

КЕМЕРОВО

Экономическая политика муниципалитета

Экономическая политика города Кемерово в 2021 году была направлена на сохранение устойчивости секторов и отраслей экономики города и благосостояния населения ввиду распространения коронавирусной инфекции и введения на территории Кемеровской области - Кузбасса ограничительных мер. Продолжена работа по стимулированию развития промышленного производства, инвестиционной активности, созданию высокопроизводительных рабочих мест.

По итогам 2021 года отмечен рост относительно 2020 года большинства макроэкономических показателей таких, как объем инвестиций, объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», объем введенного в эксплуатацию жилья, показателей рынка товаров и услуг, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по крупным и средним предприятиям, промышленное производство, а также снижение уровня безработицы.

Индекс промышленного производства составляет 106,9 % к уровню 2020 года, что обусловлено увеличением объемов производства по всем видам экономической деятельности.

По итогам 2021 года в городе Кемерово общий объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» составил 43 791,0 млн. рублей, что на 32,6 % выше уровня 2020 года, или 27,3 % от общеобластной величины объема работ.

Объем введенного в эксплуатацию жилья составил 238,4 тыс. кв. м, что на 29,3 % выше уровня 2020 года.

По итогам 2021 года зафиксирован рост по всем основным макроэкономическим показателям потребительского рынка. Так, оборот розничной торговли увеличился на 9,4 % до 145,2 млрд. рублей, оборот общественного питания увеличился на 18,3 %, составив 6,1 млрд. рублей, и объем платных услуг населению увеличился на 7,5 %, составив 62,3 млрд. рублей. Сводный индекс потребительских цен составил 107,0 % к 2020 году, в том числе на продовольственные товары - 107,2 %, на непродовольственные товары - 108,1 %, на услуги - 105,0 %.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий за 9 месяцев 2021 года составила 54 133 рубля и увеличилась к уровню 9 месяцев 2020 года номинально на 8,5 %. Темп роста реальной заработной платы составил 102,0 %.

Уровень зарегистрированной безработицы на 01.01.2022 составил 0,54 % (01.01.2021 - 2,52 %). По состоянию на 01.01.2022 в городе Кемерово зарегистрировано 1 734 безработных граждан, что на 80,0 % меньше, чем на 01.01.2021.

Важнейшим направлением деятельности администрации города Кемерово является реализация на территории города инвестиционной политики. В городе Кемерово на постоянной основе ведется работа по созданию условий и стимулов для привлечения инвестиций. По данным Кемеровостата в городе Кемерово объем инвестиций в основной капитал за 9 месяцев 2021 года увеличился на 27,6 % и составил 58,1 млрд. рублей.

Город Кемерово - крупный промышленный центр Кузбасса. В отраслевой структуре объема инвестиций - 18,4 % приходится на промышленные предприятия.

Промышленными предприятиями реализуется насыщенная инвестиционная программа по модернизации производств. Наибольший удельный вес в объеме обрабатывающего производства имеют предприятия химической промышленности и по производству кокса и нефтепродуктов.

На стадии проработки и обсуждения находится проект строительства одного из самых крупных за последние 25 лет комплексов по производству удобрений в России. Ориентировочная стоимость проекта - 1,4 млрд евро. Комплекс в 1,5 раза увеличит мощность КАО «Азот» (аммиак - 2 тыс. тонн в сутки, карбамид - 2,2 тыс. тонн в сутки, азотная кислота - 1,2 тыс. тонн в сутки, пористая аммиачная селитра - 1 тыс. тонн в сутки, нитрат сульфат аммония - 1,25 тыс. тонн в сутки). Будет создано более 450 новых рабочих мест. В настоящее время на завершающей стадии находится реализация инвестиционного проекта по увеличению выпуска неконцентрированной азотной кислоты. С 2020 года предприятие приступило к реализации проекта по организации производства пористой аммиачной селитры.

На ООО «Химпром» продолжается реализация инвестиционного проекта «Строительство производства Гипохлорита кальция».

Сегодня в России гипохлорит кальция со столь высоким содержанием активного хлора не производится. Основной спрос на рынке РФ определяется объемами золотодобычи из рудных месторождений, где он используется для обезвреживания цианидов, также возможно его использование для целей водоочистки. С учетом значительного содержания хлора он выгоднее, безопаснее в перевозке и использовании, чем используемый сегодня жидкий гипохлорит натрия. Ежегодно золотодобывающими предприятиями России потребляется порядка 18-24 тыс. тонн гипохлорита кальция китайского производства. Планируемый объем производства данной продукции на ООО «Химпром» 5 тыс. тонн в год или 20 % от объема потребности российского рынка.

