

КЕМЕРОВО

I. Правовое (юридическое) обеспечение деятельности

Легализация неформальной занятости

В рамках работы городской межведомственной комиссии по вопросам снижения уровня неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы в городе Кемерово, утвержденной постановлением администрации города Кемерово от 24.01.2022 № 119, в связи с вступлением в силу с 01.09.2023 Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – ФЗ о такси) проведена работа по анализу сферы организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в городе.

В свете исполнения требований ФЗ о такси о наличии у водителей трудовых отношений с перевозчиками проанализированы данные, содержащиеся в Федеральной государственной информационной системе «Такси» (ФГИС Такси), на базе которой созданы региональные реестры: реестр перевозчиков, реестр транспортных средств, реестр служб заказа такси.

Выявлено:

- количество субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в городе Кемерово и имеющих действующее разрешение на перевозку в качестве такси - 73, из них: 15 – ЮЛ, 54 – ИП и 4 – ФЛ (самозанятые), а также 59 не идентифицированных по городу Кемерово ФЛ (самозанятых), количество машин у которых составляет 61;
- количество транспортных средств, которые могут использоваться в качестве такси – 2 512 машины;
- количество служб заказа такси – 4, из них 1 – ЮЛ, 3- ИП.

Во взаимодействии с ФНС установлено, что:

- у 15 ЮЛ трудоустроено 79 работников, заявлено 2390 транспортных средств;
- у 54 ИП трудоустроено 15 работников, заявлено 118 транспортных средства.

Таким образом, общее количество работников (в т.ч. водителей) юридических лиц-перевозчиков несоизмеримо меньше числа транспортных средств, заявленных для перевозки в качестве такси.

Закономерно возникает вопрос: «Где водители такси, с которыми должны быть заключены трудовые договоры, почему о них нет данных в налоговых органах?».

С учетом таких факторов, как соблюдение норм выработки, техническое обслуживание транспорта, круглосуточное оказание услуг такси работников (водителей) на вышеуказанное количество машин должно быть минимум в 2 раза (+,-) больше. Кроме этого, в организации должны быть руководитель, бухгалтер и другие работники, в зависимости от особенностей организации процесса у конкретного перевозчика.

Выявлено также, что уровень официальной средней заработной платы у перевозчиков ниже минимальных социальных стандартов.

Так, например, у одного из юридических лиц – перевозчиков заявлено в реестре ТС 1663 машины в качестве такси, работников числится 3 человека, уровень средней заработной платы – 1,5 тыс. рублей. Полагаем, что это может быть связано с реализацией статьи 13 ФЗ о такси, согласно которой предусмотрена возможность заключения договора об обеспечении осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым

такси (далее – договор обеспечения деятельности). В соответствии с договором обеспечения деятельности юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, владеющие на праве собственности или ином законном основании легковым такси, сведения о котором внесены в региональный реестр легковых такси может предоставить данный автомобиль в пользование физическому лицу, имеющему намерение получить разрешение на перевозку такси.

В случае, если все заявленные в реестре транспортных средств машины переданы по данному договору и, соответственно, с водителями легковых такси заключен такой договор, считаем это недопустимым, так как это противоречит ФЗ о такси, водители лишаются фактического трудового стажа, возможности получения достойного социального и пенсионного обеспечения, а местные бюджеты лишаются возможных поступлений в виде НДФЛ (в отдельных муниципалитетах и дотаций от НПД как в Кузбассе).

Полагаем, что аналогичная ситуация с организацией перевозок легковым такси имеет место и в других муниципальных образованиях. Считаем, что данная проблематика требует обсуждения в рамках работы АСДГ, обобщения результатов и возможно разработки механизма, исключающего массовый «уход» работодателей от оформления трудовых отношений с фактическими водителями, с последующим формированием соответствующей законодательной инициативы.

Кроме того, считаем целесообразным обозначить данную проблему в отраслевых министерствах регионов.

Разработка и реализация муниципальных программ

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024) было утверждено Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации, предусматривающее радикальную трансформацию инструмента госпрограмм, пересмотр подходов к их разработке и реализации, изменение их формата таким образом, чтобы они стали компактными, но более информативными, хорошо структурированными, доступными и понятным для всех.

Реализация государственных программ Кемеровской области - Кузбасса начиная с 2024 года осуществляется в соответствии с Положением, разработанным в соответствии с вышеназванным постановлением.

Органам местного самоуправления муниципальных образований рекомендовано учитывать нормы Положения при установлении порядка разработки и реализации муниципальных программ.

В 2024 году для обсуждения на мероприятии АСДГ по обмену опытом предлагаем вынести вопрос по определению правил разработки, утверждения, содержания и оценки эффективности муниципальных программ в соответствии с нормами действующего законодательства.

