

## ОМСК

### Что наиболее значительное удалось сделать в 2022 году

1. Пятым апелляционным судом общей юрисдикции 22.12.2021 было вынесено апелляционное определение, согласно которому статья 32 Кодекса Омской области об административных правонарушениях признана недействующей с даты его принятия. Данная статья устанавливала административную ответственность за нарушение правил, норм, требований по обеспечению чистоты и порядка на территориях общего пользования муниципальных образований Омской области, а также правил содержания объектов, расположенных на таких территориях.

Основой мотивировки принятия указанного определения стал вывод суда о том, что статья не соответствует федеральному законодательству, поскольку диспозиция нормы не содержит описания конкретных действий (бездействия), носит неопределенный характер.

Данная ситуация крайне негативно отражалась на процессе достижения таких целей административного производства, как защита общественных интересов и интересов граждан в сфере благоустройства, обеспечение благополучной среды проживания, а также предупреждение правонарушений.

Поэтому Администрацией города Омска совместно с депутатами Законодательного Собрания Омской области был подготовлен проект закона Омской области «О внесении изменений в Кодекс Омской области об административных правонарушениях», которым Кодекс Омской области об административных правонарушениях дополнялся новыми отдельными составами правонарушений в сфере благоустройства территорий муниципальных образований Омской области.

По результатам рассмотрения принят Закон Омской области от 24.05.2022 «О внесении изменений в Кодекс Омской области об административных правонарушениях», которым в Кодекс внесены новые составы правонарушений в сфере благоустройства:

- 1) нарушение чистоты и порядка на территориях общего пользования;
- 2) непринятие мер по очистке территорий и объектов от снега и снежно-ледяных образований;
- 3) нарушения требований в области благоустройства территории, совершенные с использованием транспортных средств;
- 4) нарушение требований к содержанию зданий, строений, сооружений, конструкций, нестационарных торговых объектов, элементов благоустройства;
- 5) нарушение требований к размещению, содержанию и внешнему виду знаково-информационных систем;
- 6) нарушение требований к размещению, содержанию и внешнему виду рекламных конструкций;
- 7) нарушение требований по обеспечению благоприятной среды жизнедеятельности в период строительства, реконструкции, капитального ремонта;
- 8) ненадлежащее обращение с зелеными насаждениями.

2. Решением Омского городского Совета от 23.03.2022 № 388 «О внесении изменений в Устав города Омска» внесены изменения в Устав города Омска, которыми установлено, что все 40 депутатов Омского городского Совета избираются на муниципальных выборах по мажоритарной избирательной системе относительного большинства по одномандатным избирательным округам.

До этого в Уставе города Омска было предусмотрено, что на выборах депутатов Омского городского Совета применяется смешанная избирательная система:

- двадцать депутатов избираются по одномандатным избирательным округам по мажоритарной избирательной системе относительного большинства;

- двадцать депутатов избираются по пропорциональной избирательной системе по единому избирательному округу.

В сентябре 2022 года состоялись выборы депутатов Омского городского Совета седьмого созыва. Новый состав Омского городского Совета избран по новым правилам – по мажоритарной системе относительного большинства по одномандатным избирательным округам.

3. В 2022 году в городе Омске началась работа по возрождению шефства, меценатства – социального партнерства между бизнесом и образовательными учреждениями региона. Помощь меценатов школам, детским садам и иным социально значимым учреждениям – это неоценимый вклад в развитие благотворительности и, несомненно, ощутимая поддержка социальной сферы.

Администрацией города Омска проведен мониторинг образовательных учреждений города Омска (школы, детские сады) в разрезе сотрудничества с коммерческими организациями и проанализирована потребность учреждений в шефской помощи. По результатам проведенной работы составлен список образовательных учреждений города Омска, нуждающихся в поддержке и готовых к сотрудничеству. Кроме того, Администрацией города Омска был разработан проект соглашения о взаимодействии по вопросам организации сотрудничества в сфере социально-экономического развития учреждений на территории города Омска, определяющего основные направления взаимодействия Администрации города Омска и лиц-меценатов.

