

## **ХАБАРОВСК**

### **Что наиболее значительное удалось сделать в 2022 году**

1. В 2022 году продолжена работа по совершенствованию Устава городского округа «Город Хабаровск». В течение 2022 года в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», являющимся базовым и устанавливающим общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления, внесены изменения Федеральными законами от 14.07.2022 № 253-ФЗ, от 14.07.2022 № 271-ФЗ.

Также в конце 2021 года и в 2022 году были внесены изменения в Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также в Закон Хабаровского края от 29.06.2011 № 95 «О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования Хабаровского края».

Это потребовало приведения муниципальных правовых актов в соответствие с данными законами, и в первую очередь это касается Устава городского округа «Город Хабаровск», в который после проведения установленных законом процедур, были внесены изменения и дополнения (решения Хабаровской городской Думы от 25.01.2022 № 748, от 24.02.2022 № 775, от 24.02.2022 № 777, от 27.09.2022 № 973, от 27.09.2022 № 975).

2. В рамках противодействия коррупции администрацией города Хабаровска продолжена работа в части проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Ее проведение в отношении правовых актов администрации города осуществляется в порядке, установленном и постановлением администрации города Хабаровска от 28.08.2009 № 3090 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции».

Что касается правовых актов Хабаровской городской Думы, то в 2022 году разработано и принято решение Хабаровской городской Думы от 27.12.2022 № 1109 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы решений Хабаровской городской Думы и проектов решений Хабаровской городской Думы», которое обновило Порядок проведения антикоррупционной экспертизы с учетом изменений законодательства.

За 2022 год юридическим управлением проведена антикоррупционная экспертиза 1513 проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления городского округа «Город Хабаровск», в результате которой выявлено 378 коррупциогенных фактора, все из которых в процессе согласования устранены.

3. В соответствии с требованиями Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одной из мер по профилактике противодействия коррупции является рассмотрение администрацией города не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия), организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

В 2022 году администрация города Хабаровска продолжила работу в данном направлении. Так в администрации действует распоряжение администрации города Хабаровска от 17.12.2019 № 848-р «О рассмотрении вопросов правоприменительной

практики в рамках Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», которое подробно регламентирует ежеквартальное рассмотрение вопросов правоприменительной практики по данному направлению на заседаниях Совета при Мэре города Хабаровска по противодействию коррупции.

4. В рамках модернизации правотворческой деятельности в администрации города Хабаровска принято распоряжение администрации города о мерах по совершенствованию работы структурных подразделений администрации города Хабаровска в сфере право творческой деятельности.

В указанном распорядительном акте Мэром города даны поручения ответственным структурным подразделениям администрации города, в том числе, по усилению контроля за качеством подготовки проектов муниципальных правовых актов, за проведением всех необходимых процедур в отношении проектов муниципальных правовых актов.

5. В сфере участия в процессе формирования единой системы публичной власти в Российской Федерации, которая в соответствии с Конституцией РФ состоит из органов местного самоуправления и органов государственной власти.

В администрации города в 2022 году создана рабочая группа по обсуждению проекта Федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

В рамках указанных обсуждений со стороны юридического управления администрации города были сформулированы предложения и замечания по указанному законопроекту. Эти замечания и предложения обсуждались на заседании рабочей группы с участием представителя Совета муниципальных образований Хабаровского края, а также были направлены во Всероссийскую ассоциацию развития местного самоуправления и депутату Государственной Думы РФ Симигину П.В. Помимо этого, в 2022 году в администрации города принято распоряжение о реализации Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», в котором руководителям структурных подразделений администрации города даны соответствующие поручения по приведению муниципальных правовых актов в соответствие с указанным законом.

6. В 2022 году администрацией города продолжено активное взаимодействие с прокуратурой города при реализации полномочий в сфере муниципального нормотворчества. Так, прокуратура города до принятия муниципальных нормативных правовых актов проверяет их на соответствие федеральному и краевому законодательству, а также на предмет наличия коррупциогенных факторов. Помимо этого, прокурор города участвует в заседаниях Хабаровской городской Думы, а также при рассмотрении актов прокурорского реагирования.

