

## **МАГАДАН**

### **1. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА МУНИЦИПАЛИТЕТА.**

Экономическая политика органов местного самоуправления города Магадана направлена на создание условий повышения уровня и качества жизни населения, укрепление социальной сферы на основе устойчивого развития городской экономики в рамках национальных проектов, Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, Стратегии социального и экономического развития Магаданской области на период до 2030 года, план мероприятий, направленных на обеспечение комплексного социально-экономического развития города Магадана на 2017-2025 годы.

На фоне смягчения карантинных мер, вызванных распространением коронавирусной инфекцией, в 2021 году экономическая ситуация муниципального образования «Город Магадан» характеризуется следующими показателями.

Оборот крупных и средних организаций сложился на общую сумму 132,8 млрд рублей, что составило 123,8% к уровню 2020 года.

Объем отгруженных товаров (работ, услуг) в энергетике составил 9,2 млрд рублей (101,3% к 2020 году), в обрабатывающих производствах составил 1,2 млрд рублей (112,2% к 2020 году).

В энергетическом комплексе произведено 1,3 млн Гкал теплоэнергии (102,9% к 2020 году).

В аграрном секторе объем валовой продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей увеличился против уровня 2020 года на 8,2% или на 104,6 млн рублей. Наблюдался рост выпуска яйца и производства овощей. Снизилось производство молока, картофеля и мяса.

Объем товарной продукции пищевой перерабатывающей отрасли увеличился против уровня 2020 года на 4,1% или на 57,8 млн рублей. Рост производства наблюдался по кондитерским и хлебобулочным изделиям, мясным полуфабрикатам.

В 2021 году рыболовными предприятиями отгружено товаров на сумму 17,8 млрд рублей, что на 36,6% больше, чем в 2020 году. Объем добычи рыбы в 2021 году составил 77,0 тыс. тонн (89,4% к 2020 году), ракообразных - 6,6 тыс. тонн (87,3% к 2020 году).

Объем выполненных работ в строительной отрасли в 2021 году составил 2 167,8 млн рублей (в 2 раза больше, чем в 2020 году). За год введено в действие 10 362 кв. метра общей площади жилых помещений, что в 2,6 раза больше, чем в 2020 году. В том числе 4 многоквартирных дома общей площадью жилых помещений 7 146 кв. метров и 32 индивидуальных дома общей площадью жилых помещений 3 216 кв. метров (88,3% к 2020 году).

В январе-сентябре 2021 года объем грузовых перевозок автомобильным транспортом составил 857,2 тыс. тонн (94,1 % к 2020 году), грузооборот - 82,6 млн тонно-километров (177,6% к 2020 году).

Автобусным транспортом общего пользования перевезены 5,1 млн человек (127,1% к 2020 году), пассажирооборот составил 50,5 млн пассажиро-километров (135% к 2020 году).

Пассажиропоток аэропорта Магадан увеличился на 37,9% составил 472,7 тыс. авиапассажиров. Переработанный объем грузов и почты составил 11,5 тыс. тонн (116,4% к 2020 году).

Магаданским морским торговым портом переработано 1 254 тыс. тонн грузов с приростом 5,4% к аналогичному периоду предыдущего года.

Индекс цен на потребительские товары и услуги за 2021 год составил 108,6% (2020 год-105%), в том числе на продовольственные товары - 113,2% (2020 год - на 106,4%), непродовольственные товары - 107,8% (2020 год - 105,6%), услуги - 103,7% (2020 год -102,7%).

Годовой оборот розничной торговли по крупным и средним организациям сложился в размере 7,9 млрд рублей или 139,6% к 2020 году. Оборот общественного питания увеличился на 73,8% и составил 1,2 млрд рублей.

Жителям города Магадана предоставлено платных услуг на общую сумму 6,3 млрд рублей, что на 2,5% больше, чем в предыдущем году. В структуре оказанных платных услуг населению доминируют коммунальные и телекоммуникационные услуги 49,8 и 30,6%, соответственно.

Среднесписочная численность работников крупных и средних организаций в январе-ноябре 2021 года составила 31 351 человек и увеличилась по сравнению с соответствующим периодом 2020 года на 1 293 человека.

На конец декабря 2021 года имели статус безработного 565 человек, вместе с тем организациями города было заявлено 2955 вакантных должностей.

На территории муниципального образования «Город Магадан» за январь - ноябрь 2021 года зарегистрировано 850 родившихся и 1137 умерших, естественная убыль - 287 человек (за 11 месяцев 2020 года естественная убыль - 80 человек).

По итогам 11 месяцев 2021 года в Магадане миграционный отток населения составил 106 человек (за 11 месяцев 2020 года миграционный отток - 139 человек).

На территории муниципального образования «Город Магадан» в 2021 году реализовывались 20 муниципальных программ и 2 ведомственные целевые программы. Фактическое финансирование программ за 9 месяцев 2021 года составило 1 008,9 млн рублей.

Продолжена работа межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов легализации объектов налогообложения. За прошедший год задолженность перед бюджетом муниципального образования «Город Магадан» снижена на 5,2 млн рублей, что составляет 79% от общей суммы задолженности реальной к взысканию.

На территории муниципального образования «Город Магадан» продолжает действовать программа «Дальневосточный гектар». С начала действия программы поступило 442 заявки, заключено 219 договоров.

По итогам XIV Международного смотра-конкурса городских практик городов СНГ и ЕАЭС «Город, где хочется жить» муниципальное образование «Город Магадан» получило дипломы в номинациях «За реализацию комплекса мероприятий, направленных на развитие волонтерского движения (практика «Городской волонтерский корпус»)» и «За организацию серии историко-патриотических мероприятий в рамках практики «Подвиги наших земляков: магаданцы - кавалеры ордена Мужества».