К настоящему времени заключено 13 соглашений о сотрудничестве в отношении общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования. На сайте Администрации города Омска в сети «Интернет» появился специальный раздел «Меценатство», в котором размещены информация о меценатстве, «подшефных» организациях и реестр меценатов.

В целях организации систематического поощрения физических и юридических лиц, занимающихся благотворительной деятельностью, направленной на решение социально значимых проблем города Омска, было принято решение о введении нового почетного звания города Омска – «Меценат года» и вручении нагрудного знака «Меценат».

Администрацией города Омска был разработан проект Решения Омского городского Совета «О звании «Меценат года» и нагрудном знаке «Меценат», который был рассмотрен и поддержан Омским городским Советом.

Решением Омского городского Совета от 23.11.2022 № 20 «О звании «Меценат года» и нагрудном знаке «Меценат» установлен порядок внесения и рассмотрения ходатайств о присвоении звания «Меценат года», вручении нагрудного знака «Меценат», а также утверждены атрибуты почетного звания «Меценат года».

Присвоение звания «Меценат года» и вручение нагрудного знака «Меценат» будет осуществляться один раз в год и приурочиваться ко Дню мецената и благотворителя (13 апреля). Звание «Меценат года» присваивается Постановлением Омского городского Совета, при присвоении звания «Меценат года» в его наименовании указывается год, по итогам которого присваивается указанное звание. Решение о вручении нагрудного знака «Меценат» принимается правовым актом Администрации города Омска.

Условиями присвоения звания «Меценат года» и (или) вручения нагрудного знака «Меценат» являются:

- заключение соглашения о взаимодействии по вопросам организации сотрудничества в сфере социально-экономического развития муниципальных учреждений на территории города Омска;

- выполнение обязательств, предусмотренных соглашением о сотрудничестве.

Рассмотрение вопросов, связанных с присвоением звания «Меценат года» и (или) вручением нагрудного знака «Меценат», осуществляется комиссией по вопросам присвоения звания «Меценат года» и вручения нагрудного знака «Меценат». Комиссия является коллегиальным и совещательным органом, состоит из шести человек. Состав Комиссии формируется на паритетной основе из числа депутатов Омского городского Совета и представителей Администрации города Омска.

В 2023 году предполагается первое вручение нагрудных знаков «Меценат» и присвоение звания «Меценат года».

4. В соответствии с пунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законом Омской области от 30.04.2015 № 1741-ОЗ «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность бесплатно» (далее – Закон Омской области № 1741-ОЗ) установлены случаи, порядок и особенности предоставления земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, земельных участков, находящихся в собственности Омской области или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно.

Согласно статье 2 Закона Омской области № 1741-ОЗ ведение учета граждан, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, в городском округе осуществляется органом местного самоуправления городского округа. Результатом рассмотрения заявления гражданина органом местного самоуправления является принятие решения о постановке гражданина на учет либо принятие решения об отказе в постановке гражданина на учет.

На основании пункта 3 статьи 5 Закона Омской области № 1741-ОЗ в случае предоставления земельного участка всем членам семьи, зарегистрированной в качестве многодетной семьи, земельный участок предоставляется из числа земельных участков, включенных в перечень. Гражданину предлагается один земельный участок из перечня.

Решением Центрального районного суда города Омска от 21.06.2022 по делу № 2а-2623/2022 оставлено без удовлетворения административное исковое заявление прокурора города Омска в интересах неопределенного круга лиц к Администрации города Омска, департаменту имущественных отношений Администрации города Омска о признании незаконным бездействия в части непринятия мер к организации работ по надлежащему формированию и утверждению перечня земельных участков, предназначенных для предоставления многодетным семьям в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, возложении обязанности сформировать и утвердить перечень земельных участков, предназначенных для предоставления

многодетным семьям в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, в объеме, обеспечивающем потребности граждан, состоящих на учете.

Апелляционной и кассационной инстанциями данное решение суда оставлено без изменения. Судами установлено, что льгота в форме бесплатного предоставления в собственность земельных участков направлена на социальную поддержку многодетных семей, однако, предоставляется в установленных законом случаях, порядке и в строгой очередности предложения земельных участков гражданам, устанавливаемой датой утверждения перечня и нумерацией земельных участков в перечне. Формирование перечня происходит с соблюдением предусмотренной процедуры и не позволяет уполномоченным органам формировать его произвольно.

