

ЗИМА

Что наиболее значительное удалось сделать в 2018 году?

В Зиминском городском муниципальном образовании наиболее значимым в области правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления в 2018 году является приведение в соответствие в связи с изменением действующего законодательства Российской Федерации Устава города Зимы, а также иных муниципальных нормативных правовых актов муниципалитета в различных сферах деятельности.

Правотворческая деятельность администрации Зиминского городского муниципального образования в сфере оказания муниципальных услуг в 2018 году была обусловлена изменением законодательства РФ, муниципальных правовых актов, а также необходимостью подробной регламентации административных процедур с целью повышения доступности и качества предоставления муниципальных услуг (услуг), в том числе, в электронной форме и через многофункциональные центры (далее – МФЦ).

Проведена масштабная работа по утверждению регламентов предоставления муниципальных услуг в новой редакции. Так, в 2018 году утверждены 28 административных регламентов предоставления муниципальных услуг.

В 2019 году эта работа будет продолжена. Планируются к принятию 23 административных регламента предоставления муниципальных услуг, разработанных в 2018 году и проходящих процедуру независимой экспертизы.

В сфере бюджетных полномочий в 2018 году правотворческая деятельность администрации города Зимы была связана, главным образом, с экономическими условиями, в частности – необходимостью оптимизации расходов местного бюджета, сокращением софинансирования из бюджетов иных уровней.

В связи с этим, неоднократно проводились корректировки муниципальных программ с целью приведения их в соответствие с муниципальными правовыми актами о бюджете.

В 2018 году решен вопрос, который много лет являлся одним из самых, остро стоящих перед муниципалитетом.

Так, в марте 2018 года Арбитражным судом Иркутской области были удовлетворены требования администрации Зиминского городского муниципального образования по иску к ПАО «Иркутскэнерго». По результатам судебного процесса Иркутскэнерго приняло на себя обязательства единой теплоснабжающей организации в восточной части города Зимы. Таким образом, администрацией муниципалитета реализованы полномочия по определению надежного поставщика тепла жителям восточной части города.

Кроме того, администрацией города ведется масштабная работа по содействию и направлению деятельности управляющих компаний, осуществляющих на территории города управление многоквартирными домами.

В октябре 2018 года администрацией инициированы иски к управляющей компании ООО «Атол» в связи с проведением ею общих собраний собственников с серьезными нарушениями действующего законодательства РФ. По всем искам суд встал на сторону администрации города и других собственников (жителей домов) и признал решения общих собраний по многоквартирным домам ничтожными. Таким образом, администрация города добилась отмены решений, которые привели к

необоснованному увеличению тарифов на содержание жилья в данных многоквартирных домах.

Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

Проблемы, с которыми сталкивалась администрация Зиминского городского муниципального образования, носили, как правило, временный, текущий характер и решались в процессе работы путем проведения необходимых консультаций, изучения опыта коллег других территорий. Однако, некоторые из них остаются не решенными.

Одним из вопросов, остро стоящих перед муниципалитетом, является не эффективность работы по привлечению виновных лиц к административной ответственности.

Так, в адрес административной комиссии от МО МВД РФ "Зиминский" поступают материалы по факту нарушения тишины и покоя граждан для привлечения лиц к административной ответственности по Закону Иркутской области от 12.11.2007 № 107-ОЗ "Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области". Поступившие материалы не имеют достаточных доказательств для составления административных протоколов из-за отсутствия сведений о субъекте и субъективной стороне правонарушения, а также, где хотя и установлены лица, совершившие правонарушения, но отсутствуют доказательства их вины, отсутствуют сведения, удостоверяющие личности виновных лиц, отсутствуют объяснения виновных лиц и очевидцев. Об этом неоднократно сообщалось в информационных письмах в адрес МО МВД РФ "Зиминский", однако какой-либо положительной тенденции по сбору материалов по факту нарушения тишины и покоя граждан не наблюдается, в связи, с чем многие правонарушители к ответственности не привлечены.

Согласно действующему законодательству РФ, административные комиссии не наделены полномочиями по установлению личности виновных лиц и сбору доказательств их вины, однако такие полномочия имеются у сотрудников полиции согласно Федеральному закону «О полиции». Однако, в настоящее время, в силу действующего законодательства РФ органы полиции не правомочны составлять протоколы.