Реализуемый инвестиционный проект ПАО «Кокс» по строительству новой коксовой батареи с печами без улавливания химических продуктов коксования (БУХПК) позволит не только сократить использование дефицитных марок угля в шихте для коксования, а главное снизить экологическое воздействие на окружающую среду. Аналогов батареи подобного типа в России нет. Инвестиции составят 11,6 млрд. рублей, будет создано 50 новых рабочих мест.

На территории города осуществляет деятельность инвестиционный уполномоченный, в круг обязанностей которого входит оказание содействия инвесторам в реализации частных инвестиционных проектов, в том числе при взаимодействии инвесторов с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

В 2021 году проведено 13 встреч с инвесторами, 5 из которых проведены с выездом на инвестиционные площадки, подобраны и предложены более 20 инвестиционных площадок для инвесторов.

Для потенциальных инвесторов на инвестиционном портале предусмотрена обратная связь по обращениям к инвестиционному уполномоченному. В новостной ленте инвестиционного портала и в популярных социальных сетях публикуются актуальные материалы: о проведении конкурсов для бизнеса, новых мерах поддержки, изменениях в законодательстве и т.д.

Неоднократно инвестиционный портал города Кемерово представлялся как лучший пример успешных практик среди муниципальных образований Кузбасса по организации работы официальных информационных ресурсов для бизнеса. В 2021 году Портал претерпел значительные изменения, в том числе благодаря которым городу Кемерово удалось набрать высший балл в «кабинетных исследованиях» рейтинга состояния инвестиционного климата среди муниципальных образований Кузбасса.

Администрация города Кемерово на постоянной основе проводит работу по актуализации размещенных данных, а главное предоставляет возможность всем желающим, для поиска

инвестора, на безвозмездной основе разместить на инвестиционном портале города свой стартап и/или инвестиционную площадку.

Форма паспорта доступна на главной странице Портала, кнопка «Хотите реализовать свой проект?», а также на официальном сайте МБУ «Центр поддержки предпринимательства г. Кемерово».

Деятельность администрации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата соответствует «Стандарту деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальных образованиях Кемеровской области».

Основной проблемой социально-экономического развития, характерной не только для города Кемерово, но и в целом для региона и страны в 2021 году является естественная убыль населения.

Для решения данной проблемы разработан и реализуется городской План мероприятий по реализации положений распоряжения Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 27.06.2019 № 370-р «Об утверждении межведомственного плана мероприятий («дорожной карты») Кемеровской области по повышению рождаемости», 24 муниципальных программы, которые содержат комплекс мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие города Кемерово, строительство объектов социальной сферы, дошкольных и образовательных учреждений.

В 2021 году на территории города Кемерово продолжается реализация мероприятий в рамках 10 национальных проектов из 12: «Демография», «Образование», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Жилье и городская среда», «Производительность труда», «Здравоохранение», «Наука», «Культура», «Цифровая экономика», позволяющие привлечь в экономику города федеральные и региональные бюджетные средства.

Кроме того, одним из приоритетных направлений согласно утвержденной Стратегии социально-экономического развития города Кемерово до 2035 года является сохранение и развитие человеческого потенциала.

Основные задачи на 2022 год:

1. Реализация национальных проектов, привлечение федеральных и региональных средств на решение приоритетных социально-экономических задач города.
2. Стимулирование инвестиционной, инновационной деятельности.
3. Привлечение на рынок труда города Кемерово и закрепление на нем молодежи.
4. Создание условий и стимулов для привлечения инвестиций, поддержка предпринимательской активности, развитие малого и среднего бизнеса, формирование необходимой для этого инфраструктуры.

Актуальные вопросы и проблемы:

1. Проработка вопросов участия города Кемерово в федеральных проектах, направленных на улучшение экологической ситуации.
2. Практика муниципальных образований участия в реализации национальных проектов и создания муниципальных проектных офисов.

Финансовая политика

Во исполнение статей 33,34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях достижения сбалансированности бюджета и эффективности использования бюджетных средств, в соответствии с постановлением администрации города Кемерово от 25.07.2016 № 1831 утверждены меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Кемерово, направленные на укрепление доходной части бюджета города.

Фактическое поступление доходов в бюджет города в 2021 году составило 26 822,5 млн. рублей, что на 5,0 % меньше уровня прошлого года.

В бюджет города Кемерово за 2021 год фактически поступило налоговых доходов в сумме 7 085,7 млн. рублей, что на 778,0 млн. рублей (или на 12,3 %) больше, чем за 2020 год.

