

## ОМСК

*Что наиболее значительное удалось сделать в 2023 году?*

1.1. В последнее время большую популярность среди населения приобрели услуги проката велосипедов, самокатов (особенно, электросамокатов). При этом механизмы предоставления таких услуг в разных городах регулируются по-разному.

На территории города Омска данный вопрос урегулирован следующим образом.

Постановлением Правительства Омской области от 11.08.2022 № 425-п были внесены изменения в пункт 2 Порядка и условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута, утвержденных постановлением Правительства Омской области от 24.06.2015 № 170-п, согласно которым размещение сезонных аттракционов, палаток, лотков, размещаемых в целях организации сезонных ярмарок, на которых осуществляется реализация продуктов питания и сельскохозяйственной продукции, пунктов проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря, для размещения которых не требуется разрешения на строительство, осуществляется в соответствии с утверждаемой органом местного самоуправления Омской области схемой размещения указанных объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В целях реализации данных положений Решением Омского городского Совета от 23.11.2022 № 19 были внесены изменения в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» в части:

- установления определений понятий «пункт проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря, для размещения которых не требуется разрешения на строительство», «сезонные аттракционы», «палатки и лотки, размещаемые в целях организации сезонных ярмарок, на которых осуществляется реализация продуктов питания и сельскохозяйственной продукции»;

- отнесения полномочий по установлению порядка разработки и утверждения схемы размещения указанных объектов к функциям Администрации города Омска.

Постановлением Администрации города Омска от 26.10.2022 № 830-п во исполнение указанных полномочий утвержден Порядок разработки и утверждения схемы размещения отдельных видов объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, землях или земельных участках, расположенных на территории города Омска, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута.

Данным Порядком предусмотрены требования к схеме размещения отдельных видов объектов и к местам размещения таких объектов, а также определены территории, в границах которых не допускается размещение отдельных видов объектов.

Схема размещения отдельных видов объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, землях или земельных участках, расположенных на территории города Омска, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута утверждена постановлением Администрации города Омска от 15.03.2023 № 222-п.

В указанную схему включено почти 600 мест для размещения пунктов проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря.

После утверждения Администрацией города Омска указанной схемы оказание населению услуг по использованию сезонных аттракционов, по прокату велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря возможно только в установленных в ней местах.

В целях эффективной организации работы по упорядочению на территории муниципальных образований деятельности по оказанию услуг по использованию сезонных аттракционов, по прокату велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря, предоставляемых в пунктах проката, а также по недопущению самовольного размещения указанных объектов также необходимо установление административной ответственности за оказание услуг вне схемы размещения сезонных аттракционов, пунктов проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря.

Поэтому Администрацией города Омска был подготовлен проект закона Омской области, которым предлагалось дополнить Кодекс Омской области об административных правонарушениях положениями об административной ответственности за нарушение порядка и условий размещения сезонных аттракционов, пунктов проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря.

Данная инициатива была поддержана Законодательным Собранием Омской области и Законом Омской области от 20.07.2023 № 2605-ОЗ Кодекс Омской области об административных правонарушениях дополнен статьей 61.4, предусматривающей административную ответственность за нарушение установленных нормативными правовыми актами Омской области порядка и условий размещения сезонных аттракционов, пунктов проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря, для размещения которых не требуется разрешения на строительство, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута, выразившееся в нарушении схемы размещения указанных объектов, утвержденной органами местного самоуправления Омской области, если ответственность за данное правонарушение не предусмотрена федеральным законом.

1.2. Актуальным для города Омска остается вопрос предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно отдельным категориям граждан (прежде всего гражданам, имеющим трех и более детей).

Законом Омской области от 30.04.2015 № 1741-ОЗ «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность бесплатно» установлены случаи, порядок и особенности предоставления земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, земельных участков, находящихся в собственности Омской области или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно.

