

1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2024 году?

1.1. В 2024 году продолжена работа по совершенствованию Устава городского округа «Город Хабаровск». В течение 2024 года в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», являющийся базовым и устанавливающий общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления, вносились изменения Федеральными законами от 02.11.2023 № 517-ФЗ, от 15.05.2024 № 99-ФЗ, от 13.07.2024 № 181-ФЗ, от 08.08.2024 № 232-ФЗ.

Это потребовало приведения муниципальных правовых актов в соответствие с данными законами, и в первую очередь это касается Устава городского округа «Город Хабаровск», в который после проведения установленных законом процедур, были внесены изменения и дополнения (решения Хабаровской городской Думы от 27.02.2024 № 1563, от 25.06.2024 № 1675, от 24.09.2024 № 8, от 22.10.2024 № 49) по вопросам:

- присвоения городу Хабаровску почетного звания "Город воинской славы";
- обнародования путем опубликования муниципальных правовых актов;
- осуществления гражданами учета личных подсобных хозяйств в похозяйственных книгах;
- права граждан на осуществление местного самоуправления, самостоятельного решения населением вопросов местного значения;
- прекращения полномочий депутата, Мэра города в случае приобретения статуса иностранного агента, и другим вопросам.

1.2. В рамках противодействия коррупции администрацией города Хабаровска продолжена работа в части проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Ее проведение в отношении правовых актов Хабаровской городской Думы осуществляется в порядке, установленном решением Хабаровской городской Думы от 27.12.2022 № 1109 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы решений Хабаровской городской Думы и проектов решений Хабаровской городской Думы».

Проведение антикоррупционной экспертизы в отношении правовых актов администрации города Хабаровска осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации города Хабаровска от 15.08.2023 № 3215 «Об утверждении Положения о проведении антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов и признании утратившими силу отдельных муниципальных правовых актов».

За 2024 год юридическим управлением проведена антикоррупционная экспертиза 2076 проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления городского округа «Город Хабаровск», в результате которой выявлено 385 коррупциогенных факторов, все из которых в процессе согласования устранены.

1.3. В 2024 году продолжается работа по разработке и принятию муниципальных правовых актов, предусматривающих меры поддержки граждан, принимающих участие в боевых действиях при выполнении задач в ходе СВО и членов их семей.

В 2024 году администрацией города Хабаровска проводился анализ по выявлению потребностей в муниципальных мерах поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, оказанию адресной помощи.

По результатам проведенной работы в 2024 году администрацией города Хабаровска принят административный регламент муниципальной услуги, предусматривающей предоставление в собственность бесплатно земельных участков находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории городского округа «Город Хабаровск», а также постановление, утверждающее порядок предоставления единовременной денежной выплаты отдельным категориям граждан, заключившим контракт о прохождении военной службы в Вооруженных силах Российской Федерации. Таким образом, на сегодняшний день в городе Хабаровске принято и реализуется 14 постановлений, предусматривающих меры поддержки участников СВО и их семей.

1.4. В 2024 году изменена Стратегия социально-экономического развития городского округа «Город Хабаровск», действующая с 2017 года, с учетом утвержденных мастер-планов развития дальневосточных городов.

Внесенными изменениями в Стратегию актуализированы: анализ социально-экономического развития города Хабаровска, с учетом прошедшего периода, тенденции развития города Хабаровска, в том числе сильные и слабые стороны развития, цели и задачи с учетом национальных целей развития Российской Федерации и Хабаровского

края, долгосрочного плана развития Хабаровской агломерации. Отредактированы миссия города Хабаровска, внесены предложения Правительства Хабаровского края с учетом «Рекомендаций по внесению изменений в действующие документы стратегического и пространственного развития города Хабаровска». Проведены публичные слушания по данному вопросу.

1.5. В 2024 году продолжено совершенствование муниципальных правовых актов городского округа «Город Хабаровск», утверждающих порядок предоставления субсидий и грантов в форме субсидий из бюджета городского округа «Город Хабаровск» предпринимателям, а также подведомственным бюджетным и автономным учреждениям. Учитывая принятие постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782, которым утверждены Общие требования к муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, а также последующее внесение в него постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2024 № 1573 изменений, потребовалась существенная переработка муниципальных правовых актов в сфере предоставления субсидий и грантов в форме субсидий.