Для решения указанной проблемы, по факту привлечения лиц к административной ответственности по Закону Иркутской области от 12.11.2007 № 107-ОЗ "Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области" необходимо наличие специального соглашения между МВД России и органами исполнительной власти субъектов РФ, согласно которому сотрудники полиции будут правомочны возбуждать дела об административном правонарушении, что послужит более эффективной работе полиции по привлечению виновных лиц к ответственности, в том числе понудит органы полиции более тщательно подходить к сбору доказательств виновности правонарушителей.

Какие задачи стоят в 2019 году?

Планы на 2019 год связаны, прежде всего, с реализацией полномочий, возложенных на органы местного самоуправления Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Кроме того, учитывая, что Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» постоянно совершенствуется, одной из основных задач администрации города на 2018 год является решение вопросов, связанных с процедурами, определенными в данном законе. Потребуется внесение изменений в действующие муниципальные правовые акты, регламентирующие вопросы организации закупок для муниципальных нужд, исследование опыта контролирующих органов и судебных инстанций.

Серьезного внимания требует организация планомерной работы контрольного органа в сфере закупок, а также взаимодействие органов местного самоуправления ЗГМО и государственных органов при оказании государственных и муниципальных услуг.

И, конечно же, в 2019 году будет продолжена дальнейшая деятельность по совершенствованию нормативной базы администрации путем:

- разработки и принятия муниципальных правовых актов администрации по вопросам, отнесенным действующим законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления, а также регулирующих деятельность указанных органов;

- внесения изменений в действующие муниципальные правовые акты администрации с целью приведения их в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации;

- осуществления мониторинга правовой базы администрации ЗГМО на предмет наличия правовых актов подлежащих отмене в связи с изменением законодательства Российской Федерации либо изменением полномочий органов местного самоуправления, а также содержащих дублирующие нормы.

Какую помощь и содействие может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

Помощью и содействием АСДГ в правовом (юридическом) обеспечении деятельности органов местного самоуправления может быть направление информации по принятым муниципальным правовым актам муниципальных образований, анализ правоприменительной практики, разработка методических рекомендаций в сфере муниципального правотворчества, организация дачи разъяснений (рекомендаций) федеральными органами власти в части применения действующего законодательства.

Считаете ли вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?

Полагаем целесообразным проводить конференции, совещания по обсуждению актуальных вопросов и решению проблем правового обеспечения деятельности муниципалитетов минимум два раза в год.

Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.

Наиболее актуальными для обсуждения являются на наш взгляд следующие вопросы:

1. формирование единой позиции органов местного самоуправления по существующим спорным вопросам правоприменительной, правотворческой и судебной практики и представление указанной позиции в федеральные органы государственной власти (в том числе в виде соответствующих проектов нормативных правовых актов);

2. обсуждение и обобщение судебной практики по вопросам реализации органами местного самоуправления возложенных Федеральным законом № 131-ФЗ полномочий и переданных государственных полномочий;

3. разработка единых рекомендаций по решению проблемных вопросов правоприменения Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», возникающих при взаимодействии органов прокуратуры и органов местного самоуправления;

4. обобщение и обмен опытом правоприменительной деятельности в сфере оказания муниципальных услуг (включая вопросы разработки административных регламентов, порядка межведомственного взаимодействия, организации предоставления муниципальных услуг в электронном виде и по принципу «одного окна», проч.).

Считаете ли Вы целесообразным проведение курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов данной отрасли?

Полагаем целесообразным проводить курсы повышения квалификации по обсуждению актуальных вопросов и решению проблем правового обеспечения деятельности муниципалитетов минимум два раза в год.

Если считаете проведение таких учебных курсов полезными, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, темы и вопросы для включения их в образовательную программу курсов.

Наиболее актуальными являются на наш взгляд следующие вопросы:

1. формирование единой позиции органов местного самоуправления по существующим спорным вопросам правоприменительной, правотворческой и судебной практики и представление указанной позиции в федеральные органы государственной власти (в том числе в виде соответствующих проектов нормативных правовых актов);

2. обсуждение и обобщение судебной практики по вопросам реализации органами местного самоуправления возложенных Федеральным законом № 131-ФЗ полномочий и переданных государственных полномочий;

3. разработка единых рекомендаций по решению проблемных вопросов правоприменения Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», возникающих при взаимодействии органов прокуратуры и органов местного самоуправления;

4. обобщение и обмен опытом правоприменительной деятельности в сфере оказания муниципальных услуг (включая вопросы разработки административных регламентов, порядка межведомственного взаимодействия, организации предоставления муниципальных услуг в электронном виде и по принципу «одного окна», проч.);

5. рассмотрение дел об административных правонарушениях.