

САЯНОГОРСК

1. Экономическая политика муниципалитета

По данному направлению информацию направить в настоящее время не представляется возможным. После получения данных от Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва (Красноярскстата) информация будет сформирована и направлена в Ваш адрес (до конца февраля 2022 года).

2. Финансовая политика муниципалитета

- Что наиболее значительное удалось сделать в 2021 году?

За 2021 год поступило доходов в бюджет муниципального образования город Саяногорск 2 069,1 млн.руб., из них собственные доходы 857,5 млн.руб., безвозмездные поступления с учетом возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет 1 211,6 млн.руб. По сравнению с 2020 годом общая сумма доходов увеличилась на 373,2 млн.руб. или 22%. Рост увеличения доходов произошел практически по всем группам доходов, за исключением налогов на имущество и доходов от использования и реализации имущества, и связан с: ростом фонда оплаты труда, возвратом излишне уплаченного налога на землю, с платежами за сверхлимитное загрязнение окружающей среды хозяйствующими субъектами, изменением регионального законодательства и увеличением количества налогоплательщиков по налогам на совокупный доход, а также увеличения объема трансфертов из республиканского бюджета и увеличения прочих безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования г.Саяногорск (далее – местный бюджет).

План по доходам за 2021 год исполнен на 101,1%, в том числе по собственным доходам - на 102,5%, по безвозмездным поступлениям - на 100,1%.

В действующей системе межбюджетных отношений особенно актуальной остается работа по привлечению средств из вышестоящих бюджетов. Администрация муниципального образования город Саяногорск (далее – Администрация) как на стадии формирования местного бюджета, так и в процессе его исполнения активно взаимодействует с профильными министерствами и ведомствами Республики Хакасия с целью привлечения дополнительных средств. Объем межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов за 2021 год составил 56,5% от суммы поступлений или 1 169,4 млн.руб., из которых 23,4%, или 273,7 млн.руб. местный бюджет получил в целях софинансирования мероприятий муниципальных программ и в форме иных межбюджетных трансфертов и дотаций на решение вопросов местного значения, что свидетельствует о достаточно эффективной работе Администрации в данном направлении. Средства предоставлялись на следующие направления расходов:

- организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование и детям из семей, имеющих среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, установленного в Республике Хакасия, и детям с ограниченными возможностями здоровья;

- развитие общеобразовательных организаций в части расходов на проведение частичного капитального ремонта в здании одной общеобразовательной организации, а также оснащение оборудованием ещё одного здания общеобразовательной организации;

- капитальный ремонт автомобильных дорог;

- обеспечение жильем молодых семей;
- укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений в сфере культуры;
- материально-техническое обеспечение единых дежурно-диспетчерских служб, обеспечение первичных мер пожарной безопасности, создание и поддержка существующих общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения Республики Хакасия с наглядной агитацией по предупреждению происшествий на воде;
- и другие направления расходов.

Так в 2021 году муниципальное образование город Саяногорск путем реализации мероприятий муниципальных программ приняло участие в реализации 5-ти региональных проектах, входящих в состав национальных проектов, с привлечением субсидий на их реализацию в общей сумме 117,6 млн.руб.:

- 1) **Национальный проект «Экология», региональный проект «Чистая страна», муниципальная программа «Улучшение экологического состояния муниципального образования город Саяногорск».** Реализовано мероприятие по ликвидации мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов (разработка проекта рекультивации земельных участков, на которых расположены места несанкционированного размещения отходов). Сумма субсидии республиканского бюджета на реализацию данного проекта составила 3,9 млн.руб.;
- 2) **Национальный проект «Жилье и городская среда», региональный проект «Формирование комфортной среды», муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды на территории муниципального образования г.Саяногорск»** на реализацию мероприятий по благоустройству 14-ти общественных территорий муниципального образования город Саяногорск. Сумма субсидий федерального и республиканского бюджетов на реализацию проекта составила 20,5 млн.руб.;
- 3) **Национальный проект «Жилье и городская среда», региональный проект «Формирование комфортной среды», муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды на территории муниципального образования г.Саяногорск»** реализован проект победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях «Культурное пространство трех площадей». Сумма иного межбюджетного трансферта из федерального и республиканского бюджетов составила 80,8 млн.руб.;
- 4) **Национальный проект «Культура», региональный проект «Культурная среда», муниципальная программа «Развитие культуры и СМИ в муниципальном образовании город Саяногорск»** переоснащена муниципальная библиотека по модельному стандарту. Сумма иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета – 10,0 млн.руб.;
- 5) **Национальный проект «Образование», региональный проект «Успех каждого ребенка», муниципальная программа «Развитие образования в муниципальном образовании г.Саяногорск»** на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятия физической культурой и спортом. Сумма выделенных субсидий из федерального и республиканского бюджета – 2,4 млн.руб.