В качестве значительного изменения в указанной сфере можно выделить внедрение в работу по предоставлению субсидий и грантов в форме субсидий государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - система «Электронный бюджет»).

Новые правовые акты администрации города Хабаровска, утверждающие порядок предоставления субсидий, принимались в 2024 году с учетом использования информационных технологий в бюджетной деятельности Российской Федерации, внедрения системы «Электронный бюджет», учитывалась необходимость, в соответствии с общими требованиями, осуществления документооборота в электронной форме в системе «Электронный бюджет» при предоставлении субсидий (грантов).

Кроме внедрения системы «Электронный бюджет» к существенным изменениям в сфере предоставления субсидий и грантов в форме субсидий относится установление новых требований к получателям субсидий и грантов в форме субсидий (например, не находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, не являться иностранным агентом и т. д).

Помимо порядков предоставления субсидий и грантов в форме субсидий в городе Хабаровске разработаны и успешно применяются порядки предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. Указанные порядки предоставления субсидий в течение 2024 года дважды приводились в соответствие с изменениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, которым утверждены Общие требования к муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели. Также данные порядки предоставления субсидий в течение 2024 года приводились в соответствие с изменениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В совокупности, в течение 2024 года было в городском округе «Город Хабаровск» было разработано и принято более 50 муниципальных правовых актов в сфере субсидирования.

1.6. В 2024 году была проведена большая работа по приведению Правил землепользования и застройки городского округа «Город Хабаровск» в соответствие с изменениями, внесенными в законодательство РФ, регулирующее вопросы комплексного развития территории.

Отметим, что правовое регулирование вопросов комплексного развития территории является сравнительно новым направлением, и введено в законодательство в 2023 году.

Принятие соответствующих изменений позволяет органам местного самоуправления решать вопросы по созданию благоприятных условий для проживания граждан, обновления среды жизнедеятельности и территории общего пользования в городе. Так, на сегодняшний день на территории города Хабаровска, согласно Правилам землепользования и застройки, введено 8 КРТ, при этом, 3 из них создано в 2024 году путем внесения изменений в Правила землепользования и застройки.

1.7. В соответствии с требованиями Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одной из мер по профилактике коррупции является рассмотрение администрацией города не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия), организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

В 2024 году администрация города Хабаровска продолжила работу в данном направлении. Так, в администрации действует распоряжение администрации города Хабаровска от 17.12.2019 № 848-р «О рассмотрении вопросов правоприменительной практики в рамках Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», которое подробно регламентирует ежеквартальное рассмотрение вопросов правоприменительной практики по данному направлению на заседаниях Совета при Мэре города Хабаровска по противодействию коррупции.

1.7. В 2024 году администрацией города Хабаровска продолжено активное взаимодействие с прокуратурой города при реализации полномочий в сфере деятельности органов местного самоуправления.

По итогам совместной работы с прокуратурой в 2024 году уменьшено количество актов прокурорского реагирования, а именно, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, уменьшилось количество представлений в адрес Мэра города на 34 %, а также протестов на 36 %.

Все эти мероприятия способствуют укреплению законности в муниципалитете.

1.8. Одной из мер по противодействию коррупции является правовое просвещение граждан, в рамках которого проводится антикоррупционное образование граждан и антикоррупционная пропаганда.

Федеральным законом органы местного самоуправления не отнесены к числу участников государственной системы бесплатной юридической помощи, однако администрацией города Хабаровска организовано оказание юридической помощи жителям города.

Устные юридические консультации по вопросам работы администрации города Хабаровска оказываются ежедневно во всех районах города. В течение 2024 года гражданам, в том числе семьям участников СВО, юридическим управлением оказывались устные юридические консультации по правовым вопросам, решение которых отнесено к компетенции администрации города Хабаровска. За отчетный период оказана 561 устная консультация по вопросам социального найма, приватизации жилых помещений, приобретения земельных участков в собственность, аренды земельных участков, оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги, предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, а также по вопросам мер поддержки членов семей мобилизованных граждан, в том числе членам семей участников СВО по вопросам предоставления льгот, земельных участков, способов защиты прав и другим вопросам.