Цифровизация городского хозяйства

В сентябре 2023 года вступил в силу приказ Минстроя России от 28.09.2023 № 696/пр «Об организации исполнения ведомственного проекта Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации цифровизации городского

хозяйства «Умный город»», которым был утвержден обновленный перечень показателей, характеризующих достижение целевых (базовых) и дополнительных требований по цифровизации городского хозяйства (Стандарт «Умного города»). В целях формирования комплекса мероприятий по ускоренной цифровизации субъектов Российской Федерации и повышения значения среднего индекса IQ городов в декабре 2023 года Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации были утверждены методические рекомендации, разработанные в рамках реализации паспорта проекта. Считаем целесообразным обсудить с муниципалитетами – участниками ведомственного проекта цифровизации городского хозяйства «Умный город» при участии АСДГ проблемные моменты, источники финансирования, лучшие решения и практики в части достижения показателей обновленного стандарта «Умного города».

Предоставление массовых социально значимых муниципальных услуг

Типизация административных регламентов

Согласно перечню массовых социально значимых муниципальных услуг (далее – МСЗУ) Кузбасса, утвержденному протоколом региональной комиссии по повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Кемеровской области – Кузбассе, включая организацию предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в том числе в государственном автономном учреждении «Уполномоченный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Кузбасса», администрацией города Кемерово предоставляются 32 услуги.

В 2023 году администрацией города Кемерово была завершена работа по приведению в соответствие административных регламентов предоставления МСЗУ типовым административным регламентам (методические рекомендации для разработки административных регламентов предоставления государственных услуг регионального и муниципального уровня (далее - ТАР), разработанным федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, а также велась постоянная работа по актуализации административных регламентов предоставления услуг в связи с изменениями законодательства Российской Федерации.

Особое внимание при доработке административных регламентов на основе ТАР уделялось возможности предоставления услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) (далее - ЕПГУ), а также Регионального портала государственных и муниципальных услуг (далее – РПГУ).

Перевод регламентов в машиночитаемый вид в КЦР

В соответствии с распоряжением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 04.04.2022 № 149-р «Об утверждении плана-графика приведения административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительных органов государственной власти Кемеровской области - Кузбасса, органов местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса», Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» поэтапно до 30.09.2025 необходимо осуществить перевод всех административных регламентов предоставления

муниципальных услуг в электронный машиночитаемый вид с использованием конструктора цифровых регламентов (далее – КЦР).

В 2023 году организована работа по заполнению электронных форм КЦР с целью перевода административных регламентов предоставления муниципальных услуг в электронный машиночитаемый вид. Заведены и опубликованы карточки по 60 муниципальным услугам, доступ к разработке цифровых административных регламентов предоставления муниципальных услуг (далее – ЦАР) по ним имеется.

Ожидалось, что для ускорения процесса разработки ЦАР посредством КЦР в 2023 году федеральными органами исполнительной власти в соответствующих сферах предоставления услуг будут разработаны шаблоны по аналогии с ТАР, но информации об утвержденных и готовых к применению шаблонах в администрацию города Кемерово не поступало.

Оптимизация в КЦР

В 2023 году началась работа по созданию проектов ЦАР предоставления 9 муниципальных массовых социально значимых услуг с использованием КЦР в целях оптимизации процесса предоставления услуг по приведению в соответствие с одобренными оценками целевых состояний государственных и муниципальных услуг (далее – ОЦС), утвержденных протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию процессов предоставления государственных и муниципальных услуг Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 31.01.2023 № ЕК-П10-7пр.

По каждой услуге, подлежащей оптимизации, закреплены ответственные (пилотные) ОМСУ Кузбасса за разработку шаблонов ЦАР, учитывающих общие аспекты предоставления услуг в каждом муниципальном образовании Кузбасса. Шаблон ЦАР, разрабатываемый администрацией города Кемерово, находится на доработке после повторной проверки Министерством цифрового развития и связи Кузбасса.

В связи со сложностью работы КЦР, постоянными обновлениями и изменениями системы, требующими больших временных затрат на освоение системы у сотрудника, разрабатывающего ЦАР, а также существенными отличиями ТАР, требований ОЦС и законодательства Российской Федерации, отсутствием необходимых витрин данных работа в этом направлении продвигается медленно, с нарушением запланированных сроков.

В 2024 году после согласования Министерством цифрового развития и связи Кузбасса всех шаблонов ЦАР, разрабатываемых пилотными ОМСУ Кузбасса, планируется утвердить 9 ЦАР предоставления муниципальных услуг, подлежащих оптимизации, посредством КЦР.

Таким образом, работа по переводу административных регламентов предоставления всех муниципальных услуг в электронный машиночитаемый вид с помощью КЦР в 2024 году будет продолжена.

В образовательную программу курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) целесообразным является включение следующих тем:

- правовое регулирование предоставления государственных и муниципальных услуг в Российской Федерации;
- требования к разработке административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг;

- электронное правительство: информационные технологии и цифровизация в сфере государственных и муниципальных услуг.

Потребительский рынок

Работа администрации города Кемерово в сфере потребительского рынка в 2023 году была направлена на разработку и внедрение внутренних порядков:

- по предотвращению (профилактике) правонарушений, предусмотренных статьей 26.4 (наличие снежноледяных образований и мусора на прилегающей территории) Закона Кемеровской области от 16 июня 2006 г. № 89-ОЗ) «Об административных правонарушениях в Кемеровской области» (далее – Закон 89-ОЗ).