В рамках рассмотрения спора Администрацией города Омска доказан факт добросовестного принятия всех возможных мер по изысканию земельных участков для их включения в соответствующий перечень (инвентаризация заброшенных земельных участков для индивидуального жилищного строительства; вовлечение в оборот земельных участков, освободившихся после сноса аварийных многоквартирных домов; выявление неосвоенных земельных участков, предоставленных в аренду для индивидуального жилищного строительства; включения в перечни земельных участков, в отношении которых аукционы признаны несостоявшимися в соответствии с пунктом 14 статьи 39.12 ЗК РФ; вовлечение в оборот земельных участков, расположенных в садоводческих некоммерческих товариществах, в отношении которых осуществлена государственная регистрация права муниципальной собственности города Омска вследствие отказа собственника от права собственности).

Кроме того, судами при рассмотрении спора учтено, что незамедлительное предоставление земельных участков в собственность бесплатно всем многодетным семьям, принятым на учет, невозможно именно ввиду уникальности, ценности земельных участков как объектов недвижимого имущества, а также ограниченности материальных ресурсов самого муниципального образования.

Таким образом, судами первой, апелляционной, кассационной инстанций сделан вывод об отсутствии со стороны Администрации города Омска бездействия по принятию мер к организации работ по надлежащему формированию и утверждению перечня земельных участков, предназначенных для предоставления многодетным семьям.

Также решением Центрального районного суда города Омска от 01.09.2022 по делу № 2-2921/2022 по иску Кинжитаева К.А. отказано в удовлетворении требований о выплате денежной компенсации в сумме 250 000 руб. за неполучение земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства, как многодетной семье. В обоснование судом указано, что возможность замены меры социальной поддержки многодетных семей в виде получения земельного для ведения личного подсобного хозяйства бесплатно на денежную компенсацию Законом Омской области № 1741-ОЗ на момент принятия судебного акта не предусмотрена, в связи с чем отказано в удовлетворении заявленных требований.

Решение вступило в законную силу, в суде апелляционной инстанции не обжаловалось. Формирование данной судебной практики является крайне важным для органов местного самоуправления, поскольку позволяет муниципалитетам в полной мере осуществлять реализацию своих полномочий в сфере предоставления земельных участков в собственность бесплатно многодетным семьям, в ином случае у органа местного

самоуправления возникла бы обязанность одномоментного обеспечения земельными участками значительного количества нуждающихся семей.

Дополнительно необходимо отметить, Министерством имущественных отношений Омской области был подготовлен проект закона Омской области «О внесении изменений в отдельные законы Омской области», предусматривающий установление денежной выплаты как иной меры социальной поддержки многодетных семей, состоящих на учете в целях бесплатного предоставления в собственность земельного участка для индивидуального жилищного строительства, взамен предоставления земельного участка. 16.02.2023 Закон Омской области «О внесении изменений в отдельные законы Омской области» принят Законодательным Собранием Омской области.

### **Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году**

1. В Администрацию города Омска продолжают поступать обращения из Правительства Омской области, УМВД России по Омской области, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Омской области по вопросу необходимости нормативно-правового регулирования организации транспортирования тел умерших с мест их обнаружения в медицинские организации Омской области.

Правоохранительными органами предлагается вопрос транспортировки тел умерших решить за счет средств органов местного самоуправления.

В то же время обеспечение транспортировки тел умерших не относится к вопросам местного значения, установленным Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также выходит за пределы полномочий органов местного самоуправления в области организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения, определенных Федеральным законом «О погребении и похоронном деле» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ).

В соответствии со статьей 26 Федерального закона № 8-ФЗ финансовое обеспечение похоронного дела осуществляется за счет средств бюджетов различных уровней. Данным законом на местные бюджеты прямо не возлагается финансирование расходов по предоставлению каких-либо ритуальных услуг, в том числе услуг по транспортировке тел умерших в морг или бюро судебно-медицинской экспертизы.