1.9. Распространение доступной правовой информации.

В 2024 году в средствах массовой информации, на официальном сайте администрации города в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также на информационном стенде юридического управления администрации города размещено около 138 материалов правового характера для населения, в том числе, ответы юриста на волнующие хабаровчан вопросы в сфере земельного, жилищного, трудового, пенсионного законодательства, самые актуальные для граждан новеллы и разъяснения законодательства, информация о порядке и случаях оказания бесплатной юридической помощи, список, контактные телефоны и адреса адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи в городе Хабаровске, и другие.

1.10. В сфере судебной защиты местного самоуправления отметим следующее.

В производстве специалистов юридического управления администрации города Хабаровска в 2024 году находилось около 2523 дел, из них около 300 дел о взыскании денежных средств с местного бюджета на общую сумму около 278 млн. рублей, из которых взыскано 37,6 млн. рублей, что составляет 13,5% от заявленных требований.

Одной из категорий, по которой иски предъявляются довольно часто, являются дела о взыскании с бюджета города вреда, причинного безнадзорными животными.

Всего в 2024 году по 10 делам из заявленных 1 037 951 руб. взыскано 605 тыс. руб. морального вреда, причиненного здоровью безнадзорными животными, что составляет 58% от суммы заявленных требований (для справки в 2023 году по 6 делам из заявленных 500 тыс. руб. было взыскано 335 тыс. руб. морального вреда, или 67% от суммы заявленных требований).

По 7 делам из заявленных 2 573 317 руб. взыскано 2 460 817 руб. материального ущерба, причиненного безнадзорными животными транспортным средствам (в 2023 году требования предъявлялись всего по 2 делам).

Взыскание с местного бюджета денежных средств по указанной категории дел обусловлено наделением администрации города Хабаровска отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности на территории города по обращению с животными без владельцев.

Практика по указанной категории дел сформирована, в том числе Верховным судом РФ, требования граждан о компенсации морального и имущественного вреда

удовлетворяются судами в 100% случаев. При этом на основании возражений специалистов юридического управления администрации города Хабаровска судами снижается размер взыскиваемой компенсации.

1.12. Кроме того, администрация города Хабаровска активно участвует в разработке нормативно-правовых актов Хабаровского края, с целью решения проблем жителей города.

Так, ранее действовавшая редакция Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) па территории Хабаровского края, утвержденная Постановлением Правительства Хабаровского края от 28.09.2017 № 387-гп, предусматривала, что контейнерные площадки должны быть удалены от МКД, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения на расстоянии не менее 20 метров, но не более 100 метров. В районах сложившейся застройки, где отсутствует возможность соблюдения указанного расстояния, это расстояние устанавливается комиссией, создаваемой региональным оператором.

Однако данный механизм не учитывал, что в понятие «сложившаяся застройка» входит также малоэтажная застройка, что вызывало сложности при размещении контейнерных площадок в условиях малоэтажной застройки.

По результатам совместной работы, проведенной с Правительством Хабаровского края, с учетом предложений, поступивших от администрации города Хабаровска, проблема решена.

Так постановлением Правительства Хабаровского края от 19.09.2024 № 339-пр предусмотрен иной механизм работы, в частности установлено, что при наличии обстоятельств, препятствующих созданию места (площадки) накопления ТКО, связанных со стесненностью существующей застройки, с соблюдением требований законодательства РФ в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, допускается сбор и удаление (вывоз) ТКО (КГО) с территорий сельских поселений или с территорий малоэтажной застройки городских поселений бестарным методом (без накопления ТКО (КГО) на контейнерных площадках (специальных площадках)).

2. Какие наиболее грудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

2.1. Реализация Федерального закона о контроле в сфере муниципального контроля вызвала ряд затруднений.

