

## **БРАТСК**

### **1. Экономическая политика муниципалитета**

#### **Что наиболее значительное удалось сделать в 2021 году?**

Экономический потенциал города Братска обеспечивается стабильной работой крупных промышленных предприятий - ПАО «РУСАЛ Братск», Филиал АО «Группа «Илим» в городе Братске, ООО «Братский завод ферросплавов», Филиал ООО «Байкальская энергетическая компания» ТЭЦ-6, Братская ГЭС Филиал ООО «Евросибэиергогидрогенерация», деятельностью предприятия трубопроводного транспорта ООО «Транснефть-Восток», а также субъектов малого и среднего предпринимательства.

Экономическое положение муниципального образования города Братск за 2021 год характеризуется следующими показателями.

Объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг крупными и средними предприятиями города Братска за 2021 год составил 293,2 млрд рублей (120,2% к уровню 2020 года), из них 95% приходится на следующие сферы деятельности: «Обрабатывающие производства» - 176,2 млрд рублей (60%), «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» - 2,8 млрд рублей (1%), «Транспортировка и хранение» - 99,3 млрд рублей (34%).

Братск является одним из крупнейших промышленных центров Восточной Сибири и дает 15% областного объема промышленной продукции. Основными видами промышленного производства в городе Братске являются металлургическое и целлюлозно-бумажное производства.

Индекс физического объема промышленного производства за 2021 год составил 103,1% (2020 год - 105,6%). Рост индекса промышленного производства в 2021 году произошел по следующим видам экономической деятельности: обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения (122%), производство бумаги и бумажных изделий (104,6%), производство прочей неметаллической минеральной продукции (110%), производство металлургическое (101,5%), производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (139,9%).

Выручка от реализации продукции, работ, услуг по крупным и средним предприятиям города Братска (далее - выручка) за 9 месяцев 2021 года составила 186,5 млрд рублей (111,3% к аналогичному периоду 2020 года). Рост выручки произошел в следующих сферах деятельности: «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» - в 2,4 раза (2,4 млрд рублей); «Обрабатывающие производства» - на 9,6% (8,5 млрд рублей);

«Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» - на 6,5% (27,5 млн рублей); «Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» - на 11,9% (451,0 млн рублей); «Транспортировка и хранение» - 13,2% (9,0 млрд рублей). Основное увеличение выручки в обрабатывающих производствах произошло, по следующим видам экономической деятельности: обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения - на 79,2% (2,7 млрд рублей); производство прочей неметаллической минеральной продукции - на 50,6% (381,6 млн рублей);

производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов - на 43,2% (301,7 млн рублей); производство пищевых продуктов - на 12,6% (35,6 млн рублей).

Прибыль крупных и средних предприятий города за 9 месяцев 2021 года составила 13,6 млрд рублей, из них в сфере деятельности «Обрабатывающие производства» - 5,2 млрд рублей (38,2%), в сфере деятельности «Транспортировка и хранение» - 7,5 млрд рублей (55,1%). Доля прибыльных предприятий составила 86,4%.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по крупным и средним предприятиям (в действующих ценах) за 9 месяцев 2021 года составил 10,1 млрд рублей, что в 2 раза ниже аналогичного показателя за 9 месяцев 2020 года.

Наиболее крупные инвестиционные проекты, реализованные предприятиями в 2021 году:

- ООО «Транснефть-Восток» (реализация программы технического перевооружения и капитального ремонта объектов на магистральных нефтепроводах Иркутской области);

- ПАО «РУСАЛ Братск» (реализация природоохранных проектов);

- Филиал АО «Группа «Илим» в городе Братске (модернизация газоочистного оборудования известерегенерационных печей и системы для сжигания дурнопахнущих газов);

- ООО «Братский завод ферросплавов» (техническое перевооружение производства ферросилиция).

Администрация города Братска ведет активную работу по реализации соглашений о взаимном социально-экономическом сотрудничестве с предприятиями и организациями города. По состоянию на 31.12.2021 на территории города действовало 18 соглашений, в рамках которых сумма достигнутых договоренностей по финансированию мероприятий составила 163,8 млн рублей. Фактически на реализацию социальных мероприятий было направлено 228,7 млн рублей. Кроме того, многие организации и предприниматели города оказывают благотворительную помощь учреждениям социальной сферы без заключения соглашений. В 2021 году такая помощь была оказана 56 хозяйствующими субъектами на общую сумму 3,7 млн рублей. В целом участие хозяйствующих субъектов города в социальных мероприятиях составило 232,4 млн рублей. В условиях пандемии коронавируса предприятиями в 2021 году дополнительно были выделены средства на оказание поддержки медицинским и социальным учреждениям города на общую сумму 41 млн рублей.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в расчете на одного работника по крупным и средним предприятиям города за 9 месяцев 2021 года составила 60 245 рублей, темп роста номинальной заработной платы к аналогичному периоду 2020 года составил 108,4%, реальной - 101,5%.

