

АНГАРСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ

Экономическая политика

Стратегическое развитие территории Ангарского городского округа (далее – АГО) осуществляется на основе Стратегии социально-экономического развития Ангарского городского округа на период 2017-2030 годов, утвержденной решением Думы АГО от 05.07.2016 № 196-20/01рД (далее – Стратегия АГО), и утвержденного Плана мероприятий по реализации Стратегии АГО (далее – План мероприятий).

- 1 Действие Плана мероприятий началось в 2021 году, при разработке которого учтены изменения, внесенные при корректировке Стратегии АГО в связи со сложившейся ситуацией в социально-экономической сфере, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (далее - пандемия COVID-2019).
- 2 Сформирован годовой отчет исполнения Плана мероприятий за 2020 год. Общее количество показателей Плана мероприятий на 2020 год - 106 шт., из них достигнуто 54 %, в том числе перевыполнено 42 %, не достигнуто 46 % (в том числе 57 % показателей по мероприятиям, рассчитанным на длительный срок реализации, а также выполненным частично).
- 3 На основе Стратегии АГО корректировались муниципальные программы АГО в период работы над бюджетом АГО на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. В соответствии с утвержденным перечнем на территории АГО реализуются 15 муниципальных программ.

На 2021 год экономическое развитие муниципалитета было спрогнозировано следующими документами стратегического планирования:

- Прогнозом социально-экономического развития АГО на долгосрочный период 2017-2022 годов, одобренным постановлением администрации АГО от 09.11.2016 № 2443-па;
- Прогнозом социально-экономического развития АГО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (среднесрочный прогноз), одобренным постановлением администрации АГО от 11.11.2020 № 929-па.

Несмотря на сложную экономическую ситуацию, сложившуюся ввиду частичного или полного прекращения деятельности хозяйствующих субъектов на территории АГО, в связи с пандемией COVID-2019, в целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности на территории АГО в 2021 году, проведены следующие мероприятия:

- 1) По состоянию на 01.01.2022 действуют 220 соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с организациями, осуществляющими свою деятельность на территории муниципалитета. В рамках действующих соглашений хозяйствующими субъектами в течение 2021 года было профинансировано социальных мероприятий на сумму 57,0 млн рублей.
- 2) В соответствии с требованиями действующего законодательства, в том числе в рамках отдельных областных государственных полномочий, администрацией АГО осуществляется деятельность по регулированию цен и тарифов. Основной целью деятельности, связанной с регулированием цен и тарифов, является проведение единой государственной политики в области регулирования цен (тарифов) на территории АГО, обеспечивающей взаимные интересы предприятий, организаций и потребителей, в том числе и населения АГО.

- 3) В 2021 году в рамках поэтапного доведения размера платы за содержание жилого помещения до экономически обоснованного уровня по каждой из категорий многоквартирных домов, расположенных на территории АГО, были впервые установлены размеры платы одновременно на несколько периодов: с 01.10.2021, с 01.07.2022 и с 01.07.2023. Данная работа будет продолжена в дальнейшем с целью постепенного доведения доли платы до 100 % от экономически обоснованного уровня.
- 4) В 2021 году утверждена инвестиционная программа МУП АГО «Ангарский Водоканал» «Развитие, повышение надежности и энергетической эффективности систем водоснабжения и водоотведения Ангарского городского округа» на 2022-2024 годы с целью обеспечения реализации мероприятий, направленных на развитие систем водоснабжения и водоотведения на территории АГО, а также во избежание резких колебаний уровня тарифов на питьевую воду и водоотведение.

Взаимодействие с общественностью.

Развитие местных сообществ определяет не только уровень развития гражданского общества, но становится и ключевым фактором развития АГО. Активно действуют на территории АГО около 100 общественных объединений и некоммерческих организаций.

Для успешного и эффективного взаимодействия органов местного самоуправления АГО с общественностью, дальнейшего развития форм участия населения в местном самоуправлении работает 12 Ресурсных центров. В 2021 году в п. Мегет открыт Ресурсный центр, где ведет прием специалист по связям с общественностью.

На базе Ресурсных центров осуществляют свою деятельность 19 социально ориентированных некоммерческих организаций АГО (далее – СОНКО). В рамках муниципальной программы «Социальное партнерство» в 2021 году оказана поддержка некоммерческому сектору в сумме 1,5 млн рублей, которая распределились по трем направлениям: поддержка ветеранского движения, поддержка СОНКО и на развитие территориальных общественных самоуправлений (далее – ТОС).