Так, выявлена проблема в отношении проведения внеплановых контрольных мероприятий при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

В соответствии с Федеральным законом о контроле проведение муниципального контроля необходимо начинать с профилактических мероприятий. Проведение же контрольных мероприятий возможно с согласования прокуратуры города и только после их проведения возможно привлечение к административной ответственности виновных лиц за нарушения правил благоустройства территорий муниципальных образований. Однако на практике возникла проблема, что прокуратура всегда отказывает в таком согласовании, ссылаясь на приоритет проведения профилактических мероприятий, которые не всегда являются действенными.

Отметим, что реализация таким образом мер муниципального контроля в сфере благоустройства вызывает недовольство жителей города, поскольку приводит к неэффективному исполнению правил благоустройства территорий. Помимо этого, это приводит к снижению доходов бюджета города, в части штрафных санкций за нарушение правил благоустройства территорий.

Таким образом, в правовом регулировании осуществления муниципального контроля отсутствует способ, позволяющий проводить внеплановые контрольные мероприятия без согласования с прокуратурой города.

Аналогичная проблема и в рамках проведения муниципального земельного контроля.

2.2. В области осуществления муниципального контроля существует проблема формирования и использования критериев риска и индикаторов риска. При этом индикаторы риска, лежащие в основе внеплановых проверок, оказывают непосредственное влияние на эффективность муниципального контроля.

Возникают сложности при формировании индикаторов риска, вследствие отсутствия единого подхода на федеральном уровне, а именно, Методики разработки и утверждения индикаторов риска по конкретным видам муниципального контроля. Решением этой проблемы послужило бы принятие на федеральном уровне такой Методики.

2.3. В 2024 году прокуратурой в адрес администрации города Хабаровска вносились представления о принятии мер по устранению выявленных нарушений законодательства в сфере защиты окружающей среды, посредством ликвидации несанкционированных свалок ТКО, размещенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, а также на землях, государственная собственность на которые не разграничена.

Территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями. Принадлежность и объем полномочий органов государственной власти по ликвидации несанкционированных свалок, обнаруженных на землях в границах муниципальных образований, но не находящихся в их собственности, четко не определены.

Однако на практике именно органы местного самоуправления несут ответственность за содержание земельных участков, собственность на которые не разграничена. Таким образом, возникает вопрос надлежащего финансирования работ по ликвидации несанкционированных свалок и урегулирования данного вопроса на федеральном уровне. 2.4 Статьями 45-46 Градостроительного кодекса РФ установлены общие положения, регулирующие порядок подготовки, утверждения, внесения изменений в документацию по планировке территории.

Частью 18 статьи 46 Градостроительного кодекса РФ установлено, что Порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, порядок принятия решения об утверждении документации по планировке территории, порядок внесения изменений в такую документацию, порядок отмены такой документации или ее отдельных частей, порядок признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Указанный порядок утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.02.2024 № 112.

При этом пунктом 4 Правил определено, что инициаторами принятия решения о подготовке документации по планировке территории, помимо публичных образований являются физические или юридические лица, заинтересованные в строительстве или реконструкции объекта капитального строительства (далее - Застройщики).

Пунктом 8 статьи 45 Градостроительного кодекса РФ установлено, что подготовка документации по планировке территории может осуществляться физическими или юридическими лицами за счет их средств.

Таким образом, право осуществлять подготовку документации по планировке территории имеют не только Застройщики, но и иные лица, заинтересованные в утверждении такой документации.

Однако действие Правил распространяется исключительно на Застройщиков.

Из сложившейся ситуации вытекает разное правоприменение в отношении указанных категорий субъектов: в отношении Застройщиков применяются общие нормы Градостроительного кодекса РФ, а в отношении лиц, незаинтересованных в строительстве, только общие нормы Градостроительного кодекса РФ.

Выходом из сложившейся ситуации могло бы послужить изменение на федеральном уровне норм градостроительного законодательства, в части утверждения документации по планировке территории по заявлениям физических и юридических лиц, не заинтересованных в строительстве.

2.5. В прошедшем году приобрел особое значение вопрос нехватки квалифицированных кадров с соответствующими компетенциями для работы в органах местного самоуправления. Проблема усугубляется снижением качества профессионального образования, низким уровнем подготовки учащихся, недостаточно эффективной работой по обучению в высших учебных заведениях, снижением престижа муниципальной службы, невысоким уровнем заработных плат.