Законом Омской области 27.02.2023 № 2565-ОЗ внесены изменения в Закон Омской области «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность бесплатно», согласно которым гражданам, состоящим на учете в органе местного самоуправления городского округа, земельный участок может быть предоставлен из числа земельных участков, расположенных в муниципальных районах Омской области.

Согласно порядку взаимодействия органов местного самоуправления Омской области по предоставлению земельных участков, предусмотренных подпунктом 2 пункта 2 статьи 5 Закона Омской области «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность бесплатно», утвержденному постановлением Правительства Омской области от 20.05.2015 № 119-п (далее – Порядок), органам местного самоуправления Омской области рекомендовано заключить межмуниципальные соглашения о взаимодействии по предоставлению земельных участков.

По итогам проведенной работы Администрацией города Омска заключены межмуниципальные соглашения с администрациями Черлакского, Тюкалинского, Любинского муниципальных районов Омской области. Для предложения гражданам, состоящим на учете в городе Омске, администрации указанных муниципальных районов утвердили и направили в департамент имущественных отношений Администрации города Омска 4 перечня, включающие 12 земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства (далее – ЛПХ).

Также в целях сокращения очередности Законом Омской области от 27.02.2023 № 2565-ОЗ внесены изменения в региональное законодательство в части установления меры социальной поддержки многодетных семей, состоящих на учете в целях бесплатного получения в собственность земельного участка для ИЖС, в виде денежной выплаты (сертификата), взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно. В 2023 году 160 многодетных семей извещены о возможности получения сертификата взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

По результатам рассмотрения 22 заявлений о выдаче сертификата департаментом имущественных отношений Администрации города Омска выдано 15 сертификатов.

На основании поступивших заявлений о распоряжении средствами сертификата денежная выплата предоставлена 6 многодетным семьям в размере 1 005 470,79 руб.

Возможность образования и предоставления отдельным категориям граждан в собственность бесплатно земельных участков в количестве, необходимом для обеспечения всей очередности, а также для обеспечения вновь поставленных на учет граждан, на территории города Омска отсутствует.

Поскольку в городе Омске сложилась критическая ситуация с обеспечением отдельных категорий граждан земельными участками Губернатору Омской области было направлено обращение по вопросу о возможности внесения изменений в законодательство Омской области в части установления меры социальной поддержки многодетных семей, состоящих на учете в целях бесплатного получения в собственность земельного участка для ИЖС, только в виде денежной выплаты (сертификата), взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

1.3. В Центральном районном суде города Омска находилось на рассмотрении административное исковое заявление заместителя прокурора Омской области к Администрации города Омска, содержащее следующие требования:

1) обязать Администрацию города Омска в течение 36 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу в целях предоставления общедоступного дошкольного образования жителям элементов планировочной структуры № №6, 12.6 проекта планировки территории, расположенной в границах: улица Заозерная – улица Красный Путь – улица Фрунзе – правый берег реки Иртыш – в Советском и Центральном административных округах города Омска (микрорайон «Серебряный берег»), принять меры по подбору, приобретению или выделению земельного участка в соответствии с санитарными правилами СП 252.1325800.2016 «Здания дошкольных образовательных

организаций», к разработке проектной документации для строительства дошкольной образовательной организации;

2) возложить на Администрацию города Омска обязанность в течение 4 лет со дня вступления решения суда в законную силу обеспечить получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам в соответствии с существующей потребностью жителей элементов планировочной структуры № №6, 12.6 проекта планировки территории, расположенной в границах: улица Заозерная – улица Красный Путь – улица Фрунзе – правый берег реки Иртыш – в Советском и Центральном административных округах города Омска (микрорайон «Серебряный берег») в соответствии с санитарными правилами СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи, утвержденных постановлением Главного государственного врача РФ от 28.09.2020 № 28;

3) обеспечить финансирование проведения проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ дошкольной образовательной организации либо приобретения объекта недвижимости для размещения дошкольной образовательной организации.

