

ОБЪ

Что наиболее значительное удалось сделать в 2022 году

Правовое (юридическое) обеспечение деятельности Администрации города Оби Новосибирской области обеспечивается контрольно-правовым управлением.

В 2022 году продолжена работа Администрации города Оби Новосибирской области, связанная с представительством и защитой интересов города Оби в судах общей юрисдикции и арбитражных судах.

Внутренняя деятельность администрации города Оби Новосибирской области по правовому обеспечению осуществлялась по следующим направлениям:

- проверка соответствия требованиям законодательства проектов правовых актов администрации, проектов договоров и соглашений;
- проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;
- организация мероприятий по профилактике коррупционных правонарушений в администрации города Оби Новосибирской области и подведомственных учреждений;
- разработка необходимых рекомендаций по правовым вопросам для сотрудников администрации, оказание им практической помощи в подготовке документов правового характера;
- осуществление ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- участие в приеме граждан Главой города, а также проведение по поручению Главы города правового анализа жалоб, заявлений граждан, подготовка на них ответов и заключений;
- участие в работе и оказание юридической помощи постоянным комиссиям, созданным при администрации.

Основную категорию дел составляют: дела о признании права собственности на самовольные постройки; дела об оспаривании правовых актов администрации города Оби Новосибирской области, решений, действий (бездействий) администрации города Оби; дела о сносе самовольных построек; дела, связанные с жилищным законодательством; взыскание задолженности по договорам аренды земельных участков; дела, связанные с предоставлением жилых помещений для детей-сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей.

Судами общей юрисдикции Новосибирской области в 2022 году рассматривалось 154 гражданских дела, участником которых являлась администрация города Оби Новосибирской области. Из них судами общей юрисдикции Новосибирской области рассмотрено 121 гражданское дело, участником которых являлась администрация города Оби Новосибирской области. Администрация города Оби в 42 делах выступала в качестве ответчика, в 75 делах в качестве истца, в 4 делах в качестве третьего лица.

Так же судами общей юрисдикции с участием администрации было рассмотрено 37 иных материалов.

В порядке административного судопроизводства судом общей юрисдикции рассматривались 27 дел, из них вынесено решение по 19 делам. По 16 делам администрация выступает в качестве административного истца.

В 2022 году в Арбитражных судах с участием администрации города Оби Новосибирской области рассматривалось 63 дела (в 2021 – 43 дела). Рассмотрено 36 дел, из них: 10 дел в качестве истца, 22 дела в качестве ответчика, 3 дела в качестве третьего лица.

В 2022 году количество рассматриваемых дел в судах различных инстанций значительно возросло, в отчетном периоде Администрацией города Оби принято участие в 628-ти судебных заседаниях (в 2021 году – в 497-ми судебных заседаниях).

Увеличение количества дел, в которых администрация выступает в качестве истца связано с подачей исков о признании права собственности муниципального образования на объекты недвижимого имущества, признанные бесхозными (50 исков).

Администрацией города Оби Новосибирской области по делам, связанным со взысканием задолженности по арендной плате за земельные участки, взыскано 1 202 408,85 рублей.

Хотелось бы отметить успехи Администрации города Оби Новосибирской области относительно судебной практики о прекращении записей об ипотеке и исключении из Единого государственного реестра недвижимости сведений о регистрации договоров участия в долевом строительстве.

В отчетном периоде, администрация города Оби Новосибирской области, обратилась в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области с заявлениями о прекращении записей об ипотеке и исключении из Единого государственного реестра недвижимости, сведений о регистрации договоров участия в долевом строительстве в отношении земельных участков.

Однако, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области, осуществление государственной регистрации прав в отношении объектов недвижимого имущества, земельных участков, было приостановлено (отказано).

Администрация города Оби Новосибирской области, обратилась в Арбитражный суд Новосибирской области с заявлениями о признании незаконными действий Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области по приостановлению (отказу) государственной регистрации прав.

Решениями Арбитражного суда Новосибирской области от 17.08.2022 по делу № А45-3272/2022; от 03.11.2022 по делу № А45-19274/2022; от 23.11.2022 по делу № А45-19271/2022, действия по приостановлению (отказу) государственной регистрации прав, признаны незаконными.

