**НОВОСИБИРСК**

1. В течение 2019 года осуществлены:

- правовая экспертиза 6236 проектов муниципальных правовых актов (в том числе 1644 – нормативных), из них 6107 проектов постановлений и распоряжений мэрии, мэра, 129 проектов решений Совета депутатов;

- антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, по результатам которой устранено 149 коррупциогенных факторов;

- разработка (участие в разработке) более 150 постановлений мэрии об утверждении (изменении) административных регламентов, порядков и положений, регулирующих процедуры предоставления муниципальных услуг;

- направление 746 проектов нормативных правовых актов в прокуратуру города Новосибирска в рамках сотрудничества в сфере нормотворчества;

- участие в формировании и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов, в министерство юстиции Новосибирской области направлено 735 копий муниципальных нормативных правовых актов, рассмотрено два экспертных заключений, из которых одно удовлетворено;

- подготовка более 360 аналитических справок, анализов, заключений по вопросам реализации нормативных правовых актов.

В целях оказания содействия структурным подразделениям мэрии в решении вопросов общегородского значения, обладающих повышенной актуальностью и требующих нормативного правового регулирования, департаментом во взаимодействии с профильными структурными подразделениями, а также представителями иных органов обеспечена разработка ряда муниципальных правовых актов в различных сферах деятельности, в том числе:

- архитектурно-художественного регламента размещения информационных и рекламных конструкций в городе Новосибирске (постановление от 29.10.2019 № 3979), направленного на обеспечение соответствия внешнего вида информационных и рекламных конструкций архитектурно-композиционным решениям зданий, строений, сооружений на территории города Новосибирска;

- порядка оформления паспортов благоустройства территорий города Новосибирска (постановление мэрии от 09.12.2019 № 4439), обеспечивающего формирование современной городской среды Новосибирска.

Во исполнение Указа Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» департаментом разработаны муниципальные правовые акты о введении в мэрии с 01.01.2020 антимонопольного комплекса – системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности мэрии требованиям антимонопольного законодательства. Департамент правовой и кадровой работы наделен полномочиями ответственного структурного подразделения по решению задач в данной сфере.

В связи с изменениями федерального законодательства, наделяющими органы местного самоуправления правом наряду с периодическим печатным изданием использовать для официального опубликования муниципальных правовых актов интернет-ресурсы, департаментом правовой и кадровой работы обеспечено правовое сопровождение основных этапов создания официального сетевого издания «Официальный интернет-портал правовой информации города Новосибирска», которое 08.10.2019 зарегистрировано в качестве средства массовой информации.

Продолжена работа по развитию института оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Проведена оценка регулирующего воздействия 70 проектов нормативных правовых актов, выполнена экспертиза девяти нормативных правовых актов, организовано четыре заседания экспертного совета по оценке регулирующего воздействия.

Принято участие в рассмотрении 76 представлений, 12 протестов, восьми предложений о внесении изменений в правовые акты мэрии, внесенных органами прокуратуры, 55 требований органов прокуратуры о предоставлении информации и документов, 146 запросов и обращений органов прокуратуры по различным вопросам, 20 запросов и одного представления об устранении обстоятельств, способствующих совершению преступления, следственных органов.

Судебная работа была связана с защитой интересов в сфере землепользования и застройки, имущественных прав, в сфере бюджетных и обязательственных отношений, со спорами о законности правовых актов (решений и действий) мэрии и ее должностных лиц, нормативных актов мэрии и Совета депутатов: принято участие в 287 судебных заседаниях. Судами вынесено 38 итоговых судебных актов, из них 29 принято в пользу мэрии. К наиболее значимым для города судебным спорам можно отнести следующие.

В 2019 году на территории парка культуры и отдыха «Сосновый бор» осуществлено благоустройство с размещением двух бассейнов – для детей и взрослых. Размещение данных объектов имеет социальное, культурное значение, благодаря размещению бассейнов на 40 % увеличилось количество посетителей парка «Сосновый бор». Однако прокурором города Новосибирска был подан иск в суд в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц с требованиями о запрете эксплуатации аквапарка, об освобождении территории парка от бассейнов путем их демонтажа в связи с недопустимостью их размещения в городских лесах. На основании позиции мэрии, в соответствии с которой решение вопроса об отнесении конкретной территории к городским лесам осуществляется с учетом сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, имеющих приоритет над сведениями государственного лесного реестра, в связи с отсутствием в данном реестре сведений о земельном участке, занимаемом аквапарком, как о лесном, Калининский районный суд пришел к выводу, что предоставленный МБУК ПКиО «Сосновый бор» земельный участок не является лесным и в состав городского леса не входит, в связи с чем отказал в иске в полном объеме. Судебной коллегией по гражданским делам Новосибирского областного суда решение суда первой инстанции было оставлено в силе.

В 2019 году состоялось рассмотрение ряда дел, в результате чего удалось предотвратить взыскание значительного объема денежных средств из бюджета города Новосибирска. Так, ООО «Макдоналдс» в связи с отказом мэрии в выдаче разрешения на строительство обратилось в суд за взысканием с мэрии 29 млн. руб. убытков в виде затрат, понесенных в связи с приобретением в аренду земельного участка для строительства ресторана общественного питания. Решением Арбитражного суда Новосибирской области истцу отказано в удовлетворении требований, однако суд апелляционной инстанции удовлетворил требования ООО «Макдональдс». Мэрией подана кассационная жалоба, по результатам рассмотрения которой суд кассационной инстанции пришел к выводу о недоказанности обществом причинно-следственной связи между затратами общества на приобретение права аренды земельного участка и действиями мэрии, отметил, что наличие права аренды земельного участка не является безусловным основанием для получения в последующем разрешения на строительство на арендованном земельном участке, в связи с чем отказал ООО «Макдональдс» во взыскании убытков в размере более 25 млн. руб.