В 2022 году муниципальное образование г.Саяногорск участвует в 2-х

региональных проектах с привлечением субсидий в местный бюджет в сумме 20,5 млн.руб.:

- 1) **Национальный проект «Жилье и городская среда», региональный проект «Формирование комфортной среды», муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды на территории муниципального образования г.Саяногорск».** Сумма выделенных средств из федерального и республиканского бюджетов – 11,9 млн.руб.;
- 2) **Национальный проект «Культура» региональный проект «Культурная среда», муниципальная программа «Развитие культуры и СМИ в муниципальном образовании город Саяногорск».** Сумма выделенных субсидий из федерального и республиканского бюджета – 8,6 млн.руб.

В целом расходы местного бюджета за 2021 год составили 1 993,1 млн.руб., увеличение расходной части бюджета в 2021 году по отношению к 2020 году составило 17,9%, или 302,5 млн.руб. План по расходам за 2021 год исполнен на 96,4%, в том числе за счет собственных средств с учетом дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов и прочих безвозмездных поступлений на 93,4%, за счет межбюджетных трансфертов (субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов) на 98,9%.

Следует отметить, что местный бюджет ежегодно формируется на основе муниципальных программ, доля которых в расходах в 2021 году составила 93,8% или 1 941,3 млн.руб. Кассовое исполнение по муниципальным программам состоялось в сумме 1 869,0 млн.руб. или 96,3% от плана.

Кредиторская задолженность по собственным полномочиям выросла в 2 раза (на 01.01.2021 –9,7 млн.руб., на 01.01.2022 – 20,8 млн.руб.), при этом задолженность на 93 % является текущей. Также снизилась кредиторская задолженность за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия (с 122,1 млн.руб. на 01.01.2021 до 2,5 млн.руб. на 01.01.2022).

В целях эффективного управления муниципальным долгом, сдерживания расходов на его обслуживание и поддержания долговой нагрузки местного бюджета на экономически безопасном уровне в 2021 году привлекался краткосрочный бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

В 2021 году по соглашению с Министерством финансов Республики Хакасия реструктуризирована задолженность в сумме 45,8 млн. руб. согласно которому произведено частичное списание задолженности в размере 99% от общей суммы основного долга 45,3 млн. руб., остаток задолженности в сумме 0,5 млн. руб., погашен до истечения срока исполнения обязательств (02.02.2021г.)

Общая сумма расходов на обслуживание муниципального долга за 2021 год составила 8,00 млн. руб., в т.ч. по бюджетным кредитам – 0,09 млн.руб., по коммерческим кредитам – 7,91млн. руб., что ниже уровня 2020 года на 35,5%, или на 4,4 млн.руб.

Объем муниципального долга на 01.01.2021 снизился на 107,8 млн.руб. и составил 100,0 млн.руб.

Соотношение долговых обязательств к общему объему собственных доходов на конец 2021 года составило 23,1% (на начало года – 55,6%). В течение года было привлечено коммерческих кредитов на сумму 33,0 млн.руб., произведено гашение коммерческих кредитов на сумму 95 млн.руб.

Какие задачи стоят в 2022 году? Основными задачами на 2022 является предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, профилактика и устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции. Учитывая, что антикризисные меры будут оказывать влияние на экономику и доходы местного бюджета и в 2022 году, необходимо в сжатые сроки восстановить рост налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Основными направлениями, способствующими решению данных задач, будут:
реализация мер, направленных на легализацию предпринимательской деятельности, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости путем расширения практики применения налога на профессиональный доход, регистрацию граждан в качестве «самозанятых» и вовлечение их в экономику;

расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в рамках реализации Федерального закона от 30 декабря 2020 года №518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также путем проведения кадастровой оценки;

совершенствование системы управления муниципальным имуществом, обеспечение качественного учета имущества, входящего в состав муниципальной казны, установление жесткого контроля над использованием объектов муниципальной собственности;

своевременная подготовка документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечению к ответственности неплательщиков по арендным платежам за пользование муниципальным имуществом в местный бюджет;

продолжение работы по совершенствованию механизмов взаимодействия с органами исполнительной власти Республики Хакасия и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Республике Хакасия в части качественного администрирования доходных источников бюджетов и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, сокращения недоимки;

обеспечение роста доходов местного бюджета за счёт повышения эффективности администрирования действующих налоговых платежей и сборов, реализация мер по противодействию уклонению от уплаты налогов и других обязательных платежей в местный бюджет, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов местного бюджета и выполнение в полном объёме утверждённых годовых назначений по доходам местного бюджета;

ежегодное проведение оценки эффективности налоговых расходов, обусловленных предоставлением льгот по местным налогам, в целях более эффективного использования инструментов налогового стимулирования и роста налогового потенциала, отмена или уточнение льготных режимов по результатам проведенной оценки в случае выявления их неэффективности, предоставление налоговых льгот на ограниченный период в соответствии с целями социально-экономической политики муниципального образования г.Саяногорск. В текущем году был сформирован перечень налоговых расходов, в который по местным налогам (налогу на имущество физических лиц и земельному налогу)

включено 4 стимулирующие налоговые льготы;

обеспечение публичности и прозрачности процесса принятия муниципальных правовых актов муниципального образования город Саяногорск в области налогообложения.