Ресурсные центры реализуют проекты для людей старшего поколения: «Азбука смартфона» – проведено 96 занятий, обучение прошли 232 человека, привлечено к проекту 50 волонтеров, проект «Дачных дел мастер» - это курсы обучения и повышения знаний людей пожилого возраста по выращиванию и уходу за растениями, овощными культурами, садом. За отчетный период 2021 года состоялось 10 занятий, обучение прошли 100 человек.

За период 2021 года проведено в залах для конференций Ресурсных центров 164 мероприятия, 25 обучающих семинаров, 21 вебинар, охвачено более 3 500 человек.

Администрацией АГО на безвозмездной основе предоставлены помещения для осуществления деятельности 27 некоммерческим организациям, которые активно участвуют в конкурсах на гранты разного уровня. В 2021 году на территорию АГО ими было привлечено 17,5 млн рублей.

На постоянной основе осуществляется помощь первичным ветеранским и инвалидным организациям. В округе работает 13 организаций по работе с людьми с ограниченными возможностями и 24 первичных ветеранских организации. Стала традиционной акция «Двор, где живет ветеран». В рамках этой акции были

проведены торжественные мероприятия по чествованию ветеранов ВОВ. В 2021 году проведено 28 мероприятий, в которых приняло участие более 730 человек.

В АГО созданы и эффективно работают 10 ТОС, 4 из них зарегистрированы в Министерстве юстиции РФ по Иркутской области как некоммерческие организации. ТОСы занимаются решением большого количества вопросов, в том числе благоустройством, а также повышением комфорта и качества жизни жителей территории. В 2021 году ТОСы округа привлекли на территорию более 1,5 млн рублей.

МКУ АГО «ЦПОИ» ведет работу по организации и проведению совместных культурно-массовых мероприятий и акций по благоустройству придомовых территорий с активными жителями, советами общественности, советами МКД. За отчетный период 2021 года учреждением проведено 110 мероприятий с участием более 4 125 человек.

В АГО осуществляют деятельность Общественная палата, Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями, Совет по вопросам взаимодействия людей с ограниченными возможностями, Совет некоммерческих организаций, Совет по развитию ТОСов. Работа советов ведется по отдельным планам.

Финансовая политика

Эффективная система управления муниципальными финансами является важнейшим условием социально-экономического развития АГО.

Современное состояние и развитие системы управления муниципальными финансами в АГО характеризуется проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики в полном соответствии с требованиями бюджетного законодательства, направленной на эффективное использование бюджетных средств в рамках поставленных приоритетных задач государственной политики на федеральном, областном и муниципальном уровнях, обеспечение устойчивости и сбалансированности муниципального бюджета в среднесрочной перспективе.

Бюджет АГО на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов был принят решением Думы Ангарского городского округа от 22.12.2020 № 36-06/02рД. В течение 2021 года в бюджет 6 раз вносились изменения.

Бюджет АГО на 2021 год принят и исполнен по основным характеристикам в объеме:

Наименование	Утверждено, тыс. руб.	Исполнение, тыс. руб.	% исполнения
Доходы бюджета	7 414 407,8	7 155 908,2	96,5
Расходы бюджета	7 470 954,1	7 066 231,8	94,6
Дефицит (-), профицит (+)	-56 546,3	+89 676,4	-

В целях увеличения доходной части бюджета были проведены следующие мероприятия.

1. При администрации АГО осуществляет деятельность межведомственная комиссия по наполнению бюджета в рамках 4 рабочих групп: по собираемости имущественных налогов, по собираемости налогов на совокупный доход, по собираемости доходов от использования и продажи муниципального имущества, по взаимодействию с Ангарский районным отделом судебных приставов. В состав рабочих групп входят представители отраслевых (функциональных) органов администрации АГО, Межрайонной ИФНС России № 21 по Иркутской области и иных территориальных и федеральных органов, осуществляющих деятельность на территории АГО. В 2021 году проведено 10 заседаний межведомственной комиссии по наполнению бюджета.