Необходимо отметить, что перевозка тела в морг или учреждения судебно-медицинской экспертизы не входит в гарантированный перечень, установленный Федеральным законом № 8-ФЗ.

Статьей 196 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации установлено, что в случае необходимости установления причины смерти назначается и производится судебная экспертиза, в том числе при обнаружении тел умерших (погибших) граждан в общественных местах, местах происшествий, жилых помещениях.

В соответствии с Порядком организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.05.2010 № 346н, доставка объектов и материалов на судебно-медицинскую экспертизу в соответствующие структурные подразделения государственных судебно-экспертных учреждений осуществляется органом либо лицом, ее назначившим. Аналогичные требования закреплены в Федеральном законе «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации».

Проведение судебно-медицинской экспертизы также необходимо при осуществлении следственных действий в соответствии с Федеральным законом «О полиции».

По данному вопросу имеются разъяснения Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, которые размещены 06.12.2018 на официальном сайте Комитета в сети Интернет.

По мнению Комитета, транспортировку в морг неостребованных и (или) неопознанных тел умерших (погибших) при назначении судебно-медицинской экспертизы (патологоанатомического исследования) следует рассматривать как мероприятие, осуществляемое вне организации погребения и оказания ритуальных услуг. В частности, транспортировка тел умерших (погибших) при назначении судебно-медицинской экспертизы осуществляется после ее назначения уполномоченными должностными лицами в установленном порядке в рамках осуществления ими своих процессуальных полномочий. При этом следует учитывать, что процессуальное законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации (пункт «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации). Таким образом, финансовое обеспечение затрат на транспортировку в морг тел умерших при назначении судебно-медицинской экспертизы (патологоанатомического исследования) должно осуществляться за счет средств федерального бюджета.

21 марта 2022 года в Государственную Думу Российской Федерации внесен проект федерального закона «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (№ 91300-8). Этим законопроектом предполагается заменить действующий сейчас Федеральный закон № 8-ФЗ.

Статьей 6 законопроекта предусмотрено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся:

- транспортирование умерших (их останков) от места смерти или обнаружения умерших (их останков) до морга,
- установление порядка транспортирования умерших (их останков) от места смерти или обнаружения умерших (их останков) до морга.

Статьей 19 законопроекта также уточняется, что транспортирование умерших (их останков) от места их обнаружения до морга не относится к ритуальным услугам и осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями и требованиями настоящего Федерального закона.

К сожалению, после внесения законопроекта в Государственную Думу дальнейшее его движение не происходит (он не принят к рассмотрению, не определен ответственный комитет).

Принятие указанной нормы и четкое определение полномочий органов власти по транспортированию тел умерших до морга устранило бы правовую неопределенность в этой сфере и привело бы к единообразной практике во всех регионах.

2. Решением Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» (далее – Решение № 45) определены требования к состоянию благоустройства городских территорий, в том числе к порядку проведения работ по уборке с них снега, наледи и мусора.

Контроль за соблюдением требований Решения № 45 осуществляют уполномоченные муниципальные служащие города Омска, наделенные также правом составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях.

Производство по делам об административных правонарушениях регламентируется Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ одним из поводов к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Дело об административном правонарушении считается возбужденным, в том числе с момента составления протокола об административном правонарушении (пункт 3 части 4 статьи 28.1 КоАП РФ).

Руководствуясь указанными положениями законодательства, в целях пресечения правонарушений в сфере благоустройства уполномоченные должностные лица Администрации города Омска непосредственно выявляли данные правонарушения, в том числе в ходе работы по рассмотрению обращений граждан, обратившихся с жалобами на состояние благоустройства.

При этом выявление правонарушений осуществлялось при визуальном осмотре территорий и объектов без взаимодействия с какими-либо субъектами, в том числе индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами.

Вместе с тем в сентябре 2022 года прокуратура города Омска внесла в Администрацию города Омска представление, согласно которому производство по делам об административных правонарушениях в сфере благоустройства должно быть начато только после проведения процедур, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), в том числе после обязательного получения согласования проведения проверки органами прокуратуры.