Данный порядок способствовал значительному снижению вышеуказанных административных правонарушений, а также позволил в кратчайшие сроки устранять вновь выявленные нарушения.

- по привлечению хозяйствующих субъектов к административной ответственности, предусмотренной статьей 26.4 Закона 89-ОЗ.

Утвержденный порядок (введен в действие 10 апреля 2023 года) эффективно показал себя при привлечении хозяйствующих субъектов к административной ответственности (за 2022 год количество отмененных в судебном порядке постановлений о назначении наказания по делу об административном правонарушении составило - 0, до принятия данного порядка процент отмены в судебном порядке постановлений о назначении наказания по делу об административном правонарушении составлял около 50 %). Данную практику уже взял на вооружение ряд муниципальных образований Кемеровской области-Кузбасса.

Кроме того, проведен детальный анализ о возможности сокращения сроков согласования и принятия решения о включении нестационарных торговых объектов (далее - НТО) в Схему. В результате проведенной работы издано постановление администрации города Кемерово от 03.11.2023 № 3502 «О внесении изменений в постановление администрации города Кемерово от 07.05.2020 № 1277 «Об утверждении порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Кемерово, а также порядка рассмотрения предложений о включении мест размещения нестационарных торговых объектов в схему размещения нестационарных торговых объектов и внесении в нее изменений».

По итогу внесенных изменений срок рассмотрения и согласования предложений о включении мест размещения НТО в схему размещения НТО и внесении в нее изменений сократился с 91 рабочего дня до 44 рабочих дней.

Постановлением администрации города Кемерово от 24.11.2023 № 3763 разработан и утвержден порядок определения дислокации нестационарных объектов (далее – НО), указанных в пунктах 19, 23 - 25 перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300.

Данным порядком установлены требования при подаче документов для включения места размещения НО в дислокацию НО на территории города Кемерово, утверждены образцы документов для заполнения, а также конкретизирована процедура и сроки их рассмотрения, что позволило снизить количество заявлений, которые были возвращены заявителям в связи с тем, что в них была представлена неполная информация.

Также проведен анализ поступающих предложений о включении места размещения нестационарного торгового объекта (далее – НТО) в схему размещения НТО, в которых заявители просят исключить НТО вблизи автобусных остановок с предоставлением им компенсационных мест.

Изучив судебную практику по данному вопросу, управление потребительского рынка и развития предпринимательства администрации города Кемерово вышло с предложением в Комитет по управлению государственным имуществом Кемеровской области - Кузбасса (далее – КУГИ) предусмотреть в постановлении Коллегии Администрации Кемеровской области от 30.11.2010 № 530 «Об установлении порядка разработки и утверждения схемы размещения НТО органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом соответствующего муниципального образования, а также порядка размещения НТО на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, государственная собственность на которые не разграничена на территории Кемеровской области - Кузбасса, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута» (далее - постановления № 530) возможность предоставления компенсационных мест в связи с вновь введенными законодательством ограничениями по размещению (эксплуатации) НТО.

Данное предложение было сделано в рамках экспертизы постановления № 530 с 20.09.2023 по 21.10.2023 и поддержано КУГИ.

Одной из значимых проблем для города является размещение НТО на частных территориях с нарушением градостроительных норм и правил, границ охранных зон инженерных сетей, соблюдения ими правил благоустройства, в том числе внешнего вида НТО. В 2024 году запланирована проработка механизма взаимодействия с собственниками земельных участков по исключению размещения НТО, нарушающих вышеперечисленные нормы и правила.

Управлению потребительского рынка и развития предпринимательства администрации города Кемерово была бы интересна наработанная практика сибирских и дальневосточных органов местного самоуправления в части взаимодействия с собственниками частных земельных участков по размещению НТО на их территориях.

Архитектура и градостроительство

С целью «прозрачности» предоставления муниципальных услуг в области архитектуры и градостроительства, а также сокращения сроков их предоставления были приведены в соответствие с нормами действующего законодательства 3 административных регламента. В связи с изменением норм действующего законодательства разработаны 2 новых регламента.

В соответствии со [статьей 39.36-1](#) Земельного кодекса Российской Федерации были разработаны и утверждены нормативные правовые акты с целью реализации на территории города Кемерово Федерального закона от 05.04.2021 № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- порядок разработки и утверждения схемы размещения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо стоянок технических средств или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории города Кемерово;

-порядок рассмотрения предложений о включении мест размещения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо стоянок технических средств или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства в схему размещения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо стоянок технических средств или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории города Кемерово и внесении в нее изменений;

- положение о рабочей группе по разработке проекта схемы размещения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо стоянок технических средств или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории города Кемерово;

-схема размещения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо стоянок технических средств или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории города Кемерово.