В 2021 году осуществлялась совместная работа с Межрайонной ИФНС России № 21 по Иркутской области по сокращению задолженности по имущественным налогам, проинвентаризирована дебиторская задолженность по доходам от собственности, администратором которой является Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации АГО. Отдельным направлением выделена работа с Ангарским районным отделом судебных приставов в целях сокращения задолженности по местным налогам и по доходам, взыскателем которых выступает администрация округа.

Кроме того, на территории АГО осуществляет свою деятельность межведомственная комиссия по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд и снижению неформальной занятости, утвержденная постановлением администрации АГО. На заседаниях данной комиссии рассматриваются индивидуальные предприниматели и юридические лица, имеющие признаки неформальной занятости, не выплачивающие своевременно заработную плату, имеющие задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам.

2. Постановлением администрации АГО от 25.11.2020 года № 955-па утвержден перечень мероприятий, направленных на повышение доходного потенциала бюджета АГО, на 2021 год. Реализация перечня мероприятий осуществляется за счет совместной работы отраслевых (функциональных) органов администрации АГО, которая приводит к увеличению доходной базы бюджета АГО.

3. В течение 2021 года проводились мероприятия, направленные на взыскание дебиторской задолженности в бюджет АГО по доходам от собственности, администрируемым Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации АГО. Исполнение каждого мероприятия предполагало ответственного исполнителя (отдел), сроки исполнения, а также целевые показатели, позволяющие оценить результат эффективности работы в конкретном направлении. В 2021 году основной проблемой было взыскание задолженности по арендной плате за земельные участки. Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации АГО проведены следующие мероприятия: направлены предупреждения об уплате задолженности, по злостным неплательщикам проводится работа по взысканию задолженности в судебном порядке.

4. Ежемесячно проводился анализ перечисления налогов и сборов в бюджет АГО по наиболее крупным плательщикам, что позволяло своевременно выявлять организации, допустившие снижение перечислений, и осуществлять с ними взаимодействие по установлению причин снижения.

5. Проведена оценка эффективности налоговых расходов АГО за 2020 год, осуществленной в соответствии с постановлением администрации АГО от

23.06.2020 года № 26-па «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Ангарского городского округа и оценки налоговых расходов Ангарского городского округа». На территории АГО предоставлены льготы по земельному налогу 10 категориям налогоплательщиков из 15, льготы по налогу на имущество физических лиц предоставляются для многодетных семей, имеющих 5 и более несовершеннолетних детей, проживающих с ними совместно, а также для детей из данных семей.

За 2020 год объем льгот, в виде освобождения от уплаты налога и понижения налоговой ставки, составил 21 898,3 тыс. рублей, льготой воспользовалось 33 224 налогоплательщика – физических лиц: по налогу на имущество физических лиц объем льгот составил 17 063,6 тыс. рублей, льготой воспользовался 475 налогоплательщик (в том числе 450 физических лиц, владеющих объектами налогообложения, включенными в Перечень, определенный Налоговым кодексом Российской Федерации), по земельному налогу объем льгот составил 4 834,7 тыс. рублей, льготой воспользовалось 32 749 налогоплательщиков.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов АГО Думой АГО было принято решение от 28.10.2021 года № 105-19/02рД об отмене невостребованных в течение длительного периода налоговых льгот.

6. Осуществлялось тесное взаимодействие администрации АГО с Межрайонной ИФНС России № 21 по Иркутской области, в том числе в рамках заключенного соглашения. Данным соглашением предусмотрен обмен следующей информацией: о предоставлении сведений по земельным участкам, переданным организациям (индивидуальным предпринимателям) в безвозмездное пользование (в аренду); о предоставлении сведений по организациям, оказывающим услуги по перевозке пассажиров и грузов, и др.
7. В результате взаимодействия с Правительством Иркутской области и министерством финансов Иркутской области в целях увеличения финансовой помощи для бюджета АГО в 2021 году из бюджета Иркутской области поступила дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета АГО в размере 357 217,2 тыс. руб., что на 176 173,3 тыс. руб. больше по сравнению с 2020 годом.

Что подтверждает растущую зависимость муниципалитета от позиции региональных властей и не способствует развитию местного самоуправления.

8. В целях выражения и защиты интересов городских округов Иркутской области 21 мая 2021 года администрацией АГО направлено предложение в адрес некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» с целью разработать предложения от имени некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» в адрес министерства финансов Иркутской области и Законодательного Собрания Иркутской области по вопросу увеличения норматива отчислений в бюджеты городских округов от налога на доходы физических лиц.

