

БИЙСК

Направляем информацию о работе структурных подразделений Администрации города в 2018 году и планах работы на 2019 год по запрашиваемым областям деятельности.

Финансовая и экономическая политика. Основной проблемой в бюджетной сфере являются значительные потери местного бюджета по земельному налогу в результате пересмотра кадастровой стоимости земельных участков.

АСДГ может оказать помощь в решении следующих задач:

- подготовить законодательную инициативу по возврату срока уплаты имущественных налогов физическими лицами на 1 октября;

органы местного самоуправления городских округов наделены государственными полномочиями по предоставлению компенсационных выплат на питание обучающимся в муниципальных общеобразовательных организациях, нуждающимся в социальной поддержке. Размер компенсационных выплат на питание обучающихся из семей со среднедушевым доходом, не превышающим установленного в Алтайском крае прожиточного минимума, составляет 14 рублей в день за счет средств бюджета города, 4,85 рубля в день за счет средств краевого бюджета. При этом стоимость питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях составляет 33,85 рублей в день, из которых 15 рублей составляет доля родителей. Основная нагрузка по обеспечению питания школьников приходится на бюджет города и на родителей.

В связи, с чем предлагается рассмотреть практику предоставления вышеуказанных компенсационных выплат в муниципальных образованиях и вынести предложение об увеличении расходов на предоставление компенсационных выплат на питание обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, нуждающихся в социальной поддержке за счет средств регионального бюджета;

- согласно Федеральному закону от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» в гарантированный перечень услуг по погребению на безвозмездной основе для лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение умершего, входит перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий).

Транспортировка в морг трупов (трупных органов) человека, погибших (умерших) при дорожно-транспортных происшествиях, на воде, при пожаре, при других чрезвычайных обстоятельствах, лиц без определенного места жительства и одиноких граждан с места их обнаружения в гарантированный перечень услуг по погребению не входит, следовательно, обязанностью органов местного самоуправления по организации похоронного дела не является. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» транспортировку в морг трупов (трупных органов) погибших (умерших) людей к обязанностям органов местного самоуправления также не относит, однако, данное мероприятие является необходимым (в том числе по морально-этическим и санитарным причинам).

Приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 12.05.2010 № 346 н «Об утверждении Порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации» предусмотрено, что для осуществления в государственных судебно-экспертных учреждениях (судебно-медицинский морг, морг медицинского учреждения) судебно-медицинской экспертизы по определению суда, постановлению судьи, дознавателя или следователя доставка объектов и материалов (трупов и их частей) осуществляется органом или лицом, назначившим экспертизу. Перечисленные выше

органы, назначающие судебно-медицинскую экспертизу, в структуру органов местного самоуправления не входят.

В результате изучения сложившейся практики решения данного вопроса установлено, что в отдельных субъектах Российской Федерации круглосуточная доставка трупов людей с мест происшествий на судебно-медицинскую экспертизу осуществляется за счет средств регионального (республиканского, областного) бюджета. На некоторых территориях финансовое обеспечение данного мероприятия осуществляется за счет средств федерального бюджета как расходы, связанные с проведением следственных действий в рамках уголовных дел.

В городе Бийске эвакуация трупов и трупных органов человека в морг для патологоанатомического (судебно-медицинского) исследования выполняется силами специализированной бригады в составе МУП г. Бийска «Память» за счет субсидий из бюджета города. Транспортировка трупов (трупных органов) человека с места их обнаружения на территории города Бийска осуществляется после проведения осмотра и выдачи сотрудниками правоохранительных органов направлений на транспортировку в морг. При этом следственные органы полагают, что действующее законодательство не устанавливает их обязанностей по доставке трупов умерших граждан на экспертизу и возмещению расходов по эвакуации трупов и трупных органов человека в морг.

Предлагаем инициировать внесение в действующее федеральное законодательство изменений, относящих вышеуказанные мероприятия к государственной функции, поскольку единичная судебная практика (постановление ФАС Уральского округа от 02.11.2012 № Ф09-9740/12 по делу № А50-1906/2012) не обеспечивает необходимой защиты интересов всех муниципальных образований, вынужденных направлять средства местного бюджета на решение вопроса, не отнесенного к вопросам местного значения и не являющегося переданным государственным полномочию.

Земельные и имущественные отношения. Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» предусматривает возможность установления льготной арендной платы для объектов культурного наследия, относящихся к муниципальной собственности и находящихся в неудовлетворительном состоянии.