Основное увеличение поступлений налоговых доходов сложилось за счет:

- налога на доходы физических лиц - на 567,0 млн. рублей;
- налогов на совокупный доход - на 385,9 млн. рублей;
- налога на имущество физических лиц - на 18,3 млн. рублей. Уменьшение за счет:
- единого налога на вмененный доход - 192,6 млн. рублей (отмена с 01.01.2021 в соответствии с Федеральным законом от 29.06.2012 № 97-ФЗ);
- земельного налога - 29,4 млн. рублей (возвраты на расчетные счета налогоплательщиков в связи с пересмотром и оспариванием кадастровой стоимости земельных участков).

По остальным налоговым доходам увеличение составило 28,8 млн. рублей.

Ликвидная задолженность по налоговым платежам за 2021 год уменьшилась на 13,3 млн. рублей, доля ликвидной задолженности в общем объеме налоговых платежей уменьшилась на 0,7%.

В рамках проведения мониторинга налоговых льгот, установленных на территории города Кемерово, а также в целях снижения выпадающих доходов, ежегодно проводится оценка эффективности налоговых расходов по местным налогам в соответствии с постановлением администрации города Кемерово от 30.04.2020 № 1251. По итогам проведенной за 2019 год оценки, большинство предоставленных налоговых льгот по земельному налогу (по 12 категориям налогоплательщиков) являются целесообразными, соответствующими целям и задачам муниципальных программ города, востребованными и эффективными, за исключением налоговой льготы для предприятий, осуществляющих утилизацию взрывчатых веществ, которые образовались в процессе производства. По итогам проведенной оценки эффективности налоговых расходов, в рамках проведения плана мероприятий по устранению неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам (постановление администрации города Кемерово от 09.11.2020 № 3203), данная налоговая льгота отменена с 01.01.2022.

Льготы по налогу на имущество физических лиц на местном уровне не установлены.

В 2021 году поступило 903,7 млн. рублей неналоговых доходов, по сравнению с 2020 годом меньше на 283,4 млн. рублей (или на 23,9 %).

Основное уменьшение поступления неналоговых доходов бюджета города сложилось по:

- доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на сумму 261,1 млн. рублей;
- штрафам, санкциям, возмещению ущерба на сумму 95,3 млн. рублей (в связи с уменьшением поступления задолженности прошлых лет);
- доходам от продажи материальных и нематериальных активов на сумму 72,4 млн. рублей.

Увеличение за счет:

- доходов от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности, на сумму 136,7 млн. рублей;
- по платежам за негативное воздействие на окружающую среду на сумму 11,1 млн. рублей.

По остальным неналоговым доходам уменьшение составило 2,4 млн. рублей.

Фактическое поступление безвозмездных поступлений в бюджет города в 2021 году составило 18 833,1 млн. рублей, уменьшение поступлений доходов к уровню прошлого

года составило 1 903,4 млн. рублей (или на 9,2%). Доля безвозмездных поступлений в 2021 году в общей сумме поступивших доходов составляет 70,2 %, в 2020 году доля составляла 73,5 %.

Положительными моментами при исполнении доходной части бюджета города Кемерово в 2021 году являются:

1. Увеличение поступлений налоговых доходов в бюджет города по сравнению с уровнем прошлого года.

2. Сокращение ликвидной недоимки по налоговым доходам. Существенной проблемой при исполнении бюджета по доходам остается недостаток собственных средств, в связи с чем в бюджете города наблюдается высокий процент дотаций, субсидий, а также заимствований в форме коммерческих кредитов, которые направляются на финансирование вопросов местного значения, в том числе и Указов Президента Российской Федерации.

В 2021 году бюджет города Кемерово по расходам исполнен в сумме 26 892,5 млн. рублей при уточненном плане 27 813,3 млн. рублей или 96,7%, что на 1 345,2 млн. рублей меньше уровня 2020 года.

Доля текущих расходов в общих расходах бюджета города составила 78,6 % (21 129,1 млн. рублей), капитальных расходов 21,4% (5 763,4 млн. рублей).

В 2021 году бюджет города Кемерово основан на 24 муниципальных программах. Исполнение по муниципальным программам составило 26 686,3 млн. рублей, или 96,7% от уточненного плана по муниципальным программам. Доля расходов бюджета города, формируемых в рамках программ в общем объеме расходов бюджета города, составила 99,2 %.

Реализация программно-целевого принципа планирования бюджета города позволяет проводить анализ эффективности его расходов для достижения поставленных целей взамен действующего подхода - контроля суммы расходов на то или иное направление расходования средств бюджета города.

