025 год юридическим управлением проведена антикоррупционная экспертиза 1878 проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления городского округа «Город Хабаровск», в результате которой выявлено 244 коррупциогенных факторов, все из которых в процессе согласования устранены.

1.3. В 2025 году продолжается работа по разработке, принятию и актуализации муниципальных правовых актов, предусматривающих меры поддержки граждан, принимающих участие в боевых действиях при выполнении задач в ходе СВО и членов их семей.

В 2025 году администрацией города Хабаровска проводился анализ по выявлению потребностей в муниципальных мерах поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, оказанию адресной помощи.

По результатам проведенной работы в 2025 году администрацией города Хабаровска принят порядок назначения частичной компенсации расходов на оплату стоимости проезда отдельным категориям граждан к месту нахождения участника специальной военной операции.

1.4. В 2025 году изменена Стратегия социально-экономического развития городского округа «Город Хабаровск» на период до 2030 года, утвержденная и действующая с 2017 года, с учетом решений Координационного совета по стратегическому развитию города Хабаровска. Так, внесенными изменениями в Стратегии актуализирован анализ социально-экономического развития города Хабаровска, с учетом прошедшего периода, введен новый - инвестиционный раздел, в котором в том числе отдельно выделены: оценка уровня инвестиционной привлекательности, цели и задачи инвестиционного развития, ключевые инвестиционные проекты. Отметим, что актуализация Стратегии была направлена на реализацию мастер-плана города Хабаровска.

1.5. В 2025 году продолжено совершенствование муниципальных правовых актов городского округа «Город Хабаровск», утверждающих порядки предоставления субсидий и грантов в форме субсидий из бюджета городского округа «Город Хабаровск» предпринимателям, а также подведомственным бюджетным и автономным учреждениям. Учитывая принятие постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782, которым утверждены Общие требования к муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, а также последующее внесение в него постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2024 № 1573 изменений, потребовалась существенная переработка муниципальных правовых актов в сфере предоставления субсидий и грантов в форме субсидий.

В качестве значительного изменения в указанной сфере можно выделить внедрение в работу по предоставлению субсидий и грантов в форме субсидий государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - система «Электронный бюджет»).

Новые правовые акты администрации города Хабаровска, утверждающие порядки предоставления субсидий, принимались в 2025 году с учетом использования информационных технологий в бюджетной деятельности Российской Федерации, внедрения системы «Электронный бюджет», учитывалась необходимость, в соответствии с общими требованиями, осуществления документооборота в электронной форме в системе «Электронный бюджет» при предоставлении субсидий (грантов).

Кроме внедрения системы «Электронный бюджет» к существенным изменениям в сфере предоставления субсидий и грантов в форме субсидий относится установление новых требований к получателям субсидий и грантов в форме субсидий (например, не находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, не являться иностранным агентом и т. д.).

Помимо порядков предоставления субсидий и грантов в форме субсидий в городе Хабаровске разработаны и успешно применяются порядки предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. Указанные порядки предоставления субсидий в течение 2025 года приводились в соответствие с изменениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В совокупности, в течение 2025 года было в городском округе «Город Хабаровск» было разработано и принято более 50 муниципальных правовых актов в сфере субсидирования.

1.6. В 2025 году приняты новые Местные нормативы градостроительного проектирования городского округа «Город Хабаровск» в связи с изменениями, внесенными в законодательство в части регулирования содержания нормативов градостроительного проектирования, а также с изменением нормативов градостроительного проектирования Хабаровского края.

1.7. В 2025 году утверждены изменения в Генеральный план городского округа «Город Хабаровск» с учетом изменений федерального и краевого законодательства и предложений заинтересованных лиц.

Изменения обусловлены тем, что требовалось привести генеральный план в соответствии с долгосрочным планом комплексного социально-экономического развития Хабаровской городской агломерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.07.2023 № 2058-р, со схемами территориального планирования Российской Федерации и Хабаровского края, а также требовалось изменение ограничений использования земельных участков.

1.8. В 2025 году была проведена большая работа по приведению Правил землепользования и застройки городского округа «Город Хабаровск» в соответствие с изменениями, внесенными в законодательство РФ, регулирующие вопросы комплексного развития территории.

Отметим, что правовое регулирование вопросов комплексного развития территории является сравнительно новым направлением, и введено в законодательство в 2023 году.

