

САЛЕХАРД

Управление имущественных отношений Администрации города Салехарда предлагает включить в план работы Ассоциации сибирских и дальневосточных городов на 2021 год рассмотрение вопроса по урегулированию действующего законодательства в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом в целях последующего вынесения данного вопроса на обсуждение в качестве законодательной инициативы.

Согласно пункту 1 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее- Закон №131-ФЗ), органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В целях реализации прав собственника, на основании пункта 5 части 10 статьи 35 Закона № 131-ФЗ, органы местного самоуправления утверждают порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. В частности, в муниципальном образовании город Салехард указанный порядок утверждается Городской Думой города Салехарда (ст. 76 Устава).

В целях определения организационных мероприятий, необходимых для осуществления полномочий органа местного самоуправления, как собственника муниципального имущества, в структуру порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом необходимо включить следующие положения:

- 1) учет объектов муниципальной собственности;
- 2) формирование, выбытие и содержание объектов муниципальной казны;
- 3) передача муниципального имущества в аренду и в безвозмездное пользование, а также согласование передачи муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения и оперативного управления, в аренду и безвозмездное пользование;
- 4) передача муниципального имущества в залог, доверительное управление, по концессионному соглашению и на хранение;
- 5) принятие решения о создании, деятельности, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий;
- 6) контроль за сохранностью, содержанием и использованием по целевому назначению муниципального имущества;
- 7) списание муниципального имущества;
- 8) репрофилирование муниципального имущества;
- 9) порядок передачи муниципального имущества в федеральную собственность и собственность субъектов Российской Федерации;
- 10) порядок отчуждения муниципального имущества по договору безвозмездной передачи (пожертвования, дарения);
- 11) приватизация муниципального имущества;
- 12) управление муниципальными акциями (долями) в уставном капитале хозяйственных обществ;
- 13) защита прав муниципальной собственности.

Вместе с тем, полномочия по принятию муниципального правового акта в целях регламентации указанных видов управления и распоряжения муниципальным имуществом иными федеральными законами органам местного самоуправления не делегировано, а Закон № 131-ФЗ не содержит требований по структуре и составу порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

По мнению уполномоченного должностного лица на проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов, включение данных видов в порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, является в том числе: заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона (подпункт «е» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства от 26.02.2010 №96).