В 2022 году деятельность органов местного самоуправления будет направлена на:

- повышение инвестиционной привлекательности территории и содействие развитию малого и среднего предпринимательства;
- создание условий для развития конкуренции;
- осуществление поддержки местных товаропроизводителей;

- создание условий для развития жилищного строительства;
  - строительство и модернизацию инфраструктуры, в том числе транспортной, инженерных сетей и объектов социальной сферы;
  - благоустройство городской территории;
- развитие человеческого капитала через создание условий для повышения качества и доступности медицины, образования, культуры, спорта, качественной и безопасной среды;
- повышение качества предоставления муниципальными учреждениями услуг населению города.

## **2. ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА**

1. Бюджет муниципального образования «Город Магадан» за 2021 год исполнен по доходам в сумме 9 500,9 млн. рублей, что составило 99,8% от уточненного годового плана.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 3 438,6 млн. рублей, безвозмездные перечисления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 6 062,4 млн. рублей.

Расходы городского бюджета за 2021 год составили 8 388,5 млн. рублей. При этом на " решение вопросов местного значения направлено 5 560,6 млн. рублей, на исполнение отдельных государственных полномочий - 2 827.9 млн. рублей.

2. В прошедшем году, как и прежде, не удалось решить проблему с полным финансовым обеспечением собственных полномочий.

Расчетная оценка расходных обязательств города, исчисляемая Правительством Магаданской области при определении размера финансовой помощи муниципальному образованию «Город Магадан» на очередной финансовый год, составляет 61.5 % от оценки, выполненной мэрией города на основании расчетов муниципальных учреждений. Но даже при этом фактический размер финансовой помощи из областного бюджета оказался ниже расчетной оценки, выполненной Правительством Магаданской области. Так, по оценке Правительства области расчетный финансовый разрыв (дефицит) средств городского бюджета на 2021 год . составил 2 391,3 млн. руб. При этом, финансовая помощь из областного бюджета на покрытие дефицита городского бюджета выделена в сумме 1 471,2 млн. руб. То есть средства на текущую деятельность по исполнению собственных полномочий (приобретение расходных материалов, оборудования, содержание и капитальный ремонт муниципальных учреждений, благоустройство, озеленение и т.д.) в городском бюджете на 2022 год отсутствуют.

3. Решением Магаданской городской Думы от 24.12.2021 года № 72-Д «О бюджете муниципального образования «Город Магадан» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» по доходам городского бюджета на 2022 год утверждена сумма - 9 399,7 млн. рублей, по расходам - 9 499,7 млн. рублей, дефицит - 100.0 млн. рублей.

Бюджетная и налоговая политика в 2022 году направлены на концентрацию бюджетных средств для решения ключевых проблем развития города Магадана, снижение долговых обязательств, обеспечение необходимого уровня доходов бюджета города Магадана.

Приоритетными задачами бюджетной и налоговой политики являются:

- обеспечение полного и стабильного поступления доходов в местный бюджет;

- повышение качества администрирования доходов местного бюджета; приоритизация и максимально полное финансовое обеспечение принятых расходных полномочий, безусловное их исполнение;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности, принятие мер по погашению сложившейся кредиторской и дебиторской задолженности местного бюджета;

сдерживание роста долговых обязательств муниципального образования и сохранение муниципального долга на экономически безопасном уровне;

- создание условий развития малого и среднего предпринимательства и инвестиционной активности, в целях развития экономики и увеличения налогового потенциала;

- повышение эффективности осуществления внутреннего финансового контроля.

4. Консультативная помощь, а также привлечение внимания правительства Российской Федерации и помощь в решении проблем муниципальных образований в части обеспеченности доходами, в том числе пересмотр нормативов отчислений в местные бюджеты налога на доходы физических лиц и других налоговых и неналоговых доходов.

6. Считаю необходимым на очередном Общем собрании АСДГ особое внимание уделить вопросу финансового обеспечения переданных государственных полномочий по гарантиям прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях.

В соответствии п. 13 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлены полномочия органов власти субъектов РФ в сфере образования, а именно: обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях путем выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды **(за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов)** в соответствии с нормативами, которые устанавливаются субъектами РФ. Аналогичная норма установлена ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Тем не менее, в нарушение действующего законодательства, в расчет норматива субвенции на финансовое обеспечение общеобразовательных и дошкольных учреждений муниципального образования «Город Магадан» не включены такие расходы, **не связанные с содержанием зданий и коммунальных услуг**, как:

- компенсация стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в районах Крайнего севера и приравненных

к ним местностях, и членов их семей; компенсация расходов, связанных с проездом провоза багажа при переезде из районов Крайнего Севера;

- медицинские услуги и санитарно-эпидемиологические работы и услуги (не связанные с содержанием имущества);

- расходы на содействие в развитии опытно-экспериментальной деятельности педагогов города, распространение передового педагогического опыта, повышение качества образования, закрепление квалифицированных кадров в муниципальных образовательных учреждениях, повышение престижа;

- расходы по охране жизни и здоровья учащихся и воспитанников, а также ряд других прочих услуг и затрат.

В расчет норматива субвенции на финансовое обеспечение общеобразовательных и дошкольных учреждений муниципального образования «Город Магадан» включены не в полном объеме такие расходы как:

- расходы по присмотру и уходу за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в муниципальных образовательных организациях;

- расходы, связанные с организацией питания детей (содержание пунктов питания, приобретение столового оборудования, его обслуживание, ремонт).