

БИЙСК

Финансовая и экономическая политика

Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

1. Рассмотреть практику оказания услуг по присмотру и уходу за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей в муниципальных учреждениях и вынести предложения на возмещение указанных затрат муниципальных образований за счет средств вышестоящих бюджетов.

Обязанность по бесплатному оказанию услуг по присмотру и уходу за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, закреплена за муниципальными дошкольными образовательными учреждениями Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ч.3 ст.65).

Затраты на указанные цели являются расходными обязательствами Российской Федерации, поскольку предусмотрены федеральным законом и не относятся к полномочиям (предметам ведения), осуществляемым за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета (пункт 19 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.06.2006 №23 «О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации», постановление арбитражного суда Волго-Вятского округа от 22.01.2018 по делу №А-31-946/2017). Отсутствие финансового обеспечения затрат на исполнение установленной федеральным законом льготы на практике приводит к использованию для данных целей родительской платы, внесенной за присмотр и уход родителями воспитанников, не освобожденных от уплаты.

2. Инициировать внесение в действующее федеральное законодательство изменений, относящих государственной функции мероприятия по транспортировке в морг трупов (трупных органов) человека, погибших (умерших) при дорожно-транспортных происшествиях, на воде, при пожаре, при других чрезвычайных обстоятельствах, лиц без определенного места жительства и одиноких граждан с места их обнаружения.

Указанные мероприятия в гарантированный перечень услуг по погребению не входят и обязанностью органов местного самоуправления по организации похоронного дела не является.

Приказом Минздравсоцразвития России от 12.05.2010 №346н «Об утверждении Порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации» предусмотрено, что для осуществления в государственных судебно-экспертных учреждениях (судебно-медицинский морг, морг медицинского учреждения) судебно-медицинской экспертизы по определению суда, постановлению судьи, дознавателя или следователя доставка объектов и материалов (трупов и их частей) осуществляется органом или лицом, назначившим экспертизу.

В результате изучения сложившейся практики решения данного вопроса установлено, что в отдельных субъектах Российской Федерации круглосуточная доставка трупов людей с мест происшествий на судебно-медицинскую экспертизу осуществляется за счет средств регионального (республиканского, областного) бюджета. На некоторых территориях финансовое обеспечение данного мероприятия

осуществляется за счет средств федерального бюджета как расходы, связанные с проведением следственных действий в рамках уголовных дел.

Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» транспортировку в морг трупов (трупных органов) погибших (умерших) людей к обязанностям органов местного самоуправления также не относит, однако, данное мероприятие является необходимым (в том числе по морально-этическим и санитарным причинам).

В городе Бийске с 2009 года эвакуация с места обнаружения трупов и трупных органов человека в морг для патологоанатомического (судебно-медицинского) исследования выполняется силами специализированной бригады в составе МУП г.Бийска «Память» по направлениям правоохранительных органов. Источником финансового обеспечения затрат являются субсидии из бюджета города. В 2022 году на указанные цели запланировано 2,9 млн. рублей, которые могли бы быть направлены на решение предусмотренных Законом №131-ФЗ вопросов местного значения, например, в сфере образования, культуры, спорта.

Имеющаяся судебная практика (постановление ФАС Уральского округа от 02.11.2012 №Ф09-9740/12 по делу №А50-1906/2012, постановление ФАС Дальневосточного округа от 25.05.2010 №Ф03-2820/2010 по делу №А51-7886/2009) не обеспечивает необходимой защиты интересов всех муниципальных образований, вынужденных направлять средства местного бюджета на решение вопроса, не отнесенного к вопросам местного значения и не являющегося переданным государственным полномочием.

3. Объем субвенций, передаваемых муниципальному образованию город Бийск из краевого бюджета на реализацию государственных полномочий по обращению с животными без владельцев в соответствии с Законом Алтайского края от 09.11.2015 №107-ЗС, ежегодно является недостаточным.

Согласно п.5 ст.4 Закона Алтайского края от 09.11.2015 №107-ЗС органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели финансовых средств. Несмотря на данное обстоятельство, органы местного самоуправления обеспокоены перспективой возможного ухудшения на территории города Бийска обстановки по защите жизни и здоровья граждан от нападений безнадзорных животных, на отлов которых средств субвенций будет недостаточно.

Органы местного самоуправления не вправе за счет средств местного бюджета участвовать в осуществлении переданных государственных полномочий (п.2 ст.16.1. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Учитывая изложенное, просим рассмотреть практику реализации средств субвенции муниципальными образованиями и вынести предложения по корректировке объема выделяемых на указанные цели субвенций с учетом увеличения фактического количества подлежащих отлову животных относительно планового.