В 2024 году планируется подготовка проектов следующих нормативных актов и их утверждение:

- проекта решения Кемеровского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение Кемеровского Совета народных депутатов от 24.06.2011 № 36 «Об утверждении генерального плана города Кемерово»;

- проекта решения Кемеровского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в постановление Кемеровского городского Совета народных депутатов от 24.11.2006 № 75 «Об утверждении Правил землепользования и застройки в городе Кемерово»;

- проекта решения Кемеровского городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение Кемеровского городского Совета народных депутатов от 29.06.2018 № 146 «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования города Кемерово»;

- проекта постановления администрации города Кемерово «О внесении изменений в постановление администрации города Кемерово от 07.12.2015 № 2927 «О порядке согласования внешнего вида фасадов зданий, сооружений, нестационарных торговых объектов на территории города Кемерово»;

- административного регламента предоставления муниципальной услуги «Установка информационно вывески, согласование дизайн-проекта размещения информационной вывески»;

- административного регламента предоставления муниципальной услуги «Подготовка и утверждение документации по планировке территории».

Обеспечение граждан жилыми помещениями

В 2023 году по инициативе комитета по жилищным вопросам администрации города Кемерово в целях обеспечения жилыми помещениями для временного проживания работников строительной отрасли, промышленных предприятий города, участников специальной военной операции и членов их семей внесены изменения в решение Кемеровского городского Совета народных депутатов от 24.04.2015 № 406 «О

предоставлении жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования».

Проводилась работа по завершению судебных дел, направленных на реализацию муниципальной адресной программы «Переселение граждан города Кемерово из многоквартирных домов, признанных до 01.01.2017 в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу» на 2019 – 2024 годы», утвержденной постановлением администрации города Кемерово от 21.05.2019 № 1183. Лицам, оставшимся без попечения родителей, оказывалось содействие в подготовке документов, направляемых в суд, с целью реализации жилищных сертификатов.

К сожалению, не удалось добиться предоставления администрации города Кемерово отсрочек исполнения решений суда о предоставлении жилых помещений лицам, оставшимся без попечения родителей, и, как следствие, сокращения случаев привлечения администрации города к административной ответственности в виде наложения штрафов.

В 2024 году будет продолжена:

- работа по актуализации муниципальных нормативных правовых актов, которыми в своей работе руководствуется комитет по жилищным вопросам администрации города Кемерово;

- судебная работа по различным направлениям деятельности комитета по жилищным вопросам администрации города Кемерово. В частности, в суд будут направлены заявления о признании лиц, оставшихся без попечения родителей, безвестно отсутствующими в целях исключения их из списка граждан, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

На наш взгляд, подготовка АСДГ периодических и тематических обзоров судебной практики (прежде всего регионов Сибири и Дальнего Востока) будет способствовать разработке успешных способов защиты интересов муниципалитета. В частности, по применению новых правил обеспечения жилыми помещениями малоимущих собственников, принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

В образовательную программу курсов повышения квалификации предлагаем включить вопрос о методике учета судебной работы юридических подразделений, в том числе – об использовании программного обеспечения.

Дорожное хозяйство и благоустройство

Управление дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Кемерово (далее – УБДХ) осуществляет свою деятельность в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Пунктом 6 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В 2023 году УБДХ было заключено 225 муниципальных контрактов в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

За ненадлежащее исполнение муниципальных контрактов и (либо) нарушение сроков выполнения работ в рамках муниципальных контрактов к подрядчику применяются санкции, заключающиеся в применении штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств или пени (неустойки) за просрочку исполнения обязательств. Так, в 2023 году направлено 74 претензии, расторгнут по инициативе Заказчика в одностороннем порядке 1 контракт.

В 2024 году УБДХ продолжит работу по соблюдению требований законодательства Российской Федерации. Кроме этого, в целях своевременного выполнения работ будет усилен контроль за подрядными организациями.

По вопросу включения в образовательную программу курсов повышения квалификации для муниципальных служащих считаем необходимым проработать вопрос о возможности исключения из правоприменительной практики, в части привлечения к административному привлечению юридического лица (администрации города Кемерово), а также должностных лиц администрации города Кемерово по части 1 статьи 12.34, части 28 статьи 19.5 КоАП РФ.

Финансовая деятельность

Финансовое управление является функциональным органом администрации города Кемерово, уполномоченным от имени администрации города на составление и организацию исполнения бюджета города Кемерово.

Основными задачами финансового управления являются участие в разработке и осуществлении на территории города Кемерово единой бюджетной и налоговой политики, регулирование муниципального долга, осуществление бюджетного учета и составление бюджетной отчетности, а также осуществление бюджетного процесса и межбюджетных отношений в пределах компетенции финансового управления.