В дальнейшем, вышеуказанные судебные акты, стали основанием для осуществления государственной регистрации прекращения записей об ипотеке и исключения из Единого государственного реестра недвижимости, сведений о регистрации договоров участия в долевом строительстве в отношении земельных участков.

Также благодаря действиями администрации города Оби Новосибирской области в рамках рассмотрения банкротного дела в отношении закрытого акционерного общества «Инвестиционно-Финансовая Компания «ФинСибИнвест» (дело № А45-4763/2017, рассматриваемое Арбитражным судом Новосибирской области), стало возможным передача имущества и прав застройщика приобретателю – публично-правовой компании «Фонд развития территорий», что в свою очередь привело в том числе к защите прав и законных интересов участников долевого строительства, которым были осуществлены выплаты.

Кроме того, к субсидиарной ответственности по обязательствам закрытого акционерного общества Инвестиционно-финансовая компания «Финсибинвест», было привлечено контролирующее должника лицо, с которого взыскано в конкурсную массу закрытого

акционерного общества Инвестиционно-финансовая компания «Финсибинвест» 28 014 275 рублей 92 копейки.

В рамках рассмотрения Арбитражным судом Новосибирской области дела № А45-4617/2022, было отказано в удовлетворении требований закрытого акционерного общества «Инвестиционно-строительная компания» о признании незаконным отказа в предоставлении в аренду земельного участка для завершения строительства, что в свою очередь привело в том числе к защите прав и законных интересов собственников многоквартирного дома 10 по ул. Октябрьская в г. Оби НСО.

При рассмотрении Арбитражным судом Новосибирской области дела № А45-18703/2021, было отказано в удовлетворении исковых требований общества с ограниченной ответственностью «Запсибгипроводхоз» о взыскании 2 600 000 рублей основного долга в связи с чем, администрация города Оби Новосибирской области не понесла расходов на оплату фактически невыполненных работ со стороны подрядчика – ООО «Запсибгипроводхоз» в размере 2 600 000 рублей.

Активно осуществлялось в 2022 году проведение правовой и антикоррупционной экспертиз муниципальных правовых актов города Оби и их проектов.

Подготовлено всего 213 заключений в соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов в администрации города Оби Новосибирской области, утвержденным постановлением администрации от 11.03.2022 № 187. Из них 154 заключения на проекты муниципальных правовых актов администрации и 37 заключений на решения Совета депутатов города Оби Новосибирской области, принятых на сессиях. В адрес Совета депутатов города Оби Новосибирской области подготовлено и направлено 3 заключения на проекты решений Совета депутатов.

В 2022 году контрольно-правовым управлением проведены плановые проверки в сфере закупок на основании статьи 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд» и в соответствии со ст. 6.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». По результатам контрольных мероприятий не были выявлены нарушения в сфере законодательства о закупках.

Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году

На протяжении многих лет одной из важнейших и нерешенных проблем остается несоответствие объема полномочий органов местного самоуправления имеющимся в их распоряжении материальным и финансовым ресурсам.

Указанная проблема выражается в правоотношениях, связанных с предоставлением вне очереди жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшихся без попечения родителей. Лица, находящиеся в списке детей-сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей, обращаются в суд с исковым заявлением об обязанности предоставить жилое помещение во внеочередном порядке. Суды удовлетворяют заявленные иски. Следовательно, формируется список из лиц, которым должны предоставить жилые помещения вне очереди на основании судебного решения.

У муниципалитета не хватает финансовых средств для приобретения жилых помещений указанным категориям граждан, поскольку субвенция муниципалитету, выделяемая органами исполнительной власти субъекта РФ, является недостаточной.

На протяжении многих лет остается нерешенной проблемой приобретение на территории города Оби Новосибирской области жилых помещений для детей-сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей.

Приобретение жилых помещений осуществляется на основании конкурсных процедур, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Из-за сложных и длительных этапов конкурсных процедур отсутствуют желающие участвовать в закупках. Причем не желают участвовать как физические лица, так и юридические лица. Заключение же каких-либо договоров без конкурсных процедур действующим законодательством не предусмотрено. Аналогичная проблема возникает и с приобретением жилых помещений для лиц, занимающих жилые помещения на основании договоров социального найма, впоследствии признанными аварийными.