Решением Центрального районного суда города Омска от 01.09.2023 по делу № 2а-2494/2023 прокуратуре Омской области отказано в полном объеме в удовлетворении заявленных требований. В обоснование принятого решения судом приняты доводы Администрации города Омска, в том числе указано, что у органа местного самоуправления отсутствует обязанность по обеспечению организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования в границах определенного населенного пункта путем строительства объектов капитального строительства.

Апелляционным определением Омского областного суда от 20.12.2023 решение Центрального районного суда города Омска от 01.09.2023 по делу № 2а-2494/2023 оставлено в силе, апелляционное представление прокуратуры города Омска – без удовлетворения. Судом апелляционной инстанции поддержаны доводы суда первой инстанции о том, что согласно градостроительной документации планируемое размещение объекта дошкольного образования соответствует требованиям СП 2.4.3648-20, требованиям Решения Омского городского Совета от 22.03.2017 № 519 «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования муниципального образования городской округ город Омск Омской области», материалами дела не подтвержден факт допущенных Администрацией города Омска нарушений, при этом у органа местного самоуправления отсутствует обязанность по обеспечению организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования в границах определенного населенного пункта именно путем строительства объектов капитального строительства.

В настоящее время прокуратурой Омской области подано кассационное представление на судебные акты по делу № 2а-2494/2023, которое по состоянию на 19.02.2024 в суде кассационной инстанции к рассмотрению не назначено.

Вместе с тем необходимо отметить, что проблема обеспечения социальными объектами, в том числе вновь застраиваемых территорий остается актуальной.

*2. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?*

2.1. До настоящего времени остается неурегулированным и, соответственно, нерешенным вопрос о транспортировке умерших (их останков) от места их обнаружения до морга.

В Администрацию города Омска продолжают поступать обращения правоохранительных органов, которые предлагают вопрос транспортировки тел умерших решить за счет средств органов местного самоуправления.

В то же время обеспечение транспортировки тел умерших не относится к вопросам местного значения, установленным Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также выходит за пределы полномочий органов местного самоуправления в области организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения, определенных Федеральным [законом](#) «О погребении и похоронном деле».

21.03.2022 в Государственную Думу Российской Федерации был внесен проект федерального закона «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (№ 91300-8).

Статьей 6 законопроекта предусмотрено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся:

- транспортирование умерших (их останков) от места смерти или обнаружения умерших (их останков) до морга,
- установление порядка транспортирования умерших (их останков) от места смерти или обнаружения умерших (их останков) до морга.

Статьей 19 законопроекта также уточняется, что транспортирование умерших (их останков) от места их обнаружения до морга не относится к ритуальным услугам и осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями и требованиями настоящего Федерального закона.

К сожалению, после внесения законопроекта в Государственную Думу дальнейшее его движение не происходит (он не принят к рассмотрению, не определен ответственный комитет).

Принятие указанной нормы и четкое определение полномочий органов власти по транспортированию тел, умерших до морга устранило бы правовую неопределенность в этой сфере и привело бы к единообразной практике во всех регионах.

2.2. На территории Омской области существует практика реализации [подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6](#) Земельного кодекса Российской Федерации, которым предусмотрена возможность заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов, - в целях предоставления земельных участков юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации.

Законом Омской области от 16.07.2015 № 1772-ОЗ «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов» (далее – Закон № 1772–ОЗ) установлены соответствующие критерии.

