

НИКОЛАЕВСКИЙ РАЙОН

В состав Николаевского муниципального района Хабаровского края входят 14 муниципальных образований, в том числе 3 городских и 11 сельских поселений, а также 1 межселенная территория без статуса муниципального образования.

Крупнейшим населённым пунктом района является районный центр - город Николаевск-на-Амуре с численностью населения, по состоянию на 01.01.2021г. 17 668 человек.

Численность постоянного населения Николаевского муниципального района по состоянию на 01.01.2021 г. составляла 25 093 человека, в том числе городское население 20 484 человека, сельское население 4 609 человек.

Экономическая политика

Постановлением администрации Николаевского муниципального района Хабаровского от 27.11.2019г. № 1307-па утвержден долгосрочный прогноз социально-экономического развития Николаевского муниципального района Хабаровского края на период до 2025 года.

Анализ достижения прогнозных показателей социально-экономического развития Николаевского района показал, что по итогам 2021 года в основном прогнозные показатели выполнены.

Основными отраслями экономики района являются:

- добыча драгоценных металлов;
- заготовка и переработка древесины;
- добыча и переработка рыбы.

Основные социально - экономические показатели за 2021 год свидетельствуют, что район развивается устойчиво.

Оборот организаций всех видов экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства) за 2021 год составил 51 551,3 млн. руб., данный показатель к уровню 2020 года составляет 126,8%. Оборот предприятий увеличился на 10 897,2 млн. рублей, в основном за счет увеличения объема добычи драгметаллов и роста цен на драгоценные металлы.

В расчете на одного жителя района (экономически активное население) оборот организаций за 2021 год составил 3 861,5 тыс. руб., с ростом на 25,8 процента к уровню 2020 года. За 2020 год аналогичный показатель составлял 3070,6 тыс. рублей.

Объем добычи золота в 2021 году увеличился на 24,3 % к уровню 2020 года и составил 10 040,77 кг., основными золотодобывающими предприятиями являются - АО «Многовершинное», ООО "Белая гора" и ООО "НГК Ресурс".

По итогам 2021 года Николаевский муниципальный район занимает 1 место в Хабаровском крае по добыче золота и 3 место по добыче серебра.

Непростая ситуация в 2021 году сложилась с выловом водных биологических ресурсов (ВБР), что обусловлено снижением ресурсной базы по тихоокеанским лососям в бассейне реки Амур и их низкими подходами.

Предприятиями, осуществляющими деятельность, связанную с добычей (выловом) ВБР по месту государственной регистрации, выделенные квоты освоены на 59,7%, фактический объем вылова составил 7,7 тыс. тонн, что на 8,0 тыс. тонн меньше по сравнению с 2020 годом.

В лесозаготовительной отрасли наблюдается снижение объемов производства лесоматериалов необработанных (оценка) 128,3 тыс. куб.м., что составляет 77% по отношению к 2020 году, при этом производство пиломатериалов выросло на 43% и составило 11 тыс. куб.м.

Основным предприятием, осуществляющим деятельность в лесозаготовительной отрасли является ООО "Форпостлес" на протяжении последних трех лет Общество занимается расширением производства и развитием глубокой переработки древесины.

В 2019 году Обществом был запущен мини-завода по глубокой переработке древесины. Мини-завод имеет высокую производительность и безотходность производства. Запущено две линии, одна по производству пиломатериалов, вторая очередь завода по переработке отходов, которые составляют, как правило, 40% от круглого леса (опилки, сучки, кора) и изготовлению топливных брикетов ("Евродрова").

Одним из значимых инвестиционных проектов 2021 года станет запуск участка сушки пиломатериалов. Строительство нового лесопильного производства позволит ООО "Форпостлес" увеличить объем выпускаемой продукции до 12 тыс. м3 пиломатериалов уже в 2022 году и будет создано дополнительно 10 рабочих мест.

Развитие пищевой промышленности характеризуется следующими данными.

На территории района осуществляют деятельность 14 предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности.

Вся вырабатываемая пищевая продукция реализуется в розничной сети Николаевского района и обеспечивает бюджетные учреждения.

За 2021 год хлебопекарными предприятиями было выработано 886,05 тонн продукции в т.ч.:

-хлеба и хлебобулочных изделий 859,45 тонны;

-кондитерских изделий 26,6 тонн;

За аналогичный период 2020 г было выработано соответственно 882,9 тонны, что составляет 100,4%.

Кисломолочной продукции предприятием ООО "Молочный цех" изготовлено тонны 135,3 тонны. За аналогичный период 2020 года -152 тонны, что составляет 89 %.

Мясных полуфабрикатов ИП Коленчук Н.Ю. изготовлено 3,44 тонны. За аналогичный период 2020 года – 3,52 тонны, что составляет 97,7 %.

