

СЕВЕРСК

1. Экономическая политика муниципалитета.

Сохранившаяся в 2021 году неблагоприятная эпидемиологическая обстановка, действие ограничительных мер для хозяйствующих субъектов и населения отразились на всех сферах жизни ЗАТО Северск. Но, несмотря на трудности, основные показатели социально-экономического развития ЗАТО Северск демонстрировали стабильность по большинству направлений и характеризовались следующими показателями:

- объём отгруженных товаров, работ, услуг, выполненных собственными силами, в промышленном производстве по крупным и средним организациям ЗАТО Северск составил по оценке 25,3 млрд руб. (99,6% в действующих ценах к 2020 году);

- объём инвестиций в основной капитал организаций ЗАТО Северск достиг 11,3 млрд руб. (в 2020 году — 6,8 млрд руб.), рост в сравнении с предыдущим годом - на 66,2%. Значительный рост объёма инвестиций связан с реализацией на территории ЗАТО Северск проекта «Прорыв»;

- создано 774 новых рабочих места;

- уровень регистрируемой безработицы от экономически активного населения снизился с 5,1% на 01.01.2021 до 1,34% на 01.01.2022 и достиг допандемийных значений.

В целях дальнейшей эффективной реализации Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017-2030 годы, обеспечения устойчивого экономического развития муниципалитета, модернизации городской среды, а также повышения качества жизни населения ЗАТО Северск Администрацией ЗАТО Северск осуществлялась реализация 18 муниципальных программ.

В 2021 году ЗАТО Северск участвовал в 5 национальных проектах посредством реализации региональной составляющей национальных проектов.

В рамках:

- 1) национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (направлено 160 млн руб.): завершены работы по ремонту участков проезжих частей улиц Калинина, Транспортной, Советской, просп. Коммунистического;

- 2) национального проекта «Жильё и городская среда» (40 млн руб.): выполнены работы по благоустройству 5 общественных пространств;

- 3) национального проекта «Демография» (проект «Спорт - норма жизни») (19 млн руб.): обеспечено проведение физкультурно-оздоровительной работы с населением по месту жительства; в 6 спортивных школах ЗАТО Северск закуплено новое спортивное оборудование и инвентарь;

- 4) национального проекта «Образование» (16-млн руб.): осуществлялось внедрение и функционирование целевой модели цифровой образовательной среды в муниципальных общеобразовательных организациях;

- 5) национального проекта «Культура» (18 млн руб.): средства направлены на капитальный ремонт помещений здания «Художественной школы» (13 млн руб.) и на создание модельной библиотеки (5 млн руб.).

В целях формирования благоприятного предпринимательского климата и привлечения инвестиций в экономику ЗАТО Северск, начиная с 2019 года, развивается территория опережающего социально-экономического развития

«Северск» (далее - ТОР «Северск»). В интересах будущих резидентов ТОР «Северск» 27.05.2021 было подписано постановление Правительства Российской Федерации, предусматривающее включение в ТОР «Северск» трёх дополнительных земельных участков и уточнение перечня видов экономической деятельности, при осуществлении которых действует особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности.

На сегодняшний день ТОР «Северск» является лидером среди территорий опережающего социально-экономического развития в городах атомной отрасли как по количеству резидентов, так и по сумме привлечённых инвестиций. На конец 2021 года управляющая компания АО «Атом-ТОР» заключила соглашения с 17 резидентами ТОР «Северск», реализация проектов которых позволит создать 766 новых рабочих мест. Объём инвестиционных обязательств этих резидентов составляет более 13 млрд руб. В ходе реализации инвестиционных проектов действующих резидентов уже достигнуты заметные результаты: всего создано 322 рабочих места (в том числе в 2021 году - 103 рабочих места), инвестировано более 780 млн руб. (в 2021 году - более 310 млн руб.).

Кроме того, ещё 5 компаний дорабатывают заявочные материалы и планируют в течение текущего года получить статус резидента ТОР «Северск». Реализация их запланированных инициатив позволит привлечь суммарно порядка 690 млн руб. инвестиций и создать около 200 рабочих мест.

Значимым и актуальным на сегодня для ТОР «Северск» является решение задачи по строительству инфраструктуры, в которой нуждаются резиденты. В рамках «бюджета развития» в 2022 году планируется строительство сети газоснабжения от ГРС к участкам ТОР «Северск» (предусматривается направить 82 млн руб., из них 77 млн руб. средства областного бюджета).