В 2023 году приняты следующие правовые акты:

- приказ финансового управления от 27.11.2023 № 171 «Об осуществлении бюджетных полномочий по администрированию доходов и источников финансирования дефицита бюджета города Кемерово»

- приказ финансового управления города Кемерово от 19.12.2023 № 184 «О Порядке проведения финансовым управлением города Кемерово камеральной проверки бюджетной (бухгалтерской) отчетности»;

- приказ финансового управления города Кемерово от 19.12.2023 № 186 «Об утверждении структуры программной (непрограммной) части кода целевой расходов бюджета города Кемерово, перечня и кодов целевых статей расходов бюджета города Кемерово на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;

- приказ финансового управления города Кемерово от 20.12.2023 № 187 «О сроках представления годовой отчетности за 2023 год, квартальной и месячной отчетности в 2024 году»;

- приказ финансового управления города Кемерово от 22.12.2023 № 189 «Об утверждении перечня кодов подвидов по видам доходов и перечня кодов видов источников финансирования дефицита бюджета города Кемерово».

В 2024 году будет продолжена работа по мониторингу нормативных правовых актов на предмет актуализации положений, признания их утратившими силу.

Содействие АСДГ может быть выражено в:

- обобщении практики по решению проблем, возникающих в деятельности муниципальных образований;
- направлении предложений по изменению законодательства в органы государственной власти, органы местного самоуправления;
- проведении тематических мероприятий (совещаний, конференций), курсов повышения квалификации.

Наиболее важными и актуальными вопросами для обсуждения их на мероприятии АСДГ по обмену опытом являются:

- переход на электронный документооборот в учреждении (в части операций по исполнению местного бюджета);
- создание централизованной бухгалтерии на муниципальном уровне для ведения бюджетного и бухгалтерского учета и составления отчетности учреждений бюджетной сферы (в связи с планируемыми к внесению масштабными поправками в Бюджетный кодекс РФ).

В образовательную программу курсов повышения квалификации целесообразно включить следующие вопросы:

- изменения в бюджетном, налоговом, гражданском законодательстве, законодательстве о контрактной системе;
- бухгалтерский учет и отчетность, практика применения изменений.

Социальное обслуживание

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов в 2023 году в городе Кемерово обеспечивалось в системе долговременного ухода, в ходе которого: применялся дифференцированный подход к предоставлению социальных услуг гражданам с учетом критериев их индивидуальной нуждаемости в уходе; сохранился заявительный характер работы совместно с использованием выявительного принципа, основанного на межведомственном взаимодействии; внедрены новые формы и механизмы работы, что позволило повысить качество и эффективность социального обслуживания; социальное обслуживание и медицинская помощь предоставлялись гражданам, нуждающимся в уходе, в привычной и комфортной обстановке; поддерживался семейный уход через расширение форм и видов социальной поддержки.

Деятельность учреждений социальной защиты населения в 2023 году осуществлялась в рамках исполнения действующих нормативных документов, реализации муниципальных и межведомственных программ и проектов, решений координационных Советов и проведения социально-значимых акций.

Для организации социального обслуживания в городе Кемерово функционируют 6 центров социального обслуживания населения. В 2023 году город Кемерово продолжил участие в реализации регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» («Старшее поколение») по созданию системы долговременного ухода в городе Кемерово. В рамках реализации системы долговременного ухода в 2023 году протипизировано 7518 получателей социальных услуг. 52 помощника по уходу (сиделок) обслуживают 162 получателей социальных услуг. Для обеспечения доступности в каждом учреждении социального обслуживания населения города Кемерово работают Классы ухода. Прошли обучение в Классах ухода 1470 родственников, получателя социальных услуг и сотрудника учреждений.

На базе всех муниципальных учреждений социального обслуживания населения работают пункты проката технических средств реабилитации. В 2023 году воспользовались услугой проката технических средств реабилитации 773 человека. Количество выданных технических средств реабилитации – 857 (кресло-коляска, опора - ходунки, трость опорная, костыли, стул с санитарным оснащением, сидение для ванны и другие).

На базе учреждений социального обслуживания населения открыты отделения дневного пребывания нового формата, работа которых направлена на сохранение и укрепление психического и физического здоровья, формирование активной жизненной позиции, развитие и реализацию творческого и интеллектуального потенциала получателей социальных услуг. Посетили отделения дневного пребывания нового формата 1006 получателей социальных услуг. Услугой доставки в отделения дневного пребывания воспользовались 74 получателя социальных услуг с когнитивными нарушениями.

Ежедневно более 100 пожилых людей посещают интеграционные мастерские (коррекция когнитивных способностей, снижение уровня стресса, развитие мышления, памяти и воображения), соленые комнаты (укрепление и нормализация работы иммунной и эндокринной систем, восстановление нервной системы), кедропластовую кабину (улучшение работы сердечно-сосудистой системы, нормализация давления), янтарную комнату звука (укрепление здоровья), арт-студию, игро-студию, аудио-студию и лаундж-студию (активизация творческого потенциала), школы интеллектуального и творческого развития, театрально-музыкального творчества (поддержание активной жизненной позиции), кабинеты активного долголетия и нейромоторной коррекции. Специалисты учреждений социального обслуживания населения проводят онлайн - уроки: «Онлайн обучение технике речи», «Профилактика деменции», «Самомассаж и лечебная гимнастика при артрозе» и другие.