Все эти мероприятия способствуют укреплению законности в муниципалитете.

7. Одной из мер по противодействию коррупции является правовое просвещение граждан, в рамках которого проводится антикоррупционное образование граждан и антикоррупционная пропаганда.

Федеральным законом органы местного самоуправления не отнесены к числу участников государственной системы бесплатной юридической помощи, однако администрацией города организовано оказание юридической помощи жителям города.

Устные юридические консультации по вопросам работы администрации города Хабаровска оказываются ежедневно во всех районах города. В 2022 году юристы администрации города оказали хабаровчанам около 644 устных консультаций по вопросам социального найма, приватизации жилых помещений, приобретения земельных участков в собственность, аренды земельных участков, оплаты за жилое помещение и

коммунальные услуги, предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, а также по вопросам мер поддержки членов семей мобилизованных граждан и другим.

#### 8. Распространение доступной правовой информации.

В 2022 году в средствах массовой информации, на официальном сайте администрации города в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также на информационном стенде юридического управления администрации города размещено около 106 материалов правового характера для населения, в том числе, ответы юриста на волнующие хабаровчанин вопросы в сфере земельного, жилищного, трудового, пенсионного законодательства, самые актуальные для граждан новеллы и разъяснения законодательства, информация о порядке и случаях оказания бесплатной юридической помощи, список, контактные телефоны и адреса адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи в г. Хабаровске, и другие.

#### 9. В сфере судебной защиты местного самоуправления отметим следующее.

Эффект экономии средств местного бюджета за счет работы в области судебной защиты интересов органов местного самоуправления составил более 60 %.

### **Какие задачи стоят в 2023 году**

В 2023 году планируется:

- участие в процессе формирования единой системы публичной власти в Российской Федерации, которая в соответствии с Конституцией РФ, состоит из органов местного самоуправления и органов государственной власти;
- реализация основных положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию;
- разработка и принятие муниципальных правовых актов в сфере предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям из местных бюджетов в свете реформы по унификации и стандартизации предоставления субсидий;
- в рамках противодействия коррупции администрация города продолжит работу по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов;
- приведение Устава городского округа «Город Хабаровск» в соответствие с законодательством;
- осуществления мониторинга муниципальной правовой базы на предмет наличия правовых актов, подлежащих отмене в связи с изменением законодательства Российской Федерации либо изменением полномочий органов местного самоуправления;
- правовое просвещение граждан с использованием средств массовой информации;
- представление интересов органов местного самоуправления в судебных органах.

### **Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем в рамках своей компетенции**

Полагаем необходимым проведение обучающих семинаров и (или) выпуск методических рекомендаций по следующим вопросам:

- Предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям из местных бюджетов в свете реформы по унификации и стандартизации предоставления субсидий. В связи с принятием Федерального закона от 19.12.2022 № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» определенные

правоотношения в сфере предоставления субсидий из местных бюджетов (например, порядок проведения отбора) теперь могут регулироваться не муниципальными правовыми актами, а федеральными актами. Учитывая изложенное, в 2023 году существует необходимость грамотного перехода на новую систему предоставления субсидий из местного бюджета.

- Осуществление муниципального контроля. На уровне различных межмуниципальных организаций в 2021 и 2022 годах обсуждалось значительное количество проблем и вопросов в сфере осуществления муниципального контроля, которые требуют не столько разъяснения со стороны исполнительных органов власти, сколько уточнения на законодательном уровне некоторых норм и заполнения пробелов. Вместе с тем, с тех пор, как в июле 2020 года был принят Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в него практически не вносились изменения в части процедур проведения контрольных и профилактических мероприятий.

- Обязательные требования в муниципальных правовых актах. В Федеральном законе от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» установлена необходимость проведения оценки обязательных требований по истечении срока действия муниципальных правовых актов, которыми устанавливаются такие требования. Однако не урегулирован вопрос необходимости проведения оценки и срока проведения такой оценки для муниципальных правовых актов, устанавливающих обязательные требования до принятия Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ.