

АБАКАН

1. Экономическая политика

1.1. Что наиболее значительного удалось сделать

Во исполнение Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития города Абакана был разработан План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Абакана до 2030 года, утвержденный постановлением Администрации города Абакана от 25.03.2021 № 430.

В 2021 году сформирован доклад Главы города Абакана «О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления города Абакана за 2020 год и их планируемых значениях на 2021–2023 годы». По результатам комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления город Абакан занял первое место среди городских округов и поощрен грантом из республиканского бюджета Республики Хакасия за достижение наилучших значений показателей деятельности в размере 360,0 тыс. руб.

Сформирован Паспорт муниципального образования город Абакан на 1 января 2021 года, в котором приведены данные, отражающие демографическое состояние, состояние рынка труда, жилищно-коммунального хозяйства города, информация о финансовом состоянии крупных и средних организаций. Паспорт содержит также основные экономические показатели, которые характеризуют потребительский рынок товаров и услуг города Абакана, уровень развития социальной сферы.

Для обоснования бюджета города на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован Прогноз социально-экономического развития города Абакана на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и проведено согласование основных показателей социально-экономического развития города Абакана в Министерстве экономического развития Республики Хакасия и Бюджетно-финансовом управлении Администрации города Абакана.

С 2021 года началась реализация очередной Стратегии социально-экономического развития города Абакана до 2030 года, кроме того, реализовывались 14 муниципальных программ.

В целях оказания поддержки молодым семьям в обеспечении жильем проводилась работа по реализации подпрограммы «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан в городе Абакане» Муниципальной программы «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития города Абакана», утвержденной постановлением Администрации города Абакана от 14.10.2020 № 1750. В 2021 году список участников пополнился на 18 молодых семей (в 2020 году – 39 молодых семей). В отчетном году на реализацию подпрограммы фактически направлено 14,9 млн руб. (в 2020 году – 12,7 млн руб.). Неисполненные бюджетные обязательства на 01.01.2022 составляют 3,2 млн руб.

Кроме того, в рамках данной подпрограммы и в целях исполнения возложенных на органы местного самоуправления государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот, лиц из их числа, в отчетном году приобретено 19 квартир на сумму 31,1 млн руб. (2020 год – 14 квартир).

Подпрограмма «Предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в городе Абакане» Муниципальной программы

«Создание условий для устойчивого социально-экономического развития города Абакана» реализуется на территории города Абакана в рамках федеральной и республиканской целевых программ «Жилище» и предполагает софинансирование бюджетов разных уровней. В 2021 году было перечислено средств на социальные выплаты 6 молодым семьям в сумме 4,2 млн руб., в том числе из республиканского бюджета Республики Хакасия 1,2 млн руб. и из федерального бюджета 2,3 млн руб., из городского бюджета 0,7 млн руб. (в 2020 году перечислено средств на социальные выплаты 3 молодым семьям в сумме 2,1 млн руб., в том числе из республиканского бюджета Республики Хакасия 0,2 млн руб. и из федерального бюджета 1,6 млн руб., из городского бюджета 0,3 млн руб.).

В 2021 году завершилось оказание финансовой поддержки медицинским работникам по подпрограмме «Субсидирование медицинским работникам части процентных ставок по ипотечным жилищным кредитам» Муниципальной программы «Развитие социально-экономического потенциала города Абакана на 2017-2020 годы». Всего было утверждено в подпрограмму с 01.01.2008 по 31.12.2011 59 медицинских работников, из них 53 досрочно расторгли договоры о субсидировании, у 2-х участников истек срок действия договора (по состоянию на 01.01.2021). В 2021 году из городского бюджета финансовую поддержку получили 4 медицинских работника, фактически перечисленная сумма составила 144,9 тыс. руб. (в 2020 году – 695,0 тыс. руб.).

1.2. Задачи, поставленные на 2022 год

1. Реализация, мониторинг и контроль реализации Стратегии социально-экономического развития города Абакана до 2030 года и Плана мероприятий по ее реализации.

2. Реализация Муниципальной программы «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития города Абакана».

3. Формирование доклада Главы города Абакана «О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления города Абакана за 2021 год и их планируемых значениях на 2022–2024 годы».

4. Разработка Прогноза социально-экономического развития города Абакана на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

5. Формирование Паспорта муниципального образования город Абакан на 1 января 2022 года.

2. Финансовая политика

2.1. Что наиболее значительного удалось сделать

По итогам 2021 года достигнут рост собственных доходов в муниципальном образовании город Абакан в сравнении с 2020 годом на 19,5%. В 2021 году доля собственных доходов в общей сумме доходов составляет более половины (без учета целевых субсидий, а также субвенций на выполнение передаваемых полномочий), что свидетельствует о высоком уровне финансовой независимости города.

