

## АНГАРСК

Вопрос 1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2025 году?

Одними из наиболее значительных мероприятий в 2025 году в сфере правового (юридического) обеспечения деятельности АГО явились:

- 1) проведение правовой и антикоррупционной экспертизы правовых актов, подготовленных Думой АГО, отраслевыми (функциональными) органами администрации АГО;
- 2) проведение правовой экспертизы закупочной документации в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для администрации АГО, ее отраслевых (функциональных) органов и других заказчиков АГО;
- 3) участие в мероприятиях, связанных с реорганизацией (ликвидацией) муниципальных унитарных предприятий, в рамках реализации Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции»;
- 4) актуализация муниципальных правовых актов и правовое сопровождение деятельности администрации АГО в сфере осуществления муниципального контроля в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- 5) разработка муниципальных правовых актов для внедрения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации АГО (антимонопольный комплекс);
- 6) направление в электронном виде в прокуратуру города Ангарска для проведения антикоррупционной экспертизы отдельных проектов муниципальных правовых актов АГО в рамках реализации соглашения о порядке взаимодействия между администрацией АГО и прокуратурой города Ангарска в сфере нормотворчества;
- 7) правовое сопровождение правоотношений муниципального образования АГО, возникающих в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;
- 8) представление интересов администрации АГО, ее отраслевых (функциональных) органов, муниципальных предприятий и учреждений в судах.
- 9) одним из наиболее значительных мероприятий в 2025 году в сфере организационной деятельности АГО (деятельности аппарата администрации АГО) явилась реализация различных форм работы с членами семей граждан, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей, проживающими на территории АГО.

Вопрос 2. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

1. Одной из наиболее трудных проблем является исполнение решений судов неимущественного характера, связанных с расселением аварийного жилищного фонда, обеспечение инфраструктурой земельных участков, предоставленных льготной категории граждан, строительство ливнеочистных сооружений, поскольку данные мероприятия требуют значительных финансовых затрат, которые невозможно исполнить за счет средств местного бюджета, требуется софинансирование бюджетов различных уровней.

2. Также нерешенным остается вопрос о совместном финансировании мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок на земельных участках, государственная и

муниципальная собственность, на которые не разграничена в соответствии с Постановлением Конституционного Суда РФ от 30.05.2023 № 27-П, поскольку такой порядок Правительством Российской Федерации до сих пор не принят.

3. Ежегодно в рамках проверки соблюдения требований пожарной безопасности администрацию АГО признают виновной и привлекают к административной ответственности за создание 10-ти метровой минерализованной полосы не по всему периметру населенного пункта АГО, что может способствовать переходу лесных пожаров на территории этих населенных пунктов.

В обоснование надзорные органы ссылаются на положения пункта 10 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому к вопросам местного значения отнесено обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа.

При этом органы местного самоуправления фактически не могут исполнить требования законодательства о пожарной безопасности, поскольку минерализованные полосы шириной 10 метров от определенных объектов защиты (дома) могут быть выполнены только на землях лесного фонда, находящихся в федеральной собственности. С 2020 года по настоящее время переписка с органами государственной власти Иркутской области не позволила разрешить возникшую проблему ввиду наличия в лесном законодательстве и законодательстве о пожарной безопасности противоречий.

Также ежегодно в ходе проверки соблюдения требований пожарной безопасности с 2021 года надзорными органами администрации АГО вменяют нарушение, выразившееся в необеспечении беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара, в рамках полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности. Указанная позиция надзорных органов поддержана судами (вплоть до кассационной инстанции). При этом бетонный блок, препятствующий проезду пожарной техники к месту пожара, расположен на земельном участке, предназначенном для эксплуатации многоквартирного дома, соответственно является общим имуществом собственников многоквартирного дома.

Вместе с тем с 01.03.2023 обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара не относится к первичным мерам пожарной безопасности в связи с отменой ст. 63 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Вопрос 3. Какие задачи стоят в 2026 году?