Финансовая политика города в области расходов с учетом текущей экономической ситуации в стране будет направлена на:

обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных обязательств местного бюджета;

соблюдение предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

закрепление положительных результатов, достигнутых при формировании и исполнении местного бюджета за предыдущие годы;

сохранение социальной направленности;

минимизация кредиторской задолженности;

не установление и неисполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Республики Хакасия к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования город Саяногорск;

участие в государственных программах для обеспечения максимального привлечения федеральных и республиканских межбюджетных трансфертов для развития территории муниципального образования город Саяногорск;

усиление муниципального финансового контроля, а также финансового аудита главных распорядителей и администраторов бюджетных средств;

проведение на постоянной основе мониторинга налогового и бюджетного законодательства с целью оперативного внесения изменений в соответствующие муниципальные правовые акты.

Более 90% расходов направляется на реализацию муниципальных программ, в связи с чем будет продолжена работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления. При планировании бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции и капитальный ремонт приоритет будет отдан расходам, связанным с выполнением условий софинансирования за счет средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Хакасия. Выделение средств позволит значительно повысить качество оказываемых услуг и, как следствие, благоприятно скажется в целом на повышении уровня жизни населения муниципального образования город Саяногорск.

Стабильность финансовой политики непосредственно зависит от сбалансированности полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и наличия ресурсов на их реализацию, в связи с чем очень важно усилить взаимодействие с органами государственной власти Республики Хакасия в части увеличения объемов межбюджетных трансфертов, направляемых на финансовое обеспечение вопросов местного значения, в том числе в рамках реализации мероприятий государственных и муниципальных программ.

Финансовая политика в области управления муниципальным долгом будет направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности местного бюджета как базового принципа ответственной бюджетной политики и осуществление заимствований на оптимально возможный период и в объемах максимально

соответствующих потребностям местного бюджета, необходимым для решения поставленных социально-экономических задач, в условиях безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

По итогам исполнения местного бюджета в 2022 году планируется перейти в группу муниципальных образований Республики Хакасия с высоким уровнем долговой устойчивости, а именно путем достижения следующих значений показателей:

объем муниципального долга к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений – не более 50 %;

годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – не более 13%;

доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - не более 5%.

Таким образом, основными целями финансовой политики по данному направлению определены – недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении местного бюджета, поддержание размера и структуры муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Данное будет достигаться путем:

обеспечения сбалансированности и долговой устойчивости местного бюджета;

сохранения объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;

обеспечения исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

осуществления учета долговых обязательств своевременно и в полном объеме в муниципальной долговой книге муниципального образования г.Саяногорск;

осуществления контроля за показателями долговой устойчивости местного бюджета на соответствие их предельным значениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечения высокого уровня долговой устойчивости местного бюджета;

обеспечения доступности информации о муниципальном долге муниципального образования г.Саяногорск.

В связи с чем планируется:

направлять налоговые и неналоговые доходы, полученные в ходе исполнения местного бюджета сверх утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования г.Саяногорск о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период объема указанных доходов, на досрочное погашение долговых обязательств;

использовать механизм привлечения краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств Управления Федерального казначейства по Республике Хакасия на пополнение остатков средств на счете местного бюджета;

обеспечивать своевременный и полный учет долговых обязательств;
рассмотреть возможность участия крупных инвестиционных проектов муниципального образования г.Саяногорск в отборе на получение инфраструктурных бюджетных кредитов из федерального бюджета;
постепенно снижать предельный размер дефицита местного бюджета по сравнению со значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

С учетом вводимых бюджетным законодательством ограничений основания для формирования местного бюджета с дефицитом, источником покрытия которого будут являться долговые обязательства, отсутствуют. Планирование будет осуществляться в целях обеспечения соответствия объема расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита местного бюджета без увеличения объема муниципального долга. В плановом периоде планируется полностью погасить долговые обязательства. Для этого размер дефицита на 2022 год предусматривается ниже максимально возможного ограничения, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, предусматривается гашение долговых обязательств, в том числе за счет собственных доходов местного бюджета. По итогам 2022 года при стабильном поступлении доходов в местный бюджет планируется снизить муниципальный долг в пределах до 30,0%, или на 30,0 млн.руб., путем погашения коммерческого кредита собственными доходами в сумме не менее 30,0 млн.руб. По состоянию на 01.03.2021 года муниципальный долг уже снижен до 95,0 млн.руб., что свидетельствует о достаточно эффективной работе в данном направлении. Соотношение долговых обязательств к общему объему собственных доходов на конец 2022 года планируется в размере 16,23%.

Объем расходов по обслуживанию муниципального долга планируется снизить посредством привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) через Управление Федерального казначейства по Республике Хакасия в сумме 65 млн.руб. и досрочным погашением долга по коммерческому кредиту.

Привлечение кредитных ресурсов в целях рефинансирования имеющейся задолженности планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры, в основном в форме возобновляемых кредитных линий на среднесрочный период (до 3 лет включительно), что позволит в случае нехватки бюджетных средств привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки, а также обеспечит экономию бюджетных средств на обслуживание муниципального долга. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.10.2016 №1009 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2014 г. №19» контракты на привлечение кредитных ресурсов могут заключаться по «плавающей» ставке.

Предоставление муниципальных гарантий не планируется.