Принятие соответствующих изменений позволяет органам местного самоуправления решать вопросы по созданию благоприятных условий для проживания граждан, обновления среды жизнедеятельности и территории общего пользования в городе. Так, на сегодняшний день на территории города Хабаровска, согласно Правилам землепользования и застройки городского округа «Город Хабаровск», введено 13 КРТ, при этом, 5 из них создано в 2025 году путем внесения изменений в Правил землепользования и застройки.

1.9. В соответствии с требованиями Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одной из мер по профилактике коррупции является рассмотрение администрацией города не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия), организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений. В 2025 году администрация города Хабаровска продолжила работу в данном направлении. Так, в администрации действует распоряжение администрации города Хабаровска от 17.12.2019 № 848-р «О рассмотрении вопросов правоприменительной практики в рамках Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», которое подробно регламентирует ежеквартальное рассмотрение вопросов

правоприменительной практики по данному направлению на заседаниях Совета при Мэре города Хабаровска по противодействию коррупции.

1.10. В 2025 году администрацией города Хабаровска продолжено активное взаимодействие с прокуратурой города при реализации полномочий в сфере деятельности органов местного самоуправления.

Так, администрацией города Хабаровска в рамках соглашения, заключенного с прокуратурой Центрального района города Хабаровска, направляются в прокуратуру все муниципальные нормативные правовые акты, в целях дачи прокуратурой заключения о соответствии проекта действующему законодательству РФ и отсутствию коррупциогенных факторов.

Все эти мероприятия способствуют укреплению законности в муниципалитете,

1.11. Одной из мер по противодействию коррупции является правовое просвещение граждан, в рамках которого проводится антикоррупционное образование граждан и антикоррупционная пропаганда.

Федеральным законом органы местного самоуправления не отнесены к числу участников государственной системы бесплатной юридической помощи, однако администрацией города Хабаровска организовано оказание юридической помощи жителям города.

Устные юридические консультации по вопросам работы администрации города Хабаровска оказываются ежедневно во всех районах города. В течение 2025 года гражданам, в том числе семьям участников СВО, юридическим управлением оказывались устные юридические консультации по правовым вопросам, решение которых отнесено к компетенции администрации города Хабаровска. За отчетный период оказана 536 устных консультаций по вопросам социального найма, приватизации жилых помещений, приобретения земельных участков в собственность, аренды земельных участков, оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги, предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, а также по вопросам мер поддержки членов семей мобилизованных граждан, в том числе членам семей участников СВО по вопросам предоставления льгот, земельных участков, способов защиты прав и другим вопросам.

1.12. Распространение доступной правовой информации.

В 2025 году в средствах массовой информации, на официальном сайте администрации города в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также на информационном стенде юридического управления администрации города размещено более 140 материалов правового характера для населения, в том числе, ответы юриста на волнующие хабаровчан вопросы в сфере земельного, жилищного, трудового, пенсионного законодательства, самые актуальные для граждан новеллы и разъяснения законодательства, информация о порядке и случаях оказания бесплатной юридической помощи, список, контактные телефоны и адреса адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи в городе Хабаровске, и другие.

1.13. В сфере судебной защиты местного самоуправления отметим следующее.

В производстве специалистов юридического управления администрации города Хабаровска в 2025 году находилось около 2500 дел, из них свыше 400 дел о взыскании денежных средств с местного бюджета на общую сумму около 211 млн. рублей, из которых взыскано 78 млн. рублей, что составляет 37 % от заявленных требований.

Практика по делам о взыскании с бюджета города вреда, причинного безнадзорными животными, в 2025 году была следующей.

В 2025 году по 8 делам сумма взысканных средств составляет 43,3% от суммы заявленных требований.

Взыскание с местного бюджета денежных средств по указанной категории дел обусловлено наделением администрации г. Хабаровска отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности на территории города по обращению с животными без владельцев.

Практика по указанной категории дел сформирована, в т.ч. Верховным судом РФ, требования граждан о компенсации как морального, так и материального вреда удовлетворяются судами в 100% случаев. При этом на основании возражений специалистов юридического управления администрации города Хабаровска, судами снижается размер взыскиваемой компенсации морального вреда.

В IV квартале 2025 года массово начали поступать исковые заявления по данной категории дел прокуроров в интересах несовершеннолетних.

