

УЛАН-УДЭ

1. Экономическая политика муниципалитета

Что наиболее значительное удалось сделать в 2024 году?

Мастер-план. В 2024 г. начата активная реализация долгосрочного комплексного плана социально-экономического развития Улан-Удэ. Министерство по развитию Дальнего Востока и Арктики создали автоматизированную информационную систему управления. Была организована работа по наполнению системы данными, в результате г. Улан-Удэ стал одним из первых среди городов ДФО, который сформировал детальные графики реализации и финансирования мероприятий, контрольные точки.

Основными источниками финансирования мероприятий стали инфраструктурный бюджетный и специальный казначейский кредиты.

Было подготовлено три заявки на изменение параметров инфраструктурного бюджетного кредита и две заявки на изменение специального казначейского кредита. Все заявки получили согласование с федеральными органами исполнительной власти.

Пять мероприятий долгосрочного плана были реализованы за счет Дальневосточной Президентской субсидии. Был обеспечен еженедельный мониторинг реализации и кассового исполнения мероприятий. Необходимо было включить все мероприятия долгосрочного плана в новые Национальные проекты. Принято активное участие в подготовке заявок на финансирование по проекту "Модернизация коммунальной инфраструктуры", на 2025 г. выделено 420 млн. руб.

В связи с разработкой Мастер-плана и утверждением Долгосрочного комплексного плана были актуализированы документы стратегического развития (стратегия развития города и долгосрочный прогноз социально-экономического развития до 2035 года). Основные изменения в Стратегии:

Мероприятия по улучшению экологического состояния, повышению качества транспортного обслуживания населения, сохранению и развитию дорожной сети г. Улан-Удэ выделены в новые отдельные векторы развития:

- Вектор развития «Экология»;
- Вектор развития «Транспортная система»;
- Вектор развития «Дорожная сеть».

Актуализирован подраздел 2.3 «5\ИТ-анализ», уточнены цели 2 уровня (цели векторов Стратегии), задачи и ожидаемые результаты векторов развития: «Благоустройство», «Экология», «Транспортная система», «Дорожная сеть» и вектора «Содействие развитию предпринимательства и потребительского рынка»,

В векторе развития «Город инвестиций» уточнены направления, ожидаемый результат и целевые показатели в целях внедрения муниципального инвестиционного стандарта.

Также были устранены замечания Контрольно-счетной палаты г. Улан-Удэ.

Актуализированы показатели достижения социально-экономического развития г. Улан-Удэ до 2035 года и перечень ключевых инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории г. Улан-Удэ.

Актуализирована информация о муниципальных программах г. Улан-Удэ в соответствии с Перечнем муниципальных программ г. Улан-Удэ, утвержденным распоряжением Администрации г. Улан-Удэ от 21 мая 2019 г. N 490-р.

Какие задачи стоят в 2025 году?

Продолжение реализации долгосрочного комплексного плана социально-экономического развития Улан-Удэ и Мастер-плана.

Актуализация Плана реализации Стратегии развития города и продолжение мониторинга реализации документов стратегического планирования г. Улан-Удэ, внесение изменений в порядок формирования муниципальных программ.

В сфере инвестиционной деятельности.

В отчетном году в целях организации системной работы по сопровождению инвестиционных проектов был внедрен муниципальный инвестиционный стандарт: разработан Инвестиционный профиль города, внесены изменения в стратегию развития, заключено Соглашение о сотрудничестве с Фондом регионального развития Республики Бурятия.

В 2024 году заключены соглашения на сопровождение проектов:

1) строительство торгово-делового здания «Сердце станицы» на пересечении ул. Бабушкина и Красногвардейской - Инвестор ИП А.И. Тарасенко;

2) строительство гостиницы в г. Улан-Удэ - Инвестор ООО СЗ «Спектр»;

2) создание цеха по производству рапсового масла - Инвестор ООО «АльянсПлюс»;

4) создание туристической гостиницы - Инвестор ООО «Новое пространство»;

5) создание центра дополнительного образования - Инвестор ООО «Сфера»;

6) создание детской школы искусств - Инвестор ООО «Городские высоты». По трём последним соглашениям ведётся работа с Правительством РБ по

включению проектов в перечень приоритетных и заключению соглашений между Правительством РБ, Администрацией г. Улан-Удэ и инвесторами.

Объём вложенных инвесторами средств за 2024 год составил 1 875,6 млн. рублей (в предварительной оценке). В бюджет города поступило прямых платежей (в виде арендной платы) в сумме 8,7 млн. рублей. Таким образом, по итогам года на 1 рубль бюджетного финансирования (5,4 млн. руб.) привлечено 347,34 рублей инвестиций (при плане 342,49 руб.).