В целях повышения заинтересованности граждан в реализации системы долговременного ухода сняты обучающие фильмы и ролики о новых формах работы («Отделения дневного пребывания нового формата», «Кинезиологическая гимнастика» и другие), разработаны буклеты и памятки («Профилактика падений пожилых людей», «Памятка для родственников по уходу за больными и для профилактики пролежней» и другие), введены электронные каталоги технических средств реабилитации и другие.

Внедрено более 100 новых технологий работы (БОС-терапия, геродиетика, арт-комплекс и программа практических занятий «Зеркальная терапия», эрготерапия, бумажная флористика, нейробика, «Су-джок», бизиборды и другие), по различным направлениям деятельности, таким как: психология (программы «Чертоги разума», «Нейрографика», «Гимнастика для ума», «Правополушарное рисование», «Оставаться самим собой»); спорт, туризм (клубы «Фитнес 55+», «Скандинавская ходьба», «Нордстеп» «Социальный и виртуальный туризм», «Шаг», студии «МЫ говорим ДА», «Формула здоровья», «Радость движения», академия здоровья); пение, театр, литература (клубы «Осенний бриз», «Бригантина», «Папирус», «Завалинка», «Хорошая компания», «Виктория», музыкально-литературная гостиная «Библиотерапия»); рукоделие и творчество (школы глинотерапии, клубы «Очумелые ручки», «Крестики-нолики»); компьютерная грамотность.

Приобретены аппаратно-программные комплексы (в том числе с тифлотехнологиями), ротационные и терапевтические тренажеры, интерактивный стол, экран для информирования инвалидов по слуху и зрению, стабильно тренажер с биологической обратной связью и другие.

Всего осуществлено социальное обслуживание 44,3 тысяч пожилых людей и инвалидов, а также предоставлены им необходимые социально-бытовые, социально-медицинские,

социально-реабилитационные, социально-правовые и социально-психологические услуги. Оформлены дела в дома-интернаты на 126 человек. Доставлено благотворительное топливо 999 людям в количестве 3996 тонн, обеспечены овощными наборами за счет благотворительных средств 1646 человек.

Задачи на 2024 год - это обеспечение граждан, неполностью справляющихся с самостоятельным уходом, системой поддержки самого высокого качества жизни с максимально возможным уровнем независимости и автономии. Увеличение продолжительности и качества жизни граждан старшего поколения и инвалидов. Организация межведомственного взаимодействия при организации социального обслуживания социально-незащищенных граждан. Использование информационных технологий и ресурсов. Разработка и внедрение инновационных технологий, форм и методов работы.

Жилищно-коммунальное хозяйство

В 2023 году УЖКХ от имени администрации города было заключено 70 муниципальных контрактов в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов (79 дворов), 12 контрактов – по другим вопросам, в том числе на актуализацию схемы водоснабжения и водоотведения города Кемерово до 2023 года.

В 2023 году актуализирована схема газоснабжения города Кемерово до 2032 года.

Кроме того, в 2023 году заключено 80 договоров (соглашений) на предоставление субсидии организациям, в том числе 42 соглашения на возмещение недополученных доходов и (или) понесенных затрат с ресурсоснабжающими организациями и управляющими компаниями в связи с применением льготных тарифов для граждан.

В 2023 году юридическим отделом УЖКХ представлены интересы администрации города по 240 судебным делам, по состоянию на 09.02.2024 -104 судебных дела. Проблемным остается вопрос о расходах на содержание жилых помещений и коммунальные услуги в незаселенных муниципальных жилых помещениях, в части порядка оплаты, взаимодействия между структурными подразделениями, проверки выставляемых счетов на оплату. С 2019 года количество судебных дел о взыскании задолженности за коммунальные услуги в муниципальных помещениях возросло в 15 раз.

Важным остается вопрос об осуществлении муниципального контроля при установленных законодательством ограничений. В 2023 году в адрес органов прокуратуры направлены заявления о согласовании 13 внеплановых выездных проверок в рамках муниципального жилищного контроля. Согласована только 1 проверка. Также направлены заявления о согласовании 15 внеплановых инспекционных визитов. Согласовано и проведено 2 инспекционных визита. Выдано 1 предписание. В рамках профилактики выдано 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В 2023 году УЖКХ активно обсуждался вопрос о передаче функций технического заказчика от НО «Фонд капитального ремонта Кузбасса» администрации города Кемерово. До настоящего времени проект соответствующего договора сторонами не согласован.

Данный вопрос актуален для администрации города на 2024 год, предлагаем включить в блок мероприятий АСДГ по обмену опытом.

Комплексное развитие территории

В ходе реализации механизма комплексного развития на территории заискитимской части города Кемерово планируются к освоению 10 микрорайонов: 12А/1, 12А/2, 12/1, 12/2, 11/1, 11/2, 6/1, 6/2, 58Б и 58В.

Из них в целях развития застроенных территорий по итогам проведенных аукционов ранее администрацией города Кемерово заключен договор о комплексном развитии застроенной территории по инициативе органа местного самоуправления от 26.08.2019 с ООО «СДС-Строй» (мкр.6/1).