Кроме того, в 2025 году юридическое управление администрации города Хабаровска представляло интересы городского округа «Город Хабаровск» по делам о взыскании с местного бюджета задолженности по долговым обязательствам умерших граждан.

Наличием выморочного имущества обусловлено и предъявление к городскому округу требований о взыскании задолженности по кредитным договорам, договорам займа и иным обязательствам.

Лицами, перед которыми у умерших граждан были какие-либо денежные обязательства, инициируются судебные споры по взысканию задолженности за счет имущества, имевшегося у гражданина и подлежащего принятию в муниципальную собственность. Как правило, это требования банков по кредитам умершего заемщика. Также в 2025 году предъявлялись требования о замене стороны в исполнительном производстве ввиду смерти должника.

Так, в 2025 году по 30 делам взыскано только 10 % от заявленной суммы.

В настоящее время применяется позиция юридического управления администрации города Хабаровска, подтвержденная управлением федерального казначейства по Хабаровскому краю, согласно которой такие решения не подлежат исполнению в порядке, предусмотренном главой 24.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, поскольку не обращают взыскания на средства местного бюджета по обязательствам органа местного самоуправления.

Исполнение таких решений судов осуществляется в рамках возбужденного службой судебных приставов исполнительного производства посредством продажи с публичных торгов выморочного имущества, перечисления за счет вырученных денежных средств суммы долга взыскателю и оставшейся части денежных средств - городскому округу как собственнику недвижимости.

Такая практика исполнения решений является гарантией, что сумма перечисленных в счет долгов бюджетных средств не окажется больше стоимости принятого имущества. Особенно это актуально в отношении нерентабельного имущества, которым органу местного самоуправления крайне затруднительно распорядиться в целях решения вопросов местного значения - ветхие индивидуальные жилые дома, доли в квартирах и т.п. Таким образом, взыскание по указанной категории денежных средств, с учетом принципа исполнения решений, не влечет реальных расходов местного бюджета.

1.14. Администрацией города Хабаровска в рамках реализации Методических рекомендаций по организации системной работы по сопровождению инвестиционных проектов муниципальными образованиями с учетом внедрения в субъектах Российской Федерации системы поддержки новых инвестиционных проектов («Региональный инвестиционный стандарт»), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 26.09.2023 № 672, в 2025 году приняты постановления от 23.04.2025 № 1745 «Об утверждении Регламента сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории городского округа «Город Хабаровск», и признании утратившими силу отдельных муниципальных правовых актов», от 08.07.2025

№ 2920 «Об организации проектной деятельности и проектном офисе по сопровождению проектов в администрации города Хабаровска и признании утратившими силу отдельных муниципальных правовых актов», направленные на оказание информационно-консультационного и организационного содействия субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, реализующим и (или) планирующим реализацию инвестиционных проектов на территории городского округа «Город Хабаровск».

2. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

2.1. Реализация Федерального закона о контроле в сфере муниципального контроля вызвала ряд затруднений.

Так, выявлена проблема в отношении проведения внеплановых контрольных мероприятий при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

В соответствии с Федеральным законом о контроле проведение муниципального контроля необходимо начинать с профилактических мероприятий. Проведение же контрольных мероприятий возможно с согласования прокуратуры города и только после их проведения возможно привлечение к административной ответственности виновных лиц за нарушения правил благоустройства территорий муниципальных образований. Однако на практике возникла проблема, что прокуратура всегда отказывает в таком согласовании, ссылаясь на приоритет проведения профилактических мероприятий, которые не всегда являются действенными.

Отметим, что реализация таким образом мер муниципального контроля в сфере благоустройства вызывает недовольство жителей города, поскольку приводит к неэффективному исполнению правил благоустройства территорий. Помимо этого, это приводит к снижению доходов бюджета города, в части штрафных санкций за нарушение правил благоустройства территорий.

Таким образом, в правовом регулировании осуществления муниципального контроля отсутствует способ, позволяющий проводить внеплановые контрольные мероприятия без согласования с прокуратурой города.

Аналогичная проблема и в рамках проведения муниципального земельного контроля.

