

ИРКУТСК

Что наиболее значительное удалось решить в 2022 году?

В сфере обеспечения правотворческой деятельности мэра города Иркутска при реализации его полномочий как главы города Иркутска, администрации города Иркутска департаментом правовой работы аппарата администрации города Иркутска (далее - департамент) в 2022 году было подготовлено 46 проектов муниципальных правовых актов мэра города Иркутска, администрации города Иркутска, решений Думы города Иркутска.

В частности, в целях предотвращения негативных последствий для граждан, защиты их жизни и здоровья от возникающих в связи с чрезвычайными обстоятельствами угроз был разработан и направлен в адрес председателя Законодательного Собрания Иркутской области проект постановления мэра города Иркутска «О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области предложения об обращении с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

Также в целях внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» был направлен в адрес депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Иркутской области.

Разработанным проектом федерального закона предлагается расширить перечень оснований ограничения права граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации, предусмотрев возможность введения ограничения на территориях, входящих в границы зон затопления, подтопления.

Необходимость разработки указанных проектов была обусловлена сложившейся в осенне-летний период 2021 года гидрологической обстановкой на реках Иркутской области, в результате чего были полностью затоплены острова, расположенные в черте города Иркутска на реке Ангара, на которых расположены садоводства - 123 участка и 64 домостроения.

В отношении указанных земельных участков в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о границах зон с особыми условиями использования территорий - «Границы части зоны затопления 1% обеспеченности для территорий, прилегающих к рекам Иркут и Ушаковка, в границах города Иркутска». При этом согласно регистрационному учету, а также проведенным подворовым обходам установлено, что в домовладениях, расположенных на затопленных, подтопленных территориях, граждане проживают на постоянной основе.

Кроме того, в 2022 году Департаментом разработан и утвержден Порядок взаимодействия органов (структурных подразделений органов) администрации города Иркутска при реализации комплексного развития территорий.

Утверждение данного муниципального правового акта обусловлено принятием Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в

Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» и введением института комплексного развития территорий. Градостроительное законодательство устанавливает общий порядок принятия и реализации решения о комплексном развитии территории, заключения договора о комплексном развитии территории, и для наиболее эффективной реализации данных норм, необходимо было определить порядок действия органов (структурных подразделений органов) администрации города Иркутска на каждом этапе комплексного развития территорий.

В целях сопровождения правовой деятельности органов администрации города Иркутска, структурных подразделений органов администрации города Иркутска департаментом проведена проверка 950 ответов на обращения граждан, организаций, Губернатора Иркутской области, депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, депутатов Думы города Иркутска и иных органов, подготовленных органами администрации города Иркутска, структурными подразделениями органов администрации города Иркутска.

В сфере аналитического и информационного обеспечения деятельности мэра города Иркутска, администрации города Иркутска, а также в установленном порядке органов администрации города Иркутска по правовым вопросам департаментом в 2022 году проанализировано 794 федеральных и областных правовых акта, в связи с чем было подготовлено 486 предложений о разработке, изменении или отмене нормативных правовых актов мэра города Иркутска, администрации города Иркутска в связи с принятием новых федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, законов Иркутской области, постановлений Правительства Иркутской области.

В 2022 году в рамках полномочий департамента подготовлено 370 информационно-аналитических материалов по вопросам правового характера.

В целях исполнения функций в сфере защиты интересов мэра города Иркутска, администрации города Иркутска, аппарата администрации города Иркутска в судебных и административных органах сотрудниками департамента в 2022 году обеспечено участие в судебных заседаниях при рассмотрении 540 судебных дел в судах различных инстанций.

Какие проблемы не удалось решить в 2022 году?

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и в связи с принятием распоряжения первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 10 июня 2022 года № 47-рзп «О реализации мероприятий по внедрению и предоставлению массовых социально значимых услуг в электронном формате» администрации города Иркутска дано поручение руководствуясь Типовыми Административными регламентами предоставления государственных (муниципальных) услуг (далее - типовые административные регламенты), разработанными федеральными органами исполнительной власти, внести изменения в соответствующие муниципальные правовые акты в части уточнения наименования муниципальной услуги, круга заявителей, перечней документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, сроков и оснований отказа в предоставлении муниципальной услуги.