В частности, пунктом 4 статьи 4 Закона № 1772-ОЗ установлено, что масштабный инвестиционный проект по реализации жилищного и иного строительства (далее – МИП) должен предусматривать выполнение следующих мероприятий:

- обеспечение подготовки и утверждения документации по планировке территории;
- строительство и ввод в эксплуатацию на арендованном земельном участке (арендованных земельных участках) в совокупности не менее 50 тысяч квадратных метров площади жилых помещений;
- разработка и передача в собственность муниципального образования Омской области, на территории которого будет реализован МИП, проектно-сметной документации, в отношении которой получено положительное заключение государственной экспертизы проектной документации, на объекты улично-дорожной сети (автомобильные дороги общего пользования местного значения), объекты образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации), предусмотренные документацией по планировке территории в границах земельного участка (земельных участков), предоставленного (предоставленных) для реализации МИП;
- передача в собственность Омской области с целью формирования специализированного жилищного фонда и (или) в собственность муниципального образования Омской области, на территории которого будет реализован МИП, с целью предоставления гражданам, переселяемым из многоквартирных домов, признанных в установленном [порядке](#) аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, и (или) передача в собственность гражданам, включенным в реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены на территории Омской области, 5 процентов от общей площади жилых помещений в многоквартирном доме (многоквартирных домах), строительство которого (которых) предусматривается в границах земельного участка (земельных участков), предоставленного (предоставленных) для реализации МИП, и (или) ином многоквартирном доме (многоквартирных домах) на территории муниципального образования Омской области, в границах которого реализуется МИП.

При этом в отношении земельных участков, предоставляемых для реализации МИП, установлена льготная арендная плата – в размере 0,075 процента от кадастровой стоимости земельного участка, а в муниципальное образование передается только проектно-сметная документация на дороги и объекты образования (не строительство этих объектов) и неопределенная часть квартир в целях предоставления гражданам, переселяемым из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции.

Администрацией города Омска произведен анализ арендной платы, рассчитанной с учетом льготного коэффициента, который показал значительные потери бюджета города Омска по доходам от использования земельных участков (выпадающие доходы бюджета города Омска составляют порядка 187 млн. рублей в год при реализации в настоящее время 4 МИП в сфере жилищного строительства).

По итогам анализа были разработаны и направлены в Правительство Омской области предложения о внесении изменений в областное законодательство:

- установить фиксированный гарантированный процент передачи жилых помещений в многоквартирных домах, строящихся в рамках реализации МИП, в муниципальную собственность;
- установить в качестве обязательного условия для реализации МИП обязательство инвестора по строительству объектов образования.

К сожалению, данные предложения органами государственной власти пока не поддерживаются, изменения в областное законодательство не вносятся.

*3. Какие задачи стоят в 2024 году?*

3.1. Федеральным законом от 02.11.2023 № 517-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части уточнения норм, касающихся официального опубликования муниципальных правовых актов. В частности, этим Законом предусмотрено, что:

- порядок обнародования муниципальных правовых актов, в том числе соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления, устанавливается уставом муниципального образования;
- официальным опубликованием муниципального правового акта, в том числе соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании, или первое размещение его полного текста в сетевом издании;
- наименование периодического печатного издания и (или) наименование сетевого издания с указанием доменного имени соответствующего сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сведений о его регистрации в качестве средства массовой информации, в которых осуществляется официальное опубликование муниципальных правовых актов, в том числе соглашений, заключенных между органами местного самоуправления, указываются в уставе муниципального образования.

В целях приведения Устава города Омска в соответствие с изменившимся федеральным законодательством был разработан соответствующий проект Решения Омского городского Совета.

В частности, проектом Решения предусмотрено, что:

- обнародование муниципальных правовых актов города Омска, в том числе соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления, осуществляется в виде официального опубликования;
- официальным опубликованием муниципального правового акта города Омска, соглашения, официальной информации, считается первое размещение их полного текста в сетевом издании «Омск.рф. Правовой портал Администрации города Омска»;
- при этом в муниципальном правовом акте города Омска, соглашении, официальной информации, может быть указано, что они подлежат официальному опубликованию в периодическом печатном издании. В таком случае данные муниципальный правовой акт города Омска, соглашение или официальная информация публикуются в периодическом печатном издании, в сетевом издании их текст не размещается, а официальным опубликованием будет считаться первая публикация полного текста, соответствующего муниципального правового акта города Омска, соглашения, официальной информации в периодическом печатном издании;
- Администрацией города Омска обеспечивается создание одного или нескольких пунктов подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в помещениях органов местного самоуправления города Омска, доступных для их использования неограниченным кругом лиц без использования ими дополнительных технических средств.