В целях концентрации бюджетных ресурсов на выполнение важнейших ключевых задач, поставленных перед городом, были приняты следующие меры по оптимизации расходов бюджета города Кемерово:

1. Проведена инвентаризация социальных выплат и льгот, установленных муниципальными правовыми актами, и их пересмотр с учетом принципов адресности и нуждаемости.

2. В целях дальнейшего повышения эффективности использования средств бюджета города Кемерово в сфере муниципального управления продолжена работа по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе за счет исключения дублирующих функций.

3. Оптимизация бюджетной сети за счет реорганизации, ликвидации или преобразования в организации иных организационно-правовых форм учреждений, в том числе деятельность которых не соответствует полномочиям, возложенным на публично-правовое образование, которое является его учредителем, а также не соответствует профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя.

Помимо вышеуказанных мер по оптимизации расходов бюджета города Кемерово, необходимо продолжать:

- повышение тарифов на оказание платных услуг с учетом запланированного коэффициента инфляции;

- принятие новых расходных обязательств по проектированию и капитальному ремонту, реконструкции, строительству объектов жизнеобеспечения осуществлять взвешенно с

учетом ограниченных возможностей бюджета и только при наличии источника финансирования расходов;

- проверку сплошным методом соответствия актов выполненных работ фактически исполненному объему работ, выявление и снятие сумм завышения при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов согласно актам контрольного обмера, в рамках исполнения муниципальных контрактов и договоров;

- сокращение расходов бюджета на проведение культурно-массовых мероприятий, привлечение спонсорских средств на указанные цели;

- инвентаризацию расходных обязательств, принятых в рамках реализации прав муниципального образования, с целью недопущения финансирования полномочий, не отнесенных в соответствии с федеральным и региональным законодательством к полномочиям муниципального образования;

- повышение эффективности муниципальных закупок в целях экономии бюджетных средств в ходе закупочных процедур при условии соблюдения качества и требований законодательства;

- реализацию мероприятий по энергосбережению;

- оптимизацию структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания.

Несмотря на принимаемые меры, решить проблему дисбаланса доходов и расходов бюджета города Кемерово полностью не удастся. К настоящему времени объем муниципального долга и наличие дефицита бюджета не позволяют предусматривать в бюджете города Кемерово расходы главных распорядителей бюджетных средств в полном объеме.

С целью финансирования сложившегося дефицита для обеспечения в полном объеме принятых расходных обязательств и сбалансированности бюджета города Кемерово, администрацией города Кемерово увеличены заимствования, что, в свою очередь, вызывает рост муниципального долга.

За последние три года качественно поменялась структура муниципального долга, доля коммерческих кредитов в общем объеме долга составляет менее 50 %.

В связи с проводимой политикой Центрального банка Российской Федерации (ключевая ставка изменялась в течение 2021 года 7 раз и увеличилась с декабря 2020 года с 4,25% до 8,5% в декабре 2021 года), привлечение коммерческих кредитов для замещения кредитов, срок уплаты которых наступал в июне - июле 2021 года, а также для частичного покрытия дефицита бюджета города возможно было осуществить только по переменной (плавающей) процентной ставке (ключевая ставка ЦБ РФ+1%).

Экономия за 2021 год в части обслуживания муниципального долга города Кемерово в результате заимствования средств с казначейских счетов № 03234, 03235 составила 16,2 млн. рублей.

Задачи бюджетной и налоговой политики на 2022 год:

- повышение уровня и качества жизни граждан, адресное решение социальных проблем;

- сбалансированность и устойчивость бюджета города;

- совершенствование применения специальных налоговых режимов для целей развития малого и среднего предпринимательства города;

- увеличение объёма поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города;

- эффективное использование муниципальной собственности, включая проведение претензионно-исковой работы по погашению задолженности по действующим договорам аренды муниципального имущества и земельных участков;

- сокращение задолженности по платежам в бюджет юридических и физических лиц;

- ежегодное проведение оценки налоговых расходов, оптимизация перечня налоговых расходов бюджета города;
- повышение качества и доступности предоставляемых населению муниципальных услуг;- повышение прозрачности, открытости, качества бюджетного процесса и эффективности использования бюджетных расходов;
- безусловное выполнение социальных обязательств;
- эффективность капитальных вложений;
- развитие системы муниципального финансового контроля;
- повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании;
- повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ);
- оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления и повышение эффективности их деятельности, оптимизация расходов на оплату труда;
- мероприятия по оптимизации бюджетных расходов;
- совершенствование управления исполнением бюджета города;
- повышение эффективности управления муниципальным долгом.