С целью развития экономики района активно используется механизм функционирования территории опережающего социально-экономического развития ТОР "Николаевск", обеспечивающей благоприятные условия для привлечения инвестиций, развития новых производств, создания рабочих мест. ТОР "Николаевск" создан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.04.2017 года № 464 и включает 10 площадок ("Лонгари", "Оремиф", "Николаевский судостроительный завод", "мыс Кошка", "Полянка", "Иннокентьевка", "Чныррах", "мыс Перовского", "р.п. Охотск", "р.Корюшка и Ны-гай").

В настоящее время на территории ТОР "Николаевск" зарегистрировано 8 резидентов. Объем заявленных инвестиций составляет 2,7 млрд рублей, планируется создать 1 251 рабочее место. Фактически проинвестировано 4,9 млрд рублей, создано 828 рабочих мест. Основной специализацией ТОР является рыболовство и рыбопереработка (5 проектов), судостроение и судоремонт (2 проекта), добыча полезных ископаемых (1 проект).

Продолжается строительство инфраструктуры для электроснабжения резидентов ТОР "Николаевск".

На реализацию мероприятий по созданию инфраструктуры ТОР "Николаевск", обеспечивающей мощности на инвестиционных площадках "Село Иннокентьевка", "Село Оремиф", "Поселок Чныррах" из федерального бюджета было выделено 1 233,3 млн. руб., по состоянию на 20.12.2021г. средства на строительство инфраструктуры освоены в объеме 1 064,2 млн. рублей.

В 2021 году начата работа по расширению границы ТОР "Николаевск" за счет привлечения новых резидентов - ООО "Охотский торговый порт" и ООО "Николаевский морской торговый порт") в целях реализации проектов по модернизации действующих портов с целью изменения специализации причалов.

Общая сумма привлеченных инвестиций составит более 280 млн. руб., будет создано около 50 рабочих мест, в том числе ООО "Николаевский морской торговый порт" планируются капитальные вложения в инвестиционный проект на сумму 146,0 млн. руб. и создание 17 рабочих мест.

На территории района реализуются проекты с привлечением средств других бюджетов. Район участвует в государственной программе "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае", комплексное развитие сельской агломерации "Городское поселение "Город Николаевск-на-Амуре", включает в себя:

- Строительство Центра детского творчества;
- Строительство Площадки для занятий техническими видами спорта;
- Приобретение двух школьных автобусов.

Срок реализации проекта: 2021-2023 годы.

На эти цели из федерального и краевого бюджетов выделено 1 179 204,3 тыс. руб., из них средства ФБ – 871 619,4 тыс. рублей.

В рамках федерального проекта "Культурная среда" Национального проекта "Культура" Государственной Программы "Культура Хабаровского края" заключен контракт на строительство Центра культурного развития, сроки реализации проекта 2021-2022 гг.

В настоящее время проходит государственная экспертиза проектно-сметной документации на строительство (реконструкцию) автодорог в отношении объектов:

- автомобильная дорога общего пользования местного значения с твердым покрытием, проходящая по территории Красносельского сельского поселения района, ведущая от сети автомобильных дорог общего пользования к Дому культуры пос. Чныррах;
- автомобильная дорога общего пользования местного значения с твердым покрытием, проходящая по территории Члянского сельского поселения района, ведущая от сети автомобильных дорог общего пользования к зданию администрации с. Чля.

Срок реализации проектов: 2020-2022 годы.

Общий объем средств, направленных на эти цели составил 17 920,0 тыс. руб., из которых средства краевого бюджета - 6 083,1 тыс. руб., районного бюджета – 10 136,9 тыс. руб., средства внебюджетных источников - 1 700,0 тыс. рублей.

В районе строится животноводческая ферма на 36 голов крупного рогатого скота молочного направления с размещением в нем цеха по переработке молока.

Срок реализации проекта: 2020-2023 годы.

Мероприятие осуществляется на средства гранта, сумма гранта - 7 200,0 тыс. руб., собственные средства фермера - 1 800,0 тыс. рублей.

Район участвует в реализации национальных проектов. В 2021 году в рамках нацпроектов было реализовано 5 региональных проектов:

- "Сохранение уникальных водных объектов" (нацпроект "Экология");
- "Содействие занятости" (нацпроект "Демография");
- "Формирование комфортной городской среды" (нацпроект "Жилье и городская среда");
- "Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек" (нацпроект "Демография");
- "Современная школа" (нацпроект "Образование").

Расходы муниципального образования на реализацию данных проектов составили 15 730,0 тыс. рублей.

