

## **ОБЪ**

### **1. Финансовая политика**

#### **I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Оби на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в целях подготовки бюджета города Оби на очередной финансовый год и плановый период и являются документом, содержащим цели и задачи, для достижения и решения которых предусматриваются бюджетные ассигнования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики позволяют определить ориентиры в бюджетной и налоговой сфере на трехлетний период, что будет способствовать стабилизации и определенности условий ведения экономической деятельности на территории города Оби.

Основные направления бюджетной и налоговой политики подготовлены на основе действующего федерального и регионального налогового законодательства, с учетом преемственности целей и задач, поставленных в основных [направлениях](#) бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации и преемственности задач бюджетной и налоговой политики в период до 2020 года.

Основной задачей на ближайшую трехлетнюю перспективу по-прежнему остается сохранение социальной стабильности и обеспечение полноценной социальной защиты населения, увеличение налогового потенциала, формирование стабильной доходной базы для качественного выполнения обязательств перед обществом.

#### **II. Налоговая политика**

Основные направления налоговой политики города Оби на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов разработаны с целью подготовки бюджета города Оби на очередной финансовый год и плановый период исходя из задач, намеченных в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, с учетом сложившейся экономической ситуации как Российской Федерации, так и Новосибирской области, а также тенденций ее развития.

Основной целью налоговой политики города Оби на 2021-2023 годы, с учетом проводимой на федеральном уровне налоговой политикой, является увеличение доходного потенциала и повышение уровня собственных доходов бюджета города Оби при одновременной поддержке отдельных категорий налогоплательщиков и граждан.

В части реализации работы по инвентаризации налоговых льгот Правительством Новосибирской области утверждены критерии эффективности налоговых льгот, Министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области разработан и принят порядок проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по региональным налогам и налогу на прибыль, зачисляемому в областной бюджет. С целью стимулирования ИТ- отрасли с 01.01.2015 г. понижена с 18% до 13,5 % ставка по налогу на прибыль для организаций, работающих в данной отрасли (информационные технологии). В соответствии с указанным порядком оценка эффективности уже предоставленных налоговых льгот будет проводиться ежегодно, по планируемым к предоставлению - по факту обращения налогоплательщиков и заинтересованных органов власти.

Принятие данных решений позволит исключить неэффективные налоговые льготы и избежать потерь налоговых доходов бюджета.

Приоритеты налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов определены с учетом принятых и планируемых изменений федерального законодательства и направлены на рациональное использование имеющейся финансово-экономической базы города и обеспечение условий для ее развития:

1) Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

В 2020 году была продолжена работа постоянно действующей комиссии по сокращению недоимки по платежам в бюджет.

2) Проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот. В результате внесены изменения в законодательство по региональным налогам, отменяющие неиспользуемые или неэффективные льготы. В частности, признаны неэффективными и отменены льготы по налогу на прибыль для учреждений сельского хозяйства, Товариществ собственников жилья, жилищных и жилищно-строительных кооперативов.

В целях обеспечения устойчивости социально-экономического развития муниципального образования города Оби основные направления налоговой политики на трехлетнюю перспективу заключаются в реализации мер, направленных на увеличение налогового потенциала бюджета города Оби и повышение уровня собственных доходов.

3) В связи с окончательным переходом к применению Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2), а также с уточнением понятия «Бытовые услуги», используемого в упрощенной и патентной системах налогообложения, налоговое законодательство Новосибирской области приведено в соответствие с изменениями федерального законодательства. Принятие данных изменений обеспечило право индивидуальных предпринимателей осуществлять отдельные виды предпринимательской деятельности на патентной системе налогообложения и применять «налоговые каникулы» (нулевую налоговую ставку по упрощенной и патентной системам налогообложения), установленные в Новосибирской области.

4) Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

В целях соблюдения налоговой дисциплины и предупреждения уклонения от уплаты платежей необходимо повысить уровень собираемости налогов и обеспечить погашение имеющейся недоимки, включая взаимодействие с органами власти субъекта Российской Федерации и правоохранительными органами.

С учетом переноса сроков уплаты имущественных налогов необходимо акцентировать особое внимание на проведение разъяснительной работы среди населения о необходимости своевременного исполнения обязанности по уплате налогов.