Муниципальные служащие старшего поколения обладают более фундаментальными знаниями и качественной подготовкой, и ими ведется работа в направлении преемственности и передачи опыта молодым специалистам.

Помимо этого, в целях восполнения нехватки кадров, администрация города Хабаровска активно сотрудничает с образовательными организациями высшего образования, привлекает для прохождения учебной практики студентов высших учебных учреждений, с перспективой дальнейшего трудоустройства.

Между тем, принимаемых мер со стороны органов местного самоуправления недостаточно. Решение данной проблемы возможно при всестороннем комплексном подходе, например, разработкой на федеральном уровне соответствующей программы.

3. Какие задачи стоят в 2025 году?

участие в процессе формирования единой системы публичной власти в Российской Федерации, которая в соответствии с Конституцией РФ, состоит из органов местного самоуправления и органов государственной власти;

реализация основных положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию;

работа по ранее разработанным и принятым муниципальным правовым актам в сфере предоставления субсидий, грантов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям из местных бюджетов в свете внедрения системы «Электронный бюджет» и нового постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782;

- в рамках противодействия коррупции администрация города Хабаровска продолжит работу по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов;

- приведение Устава городского округа «Город Хабаровск» в соответствие с законодательством РФ, в том числе с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ;

- в целях совершенствования учета предложений граждан, разработка и принятие нового порядка учета предложений граждан к проекту Устава городского округа "Город Хабаровск", проекту изменений и дополнений в Устав городского округа "Город Хабаровск", в том числе участия граждан в обсуждении проекта;

- осуществление мониторинга муниципальной правовой базы по предмету наличия правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу или необходимости внесения изменений в связи с изменениями законодательства РФ, либо изменением полномочий органов местного самоуправления;

- осуществление мониторинга официального сайта Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на предмет движения проекта Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», и официального сайта АСДГ с целью изучения положительного опыта иных муниципальных образований при реализации задач, возложенных на органы местного самоуправления;

- правовое просвещение граждан с использованием средств массовой информации;

- представление интересов органов местного самоуправления в судебных органах.

Администрацией города Хабаровска будет продолжена работа по проведению анализа правоприменительной практики по результатам рассмотрения в судах дел о признании недействительными правовых актов, незаконными решений и действия (бездействия) органов местного самоуправления и анализа поступивших актов реагирования, запросов, проверок контрольных (надзорных) органов в целях выявления причин их поступления и последующего их устранения.

4. Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем в рамках своей компетенции?

Полагаем необходимым проведение обучающих семинаров и (или) выпуск методических рекомендаций по следующим вопросам:

4.1. Предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям из местных бюджетов в системе «Электронный бюджет». Учитывая, что в связи с принятием постановлений администрации города Хабаровска, разработанных на основании общих требований, в 2025 году существует необходимость грамотного перехода на новую систему предоставления субсидий (грантов) из местного бюджета.

4.2. Осуществление муниципального контроля.

На уровне различных межмуниципальных организаций в 2023 и 2024 годах обсуждалось значительное количество проблем и вопросов в сфере осуществления муниципального контроля, которые требуют не столько разъяснения со стороны исполнительных органов власти, сколько уточнения на законодательном уровне некоторых норм и заполнения пробелов, которые в настоящее время не урегулированы, в том числе принятым Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ.

4.3. Обязательные требования в муниципальных правовых актах.

В Федеральном законе от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» установлена необходимость проведения оценки обязательных требований по истечении срока действия муниципальных правовых актов, которыми устанавливаются такие требования.

Однако не урегулирован вопрос необходимости проведения оценки и срока проведения такой оценки для муниципальных правовых актов, устанавливающих обязательные требования до принятия Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ.

5. Укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения их на мероприятиях АСДГ по обмену опытом.

С учетом актуальности и важности, полагаем необходимым обсуждение следующих вопросов:

- проблемы и неурегулированные вопросы в сфере осуществления муниципального контроля, в том числе в свете принятия Федерального закона от 28.12.2024 № 540-ФЗ;
- вопросы комплексного развития территории и территориального планирования муниципальных образований.