

СУРГУТСКИЙ РАЙОН

1. Экономическая политика муниципалитета

Деятельность муниципалитета в прошедшем 2021 году выстраивалась в соответствии с задачами, обозначенными в Указах Президента Российской Федерации, нормативных документах Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года и направлениями развития района, определенными Стратегией социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года.

Приоритеты развития района также обозначены Инвестиционной стратегией муниципального образования Сургутский район Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 2030 года «От проектов к проектам» и сформированы в рамках направлений расходования бюджетных средств, утвержденных решением Думы Сургутского района от 18 декабря 2020 года № 1033-нпа «О бюджете Сургутского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденных и реализуемых муниципальных программ Сургутского района.

В 2021 году продолжена реализация Стратегии социально-экономического развития Сургутского района «Маршрут в благополучие», утвержденной решением Думы Сургутского района № 591 от 17.12.2018 (далее – Стратегия) и утвержденного постановлением администрации Сургутского района от 28.06.2019 № 2502 Плана по реализации Стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года (далее – План по реализации Стратегии), предусматривающего в 2021 году ежемесячный мониторинг 45 ключевых показателей и 263 мероприятия. Кроме того, план мероприятий включает приложения, характеризующие и позволяющие анализировать информацию о строительстве/реконструкции/ремонте конкретных объектов в разных сферах («Образование», «Культура», «Спорт», «Жилье», «Жилищно-коммунальное хозяйство» и другие) в разрезе поселений Сургутского района до 2030 года. По результатам мониторинга План по реализации Стратегии исполнен в 2020 году на 98,7%, в полном объеме выполнены 264 мероприятия, благодаря которым достигнуты плановые значения по 40 ключевым показателям.

В 2021 году в Сургутском районе продолжена реализация национальных проектов. Администрация Сургутского района принимает участие в реализации 5 национальных проектов: «Демография», «Экология», «Жильё и городская среда», «Образование», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы». Финансирование в 2021 году составило 381,3 млн. руб., исполнение составило 377,2 млн. руб. или 98,9 %. Все запланированные портфелями проектов показатели (22) исполнены в полном объеме.

Социально-экономическое развитие Сургутского района в 2021 году характеризует относительно стабильное развитие муниципалитета в условиях неблагоприятной эпидемиологической ситуации, сложившейся в результате распространения новой коронавирусной инфекции в Российской Федерации, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и муниципалитете.

По итогам 2021 года Сургутский район достиг следующих результатов:
объём промышленного производства составил 1 454 млрд. руб.;

- объём инвестиций в основной капитал увеличился до 24048 млрд. рублей;
- рождаемость в районе превышает смертность в 2 раза;
- среднедушевые денежные доходы населения обеспечили 3,6 прожиточных

минимума в среднем на душу населения;

среднемесячная начисленная заработная плата увеличилась по сравнению с 2020 годом на 6 %;

отсутствует очередность детей в возрасте от 3 до 7 лет в дошкольных образовательных организациях района, почти в два раза снизилась очередь в дошкольные образовательные организации детей в возрасте до трёх лет, достигнута стопроцентная доступность дошкольного образования.

Сургутский район в 2021 году занимал лидирующие позиции в Югре по основным экономическим показателям: объёму промышленного производства, объёму инвестиций в основной капитал, уровню заработной платы.

В 2021 году администрацией Сургутского района проведена большая работа по решению первоочередных задач социально-экономического развития муниципалитета в условиях неблагоприятной эпидемиологической ситуации.

В отчётном году на территории района:

введено в эксплуатацию 83,514 тыс. кв. м жилья, 6 объектов социально-культурного назначения, в том числе за счет средств бюджета района «Здание администрации блочно-модульное в с. Сытомино», и 17 объектов производственного назначения;

введён в эксплуатацию объект «Инженерные сети микрорайона «Гидронамыв» г.п. Белый Яр (1 этап)», который обеспечил инженерными сетями земельные участки под строительство 7 многоквартирных жилых домов, площадью 152,0 тыс. кв. м, школы на 1 100 учащихся и детского сада на 300 мест;

введён в эксплуатацию объект «Сети холодного водоснабжения к базе отдыха в д. Лямина»;

завершены работы по строительству объекта «Автоматизированная блочно-модульная котельная мощностью 9 мВт в п. Нижнесортымский»;

в совокупности заменено 9,43 км ветхих инженерных сетей;

во поселениях района выполнено благоустройство 19 объектов;

построены спортивный комплекс с универсальным игровым залом и ледовый каток со спортивной площадкой в с. Сытомино;

продолжено строительство средних общеобразовательных школ в п. Солнечный и пгт. Нижнесортымский.

За 2021 год, благодаря реализации государственных полномочий, государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и муниципальных программ, улучшили свои жилищные условия 1,6 тыс. жителей Сургутского района.