2.2. В прошедшем году усугубился вопрос нехватки квалифицированных кадров с соответствующими компетенциями для работы в органах местного самоуправления. Проблема усугубляется снижением качества профессионального образования, низким уровнем подготовки учащихся, недостаточно эффективной работой по обучению в высших учебных заведениях, снижением престижа муниципальной службы, невысоким уровнем заработных плат, а также отсутствием дополнительных мер социального характера (например, бесплатное медицинское обслуживание в определенной медицинской организации).

Муниципальные служащие старшего поколения обладают более фундаментальными знаниями и качественной подготовкой, и ими ведется работа в направлении преемственности и передачи опыта молодым специалистам. Помимо этого, в целях восполнения нехватки кадров, администрация города Хабаровска активно сотрудничает с образовательными организациями высшего образования, привлекает для прохождения учебной практики студентов высших учебных учреждений, с перспективой дальнейшего трудоустройства.

Между тем, принимаемых мер со стороны органов местного самоуправления недостаточно. Решение данной проблемы возможно при всестороннем комплексном подходе, например, разработкой на федеральном уровне соответствующей программы.

3. Какие задачи стоят в 2026 году?

- участие в процессе формирования единой системы публичной власти в Российской Федерации, которая в соответствии с Конституцией РФ, состоит из органов местного самоуправления и органов государственной власти;
- разработка Устава городского округа «Город Хабаровск» с учетом положений нового Федерального закона № 33-ФЗ;
- работа по ранее разработанным и принятым муниципальным правовым актам в сфере предоставления субсидий, грантов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям из местных бюджетов в свете внедрения системы «Электронный бюджет» и нового постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782;
- в рамках противодействия коррупции администрация города Хабаровска продолжит работу по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов;
- осуществление мониторинга муниципальной правовой базы на предмет наличия правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу или необходимости внесения изменений в связи с изменениями законодательства РФ, либо изменением полномочий органов местного самоуправления;
- осуществление мониторинга муниципальных правовых актов на предмет соответствия новому Федеральному закону № 33-ФЗ и их актуализация с учетом положений Федерального закона № 33-ФЗ;
- правовое просвещение граждан с использованием средств массовой информации;
- представление интересов органов местного самоуправления в судебных органах.

Администрацией города Хабаровска будет продолжена работа по проведению анализа правоприменительной практики по результатам рассмотрения в судах дел о признании недействительными правовых актов, незаконными решений и действия (бездействия) органов местного самоуправления и анализа поступивших актов реагирования, запросов, проверок контрольных (надзорных) органов в целях выявления причин их поступления и последующего их устранения.

4. Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем в рамках своей компетенции?

Полагаем необходимым проведение обучающих семинаров и (или) выпуск методических рекомендаций по следующим вопросам:

4.1. Предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям из местных бюджетов в системе «Электронный бюджет».

Учитывая, что в связи с принятием постановлений администрации города Хабаровска, разработанных на основании общих требований, в 2026 году существует необходимость грамотного перехода на новую систему предоставления субсидий (грантов) из местного бюджета.

4.2. Разработка Устава муниципального образования, являющегося городским округом, с учетом положений Федерального закона № 33-ФЗ и в условиях отсутствия в настоящее время правовых актов субъекта РФ, регулирующих в соответствии с Федеральным законом № 33-ФЗ перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ.

5. Укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения их на мероприятиях АСДГ по обмену опытом.

С учетом актуальности и важности, полагаем необходимым обсуждение следующих вопросов:

- проблемы и неурегулированные вопросы в сфере осуществления муниципального контроля;

возможность исключения для муниципального уровня обязательности предоставления субсидий (грантов) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям из местных бюджетов в системе «Электронный бюджет», учитывая соотношение максимально возможного размера предоставляемой муниципальными образованиями субсидии (гранта) и сложности для получателей субсидий (грантов) использования системы «Электронный бюджет» (например, на практике выявлено, что получатели субсидии имеют электронные подписи, которые не подходят для получения субсидии в данной системе, и возникает необходимость получения новых подписей (платных));

- вопросы комплексного развития территории и территориального планирования муниципальных образований.

6. Укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, темы и вопросы для включения их в образовательную программу курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов данной отрасли.

С учетом актуальности и важности, полагаем необходимым включить следующие темы и вопросы в образовательную программу курсов повышения квалификации:

- Комплексное развитие территории на муниципальном уровне;

- Осуществление муниципального контроля в условиях действия ограничений по проведению плановых контрольных мероприятий.