### III. Бюджетная политика

Бюджетная политика в 2021 - 2023 годах должна быть главным образом направлена на повышение эффективности расходов и ориентацию бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений государственной политики, на повышение эффективности деятельности всех участников экономических отношений, достижение общественно значимых результатов. В условиях недостаточной динамики собственных доходов и ограниченными возможностями по покрытию

дефицита бюджета, администрацией города Оби неоднократно производилась работа по внесению изменений в бюджет города Оби. Корректировки прежде всего были направлены на оптимизацию и перераспределение расходов в целях консолидации средств на обязательствах приоритетного характера. Для поддержания реального уровня заработной платы, учитывая инфляционные процессы, в 2021 году с октября месяца проиндексирован на 4,3 % фонд оплаты труда работников бюджетной сферы, не связанных с «майскими указами Президента Российской Федерации». Кроме того, с января 2021 года выплачивалась заработная плата не ниже прожиточного минимума второго квартала 2020 года.

В 2021 году город Обь продолжил работу по новой схеме казначейского обслуживания с использованием программного продукта ПК «ВЕБ-исполнение» (пилотный проект).

Продолжена консолидация бюджетных данных на платформе государственной интегрированной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Направления бюджетной политики на 2021-2023 годы:

При формировании проекта бюджета города Оби на 2021 год и плановый период 2021-2022 годов особое внимание следует уделить решению следующих основных задач бюджетной политики:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета.

Необходимо подходить к планированию бюджетных ассигнований на основе безусловного исполнения действующих расходных обязательств и исключая необоснованное принятие новых расходных обязательств. Последовательное сокращение дефицита бюджета, в том числе за счет оптимизации бюджетных расходов. В рамках данной задачи будет продолжено проведение курса бюджетной политики, выстроенной на принципах ответственности и предсказуемости. При планировании бюджета города Оби необходимо в обязательном порядке учитывать приоритеты, цели и задачи, установленные действующим законодательством. При формировании бюджетных расходов требуется более тщательный анализ всех заявленных принимаемых расходных обязательств на предмет их эффективности, обоснованности, гарантированного выполнения, ожидаемого результата. Это позволит принять взвешенное решение по распределению бюджетных средств на реализацию принимаемых расходных обязательств, получивших наиболее высокую оценку и приоритет.

Дальнейшее развитие и совершенствование механизма социальной поддержки населения города Оби, обеспечение устойчивого функционирования социально-культурной сферы.

Важнейшей задачей является сохранение кадрового потенциала и увеличение числа высококвалифицированных работников прежде всего в социально-культурной сфере.

2. Предоставление муниципальных услуг. В данной сфере приоритетными остаются следующие задачи:

-совершенствование механизма формирования муниципального задания в соответствии с едиными ведомственными перечнями услуг и нормативами затрат на их оказание;

-актуализация отраслевых стандартов услуг и выделение в них составляющих, возможных к оплате за счет средств заказчиков или заявителей;

- расширение зоны обслуживания и повышения производительности труда работников муниципальных учреждений;
- введение менее затратных технологий, позволяющих сохранить качество предоставляемых услуг при меньшем использовании ресурсов;
- выполнение социально значимых и иных мероприятий учреждениями в рамках муниципального задания, а не путем предоставления иных дополнительных субсидий;
- предоставление субсидий только при условии отсутствия задолженности по обязательным платежам в бюджет и внебюджетные фонды;
- внедрение механизма возврата субсидии на выполнение муниципального задания в случае неполного или некачественного его выполнения;
- введение обязательной для учреждения практики, при которой финансирование «перевыполнения» муниципального задания осуществляется исключительно за счет собственных средств учреждений, полученных от выполнения иной приносящей доход деятельности;
- внедрение механизма ограничения учредителем перераспределения экономии по начислениям на выплаты по оплате труда на увеличение заработной платы учреждений, за исключением случаев выполнения Указов Президента РФ, при возникновении которых перераспределение согласуется с учредителем под его солидарную ответственность;
- ограничение прав подведомственных учреждений на самостоятельное распоряжение экономией по результатам закупок, без согласования с главным распорядителем бюджетных средств, осуществляющим полномочия учредителя;
- соблюдение размера кратности среднемесячной заработной платы руководителя к среднемесячной заработной плате работников муниципального учреждения и возврат средств в случае превышения нормативов;

В 2021 году формирование бюджетных ассигнований на выполнение задач в части повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы будет определяться исходя из прогнозных назначений показателя среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)» по Новосибирской области и темпа роста соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы к среднемесячной заработной плате на уровне 2020 года.