26.01.2024 состоялись публичные слушания по вопросу «О внесении изменений в Устав города Омска», на которых был обсужден проект Решения и предложения к нему.

21.02.2024 Решением Омского городского Совета изменения в Устав города Омска внесены.

После государственной регистрации Решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Устав города Омска» оно будет опубликовано и вступит в силу.

Соответственно, в городе Омске изменится порядок и источник официального опубликования – вместо печатного издания (газеты) основным источником официального опубликования будет сетевое издание. Поэтому у органов местного самоуправления стоит задача в кратчайшие сроки организовать публикацию правовых актов в сетевом издании, а также обеспечить создание пунктов подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в помещениях органов местного самоуправления города Омска, доступных для их использования неограниченным кругом лиц без использования ими дополнительных технических средств.

3.2. Важнейшей задачей в текущем году является продолжение работы с органами государственной власти Омской области по совершенствованию законодательства в сфере реализации МИП – в целях учета предложений Администрации города Омска, направленных на внесение изменений в областное законодательство в части:

- установления фиксированного гарантированного процента передачи жилых помещений в многоквартирных домах, строящихся в рамках реализации МИП, в муниципальную собственность;

- установления в качестве обязательного условия для реализации МИП обязательства инвестора по строительству объектов образования.

4. *Какую помощь и содействие может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?*

В рамках АСДГ наиболее целесообразным является обсуждение актуальных вопросов, возникающих в сфере правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления, на межмуниципальном уровне путем проведения конференций (в том числе в онлайн-режиме) с принятием рекомендаций, предложений, законопроектов для дальнейшего их направления в уполномоченные органы. Кроме того, эффективным содействием со стороны АСДГ является направление от имени АСДГ предложений по изменению федерального законодательства в федеральные органы государственной власти, прежде всего, в Федеральное Собрание Российской Федерации. Также полезным и информативным является направление по просьбе какого-либо муниципального образования в целях изучения опыта и формирования единой правовой позиции запросов от имени АСДГ в города о практике решения сложных и актуальных вопросов.

5. *Наиболее важные и актуальные вопросы для обсуждения на мероприятиях АСДГ по обмену опытом.*

Проведение конференций по актуальным проблемам реализации действующего законодательства муниципальными образованиями является очень целесообразным и эффективным механизмом обмена опытом и взаимодействия органов местного самоуправления в рамках АСДГ. Многолетняя практика проведения подобных тематических конференций совместно с заседанием Юридической секции АСДГ показала, что такое направление межмуниципального сотрудничества юридических служб органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока является наиболее оптимальным.

В настоящее время наиболее актуальным и востребованным является «онлайн-формат» проведения подобных мероприятий с использованием средств видеоконференцсвязи.

К числу предлагаемых для обсуждения актуальных вопросов в сфере правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления можно отнести:

- отдельные вопросы реализации федеральных законов «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», в том числе в период действия постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях

организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», установившего «мораторий» на проведение проверок бизнеса;

- отдельные вопросы реализации Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- проблемные аспекты регулирования вопросов оказания населению услуг по использованию сезонных аттракционов, по прокату велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря на территории муниципального образования;

- проблемные вопросы правового регулирования организации транспортирования тел умерших с мест их обнаружения в медицинские организации (морги), определения органов публичной власти, к полномочиям которых отнесен это вопрос.

*б. О проведении курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов.*

Считаем целесообразным проведение курсов повышения квалификации по теме «Управление проектами», а также по антикоррупционной тематике, в рамках которых возможно рассмотрение следующих вопросов:

- вопросы практического применения Федерального закона «О противодействии коррупции»;

- основные проблемы, возникающие при предоставлении, а также при анализе сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.