Численность населения увеличилась с начала к концу 2021 года на 0,5% и составила по оценке на 01.01.2022 126,680 тыс. чел. Основным фактором увеличения демографического потенциала муниципалитета остается положительный естественный прирост, сложившийся благодаря превышению показателей рождаемости над показателями смертности населения в 2 раза.

В 2021 году объём промышленного производства в условиях роста цены и объёмов добычи нефтяного и газового сырья достиг уровня, наблюдавшегося до начала пандемии новой коронавирусной инфекции.

Индекс промышленного производства к 2021 году составил 103 %, в том числе по видам экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 103,2 %, обрабатывающие производства – 102,0 %, производство и распределение электроэнергии, газа, пара – 97,5 %, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 100,5 %.

Одним из важных секторов экономики района является сельское хозяйство, которое в районе представлено крестьянско-фермерскими хозяйствами, личными подсобными хозяйствами, предприятием ООО «Обь-регион», рыбодобывающим предприятием ООО «Восход» и двумя рыбопереработчиками (ИП М.М. Даитбекова).

За отчётный год сельхозпроизводителями района произведено:
молока - 2 134 тонны или 101,6 % к уровню 2020 года (2 100 тонн);
мяса – 8 407 тонн или 103,7 % к уровню 2020 года (8 105 тонн);
яиц – 6,187 млн. шт. (2020 год - 5,091 млн. шт.).

По итогам 2021 года объём инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по оценке составил 240,4 млрд. руб., что на 2,2 % в действующих ценах выше уровня предыдущего года.

В отчётном году введено в эксплуатацию 83 513,9 кв. м жилья (в том числе: 52 637,9 кв. м - за счет средств инвесторов, 30 876,0 кв. м - за счёт средств населения (индивидуальное жильё), что на 10,7 % выше уровня 2020 года и на 55,5 % выше планового показателя (53 714, 0 кв. м).

Введено в эксплуатацию 6 объектов социально-культурного назначения, в том числе за счет средств бюджета района: «Объекты спорта местного значения в с.п. Сытомино», «Здание администрации блочно-модульное в с. Сытомино».

В отчётном периоде на территории района за счет всех источников финансирования введены в эксплуатацию 17 объектов производственного назначения.

Привлечение внебюджетных инвестиций, по-прежнему, остаётся одной из актуальных задач деятельности администрации Сургутского района, направленных на диверсификацию экономики и улучшение качества жизни населения.

В этой связи принимаются все возможные меры по созданию благоприятных условий для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Актуализированы и размещены в открытом доступе: интерактивный Инвестиционный паспорт муниципального образования Сургутский район, Инвестиционное послание главы Сургутского района и Инвестиционная декларация (меморандум) на 2021 год. Работа по инвестиционному развитию осуществляется в тесном взаимодействии с предпринимательским сообществом.

За 2021 год проведено 6 заседаний Совета по вопросам развития инвестиционной деятельности в Сургутском районе на котором рассмотрен 31 вопрос.

На территории района реализуется 219 инвестиционных проектов емкостью более 22,2 млрд. рублей, сформировано 72 инвестиционные площадки – 45 - свободные земельные участки общей площадью 160,5 га и 27 объектов недвижимости общей площадью 10 тыс. м² (включая частные). Информация о

площадках и инвестиционный потенциал нашего района в целом представлены инвесторам не только на инвестиционном портале муниципалитета и региона, но и на интерактивных инвестиционных картах Сургутского района, которые в 2021 году появились в международном аэропорту Внуково (г. Москва) и здании Экспофорума (г. Санкт-Петербург), а в 1 квартале 2022 года появится ещё и в аэропорту «Рощино» (г. Тюмень).

Продолжается реализация крупных инвестиционных проектов, в результате которых в 2021 году создано 1030 новых рабочих мест (в основном за счет реализации проекта по строительству распределительного центра для «Магнит»). Объем вложенных в отчетном году частных инвестиций в сопровождаемые проекты составил 3,5 млрд.руб, в т.ч. проект по строительству комплекса по металлообработке на территории промышленной зоны (инвестор ООО «Тенарис Северсталь»), проект Загородный отель «Югра Резорт» (инвестор ООО «Инвест Альянс», застройщик «Северинвестпроект»).

По итогам 2021 года объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по оценке составит 240,6 млрд. руб.

Одним из приоритетных направлений деятельности администрации района является развитие муниципально-частного партнёрства, в том числе в рамках концессионных соглашений.

Так, на условиях концессии продолжается строительство общеобразовательных школ с безбарьерной средой в поселках Нижнесортымский и Солнечный на 1100 мест каждая. Ввод школ в эксплуатацию планируется до конца мая 2022 года.

Всего в соответствии с государственной программой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования» к 2027 году таких школ в районе должно появиться пять (в том числе в городских поселениях Лянтор, Федоровский и Белый Яр).

В отчетном году успешно реализован инвестиционный проект по строительству спортивного комплекса с универсальным игровым залом и ледового катка со спортивной площадкой в п. Сытомино (объем инвестиций – 84,4 млн. рублей).