Имеются определенные проблемы, связанные с принятием решений судом о сносе самовольной постройки. Администрация города Оби Новосибирской области обращалась в суд с иском к физическому лицу о сносе самовольной постройки.

Судом была назначена судебная экспертиза, по результатам которой, техническое состояние конструктивных элементов здания, оценивается как исправное, угроза обрушения конструкций отсутствует, следовательно, вышеуказанное здание угрозы жизни и здоровью граждан не несет. На основании указанной экспертизы в удовлетворении исковых требований администрации города было отказано.

При этом необходимо отметить, что ответчиками не подавались в отношении указанной самовольной постройки какие-либо требования о признании права собственности.

Администрация города Оби Новосибирской области обжаловала решения об отказе в сносе самовольной постройки вплоть до Верховного Суда РФ, однако попытки оказались безрезультативными.

Таким образом образовалась ситуация, когда органу местного самоуправления отказали в сносе самовольной постройки и при этом непосредственно самовольная постройка юридически не оформлена.

Какие задачи стоят в 2023 году

В 2023 году будет продолжена дальнейшая деятельность Администрации города Оби Новосибирской области по совершенствованию нормативной правовой базы путем выполнения следующих действий:

- разработка и принятие муниципальных правовых актов по вопросам, отнесенным действующим законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления, а также регулирующих деятельность указанных органов;
- внесения изменений в действующие муниципальные правовые акты с целью приведения их в соответствие с законодательством Российской Федерации;
- минимизация взыскания денежных средств из бюджета города Оби Новосибирской области на основании судебных актов;
- осуществление мониторинга нормативной правовой базы на предмет наличия нормативных правовых актов, подлежащих отмене в связи с изменением законодательства Российской Федерации либо изменением полномочий органов местного самоуправления, а также исключение дублирующих норм из муниципальных правовых актов;
- представление интересов города Оби Новосибирской области, Администрации города Оби Новосибирской области в судах общей юрисдикции, арбитражных судах, органах государственной власти, контрольных и правоохранительных органах;
- дальнейшая оптимизация правового сопровождения деятельности Администрации города Оби Новосибирской области;

- дальнейший мониторинг правоприменения федерального и регионального законодательства, подготовка обзоров изменений действующего законодательства;
- дальнейшее совершенствование работы по взаимодействию Администрации города Оби Новосибирской области с контрольными и надзорными органами;
- усовершенствование судебной практики по делам с участием администрации города Оби Новосибирской области;
- выработка дополнительных мероприятий по усилению мер за контролем хода исполнительных производств, взыскателем по которым является администрация города Оби Новосибирской области;
- повышение квалификации сотрудников Администрации города Оби Новосибирской области, организация профессиональных мероприятий для сотрудников.

Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем

Ассоциация сибирских и дальневосточных городов оказывает значительную помощь в содействии межмуниципального сотрудничества при решении актуальных проблем, связанных с правотворческой и правоприменительной деятельностью, в таких формах как:

- организация и проведение конференций, совещаний, семинаров;
- издание тематических сборников, содержащих практику муниципальных образований по разрешению спорных вопросов и ситуаций, возникающих в правоприменительной деятельности.

АСДГ имеет возможность изучить и собрать опыт работы органов местного самоуправления в различных субъектах Российской Федерации; выявить и обобщить наиболее типичные и распространенные проблемы в деятельности муниципальных образований.

Более того Ассоциация неоднократно делилась опытом и практикой по определенным вопросам деятельности органов местного самоуправления. Подобная практика предоставлялась в сфере жилищных и земельных правоотношений, по вопросам самовольного строительства.

АСДГ располагает средствами по донесению наиболее распространенных проблем деятельности органов местного самоуправления к таким федеральным органам государственной власти, как Правительство РФ, Государственная Дума и Совет Федерации и др.

Ассоциация также участвует и в законотворческом процессе, посредством разработки законопроектов и предложений к проектам федеральных законов, направленных на совершенствование местного самоуправления.

Укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, темы и вопросы для включения их в образовательную программу курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов данной отрасли

В программу курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) необходимо включить следующие темы:

- реализация положений Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- вопросы, связанные с реализацией Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- вопросы, касающиеся совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления с контрольными и надзорными органами;
- вопросы совершенствования механизмов реализации рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».