

## УССУРИЙСК

### *Что наиболее значительное удалось сделать в 2018 году?*

Состояние потребительского рынка имеет важнейшее значение для обеспечения качества жизни и комфортности среды проживания, а также состояния здоровья населения, которое зависит от качества и безопасности распространяемых через торговую сеть товаров, прежде всего, продуктов питания.

В Уссурийском городском округе по состоянию на 01 января 2019 года, по данным Реестра объектов потребительского рынка на территории Уссурийского городского округа, который ведется в соответствии с постановлением главы администрации Уссурийского городского округа от 10 июля 2006 года № 922 «О ведении реестра объектов потребительского рынка на территории Уссурийского городского округа», сформирована инфраструктура потребительского рынка товаров и услуг, включающая следующие объекты:

розничной торговли – 794 ед., в том числе гипермаркетов - 2, супермаркетов - 9, универмагов - 1, торговых центров - 20, торговых комплексов - 10, магазинов-дискаунтеров - 8;

общественного питания (общедоступная сеть) – 148 ед.;

бытового обслуживания – 670 ед.;

нестационарных торговых объектов – 344 ед., из которых 218 единиц расположены на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, собственность на которые не разграничена, и включенных в Схему нестационарных торговых объектов, расположенных на территории Уссурийского городского округа (далее - Схема).

В течение 2018 года на территории Уссурийского городского округа произошло увеличение торговых площадей на 5068,2 кв.м. за счет введения в эксплуатацию 3 объекта стационарной розничной торговой сети (в том числе гипермаркета «Три кота» (в настоящее время «Реми) и 3 нестационарных торговых объекта. По состоянию на 01 января 2019 года площадь торговых объектов (на праве собственности и на праве аренды), занимаемой хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Уссурийского городского округа, составляет 154021,9 кв. метров.

Обеспеченность торговыми площадями населения, согласно постановлению администрации Приморского края от 25.01.2017 г № 18-па «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов в Приморском крае» по Уссурийскому городскому округу по состоянию на 01 января 2019 года составила:

торговыми площадями стационарных торговых объектов - 133,5%;

торговыми площадями стационарных торговых объектов, на которых осуществляется продажа продовольственных товаров - 128,9%;

торговыми площадями стационарных торговых объектов, на которых осуществляется продажа непродовольственных товаров - 135,7%;

торговыми объектами местного значения - 140,0 %;

торговыми павильонами и киосками по продаже продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции - 144,0 %;

торговыми павильонами и киосками по продаже продукции общественного питания - 250,0%

торговыми павильонами и киосками по продаже печатной продукции - 22,4%.

В целях стабилизации ценовой ситуации на территории Уссурийского городского округа, а также продвижению на потребительский рынок качественных и безопасных товаров местных товаро и сельхозпроизводителей, в 2018 году, во исполнение постановления Администрации Приморского края от 29 сентября 2017 года № 390-па «Об утверждении Порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на территории Приморского края» и требований к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на территории Приморского края», упорядочена ярмарочная деятельность. Согласно данному правовому акту администрации Приморского края на территории Уссурийского городского округа приняты:

постановление администрации Уссурийского городского округа от 30 марта 2018 года № 787 «О формировании реестра ярмарочных площадок и об определении уполномоченного органа»;

постановление администрации Уссурийского городского округа от 05 июня 2018 года № 13866-НПА «Об утверждении общих требований к внешнему виду и оформлению ярмарок, проводимых на территории Уссурийского городского округа».

Согласно утвержденному реестру ярмарочных площадок, на территории Уссурийского городского округа определено 7 мест проведения ярмарок, в том числе для их проведения юридическими лицами (далее - ЮЛ) и индивидуальными предпринимателями (далее - ИП), на основании выданных администрацией Уссурийского городского округа разрешений на проведение ярмарки. В 2018 году выдано 3 разрешения ЮЛ на проведение постоянно-действующих ярмарок сроком на 5 лет (универсальной на 150 торговых мест и двух специализированных по продаже непродовольственных товаров на 67 и 950 торговых мест), а также 3 разрешения ЮЛ на проведение разовых ярмарок:

специализированной тематической по продаже товаров школьного ассортимента на 55 торговых мест - с 27 июля по 09 сентября 2018 года;

специализированной сельскохозяйственной ярмарки на 100 торговых мест - с 20 июля 2018 года по 20 октября 2018 года;

универсальной на 25 торговых мест - с 12 по 21 октября 2018 года.