При этом будет учтено, что достижение необходимого уровня средней заработной платы работников производится также за счет внебюджетных источников и за счет средств, высвобождаемых при оптимизации структуры учреждений. Кроме того, заработная плата работников будет напрямую зависеть от их уровня квалификации, отдачи, качества и эффективности их труда.

4. По-прежнему для органов местного самоуправления актуальна задача по оформлению бесхозяйных дорог в муниципальную собственность, что позволит увеличить доходы от акцизов на топливо, поступающих в муниципальные дорожные фонды на развитие и обслуживание дорожной сети.

5.Повышение эффективности бюджетных расходов путем продолжения построения бюджета города Оби на основе муниципальных программ, увязав с ними действующие целевые программы и большую часть имеющихся на сегодняшний день непрограммных расходов.

Важной задачей является проведение оценки эффективности бюджетных расходов с целью своевременного принятия соответствующих управленческих решений.

Дальнейшее продолжение программно-целевого планирования обусловлено необходимостью формирования устойчивой связи между осуществляемыми расходами и желаемыми результатами. Муниципальные программы должны формироваться исходя из основных целей и задач социально-экономического развития города Оби, и обладать конкретными индикаторами результативности с четко установленной персональной ответственностью исполнителей программы за заявленные конечные результаты.

6. Энергосбережение и повышение энергоэффективности: качественные проекты энергосбережения в бюджетных учреждениях, в жилищно-коммунальной сфере, на муниципальных объектах приводят к сокращению издержек при потреблении энергоресурсов.

7. Совершенствования системы муниципального финансового контроля.

8. Повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса. Размещение информации о бюджете в открытых источниках дает возможность в доступной форме информировать население о бюджете города Оби, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств города Оби.

Основные подходы к формированию проектировок

Бюджета города Оби на 2021- 2023 годы

Прогнозирование доходов бюджета города Оби осуществлялось исходя из следующих подходов:

1. При формировании доходной части местного бюджета применяется умеренный принцип прогнозирования динамики поступления основных налоговых доходов.

2. Учитывается перераспределение доходов между федеральным, областным и местными бюджетами в соответствии с изменениями в бюджетном законодательстве, принятыми на федеральном уровне.

Формирование расходов бюджета города Оби на 2021 - 2023 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1) определение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2021 - 2023 годы;

2) определение базового объема бюджетных ассигнований на 2021 год, исходя из необходимости финансового обеспечения длящихся расходных обязательств;

3) уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2021 - 2023 годы;

4) В части расходов, осуществляемых за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при формировании бюджета города Оби на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов используется следующий подход:

планирование безвозмездных поступлений на 2021- 2023 годы и, соответственно, расходов бюджета города Оби, осуществляемых за счет них, будет осуществляться в соответствии с нормативными правовыми актами и принятыми решениями Правительства Российской Федерации, Правительства Новосибирской области, устанавливающими распределение межбюджетных трансфертов;

Структура и объемы средств будут уточняться по мере подготовки бюджета Новосибирской области, бюджета города Оби, и поступления информации из министерств и ведомств.

Бюджетная политика в сфере функционирования органов муниципальной власти

Бюджетная политика в сфере функционирования органов муниципальной власти будет продолжена в 2021-2023 годах в следующих направлениях:

снижение административных барьеров в деятельности исполнительных органов муниципальной власти;

реализация антикоррупционной политики;

формирование эффективной и рациональной сети муниципальных учреждений, оптимизация расходов на обеспечение их деятельности;

развитие новых форм и повышение качества предоставления муниципальных услуг.

совершенствование контрольной деятельности;

Предоставление муниципальных услуг. В данной сфере приоритетными являются следующие задачи:

-совершенствование механизма формирования муниципального задания в соответствии с едиными ведомственными перечнями услуг и нормативов затрат на их оказание;

-актуализация отраслевых стандартов услуг и выделение в них составляющих, возможных к оплате за счет заказчиков или заявителей;

-расширение зоны обслуживания и повышение производительности труда работников муниципальных учреждений;

-выполнение социально значимых и иных мероприятий учреждениями в рамках муниципального задания, а не путем предоставления иных дополнительных субсидий.