Одной из основных задач в 2026 году является внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации АГО (антимонопольный комплекс).

Вопрос 4. Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать Ассоциация сибирских и дальневосточных городов в решении стоящих проблем в рамках своих компетенций?

1. Обратиться в Правительство Российской Федерации с просьбой об утверждении порядка софинансирования мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок на земельных участках, государственная и муниципальная собственность, на которые не разграничена.

2. В сферах правового (юридического) обеспечения и организационной деятельности органов местного самоуправления Ассоциация сибирских и дальневосточных городов может оказать содействие в решении стоящих перед муниципальными образованиями проблем путем продвижения на федеральном уровне инициатив муниципальных образований по вопросам совершенствования федерального и областного

законодательства, а также содействовать в обмене опытом муниципальных образований по проблемным вопросам.

Так существует проблема, на основании Приказа службы ветеринарии Иркутской области от 14.11.2025 № 77-119-сп «Об установлении средней стоимости услуг для расчета субвенции» установлена средняя расчетная стоимость норматива на услуги по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев для расчета субвенции. Иные действующие нормативные правовые акты, регулирующие стоимость услуг по отлову и содержанию животных без владельцев на территории Иркутской области, отсутствуют.

При заключении муниципальных контрактов в целях проведения мероприятий в отношении животных без владельцев в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании которого максимальное значение цены контракта устанавливается в пределах лимитов бюджетных обязательств (выделенной субвенции) на указанную закупку.

При этом стоимость отдельных мероприятий не соответствует рыночной стоимости (в соответствии с коммерческими предложениями).

Таким образом, при формировании стоимости отдельных услуг службой ветеринарии Иркутской области не учитывается рыночная стоимость таких услуг и инфляция.

В рамках правового (юридического) обеспечения и организационной деятельности Ассоциация сибирских и дальневосточных городов может оказать содействие в решении данного вопроса путем организации проведения обсуждений совместно со службой ветеринарии Иркутской области и муниципальными образованиями и продвижения инициатив муниципальных образований по совершенствованию законодательства по указанным вопросам.

Вопрос 5. Укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения их на мероприятиях Ассоциации сибирских и дальневосточных городов по обмену опытом.

В сфере правового (юридического) обеспечения деятельности органов местного самоуправления, по нашему мнению, требуется обобщение и анализ правоприменительной практики с участием органов местного самоуправления, а также обобщение опыта работы органов местного самоуправления, в том числе по вопросам:

- осуществления муниципального контроля, в том числе по вопросам проведения профилактики нарушений обязательных требований;
- практики заключения концессионных соглашений, требований Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» с учетом последних изменений, включая аспекты государственно-частного партнерства и специфику коммунальной сферы, с участием частных инвесторов;
- анализа сложившейся судебной практики по спорам с участием органов местного самоуправления.
- работы межведомственных комиссий по признанию помещений жилыми помещениями, жилых помещений пригодными (непригодными) для проживания, многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу или реконструкции;
- осуществления муниципального контроля; разработки муниципальных правовых актов, утверждаемых порядок установления и оценки применения обязательных требований; создания резерва материальных ресурсов, необходимых для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования;

- отлова и содержания животных без владельцев;
- осуществления компенсационного озеленения в натуральной форме в рамках предоставления муниципальных услуг в электронной форме;
- анализ сложившейся судебной практики по спорам с участием органов местного самоуправления.

Вопрос 6. Укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, темы и вопросы для включения их в образовательную программу курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов данной отрасли.

В сферах правового (юридического) обеспечения и организационной деятельности органов местного самоуправления наиболее важными и актуальными темами для включения в образовательную программу курсов повышения квалификации (учебные курсы) для муниципальных служащих администрация АГО полагает вопросы, связанные с изменениями в законодательстве в частности:

- в сфере осуществления муниципального контроля;
- в сфере заключения, исполнения концессионных соглашений.