Предметом договора является комплексное и устойчивое развитие территории города Кемерово в границах: ул. 9 Января - ул. Гагарина - ул. Тухачевского - ул. Сибиряков - Гвардейцев.

Срок действия данного договора - 15 лет.

Площадь территории, подлежащей комплексному развитию составляет 22,09 га.

В настоящее время администрацией города Кемерово приняты решения о комплексном развитии территорий жилой застройки 6 микрорайонов, общей площадью 71,54 га:

- микрорайон 12А/1, расположенный в границах: ул. Соборная - ул. Гагарина - ул. Искитимская Набережная - ул. Спортивная - ул. Енисейская - ул. Луговая, общей площадью 11,46 га;

- микрорайон 12А/2 Заводского района города Кемерово, расположенный в границах: ул. Соборная - ул. Сибиряков-Гвардейцев - ул. Искитимская Набережная - ул. Гагарина, общей площадью 21,05 га;

- микрорайон 11/2 Центрального района города Кемерово, расположенной в границах: бульв. Пионерский - ул. Гагарина - ул. 9 Января - ул. Сибиряков - Гвардейцев, общей площадью 24,05 га;

- микрорайон 58Б Заводского района города Кемерово, расположенный в границах: ул. Сибиряков-Гвардейцев - ул. Каменская - ул. Смольная, общей площадью 8,9 га;

- микрорайон 6/2 Центрального района города Кемерово, расположенный в границах: ул. Тухачевского - ул. Гагарина - ул. Мирная - ул. Сибиряков-Гвардейцев, общей площадью 2,68 га;

- микрорайон 58В Ленинского района города Кемерово, расположенный в границах: ул. Тухачевского - ул. Сибиряков-Гвардейцев - ул. Мирная - ул. Заузелкова, общей площадью 3,4 га.

Подготовлены и согласованы в Правительстве Кузбасса проекты о комплексном развитии территорий жилой застройки микрорайонов 12/1 и 12/2, общей площадью 26,02 га.

Подготовлен и направлен на согласование в Правительство Кузбасса проект о комплексном развитии территорий жилой застройки микрорайона 11/1, общей площадью 15,88 га.

Таким образом, по результатам первого этапа комплексного развития администрацией города Кемерово планируется осуществить комплексное развитие территорий жилой застройки 10 микрорайонов, общей площадью около 120 га.

По состоянию на 10.01.2024 в рамках реализации механизма комплексного развития администрацией города Кемерово приняты решения о комплексном развитии территорий жилой застройки и по результатам проведенных аукционов заключены договоры о комплексном развитии, в отношении 5 микрорайонов:

- микрорайон 12А/1, расположенный в границах: ул. Соборная - ул. Гагарина - ул. Искитимская Набережная - ул. Спортивная - ул. Енисейская - ул. Луговая, общей площадью 11,46 га;

- микрорайон 12А/2 Заводского района города Кемерово, расположенный в границах: ул. Соборная - ул. Сибиряков-Гвардейцев - ул. Искитимская Набережная - ул. Гагарина, общей площадью 21,05 га;

- микрорайон 11/2 Центрального района города Кемерово, расположенной в границах: бульв. Пионерский - ул. Гагарина - ул. 9 Января - ул. Сибиряков - Гвардейцев, общей площадью 24,05 га;

- микрорайон 6/2 Центрального района города Кемерово, расположенный в границах: ул. Тухачевского - ул. Гагарина - ул. Мирная - ул. Сибиряков-Гвардейцев, общей площадью 2,68 га;

- микрорайон 58В Ленинского района города Кемерово, расположенный в границах: ул. Тухачевского - ул. Сибиряков-Гвардейцев - ул. Мирная - ул. Заузелкова, общей площадью 3,4 га.

Предельный срок реализации решений о комплексном развитии данных территорий жилой застройки - 10 лет со дня заключения договора о комплексном развитии территории жилой застройки.

По предварительным расчетам планируемого размещения объектов капитального строительства за 10 лет на территории данных микрорайонов количество жилого фонда составит 611 тыс. кв.м.

Согласно ч. 4 ст. 2 Градостроительного кодекса РФ, градостроительная деятельность осуществляется на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории.

В связи с чем, в настоящее время застройщиками разрабатывается необходимая документация по планировке данных территорий, после разработки и утверждения которой будет определена очередность сноса объектов капитального строительства с учетом необходимости заблаговременного создания условий для своевременного начала осуществления строительства.

Объем ввода жилья в эксплуатацию определяется исходя из сроков, установленных договорами о комплексном развитии территорий с учетом требований законодательства, технологической и административной последовательности осуществления мероприятий, сроков осуществления отдельных действий, необходимых для реализации таких мероприятий.

Этапы строительства объектов капитального строительства, линейных объектов предусматривают планомерный ввод в эксплуатацию в соответствии с утвержденными графиками на протяжении всего срока действия договоров о комплексном развитии.