Вместе с тем, в ходе проведения указанной работы по приведению административных регламентов, утвержденных нормативными правовыми актами

администрации города Иркутска, в соответствии с типовыми административными регламентами администрацией города Иркутска выявлены противоречия ряда типовых административных регламентов нормам законодательства Российской Федерации. Кроме того, отдельные типовые административные регламенты содержат нормы, влекущие формальное предоставление муниципальной услуги заявителю.

Так, например, в типовом административном регламенте «Принятие решений о передаче в собственность граждан жилых помещений в порядке приватизации», разработанном Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, были выявлены противоречия статьям 28, 37 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которым опекун не вправе без предварительного разрешения органов опеки и попечительства совершать некоторые сделки, в том числе влекущие отказ от принадлежащих подопечному прав, а попечитель давать согласие на совершение таких сделок, отказ от участия в приватизации может быть осуществлен родителями и усыновителями несовершеннолетних, а также их опекунами и попечителями только при наличии разрешения органов опеки и попечительства.

При этом в исчерпывающем перечне документов, необходимых в соответствии с законодательными или иными нормативными правовыми актами для предоставления муниципальной услуги, которые заявитель должен представить самостоятельно, типового административного регламента «Принятие решений о передаче в собственность граждан жилых помещений в порядке приватизации» такой документ, как предварительное разрешение органов опеки и попечительства - в случае, когда жилое помещение, в котором проживают исключительно несовершеннолетние в возрасте до 14 лет, передается им в собственность по заявлению родителей (усыновителей), опекунов, либо по инициативе указанных органов, либо согласие родителей (усыновителей), попечителей и органов опеки и попечительства - в случае, когда жилое помещение, в котором проживают исключительно несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, передается им в собственность по их заявлению, отсутствует.

Также согласно определенному типовым административным регламентом «Предоставление жилого помещения по договору социального найма», разработанным Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, перечню оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги такое основание для отказа в предоставлении муниципальной услуги, как отсутствие на момент обращения заявителя свободных жилых помещений муниципального жилищного фонда, отвечающих установленным санитарным и техническим правилам и нормам, отсутствует.

Отсутствие указанного основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги повлечет за собой формальное предоставление муниципальной услуги заявителю, то есть без фактического предоставления жилого помещения. Результатом услуги в данном случае будет приказ о предоставлении жилого помещения по договору социального найма с условием предоставления жилого помещения с момента появления такой возможности (приобретение жилого помещения, его освобождение в связи со смертью нанимателя или выселения граждан из незаконно занимаемого жилого помещения на основании решения суда). В связи с вышеизложенным, администрацией города Иркутска было принято решение обратиться в профильные федеральные и региональные органы

исполнительной власти касательно возможности рассмотрения вопроса об устранении в тексте типовых административных регламентов противоречий федеральному законодательству, норм, влекущих формальное предоставление муниципальной услуги заявителю, либо дать разъяснения о возможности применения типовых административных регламентов при наличии указанных недостатков.

Какие задачи стоят в 2023 году?

Администрация города Иркутска во взаимодействии с органами государственной власти Иркутской области предстоит завершить работу по внедрению и предоставлению массовых социально значимых муниципальных услуг в электронном формате на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций).

Департамент принимает активное участие в работе по приведению муниципальных правовых актов администрации города Иркутска в соответствии с типовыми административными регламентами, разработанными федеральными органами исполнительной власти.

Также в целях поддержки лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, членов их семей будет продолжена работа по разработке мер, направленных на поддержку указанных категорий лиц.

Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

Необходимо отметить положительную роль Ассоциации Сибирских и Дальневосточных городов (далее - АСДГ) в деятельности муниципалитетов, которая заключается в обобщении и анализе опыта муниципальных образований в разрешении актуальных проблем правотворческой и правоприменительной деятельности. Достижению такого результата служит, в том числе, и проведение тематических мероприятий (конференций, совещаний, круглых столов и пр.), направленных на укрепление межмуниципального сотрудничества, и формирование коллективной позиции органов местного самоуправления по спорным вопросам, в связи с чем предлагаем продолжить практику проведения конференций по значимым вопросам для муниципалитетов. Кроме того, эффективным содействием со стороны АСДГ является направление от имени АСДГ предложений по изменению федерального законодательства в федеральные органы государственной власти, прежде всего, в Федеральное Собрание Российской Федерации.

Актуальные вопросы для включения их в образовательную программу курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих)

Предлагаем проведение курсов повышения квалификации, по темам: «Судебная защита местного самоуправления», «Особенности осуществления муниципального контроля в 2023 году в условиях антикризисных мер: ограничения и запреты».