Бюджетная политика в социально-культурной сфере

Вследствие старения населения, сопровождающегося увеличением лиц старше трудоспособного возраста, с одной стороны, и роста рождаемости с другой стороны, необходимо увеличение поддержки пожилых людей, семьи и детей, что приведет к соответствующему увеличению расходов. Наиважнейшей задачей на ближайшую перспективу остается оказание социальной помощи наиболее нуждающимся гражданам, обеспечение поддержки социально незащищенных слоев населения, семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Для ориентации работы муниципальных учреждений на достижение результатов, установленных муниципальным заданием, необходимо в ближайшие три года в ходе реализации бюджетной политики продолжить:

формирование муниципального задания, исходя из оценки потребностей физических и юридических лиц в оказании услуги.

стандартизацию предоставления муниципальных услуг, приведение оказания услуг различными учреждениями к единому формату, повышение качества предоставляемых услуг, благодаря четкому определению содержания каждой услуги.

мониторинг деятельности муниципальных учреждений в целях оценки эффективности их работы, оценки результатов выполнения задания, достоверностью результатов выполнения муниципальных заданий.

переход к единым нормативам подушевого финансирования муниципальных услуг, там, где это возможно.

Приоритетными направлениями бюджетной политики на 2021-2023 годы в сфере культуры останутся повышение доступности и качества услуг населению города Оби и поддержка творческих проектов в области культуры. Целевая программа «Культура города Оби Новосибирской области» ориентирована на создание условий

для развития духовности, высокой культуры и нравственного здоровья населения. Продолжится работа по модернизации муниципальной библиотечной системы. Бюджетная политика в сфере образования будет по-прежнему ориентирована на обеспечение реализации обширного спектра задач, направленных на: увеличение числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста; создание в образовательных учреждениях условий, отвечающих современным требованиям к организации образовательного процесса. обеспечение условий для получения качественного и доступного образования.

Бюджетная политика в сфере реального сектора экономики

Ответственность бюджетной политики должна выражаться в реальном повышении благосостояния граждан, комфортности их проживания на территории города Оби.

Все юридические и физические лица, осуществляющие производство и реализацию товаров, работ и услуг на территории города Оби должны проявлять высокую степень ответственности при выполнении обязанности по уплате налогов. Одним из условий обеспечения своевременности налоговых поступлений в бюджет и выплаты заработной платы в сфере реального сектора экономики будет оставаться требование по отсутствию задолженности по налоговым платежам в бюджет, государственные внебюджетные фонды и просроченной задолженности по выплате заработной платы. В области развития жилищно-коммунального хозяйства города Оби на 2021 - 2023 годы бюджетная политика направлена на выполнение следующих задач:

организация строительства (реконструкции) и капитального ремонта объектов муниципальной собственности города Оби, концентрация ресурсов на строительстве объектов социальной и инженерной инфраструктуры, имеющих высокую социальную значимость, с безусловным соблюдением нормативных сроков проведения работ, осуществлением проверки достоверности сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов;

снижение административных барьеров для застройщиков, повышение доступности и уровня обеспеченности населения жильем;

создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан, приведение уровня состояния и содержания жилищного фонда к современным требованиям, модернизации инженерно-технической инфраструктуры, реализация адресных программ по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда и по проведению капитального ремонта многоквартирных домов;

обеспечение надежного газоснабжения и повышение уровня газификации территории города Оби;

обеспечение устойчивости и надежности функционирования систем жизнеобеспечения, коммунальной сферы, формирования качественного жилищного фонда.

Совершенствование системы межбюджетных отношений

Финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями Новосибирской области в 2021-2023 годах будут строиться с учетом необходимости решения следующих задач:

1. Обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности областного и местных бюджетов Новосибирской области исходя из того, что основная нагрузка по расходным обязательствам консолидированного бюджета Новосибирской области, в том числе по реализации Указов Президента Российской Федерации, лежит на

областном бюджете Новосибирской области.