В целях оптимизации бюджетных расходов и эффективного использования бюджетных средств проводились следующие мероприятия.

1. Закупки для муниципальных нужд осуществлялись в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. В результате проведенных конкурсных процедур экономия бюджетных средств составила 49 829,37 тыс. рублей или 6,89 % от начальных (максимальных) цен контрактов.

2. Осуществлялся системный контроль расходов бюджета АГО:
 - в рамках предварительного контроля при планировании бюджетных ассигнований;
 - текущий казначейский контроль;
 - муниципальный финансовый контроль.

В рамках муниципального финансового контроля проведено **94** контрольных мероприятия, по результатам которых направлено 8 представлений и 21 предписание по выявленным финансовым нарушениям.

Общая сумма выявленного ущерба за 2021 год составляет **1 683,2** тыс. руб. Возмещено по состоянию на 01.01.2022 – **1 107,7** тыс. руб., в том числе: восстановлено на лицевой счет местного бюджета – 1 004,3 тыс. руб., восстановлено путем проведения дополнительных работ (оказания услуг, равноценным имуществом) – 103,4 тыс. руб.

3. Не допускалось увеличение численности работников органов местного самоуправления.
4. Долговая политика администрации АГО характеризовалась не только отсутствием просроченных долговых обязательств, но также гибкостью и прозрачностью системы управления муниципальным долгом. Проведение эффективной политики по управлению муниципальным долгом АГО было направлено на сохранение объема муниципального долга АГО на экономически безопасном уровне, оптимизацию долговой нагрузки на бюджет АГО, сокращению расходов на обслуживание муниципального долга.

Уровень расходов на обслуживание муниципального долга составил 1,0 % от общей суммы расходов бюджета АГО. Сокращение бюджетных расходов на обслуживание муниципального долга по сравнению с первоначальным планом (99 000,5 тыс. рублей) на общую сумму 28 138,0 тыс. рублей стало возможным в результате замены коммерческих кредитов кредитных организаций на бюджетные кредиты Федерального казначейства на пополнение остатков средств на счете местного бюджета, досрочного перекредитования под меньшие процентные платежи за пользование кредитными ресурсами ПАО Сбербанк, управления остатками на счетах, открытых финансовому органу АГО (сокращение периода кредитования). Высвободившиеся средства были направлены на первоочередные нужды АГО.

5. Проводился анализ стоимости муниципальных услуг (работ) в разрезе муниципальных учреждений АГО. Превышение нормативных значений не допускалось.
6. Осуществлялся контроль за уровнем оплаты труда руководителей, заместителей руководителей, главных бухгалтеров муниципальных учреждений АГО в целях соблюдения установленного соотношения средней заработной платы. Превышение установленного соотношения средней заработной платы не допускалось.

В результате проведенных мероприятий по состоянию на 01.01.2022 отсутствует просроченная кредиторская задолженность.

Эффективное управление муниципальными финансами сохраняет свою актуальность в качестве основного приоритета финансовой политики на период 2022 – 2024 годов, поскольку в сложившихся экономических условиях обеспечение обязательств администрации АГО, включая первоочередные обязательства социальной направленности, предполагает организацию системного подхода к процессам планирования и исполнения бюджета АГО.

Несмотря на проводимые мероприятия и достижение определенных успехов, АГО остается в сложном финансовом положении.

В 2021 году не удалось решить проблему повышения финансовой самостоятельности муниципалитета и с каждым годом финансовая зависимость муниципалитета от позиции региональных властей только увеличивается.

Имеется огромный разрыв между объемами средств, необходимых для решения вопросов местного значения, и фактическими поступлениями в местные бюджеты. Администрация АГО считает необходимым продолжить работу по увеличению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов в местные бюджеты.

В 2021 году АГО округ принимал участие в реализации мероприятий 9 региональных проектов в рамках реализации 6 национальных проектов. Общая сумма расходов бюджета составила 562 587,6 тыс. руб.

На 2022 год запланировано участие в 6 региональных проектах в рамках реализации 4 национальных проектов на общую сумму 760 031,4 тыс. руб. Основной задачей является достижение заданных для АГО целевых показателей при эффективном использовании бюджетных средств.