Кроме того, администрацией Уссурийского городского округа в 2018 году проведено:

- 78 сельскохозяйственных (продовольственных) ярмарок на Центральной площади, как в наиболее доступном для потребителей месте, генерирующем пешеходный и покупательский поток. Всего, на безвозмездной основе, было предоставлено 13376 торговых мест, в том числе гражданам, ведущим крестьянско-фермерские хозяйства, личные подсобные хозяйства, а также занимающимся садоводством и огородничеством для реализации собственно выращенной сельскохозяйственной продукции 11284 торговых места, что составляет 84,4% от их общего числа;

специализированная ярмарка «Ярмарка цветов» в связи с празднованием Международного женского дня: 7, 8 марта 2018 года на 50 торговых мест. Данная ярмарка проведена впервые и пользовалась большим спросом у горожан.

В целях снижения социальной напряженности и обеспечения жителей Уссурийского городского округа основными продовольственными товарами по минимальным ценам, на территории муниципального образования продолжает свою деятельность

сеть отделов социальной направленности «Ветеран», которая насчитывает по состоянию на 01 января 2019 года 15 отделов, расположенных в различных микрорайонах города, в том числе 6 - на сельских территориях Уссурийского городского округа. В настоящее время в предприятиях социальной направленности реализуется 21 наименование продуктов питания, поставляемых местными товаропроизводителями и предприятиями оптового звена по сниженной оптово-отпускной цене, на которые применяется 5-7% торговая надбавка. Кроме того, постоянно в течение года осуществлялся мониторинг розничных цен на установленный перечень социально-значимых продовольственных товаров, в том числе обследование розничных цен на продовольственной ярмарке, в ходе которого резкого скачка цен зафиксировано не было. В связи с заключением Соглашения между приморскими производителями и торговыми сетями, осуществляющими деятельность на территории Уссурийского городского округа, сотрудничестве по поставке и реализации товаров по минимальным ценам, еженедельно проводилось обследование предприятий торговли на предмет наличия товаров и их продаже по фиксированным ценам. Целенаправленно проводится работа с предприятиями розничной торговли по обеспечению ценовой доступности основных продуктов питания, в части применения дифференцированных торговых надбавок на социально значимые продовольственные товары. По состоянию на 01 января 2019 года в перечень объектов, применяющих дифференцированные торговые надбавки от 10% до 30%, включено 52 магазина (по состоянию на 01 января 2016 года – 33). В течение 2018 года на территории Уссурийского городского округа проводилась работа по контролю за реализацией алкогольной продукции в рамках мероприятий Дорожной карты по пресечению незаконной реализации алкогольной продукции на территории Уссурийского городского округа на 2018 год. Администрацией Уссурийского городского округа совместно с ОМВД России по г. Уссурийску организовано проведение контрольных рейдовых мероприятий по проверке предприятий торговли и общественного питания в дневное и ночное время согласно плану мероприятий, а также учитывая обращения граждан по телефону горячей линии. Всего проведено 28 рейдов, по результатам которых проверено 76 объектов торговли и общественного питания, в 30 выявлены нарушения правил реализации алкогольной продукции. По выявленным нарушениям на субъектов торгового бизнеса составлены протоколы об административных правонарушениях для принятия мер административного воздействия. По результатам проведенной работы 2 хозяйствующих субъекта (индивидуальных предпринимателя) исключены из Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Уссурийского городского округа.