На период до 2023 года перед районом стоит решение следующих задач:

- продолжение работы в рамках ТОСЭР по строительству линии электропередачи Николаевск-Чныррах-Оремиф, Маго-Иннокентьевка;
 - окончание строительства объекта "Лечебный корпус центральной районной больницы, г. Николаевск-на-Амуре";
 - строительство Центра детского творчества г. Николаевск-на-Амуре, в том числе объекта "Площадка для занятий техническими видами спорта";
 - строительство Центра культурного развития в г. Николаевск-на-Амуре;
 - строительство жилого дома в г. Николаевск-на-Амуре" (для врачей – 20 квартир, для категории детей-сирот – 4 квартиры). Строительство планируется выполнить за счет финансовых средств из краевого бюджета в рамках государственной программы Хабаровского края "Развитие здравоохранения Хабаровского края".
 - завершение реконструкции лыжной базы "Старт" со строительством подъемника;
 - завершение строительства дома по ул. Орлова, 7 б; дома для граждан по переселению из аварийного фонда и квалифицированных специалистов;
- Чныррах и строительства нового участка дороги в границах улиц Горная-Центральная в п. Чныррах Николаевского муниципального района
- строительство жилых домов в г. Николаевске-на-Амуре (1 дом) и в с. Константиновка (1 дом) для переселения граждан из аварийного жилищного фонда;
 - строительство 3-х многоквартирных домов в с. Красное для детей-сирот.

Финансовая политика

Исполнение бюджета Николаевского муниципального района за 2021 год по доходам составило 2 млрд 641 млн руб., или 99,2% к плановым назначениям (2 млрд 661 млн руб.), из них 690 млн руб. – налоговые и неналоговые доходы или 26,1% и 1 млрд 951 млн руб. – безвозмездные поступления или 73,9 процента.

Следует отметить, что за 2021 год уплачено налогов в бюджет края по Николаевскому муниципальному району (без учета НДС) 1 млрд. 701 млн. руб., с темпом роста к 2020 г. (1 млрд. 430 млн. руб.) 119 процентов.

Доля собственных налоговых и неналоговых доходов из года в год сохраняется в пределах от 20 до 30 процентов (500 – 600 млн. руб.), при этом доходы в пересчете на 100 процентный норматив ежегодно поступают с темпом роста.

В целях увеличения поступлений доходов в бюджет района ежегодно проводится работа по мобилизации налоговых и неналоговых доходов по следующим направлениям:

- расширение налоговой базы путем легализации теневой занятости, побуждения к постановке на учет филиалов (обособленных подразделений) организаций, осуществляющих деятельность на территории района, постановки на учет новых объектов налогообложения, привлечения объектов к обложению налогом на имущество физических лиц, выявления юридических и физических лиц, имеющих земельные участки без правоустанавливающих документов в целях оформления прав собственности, принятые меры позволили привлечь 15 млн. рублей;
- осуществлялась реализация мероприятий по сокращению задолженности по платежам в местный бюджет, сокращению недоимки по налоговым и неналоговым доходам, по результатам работы поступило 12 млн. рублей;
- проводится ежемесячный мониторинг налоговых поступлений в консолидированный бюджет района в разрезе видов доходов, и крупных налогоплательщиков.

Такой показатель как налоговый потенциал на одного жителя Николаевского муниципального района имеет положительную динамику, но при сохранении объема доходов в местный бюджет из года в год, свидетельствует лишь об ухудшении демографии района. За 2021 год он составил 18 тыс. руб. на одного жителя, что выше, чем в целом по краю на 23,3% (краевой 14,6 тыс. руб. на человека) и выше чем за 2020 год (16,1 тыс. рублей).

Существующий порядок распределения доходов между бюджетами не позволяет в достаточной мере обеспечить выполнение полномочий, установленных действующим законодательством.

Таким образом, в сложившихся экономических условиях, Николаевский муниципальный район, обладающий высоким финансовым потенциалом, занимающий пятое место в Хабаровском крае по обороту организаций всех видов экономической деятельности и по своей сути являющийся самодостаточным муниципальным образованием, из года в год оказывается в критической ситуации, и не имеет достаточных средств для решения вопросов местного значения.

В целях повышения обеспеченности собственной доходной базы муниципального района необходимо пересмотреть принципы распределения следующих налоговых доходов:

- налог на добычу полезных ископаемых и налог на прибыль организаций (в настоящее время налоги не зачисляются в местный бюджет, при этом организация, осуществляя деятельность наносит определенный вред как экологии, так и инженерной инфраструктуре территории, где осуществляет свою деятельность);
- сбор за пользование водных биологических ресурсов (также не подлежит зачислению в местный бюджет);
- налог на профессиональный доход (не подлежит зачислению в местный бюджет, зачисляется по нормативу 63% в бюджет субъекта и 37% в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования).