Специалистами МКУ «Управление муниципальным имуществом Администрации г. Бийска» подготовлен проект решения Думы города Бийска, в соответствии с которым применяется понижающий коэффициент к арендной плате в отношении организаций и физических лиц, арендующих муниципальные нежилые помещения - объекты культурного наследия, находящиеся в неудовлетворительном состоянии. Проект принят Думой города (решение от 28.09.2018 № 140).

Предоставление указанных льгот позволит снизить финансовую нагрузку на потенциальных арендаторов, сделает аренду таких объектов менее обременительной и повысит вероятность привлечения инвестиций в их восстановление.

Основные проблемы в сфере земельных и имущественных отношений в 2018 году:

- недостаточная эффективность исполнительного производства;
- отсутствие сведений о собственниках самовольно установленных нестационарных торговых объектов, которые зачастую невозможно получить, что значительно затрудняет привлечение указанных лиц к административной ответственности;
- приватизация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии. В соответствии со статьей 29 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О

приватизации государственного и муниципального имущества» для приватизации указанных объектов необходимо изготовить эскизный' проект реставрации, стоимость которого значительна.

Задачи, которые стоят перед Администрацией города в сфере земельных и имущественных отношений в 2019 году:

- реализация прогнозного плана приватизации муниципального имущества;
- передача муниципальных подвальных помещений, имеющих признаки общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, в собственность граждан;
- демонтаж самовольно установленных нестационарных торговых объектов;
- продолжение работы по инвентаризации и регистрации права муниципальной собственности на объекты недвижимости;
- продолжение работы по списанию безнадежной к взысканию задолженности;
- контроль за целевым и эффективным использованием муниципального имущества, контроль за соблюдением условий договоров на право владения и (или) пользования муниципальным имуществом;
- в рамках муниципального земельного контроля: продолжение работы по выявлению лиц, использующих земельные участки без оформления правоустанавливающих документов, и применению к ним санкций; контроль соблюдения условий договоров на право пользования земельными участками;
- защита интересов муниципалитета в случае оспаривания кадастровой стоимости земельных участков, расположенных на территории города.

АСДГ может выступить с законодательной инициативой по вопросу введения мер, ограничивающих возможность подачи заявлений о намерении участвовать в аукционе в соответствии со статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

В настоящее время по результатам публикации всех без исключения извещений о возможности предоставления земельного участка для индивидуального жилищного строительства в соответствии со статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации поступают заявления от одних и тех же лиц, проживающих в Москве и Московской области.

Вследствие деятельности недобросовестных лиц, очевидно не имеющих намерения арендовать участки в городе Бийске, жители города лишены возможности приобрести участок для жилищного строительства без торгов даже тогда, когда участок не рентабелен и никому другому в настоящее время не нужен.-МКУ «Управление муниципальным имуществом Администрации г. Бийска» вынуждено готовить такой участок к торгам (за счет бюджетных средств выполнять кадастровые работы и проводить оценку участка).

В указанной ситуации можно предложить внести изменения в статью 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации, устанавливающие запрет на отзыв заявления о намерении участвовать в аукционе.

Наиболее важные и актуальные вопросы для обсуждения в сфере земельных и имущественных отношений:

- действия муниципалитетов в отношении жилых домов - объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расселенных по программе переселения из аварийных жилых домов;

- взаимодействие со службой судебных приставов в части исполнения решений судов о взыскании в пользу муниципального бюджета задолженности физических и юридических лиц;

- определение юридического статуса тепловых сетей, сетей горячего и холодного водоснабжения, водоотведения, построенных для обслуживания жилых домов-новостроек, передача сетей энергоснабжающим организациям.

Трудовые отношения. Положение на рынке труда города Бийска в 2018 году характеризовалось как стабильное.

В рамках государственной программы по содействию занятости населения в отчетном периоде была продолжена реализация мероприятий по проведению эффективной занятости населения. Мероприятия программы позволили не только снизить уровень безработицы, обеспечить рост количества вакансий, поддержать занятость и доходы граждан, но и повысить уровень занятости граждан с ограниченными возможностями. В результате реализации государственной программы по содействию занятости населения уровень регистрируемой безработицы на 01.01.2019 г. составил 0,7%, численность официально зарегистрированных безработных - 818 человек.

Развитию рынка труда способствовало создание новых рабочих мест. За 2018 год создано 1313 рабочих мест.