Рост номинальной заработной платы произошел в следующих сферах деятельности: «Обрабатывающие производства» - на 15,2%, «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» - на 15,3%, «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» - на 13,2%; «Строительство» - на 30,2%, «Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» - на 9,3%, «Транспортировка и хранение» - на 3,7%, «Деятельность в области

информации и связи» - на 5,5%, «Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение» - на 6%, «Образование» - на 9,4%, «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» - на 0,6%.

Братск является центром лесозаготовительной отрасли Иркутской области, в городе сосредоточены крупнейшие компании, занимающиеся лесозаготовкой и деревообработкой, которые заинтересованы в получении дополнительных инвестиций и внедрении новых технологий и оборудования на своих предприятиях. С 2019 года в Братске осенью традиционно проводится международная лесная выставка, в работе которой принимают участие предприятия и организации лесной отрасли России, ближнего и дальнего зарубежья.

В 2021 году в работе выставки приняли участие более 40 предприятий лесной отрасли из Братска, Иркутска, Москвы, Санкт-Петербурга, Красноярска, Кирова, Барнаула, Вологды и других городов России. Также в выставке приняли участие компании из Германии, Финляндии, Швеции, Австрии и Эстонии.

На выставке были представлены современные технологии лесопользования и лесовосстановления, высокоэффективное оборудование, передовые методы организации производства, поднимались вопросы экологии и бережного обращения с лесными ресурсами.

#### **Какие задачи стоят в 2022 году?**

- развитие партнерства с предприятиями и организациями города Братска;
- развитие международной деятельности муниципалитета в социально-экономической сфере (проведение Братского экономического форума, выставки СибВудЭкспо);
- продолжение реализации инвестиционных проектов (модернизация производств по глубокой переработке древесины - «ДеКом», «Ангара плюс», расширение и подключение новых резидентов крупнейшим дата-центром - компанией «Битривер», начало строительства спортивно-развлекательного комплекса - аквапарка, строительство нового складского комплекса компанией «БратскХимСинтез»).

#### **Финансовая политика муниципалитета**

##### **Что наиболее значительное удалось сделать в 2021 году?**

За 2021 год объем доходов в бюджет города Братска составил 9 769,3 млн руб. (100,2% относительно плановых назначений), из них: налоговые и неналоговые - 3 190,0 млн руб. (101,1%); безвозмездные поступления - 6 579,3 млн руб. (99,7%).

Одновременно, расходы бюджета составили 9 910,1 млн руб. (97% плановых назначений).

Объем муниципального долга составляет 1 381,3 млн руб. (43,8% объема налоговых и неналоговых доходов бюджета), из них: бюджетные кредиты - 307,3 млн руб.; коммерческие кредиты - 1 074,0 млн руб.

Основную долю от общего объема доходов бюджета составляют межбюджетные трансферты - 67%. Из них 96% имеют целевое назначение.

Налоговые и неналоговые доходы города Братска за 2021 год выросли относительно предшествующего года на 548,3 млн руб. или 20,8%. Основной рост по налоговым доходам произошел за счет НДФЛ на 119,6 млн руб. (+ 8,7%), по неналоговым - за счет платы за негативное воздействие на окружающую среду на 340,6 млн руб. (+33,5%).

Многие муниципалитеты высказывались о необходимости межбюджетного регулирования и закрепления в полном объеме «экологических платежей» за муниципалитетами, на чьих территориях находятся предприятия-загрязнители. Работа, начатая в 2020 году, принесла плоды в виде закрепления в областном законе за бюджетами муниципальных образований Иркутской области норматива платы за негативное воздействие на окружающую среду в размере 100%. В 2021 году данные поступления в бюджет города Братска составили 595,8 млн руб. Проводится инициативная работа по расширению перечня направлений целевых расходов за счет этого источника.

Одной из основных задач прошедшего года являлась реализация национальных проектов. За 2021 год на выполнение мероприятий было направлено 1 222,0 млн руб., из них:

- переселение граждан из ветхого и аварийного жилья - 441 млн руб.;
- текущий и капитальный ремонт автомобильных дорог - 499 млн руб.;
- мероприятия по газификации - 121 млн руб.;
- благоустройство дворовых и общественных территорий - 158,5 млн руб.

Продолжена реализация «майских» Указов Президента Российской Федерации от 2012 года в части обеспечения достигнутого уровня и повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы. Дополнительные расходы местного бюджета за 2021 год на повышение зарплаты в соответствии с Указами составили 41,8 млн руб., за счет субвенции на образование - 231,3 млн руб.