В целях упорядочения нестационарной торговли, в 2018 году продолжена работа по размещению нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории Уссурийского городского округа, в соответствии с Положением о порядке размещения НТО, утвержденным постановлением администрации Уссурийского городского округа от 02 ноября 2015 года № 2896-НПА. Проведено 8 заседаний Комиссии по включению НТО в Схему размещения НТО, рассмотрено 75 заявлений индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по 82 НТО; подготовлено 7 постановлений администрации Уссурийского городского округа по вопросу о внесении изменений в Схему размещения НТО, заключено 43 договора на

размещение нестационарных торговых объектов, с внесением в Реестр договоров в программном комплексе «Барс-аренда».

По состоянию на 01 января 2019 года в Схему размещения НТО внесено 218 НТО. В течение года проводилось комиссионное обследование данных НТО, на предмет их соответствия Схеме и их эксплуатации. Всего в 2018 году обследовано 175 НТО, в 61 НТО выявлены нарушения, в том числе нарушения в части несоответствия Схеме размещения НТО - в 52 объектах.

В связи с изменением норм законодательства Приморского края, регулирующего вопросы размещения нестационарных торговых объектов и вступлением в силу постановления Администрации Приморского края от 17 апреля 2018 года № 171-па «Об утверждении Порядка отбора претендентов на право включения в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Приморского края», на территории Уссурийского городского округа разработано и принято постановление администрации Уссурийского городского округа от 29 декабря 2018 года № 3014-НПА «Об утверждении Порядка проведения закрытого аукциона и определения победителя на право включения в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Уссурийского городского округа, Порядка и сроков включения претендентов на право включения в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Уссурийского городского округа и об определении уполномоченного органа по отбору претендентов на право включения в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Уссурийского городского округа». Проект данного НПА прошел процедуру оценки регулирующего воздействия. Кроме того, в связи с принятием приказа департамента лицензирования и торговли Приморского края от 12 апреля 2018 года № 29 « О внесении изменений в приказ департамента лицензирования и торговли Приморского края от 15 декабря 2015 года № 114 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления Приморского края схем размещения нестационарных торговых объектов» действующая схема размещения НТО на территории Уссурийского городского округа утверждена в новой редакции, с внесением сведений о хозяйствующем субъекте, осуществляющем деятельность в конкретном НТО.

Учитывая особенности организации и проведения в 2016-2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства, определенных статьей 26.1. Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее- Федеральный закон № 294), а также отсутствия оснований для проведения внеплановых проверок, плановые и внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее ЮЛ и ИП) в рамках муниципального контроля в области торговой деятельности в 2018 году не проводились. Основные мероприятия по контролю за соблюдением ЮЛ и ИП обязательных требований были направлены на проведение профилактических мероприятий, согласно Программе профилактики нарушений обязательных требований в области торговой деятельности на 2018 год (далее - Программа). В рамках данной программы в течение года проводилось информирование ЮЛ и ИП по соблюдению обязательных требований, определенных предметом контроля, а именно:

на официальном сайте администрации Уссурийского городского округа были размещены тексты правовых актов, содержащих требования, обязательные к выполнению, согласно предмету муниципального контроля;

разработаны и доведены до сведения ЮЛ и ИП информационные письма, памятки об изменениях законодательства по вопросам, связанным с размещением НТО, организацией и проведением ярмарок;

проведено 2 обучающих семинара на темы: «Новое в нормативных правовых актах, регулирующих вопросы размещения НТО» и «О введении нового порядка организации ярмарок на территории Приморского края и о требованиях к организации продажи товаров на сельскохозяйственной продовольственной ярмарке» (общее количество 178 участников).

Кроме того, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения», в 2018 году индивидуальному предпринимателю выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области торговой деятельности.

Продолжена работа по предоставлению муниципальной услуги в соответствии с Административным регламентом по предоставлению муниципальной услуги «Рассмотрение жалоб потребителей, консультирование их по вопросам защиты прав потребителей», рассмотрено 290 обращений потребителей, в том числе письменных - 20.