В рамках работы по улучшению условий и охраны труда в организациях города в течение года были проведены следующие мероприятия:

- заседания городской межведомственной комиссии по охране труда и безопасности производства с рассмотрением вопросов по проведению специальной оценки условий труда, организации периодических медицинских осмотров, обучению по охране труда персонала организаций, снижению уровня производственного травматизма и др.;

- месячник по охране труда, приуроченный к Всемирному дню охраны труда;

- городской конкурс на «Лучшую организацию по охране труда»;

- совместно с Фондом социального страхования проведен семинар-совещание «Об экономических аспектах охраны труда и техники безопасности»;

- совместно с Государственной инспекцией труда в Алтайском крае, Фондом социального страхования проведен семинар-совещание, на котором обсуждались изменения трудового законодательства, актуальные вопросы проведения специальной оценки условий труда, использования средств Фонда социального страхования на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников в 2018 году.

В результате совместных действий заинтересованных сторон по реализации государственной политики в сфере охраны труда создаются безопасные условия труда на рабочих местах, снижается уровень производственного травматизма.

В сфере развития социального партнерства в 2018 году проведены:

- заседания городской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

- заседания рабочей группы по снижению неформальной занятости и вопросам выплаты заработной платы;

- совещания с работодателями по вопросам социально-трудовой сферы. Несмотря на реализацию комплекса мер, направленных на повышение уровня занятости инвалидов, установленные показатели по трудоустройству инвалидов полностью выполнить не удалось из-за низкой мотивации инвалидов к трудоустройству

и недостаточного осознания работодателями реального сектора экономики данной социальной проблемы.

Приоритетными задачами в 2018 году в сфере трудовых отношений являются: выполнение показателей по трудоустройству инвалидов, снижение неформальной занятости, развитие системы социального партнерства и внедрение профессиональных стандартов в муниципальных учреждениях.

Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства. В 2018 году активизирована работа по привлечению предпринимательского сообщества к участию в общегородских мероприятиях, оказанию спонсорской и благотворительной помощи, что позволяет решать вопросы по благоустройству города, обеспечению досуга населения, развитию спорта и культуры. Большая часть данной работы ведется через Общественный Совет по предпринимательству при Главе города Бийска (далее - Совет), два заседания которого в 2018 году впервые состоялись на производственных площадках членов Совета.

В преддверии празднования Дня российского предпринимательства Администрацией города совместно с членами Совета в мае 2018 года была организована праздничная акция по высадке березовой аллеи.

Также усилиями предпринимательского сообщества проведена реконструкция сквера города с установкой современного свето-музыкального фонтана, оборудована освещенная лыжероллерная трасса.

В целях активизация участия субъектов малого и среднего предпринимательства в реализации инвестиционных проектов на территории города, в мероприятиях финансово-кредитной поддержки Администрацией города в 2018 году разработана и запущена для открытого пользования интернет-площадка «Бизнес-навигатор Наукограда» (прк.Ыузк22.ш).

Актуальны к проведению семинары по следующим вопросам:

использование современного программного обеспечения для представления информации о деятельности органов местного самоуправления в графическом изображении (инфографики);

- проведение оценки регулирующего воздействия и экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

создание условий для развития нестационарной мелкорозничной торговли;

осуществление контрольно-надзорных мероприятий в сфере деятельности сезонных аттракционов, в том числе надувных батуты.

Потребительский рынок и защита прав потребителей. Совместно с органами опеки и попечительства сектором по защите прав потребителей Администрации города на постоянной основе организована правовая помощь по вопросам защиты прав потребителей для воспитанников КГБУ «Бийский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей», на базе центра проведены тематические мероприятия: «Сделаем цифровые рынки справедливыми и честными», «Потребитель, знай свои права».

Сотрудниками сектора по защите прав потребителей совместно с работниками ТУ Роспотребнадзора по городу Бийску в течение 2018 года организованы и проведены следующие мероприятия: для студентов КГБПОУ «Алтайский колледж промышленных технологий и бизнеса» проведен день правовых знаний по защите прав потребителей; для ветеранов и пенсионеров Общественной организации «Милосердие» проведен круглый стол на тему «Интернет доступен всем»; выездные консультации в местах

массового скопления потребителей; встреча-семинар с членами Бийского филиала ЦРС ВОС (Всероссийское общество слепых), с членами Бийской общественной организации Всероссийского общества инвалидов на тему «Потребитель, знай свои права».

В отчётном периоде проведено 7 городских социальных универсальных ярмарок, сезонных ярмарок меда и сельхозпродукции. В 2019 году планируется расширение ассортимента ярмарок, а также развитие других форматов нестационарной мелкорозничной торговли.

Среди проблем, которые не удалось решить в 2018 году, можно выделить проблему надзора за деятельностью передвижных сезонных аттракционов, в том числе надувных батутов, в связи с несовершенством действующего законодательства.

АСДГ может оказать помощь в организации и проведении учебных курсов по взаимодействию с инвалидами при обслуживании в организациях потребительского рынка.