Бюджетная политика, проводимая в муниципальном образовании, позволила обеспечить своевременную выплату заработной платы в муниципальной бюджетной сфере, выполнение публичных обязательств муниципального образования и задач муниципальных программ. 95% расходов бюджета исполнено на основе программно-целевых методов.

В целях обеспечения сбалансированности, платежеспособности и устойчивости бюджета города Братска в 2021 году реализовывался План мероприятий по обеспечению устойчивости бюджета города Братска на 2018 - 2024 годы, утвержденный постановлением администрации муниципального образования города Братска от 31.01.2018 № 139. В рамках реализации данного плана осуществлены мероприятия по оптимизации расходов бюджета города и повышению их эффективности (установление нормативов по расходам на обеспечение муниципального управления, оптимизация численности работников бюджетной сферы, пересмотр дополнительных мер социальной поддержки граждан, оптимизация бюджетных средств по результатам проведения муниципальных закупок, развитие муниципально-частного партнерства). Экономический эффект от исполнения программы оптимизации расходов бюджета города в 2021 году составил 49,2 млн руб.

В целях оценки и прогнозирования долгосрочной динамики бюджетных параметров, обеспечения уровня сбалансированности бюджета города, необходимого для достижения стратегических целей социально-экономического развития города Братска, постановлением администрации муниципального образования от 08.02.2021 № 167 утвержден Бюджетный прогноз муниципального образования города Братска на период до 2030 года. Налоговая, бюджетная и долговая политика на долгосрочную перспективу ориентирована на достижение

основной цели - обеспечение устойчивости бюджета при гарантированном исполнении муниципальных бюджетных обязательств.

В связи со значительным снижением поступлений по земельному налогу, отсутствием своевременной нецелевой финансовой помощи (дотации) из областного бюджета, в целях предотвращения просроченной кредиторской задолженности, проведения мероприятий по устранению последствий распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе по поддержке хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность в условиях ограничительных мер, с 2019 года продолжается рост объема муниципального долга. При этом город Братск остается надежным заемщиком. С 2017 года дважды в год город Братск подтверждает кредитный рейтинг по национальной шкале на неизменном уровне ВВВ(К11).

### **Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?**

В связи с ростом расходов (индексация заработной платы, МРОТ, профилактика коронавирусной инфекции и др.) и практически неизменными доходами за ряд последних лет обеспечение сбалансированности муниципального бюджета для полного финансового обеспечения полномочий местного самоуправления усилиями местных органов власти осуществить невозможно. Муниципальное образование вынуждено привлекать дополнительные источники в виде заимствований. Структура муниципального долга города Братска изменяется со снижением доли бюджетных кредитов с 65% в 2018 году до 22% к концу 2021 года. В 2021 году доступ муниципального образования города Братска к бюджетным кредитам из областного бюджета был ограничен в связи с условиями реструктуризации бюджетных кредитов. При сохранении данной тенденции к концу 2024 года кредитный портфель города Братска будет полностью сформирован из кредитов коммерческих банков. Учитывая рост ключевой ставки Центрального Банка России, а соответственно и стоимости кредитных ресурсов, ожидается существенное увеличение процентных расходов бюджета города.

В текущем году планируется принимать активное участие в экспертном совете по межбюджетным отношениям при Правительстве Иркутской области с целью реализации программы замещения коммерческих кредитов бюджетными, что позволит значительно облегчить бремя муниципалитетов по обслуживанию долговых обязательств.

Медленно решаемой проблемой остается выполнение судебных решений по содержанию муниципальной собственности. Потребность на выполнение предписаний надзорных органов и решений судов по содержанию зданий, сооружений, дорог составляет более 1,4 млрд руб.

### **Какие задачи стоят в 2022 году?**

Основной задачей в направлении укрепления финансовых основ местного самоуправления является совершенствование межбюджетных отношений и увеличение доходных источников местного бюджета.

Стратегической задачей города Братска на долгосрочный период в сфере управления муниципальным долгом определено снижение номинального объема долга и его процентного соотношения к налоговым и неналоговым доходам бюджета города. В связи с этим будет продолжена работа с Правительством Иркутской области по внесению изменений в правовые акты региона по рефинансированию коммерческих кредитов.

В связи с необходимостью обеспечения сбалансированности и платежеспособности бюджета будет продолжена работа по реализации Плана мероприятий по обеспечению устойчивости бюджета города. Это позволит осуществить меры по обеспечению платежеспособности и устойчивости бюджета в увязке с утвержденными на период до 2024 года муниципальными программами, а также обеспечить выполнение мероприятий по повышению эффективности расходования бюджетных средств и экономии бюджетных ресурсов в муниципальной бюджетной сфере.

Задачей на 2022 год и плановый период является развитие практики инициативного бюджетирования, повышение открытости бюджетного процесса, выполнение направлений принятой Правительством Российской Федерации. Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017-2023 годы.