2. Финансовая политика

В области финансовой политики основными задачами, реализованными в 2021 году, явились:

1. Обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета Сургутского района при безусловном выполнении действующих расходных обязательств, в том числе – с учётом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

2. Повышение результативности бюджетных расходов с использованием программно-целевых инструментов планирования.

3. Создание условий по оказанию качественных муниципальных услуг.

4. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Консолидированный бюджет Сургутского района за 2021 год по доходам исполнен на 100,6%, что в сумме составило 13 893 921 тыс. руб. при плане 13 812 296 тыс. руб. Бюджетные назначения по налоговым доходам исполнены на 99,9%, что в сумме составило 5 403 737 тыс. руб., при плане 5 406 595 тыс. руб.

Неналоговые доходы исполнены на 108,5%, что в сумме составило 1 401 140 тыс. руб., при плане 1 291 473 тыс. руб.

Безвозмездные поступления исполнены на 99,6%, что в сумме составило 7 089 044 тыс. руб., при плане 7 114 228 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации исполнены на 98,6%, что в сумме составило 6 951 924 тыс. руб., при плане 7 054 162 тыс. руб.

Основная доля доходов консолидированного бюджета Сургутского района за 2021 год приходится на налоговые доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В общем объеме доходов консолидированного бюджета доля налоговых доходов составляет 38,9%, доля безвозмездных поступлений – 51,0%, доля неналоговых доходов – 10,1%.

По состоянию на 1 января 2021 года, как и в предыдущие два года, муниципальный долг у Сургутского района отсутствовал. Муниципальные заимствования в 2021 году не осуществлялись, муниципальные гарантии не предоставлялись.

Уточнённый план бюджета Сургутского района по расходам в сумме 13 429 337,6 тыс. руб. исполнен в сумме 13 254 670,2 тыс. руб., что составляет 98,7%.

Основные характеристики бюджета Сургутского района по сравнению со средними значениями за предыдущие пять лет отличаются положительной динамикой. Доходная часть бюджета за 2021 год относительно среднего значения предыдущей пятилетки увеличилась на 10% или 1 млрд. 160 млн. руб., расходная часть выросла на 11% или на 1 млрд. 268 млн. руб. Расходы на социальную сферу в 2021 году составили 7 млрд 944 млн. руб. или 59,9 % от общей суммы расходов. Снижение показателей относительно предыдущего года связано с реализацией мероприятий капитального характера в 2020 году за счет средств из вышестоящих бюджетов.

В 2021 году в Сургутском районе реализовывались мероприятия в рамках 22 муниципальных программ.

В целом бюджет Сургутского района остается социально-ориентированным с преобладанием расходов на такие отрасли как «Образование» (51% в общем объеме расходов), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (15% в общем объеме расходов), «Общегосударственные вопросы» (13% в общем объеме расходов).

В 2021 году в целях повышения эффективности расходов бюджета муниципального района Сургутский район и качества управления средствами местного бюджета проводился мониторинг и оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств. Средняя балльная оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств по сравнению с предыдущим финансовым годом понизилась на 4 пункта и составила 88 баллов.

В целях формирования стимулов к повышению качества организации и осуществления бюджетного процесса в городских и сельских поселениях Сургутского района, начиная с 2013 года бюджетам поселений предоставляются межбюджетные трансферты в виде грантов за качество организации и осуществления бюджетного процесса. Гранты предоставляются поселениям Сургутского района, достигшим трех наилучших значений показателей оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса, проведенной в соответствии с порядком проведения мониторинга и оценки качества организации и

осуществления бюджетного процесса в городских и сельских поселениях Сургутского района, установленным администрацией Сургутского района.

Кроме того, начиная с 2018 года, в бюджете района предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских и сельских поселений Сургутского района. Поселениям, достигшим наилучших значений показателей и занявшим 1, 2, 3 место в общем рейтинге поселений, предоставляются межбюджетные трансферты в виде грантов за достижение наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления, предусмотренные на эти цели в бюджете Сургутского района.

При безусловном исполнении действующих расходных обязательств, а также указов Президента Российской Федерации от 2012 года в части обеспечения достижения целевых показателей повышения оплаты труда по отдельным категориям работников муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования, в бюджете района большое внимание уделяется концентрации собственных ресурсов на расходы капитального характера, направляемые на повышение качества жизни населения. С 2016 года объём средств, направленный на приоритетные расходы, увеличился в 2 раза и составил 21,7% в собственных доходах бюджета района.

По итогам IX Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами» за 2020 год Сургутский район признан победителем и награжден дипломом II степени. В 2021 году на конкурс было подано 243 заявки от 115 муниципальных районов, 120 городских округа, 8 муниципальных округов из 62 субъектов РФ. Оценивались 82 показателя, которые характеризуют как качество управления доходами, расходами и муниципальной собственностью, так и эффективность бюджетного планирования и исполнения бюджета.