В 2024 году согласованы и включены в ТОР «Бурятия» площадки под строительство Национального музея Республики Бурятия и Межвузовского кампуса (Постановление Правительства РФ от 28.02.2024 N 229 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 2023 г. N 1203").

В 2024 году продолжена работа по координации и осуществлению контроля за реализацией мероприятий региональных проектов, осуществляемых в рамках национальных проектов, на территории г.Улан-Удэ. В целом город участвовал в реализации 17 региональных проектов в рамках 8 национальных проектов и 1 федерального проекта. Общий объем финансирования мероприятий из бюджетов всех уровней составил более 7 млрд. руб.

За счет субсидии на развитие общественной инфраструктуры в 2024 году реализовано 315 мероприятий на сумму 189 988,35 тыс. руб. Данные мероприятия позволили решить ряд вопросов, связанных с подготовкой учреждений образования к новому учебному 2024-2025 году, устранением предписаний надзорных органов, улучшению материально-технических баз учреждений и улучшению инфраструктуры г. Улан-Удэ. Благодаря реализации данной субсидии были обновлены детские, спортивные площадки, установлены МАФы, установлено

освещение улиц, в школах, детских садах приобретены мебель, инвентарь, произведен капитальный ремонт и т.д.

Составлен Перечень мероприятий по развитию общественной инфраструктуры на 2025 год, состоящий из 138 мероприятий. Задача полное освоение средств.

3. Какие задачи стоят в 2025 году?

В текущем году предстоит большая работа в рамках реализации новых национальных проектов, которые развивают и дополняют предыдущие, действовавшие по инициативе Президента России с 2019 по 2024 годы, и определяют развитие России до 2036 года.

В настоящее время утверждены паспорта ряда региональных проектов, реализуемых в рамках таких Федеральных проектов, как "Все лучшее детям", "Поддержка семьи", "Семейные ценности и инфраструктура культуры", "Чистый воздух", которыми предусмотрены и мероприятия на территории г. Улан-Удэ (например, комплексное оснащение ДШИ №1, ДШИ №11; 5,93 млрд. руб. на мероприятие "Снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух"). Работа по направлению заявок в новые национальные проекты продолжается.

В сфере регулирования тарифов.

1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2024 году? Своевременно и относительно безболезненно преобразованы в

муниципальные автономные учреждения 2 из 3-х подлежащих реформированию муниципальных предприятий (в соответствии с требованиями Федерального закона № 485-ФЗ от 27.12.2019):

- МУП «Культурно-спортивный комплекс г. Улан-Удэ»;
- МКП «Городской комбинат школьного питания».

Удалось сохранить сложившиеся хозяйственные связи, доходную базу и контроль органов местного самоуправления над имущественными комплексами бывших муниципальных предприятий.

2. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

Снятие ограничения по сроку сохранения организационно-правовой формы МУП «Городские маршруты» (до 1 января 2026 г.), предусмотренного распоряжением Правительства РФ от 27.02.2023 № 466-р.

3. Какие задачи стоят в 2025 году?

Продолжение работы с федеральными органами исполнительной власти по сохранения организационно-правовой формы МУП «Городские маршруты» параллельно с подготовкой к преобразованию предприятия в акционерное общество.

2. Финансовая политика

1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2024 году?

По итогам 2024 года в бюджет г. Улан-Удэ поступило 19 976 млн.руб., из них межбюджетных трансфертов в сумме 12 851 млн.руб. Фактические расходы бюджета за 2024 г. составили 20 329 млн.руб. Остаток средств на счете местного бюджета на 1 января 2025 г. составил 453,5 млн.руб., в том числе межбюджетных трансфертов 204,5 млн.руб., средств местного бюджета - 249,1 млн.руб.

Объем поступивших в бюджет города налоговых и неналоговых доходов составил 7 124 млн.руб. План по налоговым и неналоговым доходам исполнен на 101,7%, сверх плана поступило 119,4 млн.руб. Налоговых доходов поступило 6 555,5

млн.руб., годовой план выполнен на 101,7%. Объем неналоговых доходов составил 568,6 млн.руб. или 101,6% к плану.

По отношению к показателям 2023 г. объём собственных доходов увеличился на 1 254,1 млн.руб., что обусловлено увеличением налогооблагаемой базы, ростом заработной платы. Прирост поступлений по отношению к предыдущему году сложился по налогу на доходы физических лиц (на 586 млн.руб.), по налогу, взимаемому по упрощенной системе налогообложения (УСНО) (на 336 млн.руб.), по госпошлине (на 69,5 млн.руб.), по налогу, взимаемому по патентной системе налогообложения (на 56 млн.руб.), по налогу на имущество физических лиц (на 46,3 млн.руб.), по земельному налогу (на 29,3 млн.руб.).

В 2024 г. в целях мобилизации доходов совместно с Управлением Федеральной налоговой службы реализован план мероприятий по проведению декларационной кампании по налогу на доходы физических лиц и мобилизации имущественных налогов, продолжила работу комиссия по доходам г. Улан-Удэ. Проведены акции «Начни с себя!», «Твои налоги - твоя школа и детский сад». В результате уровень собираемости имущественных налогов физических лиц по г. Улан-Удэ за 2024 г. составил 107,8%.

В 2024 г. осуществлялась работа, направленная на увеличение доходов бюджета и сокращение задолженности по неналоговым платежам.

Проводилась работа по выявлению объектов с незарегистрированными правами собственности, в том числе по вопросу использования земельных участков под металлическими гаражами. За 2024 г. составлено 2 607 расчётов неосновательного обогащения на сумму 16,2 млн.руб., поступления в отчетном периоде составили 16,2 млн.руб.

Расходы бюджета города за 2024 г. исполнены в сумме 20 328,8 млн.руб. (в 2023 г. - 26 304 млн.руб.). На финансирование отраслей социальной сферы направлено 58% от общих расходов, на национальную экономику, ЖКХ, охрану окружающей среды направлен 41%. На реализацию национальных проектов в 2024 г. направлено порядка 1,5 млрд.руб., на реализацию инфраструктурных проектов за счет инфраструктурного бюджетного кредита - 276,6 млн.руб.

На капитальные вложения было направлено 2 409 млн.руб., в том числе:

- на реконструкцию инженерных сетей исторической части города - 1 115,3 млн.руб.;
- на реконструкцию стадиона «Забайкалец» в КРТ «Авиазавод» - 514 млн.руб.;
- на реконструкцию правобережных очистных сооружений - 351,4 млн.руб.;
- на реконструкцию тепломагистрали №3 - 58 млн.руб., за счёт инфраструктурных проектов (ИБК);
- на строительство и реконструкцию объектов питьевого водоснабжения - 160,5 млн.руб., и другие расходы.

На развитие дорожной сети было направлено 915 млн.руб. (включая реконструкцию, капитальный и текущий ремонт дорог, разработку проектной документации).

В процессе исполнения бюджета возникали и проблемные вопросы.

В первую очередь, это нехватка собственных доходов для эффективного решения вопросов местного значения. В 2024 г. первоочередная минимальная потребность, заявленная главными распорядителями бюджетных средств, не

учтенная в утвержденном решении о бюджете составляла 1,1 млрд.руб. В течение 2024 г. вопросы недостатка средств решались за счет использования остатков на начало 2024 г., оптимизации расходов, экономии бюджетных ассигнований, а также привлечения кредитных ресурсов для финансирования дефицита бюджета (дефицит 427,1 млн.руб. или 6% от собственных доходов). Кредитные средства направлялись на первоочередные расходы, на обеспечение условий софинансирования. Так, в 2024 г. на софинансирование направлено 600 млн.руб.

Основные расходные обязательства были обеспечены на минимально возможном уровне, что связано с ростом расходов текущего характера на содержание предприятий ЖКХ, транспорта, расходов на оплату коммунальных услуг учреждений социально-бюджетной сферы, содержанием парков культуры и отдыха. Так, например, в 2024 по сравнению с 2023 годом расходы на содержание предприятий ЖКХ, транспорта выросли в среднем на 14%, на коммунальные услуги рост расходов составил 24%, на содержание парков культуры и отдыха расходы увеличились на 53%.

В 2025 г. проблема недостатка средств сохраняется, дополнительная минимальная потребность на сегодня составляет 5,3 млрд.руб., это расходы на ЖКХ, транспорт, новую сеть, на устранение предписаний надзорных органов, антитеррор, на текущий и капитальный ремонт учреждений и так далее.

Объём муниципального долга по состоянию на 1 января 2025 г. составил 5 117 млн.руб., или 72% к объёму налоговых и неналоговых доходов бюджета. Расходы на обслуживание долга составили 107,6 млн.руб., по сравнению с 2023 г. расходы увеличились на 23,3 млн.руб., в том числе в связи с увеличением суммы муниципального долга и ростом ключевой ставки Центрального банк РФ.

С целью сокращения расходов по обслуживанию долга в 2024 г. привлекался бюджетный кредит из федерального бюджета, предоставляемый Управлением Федерального казначейства по РБ на сумму 450 млн.руб под 0,1% годовых. Экономия по обслуживанию муниципального долга за 312 дней составила 57,9 млн.руб. Кроме того, в прошедшем году привлекался бюджетный кредит из республиканского бюджета на покрытие временного кассового разрыва в сумме 393,0 млн.руб. под 0,1% годовых, 20.09.2024 проведена реструктуризация данного бюджетного кредита путем увеличения срока погашения задолженности на 61 день. Общая экономия по обслуживанию муниципального долга за 229 дней составила 41,2 млн.руб.

Всего по итогам реализации мероприятий по сокращению расходов по обслуживанию муниципального долга в 2024 г. экономия бюджетных средств составила 99,1 млн.руб. В 2025 г. работа по минимизации расходов по обслуживанию муниципального долга продолжается.

За 2024 г. в рамках реализации полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок проведено 43 контрольных мероприятия. Объем проверенных средств составил 6,5 млрд.руб.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере на 14 объектах контроля установлено 192 случая нарушения бюджетного законодательства на общую сумму 81,1 млн.руб. По результатам проведенных контрольных мероприятий в адрес объектов контроля направлено 12 представлений.

В отчетном периоде составлено 9 протоколов об административных правонарушениях. Материалы об административном правонарушении для рассмотрения направлены в установленные сроки в судебные органы. По результатам рассмотрения должностные лица признаны виновными в совершении административного правонарушения.

При осуществлении контроля в сфере закупок (по части 3 статьи 99) установлено 93 случая нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок. Признаки административного правонарушения установлены в 5 учреждениях.

Материалы контрольных мероприятий по соблюдению законодательства в сфере закупок с признаками административного правонарушения направлены в Министерство финансов Республики Бурятия, для привлечения должностных лиц к административной ответственности.

По сравнению с 2023 г. объем выявленных нарушений увеличился на 25,9 млн.руб. В целях профилактики выявленных нарушений проведено 6 протокольных совещаний по рассмотрению принятых мер и недопущению в дальнейшем нарушений. Главным распорядителям бюджетных средств указано на необходимость повышения качества осуществления внутреннего финансового аудита, ведомственного контроля в отношении подведомственных учреждений.

Задачи на 2025 год:

Задача 1: Увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета

1. продолжить взаимодействие с УФНС России по Республике Бурятия по увеличению поступлений в бюджет и повышению налоговой дисциплины;

2. продолжить работу:

- с главными администраторами доходов по увеличению поступлений в бюджет города неналоговых платежей;

- по увеличению нормативов отчислений по налогам в местный бюджет;

- по выявлению незарегистрированных в установленном порядке земельных участков и строений с целью постановки их на учет для последующего налогообложения.

Задача 2: Обеспечение реализации вопросов местного значения

- продолжить работу по увеличению объемов межбюджетных трансфертов для финансирования значимых для развития города расходов;

- обеспечить финансирование первоочередных расходов городского бюджета, не учтенных в утвержденном решении о бюджете г. Улан-Удэ за счет роста доходов, за счет экономии, полученной в результате проведения торгов и экономии по расходам на обслуживание муниципального долга, полученной в результате работы по управлению муниципальным долгом;

- осуществлять мероприятия по обеспечению сбалансированности бюджета г. Улан-Удэ в ходе исполнения городского бюджета в 2025 г.;

- обеспечить целевое и эффективное расходование бюджетных средств, а также продолжить работу по достижению ритмичности, равномерности расходования средств в течение года.

Задача 3: Управление муниципальным долгом

- осуществлять меры по сокращению расходов на обслуживание долга, в том числе за счет применения механизмов частично досрочного погашения кредитов, снижения процентных ставок по действующим кредитным договорам;

- прорабатывать с банками вопросы участия в аукционах, проводимых в целях рефинансирования долговых обязательств и покрытия дефицита бюджета, а также снижения процентных ставок по заключаемым кредитным договорам;
- продолжить работу по привлечению бюджетных кредитов из федерального и республиканского бюджетов.

Задача 4: Совершенствование финансового контроля.

В целях совершенствования системы муниципального финансового контроля необходимо продолжить мероприятия по профилактике и предупреждению нарушений бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок, с применением риск-ориентированного подхода при планировании контрольных мероприятий.