Кроме того, безвозмездные поступления города более чем на 77% состоят из субвенций на выполнение передаваемых полномочий Республики Хакасия. Также город Абакан получает субсидии на реализацию национальных проектов на условиях софинансирования. В 2021 году получены субсидии на:

- финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;
- обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам;
- создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования;
- реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей;
- поддержку отрасли культуры;
- создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором;
- поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды.

Для получения данных субсидий организована работа по заключению Соглашений о предоставлении субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

С целью увеличения доходов и оптимизации расходов бюджета муниципального образования город Абакан приказом Бюджетно-финансового управления Администрации города Абакана утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики города Абакана на 2020–2022 годы. В рамках реализации мероприятий указанного Плана Бюджетно-финансовое управление реализует следующие мероприятия:

- организовано и проведено три заседания Межведомственной комиссии. В ходе заседаний были рассмотрены материалы 58 хозяйствующих субъектов, имеющих задолженность по налогам, поступающим в бюджет города Абакана, а также признаки неформальной занятости. По итогам работы комиссии дополнительно поступило в бюджет 11,2 млн руб.;

- подготовлено и заключено между Администрацией города Абакана и Правительством Республики Хакасия Соглашение о реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости в муниципальном образовании город Абакан. Согласно Соглашению муниципальное образование город Абакан должно было обеспечить в 2021 году достижение значения контрольного показателя по снижению неформальной занятости в количестве 583 человека. По итогам 2021 года рабочей группой фактически легализовано – 1120 человек;

- приняли участие в трех заседаниях межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов, касающихся перечня объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации в отношении которых налоговая база при исчислении налога на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость имущества.

Контрольная деятельность осуществлялась по трем основным направлениям:

- внутренний финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений;
- внутренний финансовый контроль в сфере закупок;
- контроль в сфере закупок.

Всего в 2021 году было проведено 18 контрольных мероприятия. Общий объем проверенных средств составил 230,7 млн руб.

Также, на постоянной основе проводится проверка обоснования начальной (максимальной) цены контракта до размещения извещения о закупке уполномоченным органом в единой информационной системе. Проведено 674 проверки на сумму 1 505,7 млн руб., в том числе в результате был выдан отказ о согласовании на сумму 79,2 млн руб.

2.2. Проблемы, возникающие при исполнении муниципальных функций и задач
Проблемы, которые не удастся решить в течение ряда лет, следующие:

- сокращение собственного доходного потенциала за счет выкупа имущества в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- потери бюджета от снижения кадастровой оценки объектов недвижимости и земельных участков (в 2021 году потери составили более 6,2 млн руб.);

- недостаточность основного источника формирования муниципального дорожного фонда - акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет (при этом дополнительные нормативы от региональных налогов субъектом не введены);

- недостаточность средств для выполнения показателей результативности, так как сметная стоимость строительства превышает объем предоставляемых субсидий;

- увеличение расходов на содержание построенных в рамках национальных проектов объектов;

- сокращение собственных доходов за счет изменения принципа зачисления штрафов;

- увеличение муниципального долга;

- значительный объем кредиторской задолженности.

2.3. Задачи, поставленные на 2022 год

Одной из основных задач, стоящих в 2022 году, учитывая изменение порядка расчета суммы субсидии из федерального бюджета, следует отметить необходимость выполнения показателей результативности по национальным проектам. Например, для включения в национальный проект - строительство общеобразовательной школы в IX жилом районе города Абакана за счет средств местного бюджета в объеме более 2,5 млн руб. была разработана проектно-сметная документация. По Соглашению о субсидировании из республиканского бюджета Республики Хакасия муниципальному образованию город Абакан предусмотрена субсидия на 2021 и 2022 годы на условиях софинансирования в сумме 209,3 млн руб., в том числе 2,2 млн руб. из городского бюджета. В таблице 1 представлена структура финансирования согласно Соглашению о субсидировании из республиканского бюджета Республики Хакасия.

Таблица 1

Структура финансирования, согласно Соглашению о субсидировании из республиканского бюджета Республики Хакасия

Наименование	Сумма финансируемая по соглашению на 2021 год, млн руб.	Сумма финансируемая по соглашению на 2022 год, млн руб.	Всего за период, млн руб.
Всего по Соглашению	105,8	105,7	211,5
Субсидия из Республиканского бюджета Республики Хакасия	104,7	104,6	209,3
Финансирование из бюджета муниципального образования город Абакан	1,1	1,1	2,2

Сумма сметы на строительство данной школы всего составляет 304,5 млн руб. Следовательно, из городского бюджета кроме софинансирования в 2,2 млн руб., необходимо предусмотреть дополнительно средства в размере 93,2 млн руб.

При этом компенсация дополнительных расходов в республиканском бюджете не предусмотрена, хотя по другим муниципальным образованиям республики подобная практика имеет место.