2. Достижение эффективности предоставления и использования целевых межбюджетных трансфертов за счет средств областного бюджета местным бюджетам Новосибирской области.

В условиях ограниченности финансовых возможностей областного бюджета одной из ключевых задач становится качественное улучшение работы органов государственной власти и органов местного самоуправления Новосибирской области, связанной с предоставлением и использованием целевых межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

В рамках данной задачи предполагается сохранить акцент на следующих аспектах: предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований при условии наличия неиспользованных остатков субсидий в размере, не превышающем 5 % от годового назначения, либо их полного отсутствия; дальнейшее внедрение нового механизма предоставления межбюджетных трансфертов за счет федерального бюджета в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета.

## **2. Экономическая политика**

На основе анализа тенденций развития экономики и социальной сферы, сложившихся в период 2020-2021 годов, исходя из целей и задач определенных комплексной программой социально-экономического развития города Оби до 2025 года, принятой решением Совета депутатов города Оби Новосибирской области от 29.05.2007 № 184 и стратегии социально-экономического развития города Оби Новосибирской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением администрации города Оби Новосибирской области от 13.02.2020 № 95, разработаны основные направления социально-экономического развития города на 2022 год и перспективу до 2024 года, с постановкой конкретных целей и задач.

Подготовлено и проведено совещание руководителей структурных подразделений и экономических служб по прогнозу социально-экономического развития города на 2022 год и период до 2024 года.

На основании прогнозных показателей, утвержденных в постановлении администрации города Оби Новосибирской области № 677 от 05.08.2021г., согласовывался контингент по основным налогам городского бюджета на 2022г.

В течение года разрабатывались мероприятия, осуществлялся контроль и анализ выполнения принятых на 2021 год направлений социально-экономического развития города и городских целевых программ.

Для этих целей проводился мониторинг деятельности предприятий и организаций города, осуществлялась подготовка ежеквартальной информации о социально-экономической ситуации на территории города.

Ведущими предприятиями города Оби являются: АО «Аэропорт Толмачево», АО «Авиакомпания Сибирь», ООО «Международный Аэропорт Новосибирск», ООО «Трест питания №1», ЗАО «Газпромнефть – Аэро Новосибирск», ЗАО «Логистический терминал», ООО «Гидромаш», ООО «ОбьТранс».

Транспортная отрасль является ведущим сектором экономики города (более 50% оборота предприятий всех отраслей), она представлена авиационным и автомобильным транспортом.

Количество перевезенных пассажиров автотранспортом по предварительным данным за 2021 составило 1 450 тысяч человек, объем перевозок грузов автомобильным транспортом составил 420 тыс. тонн.

Международный аэропорт Новосибирск (Толмачёво) им. А.И. Покрышкина - крупнейший за Уралом транзитный авиаузел на важнейших направлениях между Европой и Азией.

По итогам 2021 года аэропорт Толмачёво обслужил рекордное количество пассажиров - 6,761 млн. пассажиров. Это на 0,2% больше чем в докризисном 2019 году, когда было обслужено 6,747 млн. пассажиров.

За 12 месяцев 2021 года грузопоток составил 35111 тонн, (+2,9% к предыдущему году), что также является рекордным значением и превышает показатели предыдущих лет.

#### Промышленность

За 2021 год промышленными предприятиями города Оби по предварительным данным произведено продукции в действующих ценах на сумму 704,5 млн. рублей.

Наибольшую долю в промышленном производстве занимают предприятия по производству и распределению электроэнергии, газа, воды и тепловой энергии – 70% или 493 млн. рублей.

#### Инвестиции и строительство

Объем инвестиций в основной капитал по предварительным данным составил 10,5 млрд. руб., 378,3% относительно аналогичного периода 2020 года. Основная доля инвестиций приходится на реализацию проекта «Реконструкция аэровокзального комплекса международных/внутренних воздушных линий международного аэропорта Новосибирск (Толмачево)» который осуществляется в рамках масштабной программы развития аэропорта.

Сфера жилищного строительства в 2021 году представлена индивидуальным жилищным строительством, что является равноправным сектором жилищного строительства наравне с многоквартирными домами. По предварительным данным, в 2021 году введено в действие 4029,0 кв. м., что составляет 80,9 % от объема строительства 2020 года (4978 кв. м.).