Консолидированный бюджет района (далее – бюджет района) по расходам исполнен в 2021 году в сумме 2 644,0 млн. рублей, что на 12,0 % выше уровня 2020 года. Бюджет исполнен с дефицитом в сумме 3,0 млн. руб. в связи с остатками средств на единых счетах местных бюджетов, уточненных на расходы в целях оплаты контрактов, заключенных в 2020 году и с оплатой в 2021 году.

Бюджет района отличается высокой социальной направленностью. На финансирование социально-культурной сферы в 2021 году направлено 59,3% от общей суммы расходов или 1 568,6 млн. рублей. Это на 6,9% больше по сравнению с 2020 годом.

На выплату заработной платы с учетом реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012, повышением оплаты труда с учетом повышения МРОТ, а также с учетом индексации на уровень инфляции с 01.10.2020 возросли на 3,3% или на 44,2 млн. руб. и составили 1 390,0 млн. руб. или 52,6% от общих расходов бюджета района.

Бюджет на 2021 год сформирован и исполнялся по программному принципу. Доля программных расходов в общих исполненных расходах бюджета района составила 77,5%, на реализацию 32 муниципальных программ направлено 2 048,6 млн. рублей.

Формирование бюджета на 2021 – 2023 годы осуществлялось с учетом оценки эффективности реализации муниципальных программ, которая была проведена в отчетном году по результатам исполнения муниципальных программ в 2020 году. Методика оценки эффективности реализации муниципальных программ основана на оценке достижения запланированных результатов с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию той или иной программы, а также социально-экономических эффектов, оказывающих влияние на изменение

соответствующей сферы социально-экономического развития Николаевского муниципального района. Это позволяет оценить достаточность, полноту и обоснованность использования объема бюджетных ассигнований на реализацию программ, степень достижения целей, и, в конечном счете, оценить эффективность использования бюджетных средств, а значит своевременно скорректировать мероприятия и объемы финансирования. По результатам оценки эффективности исполнения муниципальных программ за 2020 год 31 муниципальная программа признана эффективной, 1 – не эффективной и принято решение о ее завершении, в отношении остальных программ принято решение о их дальнейшем финансировании.

Ежегодно проводится мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей средств, на основании которого готовится отчет, формируется рейтинг, выявляются проблемные показатели, формулируются рекомендации по повышению качества финансового менеджмента.

В рамках развития общедоступных информационных ресурсов, обеспечения открытости и прозрачности муниципальных финансов ежегодно на официальном интернет ресурсе финансового управления размещаются интернет-брошюры "Бюджет для граждан" и "Отчет для граждан".

Какие задачи стоят в 2022 году?

Расходы на 2022 год сформированы на основе 34 муниципальных программ и непрограммных расходов.

На реализацию программного бюджета запланировано направить 1 788,5 млн. руб., или 75,7 % общего объема расходов бюджета района.

По своей структуре бюджет района традиционно останется социально ориентированным. На социально-культурную сферу запланировано направить более 1419,1 млн. руб., что составляет около 60,1 % всех расходов.

Важной задачей исполнения бюджета города по-прежнему остается снижение просроченной кредиторской задолженности.

Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

На протяжении ряда лет Николаевском муниципальном районе складывается крайне сложная ситуация с исполнением районного бюджета.

В 2021 году указанная ситуация по исполнению бюджета района сохраняется. Объем собственных доходных источников не позволяет в полном объеме выполнять расходные обязательства района.

Проведенный анализ исполнения бюджета района за 2020-2021 годы показал, что первоочередные расходы (заработная плата и начисления, оплата коммунальных услуг, расходы дорожных фондов) составляют от 75 % до 76,2 % от собственных доходов бюджета, а в первоначальном, принятом бюджете района доля первоочередных расходов составляет 92,2 % от собственных источников доходов.

Остальные не менее значимые расходы (уплата налогов, приобретение продуктов питания, приобретение дизтоплива для автономных источников теплоснабжения образовательных организаций, оплата медицинских осмотров работников муниципальных учреждений, текущие ремонты, предоставление межбюджетных трансфертов поселениям на сбалансированность местных бюджетов, возврат бюджетных кредитов) исполняются на минимальном уровне, что приводит к неисполнению требований надзорных органов (Роспотребнадзор, Госпожнадзор), наложению штрафов, в некоторых случаях закрытию организаций до устранения всех замечаний, а в следствии образованию кредиторской задолженности.

Во избежание срыва функционирования деятельности муниципальных организаций, в целях заключения муниципальных контрактов (договоров) на приобретение товаров, выполнение работ, оказание услуг первоначальном бюджете района, в связи с ограниченностью собственных доходов, первоочередные расходы запланированы не в полном объеме.