Администрацией Уссурийского городского округа на постоянной основе организовано проведение рейдов по выявлению мест и фактов несанкционированной торговли. Во время проведения рейдов инспектируются места потенциального скопления несанкционированной торговли в местах остановок общественного транспорта, наибольших пешеходных потоков. Проверки мест несанкционированной торговли осуществляются как самостоятельно специалистами администрации Уссурийского городского округа (управление экономического развития), так и совместно с сотрудниками следующих контролирующих органов: ОМВД России по г. Уссурийску; Межрайонной ИФНС России № 9 по Приморскому краю; Уссурийского отдела управления Россельхознадзора; Отдела судебных приставов Уссурийского городского округа. К проведению таких мероприятий привлекаются средства массовой информации, в том числе телевидение «Телемикс». Совместно с контролирующими органами: проведен 131 рейд; составлено в соответствии с Законом Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее - Закон № 44) 325 протоколов об административных правонарушениях. Общая сумма наложенных штрафов за указанный период составила 380,0 тыс. руб.

В ходе рейдов с лицами, осуществляющими несанкционированную торговлю, были проведены разъяснительные беседы, направленные на разъяснение действующего законодательства, выданы предупреждения о неправомерности торговли в неустановленных местах, а также предложены альтернативные места под торговлю, в том числе на ярмарках (Центральная площадь, ярмарка ООО «Рынок» по ул. Кузнечной).

### ***Какие успехи и достижения Ваших коллег из других городов Вы бы особо отметили?***

Информация, размещаемая на сайтах в сети Интернет по деятельности органов по регулированию торговли муниципальных образований России, периодически изучается. Практика других городов России (Хабаровска, Омска и др.) была использована при подготовке нормативных правовых актов по вопросам осуществления торговой деятельности.

### ***Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?***

В части пресечения торговли в неустановленных местах.

Несмотря на проводимую плановую работу в данном направлении, которая была отмечена выше, данная проблема остается актуальной. Стихийная торговля осуществляется как правило «с рук», с использованием подручных средств - коробок, деревянных ящиков. В местах такой торговли остаются пищевые и бытовые отходы, нарушающие внешний облик города, создаются неудобства для пешеходов и граждан, проживающих вблизи «проходных» мест.

Штрафы за осуществление торговой деятельности на территории общего пользования вне торговых объектов (ст. 9.1. Закона № 44) - минимальны: от 500 до 1500 рублей. Как правило, осуществляют торговлю граждане, незарегистрированные как ИП в налоговом органе, либо не имеющие трудовых договоров с работодателями, имеющие малую доходность, которые штрафные санкции не оплачивают. Нет механизма изъятия товара у «сомнительных торговцев» сотрудниками полиции. Отделы внутренних дел вправе составлять протоколы только по ст. 14.1. Кодекса об административных правонарушениях в Российской Федерации, составление протоколов в рамках Закона № 44 (ст. 9.1 - торговля в неустановленном месте) в их полномочия не входит. На товар, реализуемый в местах незаконной торговли, отсутствуют какие-либо документы, подтверждающие его безопасность и качество; торговля ведется без соблюдения элементарных санитарных норм продавцами, не имеющими санитарных книжек. При этом, контроль за лицами, торгующими в неустановленных местах, Федеральная служба по санитарно-эпидемиологическому благополучию населения и защите прав потребителей (Роспотребнадзор) не осуществляет, ввиду отсутствия полномочий исходя из норм действующего законодательства.

### ***Какие задачи стоят в 2018 году?***

1. Внесение изменений в действующую нормативно-правовую базу по порядку размещения НТО на территории Уссурийского городского округа, в связи с изменением регионального законодательства, в том числе определение порядка предоставления компенсационных мест под размещение НТО, дополнение Схемы размещения НТО на территории Уссурийского городского округа с указанием координат места размещения НТО в местной системе координат МСК-25 и др.
2. Расширение ярмарочной деятельности посредством предоставления площадей под проведение ярмарок хозяйствующим субъектам из других регионов России и стран СНГ.
3. Координация и проведение совместных с федеральными контролирующими органами мероприятий по пресечению незаконной реализации алкогольной продукции на территории Уссурийского городского округа, в том числе в нестационарных торговых объектах и предприятиях общественного питания, расположенных в жилых домах.