Так, начиная с 2025 года запланировано строительство 54 250 кв.м, что составит 9 процентов от общей площади объектов капитального строительства, предусмотренных утвержденными проектами планировки.

В 2026 году запланировано строительство 78 650 кв.м, что составит 13 процентов от общей площади объектов капитального строительства, предусмотренных утвержденными проектами планировки.

В период с 2027 по 2030 гг. запланировано строительство 360 490 кв.м, что составит 59 процентов от общей площади объектов капитального строительства, предусмотренных утвержденными проектами планировки.

К моменту завершения строительства планируется постепенное снижение объемов ввода объектов капитального строительства.

В 2031 году запланировано строительство 85 500 кв.м, что составит 14 процентов от общей площади объектов капитального строительства, предусмотренных утвержденными проектами планировки.

В 2032 году запланировано строительство 26 000 кв.м, что составит 5 процентов от общей площади объектов капитального строительства, предусмотренных утвержденными проектами планировки.

Таким образом, строительство и ввод объектов капитального строительства в границах территорий, подлежащих комплексному развитию на территории города Кемерово будет осуществляться поэтапно по мере освоения микрорайонов в соответствии с условиями, предусмотренными договорами о комплексном развитии.

Деятельность комитета по управлению муниципальным имуществом города Кемерово

1. В рамках работы с 2019 года по ликвидации брошенных и аварийных объектов на территории города в 2023 году было снесено 123 таких здания. А всего с 2019 года на территории города обеспечена ликвидация 265 аварийных, брошенных и недостроенных зданий. Активная работа по взаимодействию в этом направлении с органами прокуратуры и судами позволила добиться 57 соответствующих решений судов, 27 из которых были исполнены.

2. В декабре 2021 года в целях строительства линейных объектов (инженерные сети, автомобильные дороги) в соответствии с проектом планировки Центрального и Заводского районов города Кемерово администрацией города Кемерово принято решение об изъятии земельных участков и расположенных на них объектов недвижимого имущества для муниципальных нужд.

Комитету и МБУ «Казна» поручено провести указанную процедуру изъятия путем проведения оценки рыночной стоимости изымаемого имущества и причиненных собственникам таких объектов в связи с этим убытков, подготовку и подписание соглашений об изъятии.

Общее количество объектов, подлежащих выкупу 707.

По состоянию на 09.02.2024 оценено 99,8% от общего количества объектов на сумму 3 млрд. 712 млн.руб., подписано 672 или 92% соглашений о выкупе на общую сумму 3 млрд. 346 млн. руб. Выплаты произведены по всем соглашениям. Смогли улучшить свои жилищные условия 478 семей, переехав в новое жилье, приобретенное на первичном и вторичном рынках недвижимости.

Работа в указанном направлении продолжается.

3. В рамках своей компетенции по оформлению в муниципальную собственность выморочного имущества комитетом получено 37 решений судов в отношении объектов недвижимого имущества (жилой дом, квартира). Теперь данные объекты, ранее неэксплуатируемые, будут использоваться для решения задач органа местного самоуправления.

4. Комитетом совместно с управлением архитектуры и градостроительства проводятся работы по внесению изменений в утвержденные проекты межевания территорий, расположенных в границах города Кемерово. Общее количество земельных участков, границы которых необходимо пересмотреть, 1521 (73,5% от всех участков под МКД в городе).

С января 2021 года взяты в разработку 78 планировочных единиц жилой застройки города в составе 1261 земельного участка, что составляет 82% от общей потребности. На

сегодняшний день комиссией рассмотрены 78 проектов, предусматривающих внесение изменений в утвержденные проекты межевания территорий жилой застройки, утверждено 64 проекта.

Параллельно ведется работа по подготовке межевых планов в целях образования земельных участков под многоквартирными жилыми домами. На сегодняшний день осуществлен государственный кадастровый учет 225 земельных участков. В высокой степени готовности находятся еще 50 участков, образование которых будет осуществлено после утверждения рассмотренных проектов. В результате проделанной работы общее количество сформированных в соответствии с требованиями действующего законодательства земельных участков под МКД составит 1810 (87% от общего количества МКД (2070)).

5. Почти в два раза перевыполнен установленный на 2023 год план по доходам от аренды и приватизации муниципального имущества.

В доходную часть городского бюджета от продажи муниципальных земельных участков при первоначальном плане 3 млн.руб., поступило 18,55 млн.руб.; от продажи движимого имущества при плане 0,2 млн.руб., поступило 7,77 млн.руб.; от аренды при первоначальном плане 218,1 млн.руб., поступило 230,04 млн.руб.

Наиболее острой и актуальной темой остается тема концессии. Отсутствие обобщенного опыта в сфере антимонопольного законодательства и судебной практики на территории Российской Федерации по вопросам внесения изменений в концессионные соглашения, осуществления контроля за исполнением концессионером условий соглашения и т.п., приводит к затруднениям при оформлении документов. Возможность обмена опытом в указанной сфере, в том числе путем проведения учебных курсов, несомненно, принесет положительную динамику.