Кроме того, по мнению прокуратуры города Омска, к данным процессуальным действиям должны применяться положения постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», установившего «мораторий» на проведение проверок бизнеса в 2022 – 2023 годах, за исключением случаев непосредственной угрозы жизни и здоровью граждан.

Таким образом, проверка любой информации о нарушениях благоустройства территории (например, о наличии снега и льда на придомовых территориях или территориях общего пользования) может быть осуществлена только после одобрения органами прокуратуры.

Данный алгоритм действий не позволяет оперативно реагировать на поступающую информацию о правонарушениях в сфере благоустройства.

Кроме того, имеется высокий риск того, что органы прокуратуры не будут согласовывать проверки по многим фактам, поскольку деяния не несут угрозы жизни и здоровью граждан (например, наличие надписей и объявлений на фасаде здания или невыкошенная трава на придомовой территории и т.п.).

При этом единая судебная практика по данному вопросу в настоящее время отсутствует. Так, позицию прокуратуры города Омска поддержал Омский областной суд (решение от 22.11.2022 по делу № 77-708(414)/2022), тогда как по мнению Восьмого арбитражного апелляционного суда оснований для применения к контрольным мероприятиям в сфере благоустройства положений Федерального закона № 248-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 не усматривается (постановление от 30.12.2022 по делу А46-15222/2022).

Следует особо отметить, что в 2022 году в Администрацию города Омска поступило более 8 тысяч обращений граждан, касающихся проблемных вопросов в сфере благоустройства и формирования комфортной городской среды. Значительную часть указанных обращений составляют жалобы жителей многоквартирных домов на бездействие управляющих организаций относительно состояния благоустройства территорий, являющихся зоной их ответственности.

Особую обеспокоенность вызывают вопросы непринятия мер по вывозу снега, очистке тротуаров, пешеходных дорожек и санитарных площадок от мусора, а также длительного бездействия в части выкоса травы на придомовых территориях и очистке от посторонних надписей и объявлений (в том числе с рекламой противозаконных сайтов) фасадов домов, а также наличие сосулек на крышах зданий и непринятие мер по восстановлению благоустройства после проведения земляных работ. Поэтому при реализации предложенной прокуратурой города Омска модели проведения проверок у должностных лиц, уполномоченных выявлять нарушения в сфере благоустройства, фактически отсутствует возможность реализовывать свои функции, что в свою очередь приведет к повышению уровня противоправного поведения хозяйствующих субъектов, снижению качества жизни горожан и усилению общественного напряжения.

Администрацией города Омска направлялись обращения в федеральные и региональные органы государственной власти о необходимости рассмотрения на федеральном уровне обозначенной проблемы и принятия решения в части исключения из постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 запрета на проведение проверок исполнения требований правовых актов в сфере благоустройства. Однако до настоящего времени пути решения данной проблемы еще не найдены.

### **Какие задачи стоят в 2023 году**

1. В последнее время большую популярность среди населения приобрели услуги проката велосипедов, самокатов (особенно, электросамокатов). При этом правовые механизмы предоставления таких услуг еще не отработаны и в разных городах этот вопрос решается по-разному.

На территории города Омска имеются случаи оказания населению услуг по использованию сезонных аттракционов, по прокату велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря (электросамокатов), предоставляемых в пунктах проката, расположенных с нарушением порядка их размещения на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Постановлением Правительства Омской области от 11.08.2022 № 425-п внесены изменения в пункт 2 Порядка и условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без



предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута, утвержденных постановлением Правительства Омской области от 24.06.2015 № 170-п, согласно которым размещение сезонных аттракционов, палаток, лотков, размещаемых в целях организации сезонных ярмарок, на которых осуществляется реализация продуктов питания и сельскохозяйственной продукции, пунктов проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря, для размещения которых не требуется разрешения на строительство, осуществляется в соответствии с утверждаемой органом местного самоуправления Омской области схемой размещения указанных объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В целях реализации данных положений Решением Омского городского Совета от 23.11.2022 № 19 внесены изменения в Решение Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» в части:

- установления определений понятий «пункт проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря, для размещения которых не требуется разрешения на строительство», «сезонные аттракционы», «палатки и лотки, размещаемые в целях организации сезонных ярмарок, на которых осуществляется реализация продуктов питания и сельскохозяйственной продукции»;

- отнесения полномочий по установлению порядка разработки и утверждения схемы размещения указанных объектов к функциям Администрации города Омска.