В 2022 году приоритетными для ЗАТО Северск будут следующие задачи:

1) укрепление экономического потенциала территории, в том числе за счёт развития ТОР «Северск» и создания новых производств на её площадках, восстановление занятости населения;

2) формирование благоприятного инвестиционного климата;

3) сохранение финансовой и имущественной поддержки малого и среднего предпринимательства;

4) участие ЗАТО Северск в национальных проектах посредством реализации мероприятий региональных проектов;

5) благоустройство общественных пространств, обеспечивающих комфортное проживание и жизнедеятельность населения ЗАТО Северск;

6) улучшение состояния улично-дорожной сети за счёт сохранения объёмов ремонта дорог;

7) повышение качества образования, творческое развитие детей, формирование цифрового пространства, расширяющего доступ жителей к культурным ценностям, создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом по месту жительства;

8) сохранение стабильного функционирования коммунальной инфраструктуры, повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг.

2. Финансовая политика.

Основными достижениями 2021 года в финансовой политике ЗАТО Северск являлись:

1) исполнение бюджета 2021 года осуществлено" практически в утверждённых плановых параметрах: показатели по доходам исполнены на 100,3%, по расходам 99,1%. Бюджет исполнен с дефицитом в объёме 47 % от утвержденного планового показателя;

2) муниципальный долг сохранен на экономически безопасном уровне и на 01.01.2022 составил 29% к доходам бюджета без учета объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. ЗАТО Северск по итогам оценки 2021 года отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

3) исполнение бюджета осуществлялось по программно-целевому принципу, на базе 18 муниципальных программ и программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры. Кроме того, ряд муниципальных программ включают мероприятия 6 региональных проектов, направленных на достижение целей национальных проектов. Доля программных расходов в общих расходах бюджета составила 94,1%;

4) использование механизма заимствования средств со счетов муниципальных учреждений, открытых им в органах Федерального казначейства, для покрытия кассовых разрывов бюджета, позволившего проводить оптимальную долговую политику и минимизировать расходы на обслуживание муниципального долга (эффект составил 5,4 млн руб.).

5) в условиях продолжения распространения новой коронавирусной инфекции приоритетным направлением налоговой политики в 2021 году были меры оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

В целях предоставления мер муниципальной поддержки, направленных на снижение налоговой нагрузки для собственников коммерческой недвижимости, на 2021 год установлена пониженная налоговая ставка по налогу на имущество физических лиц в размере 1% от налоговой базы, исчисленной исходя из кадастровой стоимости, в отношении объектов налогообложения, включённых в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (Решение Думы ЗАТО Северск от 25 Л1.2021 № 19/2).

Основные проблемы в области финансовой политики, которые не удалось решить в 2021 году.

1. Одной из задач муниципального образования в области финансовой политики является снижение зависимости от бюджетов вышестоящих уровней. Предпринимаемые меры не дают желаемого результата - увеличения налоговой автономии муниципального образования;

2. Недостаточность собственного доходного потенциала, исполнение новых расходных обязательств, в том числе бюджетов других уровней, включая обеспечение 70% от общей потребности по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы, заработная плата которых исчисляется от минимального размера оплаты труда, не позволила сократить муниципальный долг, он вырос к уровню начала 2021 года на 13,5%;

3. Не урегулирован вопрос с Администрацией Томской области по установлению льготных тарифов (льготной скидки) по оплате коммунальных услуг для жителей внегородских территорий ЗАТО Северск (установленных решением

Думы ЗАТО Северск от 23.12.2010 № 7/6 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан в ЗАТО Северск») и, соответственно, предоставления ресурсоснабжающим организациям субсидий за счёт средств областного бюджета на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов.

В области бюджетной и налоговой политики в 2022 году должно быть обеспечено решение следующих задач:

1) обеспечение сбалансированности бюджета ЗАТО Северск, проведение оптимальной долговой политики и политики по управлению муниципальным имуществом. Сохранение высокой степени долговой устойчивости;

2) повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счёт проведения оптимизации расходов в рамках реализации Плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств, увеличению налоговых и неналоговых доходов и совершенствованию долговой политики бюджета ЗАТО Северск в 2021 - 2023 годах;

3) инвентаризация расходных обязательств с целью сокращения или исключения отдельных видов бюджетных расходов, не связанных с решением вопросов, отнесённых законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления;

4) совершенствование программно-целевых методов управления, учёт оценки их эффективности в процессе бюджетного планирования;

5) расширение сферы применения информационных технологий, обеспечение размещения на портале «Электронный бюджет» информации обо всех этапах бюджетного процесса;

6) мобилизация доходов бюджета, улучшение качества администрирования доходов, сокращение задолженности по налоговым и неналоговым доходам;

7) оказание муниципальной поддержки по улучшению инвестиционного климата и условий ведения бизнеса, развитие экономики на территории ЗАТО Северск.