В соответствии с распоряжением мэрии от 05.05.2012 № 522-р «Об организации контроля исполнения судебных актов» продолжена работа по контролю за исполнением судебных актов, вынесенных не в пользу мэрии. Осуществляются мероприятия по обеспечению исполнения структурными подразделениями мэрии судебных актов, неисполненным остается 131 решение.

Обеспечено правовое сопровождение деятельности административной комиссии города Новосибирска, рассмотрен 1121 административный материал, вынесено 900 постановлений о привлечении к административной ответственности. В суд подано 79 жалоб на решения административной комиссии, из них девять постановлений отменены, 70 оставлены судом без удовлетворения (более 90 % судебных решений вынесено в пользу административной комиссии).

Рассмотрено более 80 договоров, соглашений, изменений и дополнений к ним.

Принято участие в рассмотрении и подготовке ответов на 1621 обращение граждан, организаций, Совета депутатов и государственных органов, структурных подразделений мэрии.

Организовано и проведено четыре заседания юридического Совета мэрии города Новосибирска, на которых рассматривались актуальные вопросы правоприменения в работе структурных подразделений мэрии.

Организовано проведение двух обучающих семинаров по работе со справочно-правовыми системами «КонсультантПлюс» и «Гарант» для представителей юридических служб и работников мэрии.

При взаимодействии департамента и Новосибирского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» проведены четыре Дня бесплатной юридической помощи, на которых проконсультировано 509 человек.

3. Проблемы:

1). Ежегодное увеличение объема нормативно-правовой работы.

Так, в 2019 году этот объем составил 1690 проектов, что на 10% больше по отношению к 2018 году (1535 проектов). Тенденция увеличения количества проектов нормативных правовых актов объясняется частыми изменениями законодательства, увеличением общего количества вопросов, подлежащих регулированию на муниципальном уровне. При этом в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15.01.2020 отмечена необходимость дальнейшего продолжения расширения и укрепления полномочий местного самоуправления – «самого близкого к людям уровня власти», что позволяет спрогнозировать дальнейший рост общего количества муниципальных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления.

2). Отсутствие у органов местного самоуправления разумного срока для актуализации муниципальных правовых актов, позволяющего исключить поступление актов прокурорского реагирования.

Приказом Генпрокуратуры России от 16.04.2019 № 277 прокурорам городов под персональную ответственность предписано при выявлении нормативных правовых актов, не приведенных в соответствие с изменившимся законодательством, обеспечить принятие мер реагирования в срок не позднее 30 дней со дня вступления в силу соответствующих законов. На практике реализация данного приказа приводит к формальному внесению актов прокурорского реагирования без учета правовых и организационных особенностей правотворчества, в том числе сроков выполнения по проектам правовых актов необходимых экспертиз и оценок (независимых, экономических, регулирующего воздействия), проведения публичных слушаний (общественных обсуждений) и прочих процедур. Вместе с тем очевидно, что органам местного самоуправления требуется разумный срок для обеспечения соответствия муниципальных правовых актов изменениям законодательства (к примеру, Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлен трехмесячный срок для актуализации нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации). В частности, из 12 протестов, внесенных в 2019 году, 4 протеста внесены до истечения трехмесячного срока, в связи с чем у мэрии города Новосибирска отсутствовала объективная возможность завершить все процедуры разработки и издания проектов постановлений.

4. Задачи на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов:

правовая и антикоррупционная экспертизы муниципальных правовых актов города Новосибирска и их проектов;

- совершенствование работы по своевременной актуализации муниципальных правовых актов с учетом изменений нормативных правовых актов Российской Федерации, Новосибирской области;

- проведение от имени мэрии оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- обеспечение внедрения и эффективного функционирования в мэрии системы антимонопольного комплекса;

- защита прав и законных интересов муниципального образования города Новосибирска в арбитражных судах, судах общей юрисдикции, у мировых судей, в федеральной антимонопольной службе и иных органах;

- правовое обеспечение деятельности мэра и мэрии;

- организация мероприятий по профилактике коррупционных и иных правонарушений в мэрии, муниципальных организациях.

6. Целесообразность проведения конференций, совещаний АСДГ:

В целях формирования единой правовой политики в сфере организации местного самоуправления специалисты департамента правовой и кадровой работы на регулярной основе принимают участие в подготовке документов правового характера в рамках взаимодействия с АСДГ. Учитывая важность и продуктивность деятельности, в том числе по обмену опытом между муниципальными образованиями, считаем проведение собраний и конференций АСДГ необходимым и значимым для органов местного самоуправления, предлагаем продолжить сотрудничество и взаимодействие в том же порядке.

7. Вопросы для обсуждения на мероприятиях АСДГ, включения в образовательную программу:

- особенности предоставления муниципальных услуг с соблюдением требований Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- антимонопольный комплекс;

- оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.