Постановлением Администрации города Омска от 26.10.2022 № 830-п во исполнение указанных полномочий утвержден Порядок разработки и утверждения схемы размещения отдельных видов объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, землях или земельных участках, расположенных на территории города Омска, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута.

Данным Порядком предусмотрены требования к схеме размещения отдельных видов объектов и к местам размещения таких объектов, а также определены территории, в границах которых не допускается размещение отдельных видов объектов.

Схема размещения отдельных видов объектов должна содержать следующую информацию:

- вид объекта (сезонный аттракцион, палатка, лоток, пункт проката велосипедов, роликов, самокатов либо другого спортивного инвентаря);
- адресный ориентир места размещения объекта;
- площадь места размещения объекта;
- период размещения объекта.

В настоящее время Администрацией города Омска осуществляется деятельность по подготовке схемы размещения указанных объектов в установленном порядке.

Поэтому первоочередной задачей является утверждение этой схемы до начала весенне-летнего периода, когда перечисленные услуги являются наиболее востребованными.

После утверждения Администрацией города Омска указанной схемы оказание населению услуг по использованию сезонных аттракционов, по прокату велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря будет возможно только в местах, установленных соответствующими схемами размещения отдельных видов объектов на

землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В целях эффективной организации работы по упорядочению на территории соответствующего муниципального образования Омской области деятельности по оказанию услуг по использованию сезонных аттракционов, по прокату велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря, предоставляемых в пунктах проката, а также по недопущению самовольного размещения указанных объектов также необходимо установление административной ответственности за оказание услуг вне схемы размещения сезонных аттракционов, пунктов проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря.

Анализ регионального законодательства показал, что в правовых актах об административных правонарушениях более 70 субъектов Российской Федерации установлена административная ответственность за торговлю в неустановленных местах. При этом во многих субъектах Российской Федерации административная ответственность установлена не только за торговлю, но и за оказание услуг в неустановленных местах (Республика Башкортостан, Пермский край, Ивановская, Калужская, Липецкая, Рязанская, Оренбургская области, город Москва и др.). Более того, в Костромской области и в Республике Бурятия административная ответственность установлена за оказание в неустановленных местах услуг с использованием животных, игровых и развлекательных аппаратов, катание на мини-автомобилях, прокат велосипедов и иных средств.

В связи с этим Администрацией города Омска был подготовлен проект закона Омской области, которым предлагается статью 61.2 Кодекса Омской области об административных правонарушениях, предусматривающую административную ответственность за торговлю в неустановленных местах, дополнить положениями об административной ответственности за оказание услуг в местах, не установленных для этого органами местного самоуправления Омской области. Данная инициатива направлена в Законодательное Собрание Омской области, и Администрация города Омска заинтересована в скорейшем принятии законопроекта.

2. В соответствии со статьей 39.36-1 Земельного кодекса Российской Федерации использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства осуществляется на основании утверждаемой органами местного самоуправления городских округов схемы размещения таких объектов в порядке, определенном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Омской области от 31.08.2021 № 372-п (далее – Постановление № 372-п) был утвержден только Порядок использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства, которым предусмотрено, что использование места размещения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства, осуществляется на основании утвержденной органами местного

самоуправления поселений Омской области, городского округа город Омск Омской области, на территории которых расположены места размещения, схемы размещения таких объектов.

При этом нормативными правовыми актами Омской области не были установлены порядок утверждения схемы некапитальных гаражей, требования к разработке такой схемы, критерии включения объектов в схему, что создавало неопределенность в деятельности органов местного самоуправления по разработке схем размещения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями.

На основании обращений Администрации города Омска и органов местного самоуправления других муниципальных образований был разработан отдельный порядок утверждения органами местного самоуправления Омской области, на территории которых расположены земли или земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, используемые для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства, схемы размещения таких объектов. Данный порядок был утвержден постановлением Правительства Омской области от 07.12.2022 № 694-п «О мерах по реализации положений статьи 39.36-1 Земельного кодекса Российской Федерации».

Указанным порядком предусмотрено, что схема размещения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо стоянок технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства, может предусматривать размещение:

1) гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, возведенных до дня вступления в силу Федерального закона от 05.04.2021 № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) мест стоянок для технических и других средств передвижения инвалидов, предоставленных до дня вступления в силу указанного Федерального закона.

Схема разрабатывается органом местного самоуправления на основании результатов инвентаризации, проводимой в целях выявления мест, пригодных для размещения объектов, в порядке, установленном муниципальным нормативным правовым актом, предложений физических лиц, органов государственной власти или органов местного самоуправления, уполномоченных на предоставление земельных участков.

Кроме того, предусмотрено, что схема состоит из текстовой и графической частей. Форма текстовой части схемы утверждена приложением № 1 к Порядку, а графическая часть схемы разрабатывается в виде карты-схемы муниципального образования или карт-схем различных частей муниципального образования с обозначением на ней (на них) мест размещения объектов с указанием порядкового номера места размещения объекта из текстовой части схемы.

Схема разрабатывается органом местного самоуправления и утверждается муниципальным правовым актом.

Таким образом, в ближайшее время Администрации города Омска необходимо утвердить порядок проведения инвентаризации мест, пригодных для размещения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, стоянок технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства.

После этого первоочередной задачей будет являться разработка и утверждение схем размещения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо стоянок технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства.

### **Какую помощь и содействие может оказать АСДГ в решении стоящих проблем**

В рамках АСДГ наиболее целесообразным является обсуждение актуальных вопросов, возникающих в сфере правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления, на межмуниципальном уровне путем проведения конференций (в том числе в онлайн-режиме) с принятием рекомендаций, предложений, законопроектов для дальнейшего их направления в уполномоченные органы. Кроме того, эффективным содействием со стороны АСДГ является направление от имени АСДГ предложений по изменению федерального законодательства в федеральные органы государственной власти, прежде всего, в Федеральное Собрание Российской Федерации. Также полезным и информативным является направление по просьбе какого-либо муниципального образования в целях изучения опыта и формирования единой правовой позиции запросов от имени АСДГ в города о практике решения сложных и актуальных вопросов.

### **Наиболее важные и актуальные вопросы для обсуждения на мероприятиях АСДГ по обмену опытом**

Проведение конференций по актуальным проблемам реализации действующего законодательства муниципальными образованиями является очень целесообразным и эффективным механизмом обмена опытом и взаимодействия органов местного самоуправления в рамках АСДГ. Многолетняя практика проведения подобных тематических конференций совместно с заседанием Юридической секции АСДГ показала, что такое направление межмуниципального сотрудничества юридических служб органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока является наиболее оптимальным.

В настоящее время наиболее актуальным и востребованным является «онлайн-формат» проведения подобных мероприятий с использованием средств видеоконференцсвязи.

### **К числу предлагаемых для обсуждения актуальных вопросов в сфере правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления можно отнести:**

- проблемные вопросы реализации Федерального закона Федеральный закон от 05.04.2021 № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» («О гаражной амнистии»);
- отдельные вопросы реализации федеральных законов «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», в том числе в период действия постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», установившего «мораторий» на проведение проверок бизнеса;
- отдельные вопросы реализации Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- проблемные вопросы реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере обращения с отходами производства и потребления,

- проблемные аспекты регулирования вопросов оказания населению услуг по использованию сезонных аттракционов, по прокату велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря (особенно размещение и использование электросамокатов) на территории муниципального образования;
- проблемные вопросы правового регулирования организации транспортирования тел умерших с мест их обнаружения в медицинские организации (морги), определения органов публичной власти, к полномочиям которых отнесен это вопрос.

### **О проведении курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов**

Считаем целесообразным проведение курсов повышения квалификации по теме: «Управление проектами», а также по антикоррупционной тематике, в рамках которых возможно рассмотрение следующих вопросов:

- вопросы практического применения Федерального закона «О противодействии коррупции»;
- основные проблемы, возникающие при предоставлении, а также при анализе сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.