

УССУРИЙСК

Экономическая политика.

Что наиболее значительное удалось сделать в 2018 году?

На территории городского округа в 2018 году осуществляли деятельность 4928 организаций и 6911 индивидуальных предпринимателей.

Сохранены лидирующие позиции округа в Приморском крае по развитию сельскохозяйственного производства.

На протяжении двух последних лет увеличивается поголовье сельскохозяйственных животных. Сохраняются лидирующие позиции в крае по поголовью КРС (7706 голов), в том числе коров (4092 головы) - первое место среди муниципальных образований Приморского края, по производству молока (17,1 тыс. тонн) и яиц (32,6 млн. штук) -второе место среди муниципальных образований.

В 2018 году в сравнении с 2017 годом обеспечен прирост производства молока на 7,1%; картофеля – на 10,0%.

Расчетный совокупный продукт базовых отраслей крупных и средних предприятий Уссурийского городского округа составил 31,7 млрд. рублей. К аналогичному показателю 2017 года прирост составил 0,5% в сопоставимой оценке.

По основным видам экономической деятельности по крупным и средним предприятиям, по отношению к показателям 2017 года в сопоставимой оценке темпы роста составили:

- по объему производства продукции сельского хозяйства – 106,0%;
- по объему платных услуг населению – 106,9%.

Достигнут прирост объемов подрядных работ. По крупным и средним строительным организациям в 2018 году прирост к показателю 2017 года составил 25,9% в сопоставимой оценке.

Обеспечен ввод в эксплуатацию 83,6 тысячи кв. метров жилья (15,7% от всего введенного жилья по Приморскому краю). По данному показателю Уссурийский городской округ занял второе место в Приморском крае после Владивостокского городского округа.

Получен положительный финансовый результат организациями Уссурийского городского округа. За 11 месяцев 2018 года организациями Уссурийского городского округа получена балансовая прибыль в размере 413,7 млн. рублей.

Основными направлениями экономической политики округа является привлечение инвестиционных ресурсов, поддержка малого и среднего предпринимательства, улучшение благосостояния населения.

Уровень жизни населения.

Общее количество жителей на 01 декабря 2018 года составило 198,9 тысяч человек.

Отмечен рост численности населения Уссурийского городского округа на 998 человек (на 0,5%) к 2017 году (в целом по Приморскому краю снижение численности населения на 8,9 тысяч человек). Рост численности обеспечен естественным приростом населения на 92 человека и миграционным приростом на 906 человек (за счет внутри региональной миграции).

Отмечается увеличение темпов роста рождаемости. За 11 месяцев 2018 года родилось 2176 детей, что на 20 человек больше аналогичного показателя 2017 года.

Сократился уровень безработицы. Численность безработных на конец 2018 года составила 488 человек, что на 137 человек (на 21,9%) меньше, чем к концу 2017 года.

Достигнут прирост среднемесячной заработной платы. За 11 месяцев 2018 года

по крупным и средним организациям ее размер составил 40633,3 рублей. Обеспечен прирост к 11 месяцам 2017 года - в номинальном выражении на 9,7%, реальной заработной платы (скорректированной на индекс роста потребительских цен) на 5,2%.

Сохранена тенденция сокращения просроченной задолженности по выплате заработной платы. На 01 января 2019 года ее размер по Уссурийскому городскому округу составил 10,8 млн. рублей, год назад она составляла 21,8 млн. рублей.

Администрация округа уделяет большое внимание улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства.

Положительным фактором, влияющим на инвестиционный климат, является то, что городской округ является территорией свободного порта Владивосток, что влечет ряд налоговых льгот и преференций для инвесторов. На конец 2018 года 47 резидентов свободного порта Владивосток, осуществляли реализацию инвестиционных проектов на территории округа с заявленной суммой инвестиций 15,024 млрд. рублей.

Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

Не удалось достичь позитивных результатов в промышленном производстве (снижение объемов отгрузки составило 0,2% к показателям 2017 года в сопоставимой оценке).

По итогам 2018 года снизился объем перевезенных грузов автомобильным транспортом, по сравнению с 2017 годом, на 6,1%.

Какие задачи стоят в 2019 году?

Обеспечить создание привлекательного инвестиционного имиджа Уссурийского городского округа путем упрощения порядка предоставления муниципальных услуг и обеспечения информирования бизнеса о процессах и направлениях развития Уссурийского городского округа.

Усилить работу всех служб администрации округа по мобилизации доходов местного бюджета и обеспечения исполнения всех действующих муниципальных программ. Ввести в промышленную эксплуатацию программный комплекс «Проект-СМАРТ Про» по программно-целевому планированию бюджета, с целью планирования расходов, прогнозирования доходов, регулирования межбюджетных отношений, формирования, ведения и оценки эффективности государственных (муниципальных) программ.

Безусловное исполнение Указа Президента РФ от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и постоянный еженедельный мониторинг выполнения мероприятий, согласно разработанных «дорожных карт»

Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

Считаем, что АСДГ может способствовать обмену информацией.

Считаете ли вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?

Считаем целесообразным проведение конференций по актуальным проблемам.

Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.

Важной проблемой для муниципальных образований остается сбор информации об итогах экономического и социального развития. С 2016 года органами

государственной статистики муниципальным образованиям предоставляется (на платной основе) информация по макроэкономическим показателям только по крупным и средним организациям. Объективно оценить текущее состояние развития городского округа, при доле крупного и среднего бизнеса в общем объеме внутреннего валового продукта, сформированного по базовым видам экономической деятельности, менее 40%, не представляется возможным.

В виду недостаточности информации, имеющейся у муниципальных образований, ставится под сомнение корректное выявление существующей тенденции развития территории для последующего формирования документов, регламентирующих ее стратегическое развитие.

Считаете ли вы целесообразным проведение курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов данной отрасли?

Ассоциация Сибирских и Дальневосточных городов, в рамках своих полномочий, может организовать обмен лучшими практиками по вопросам, относящимся к полномочиям органов местного самоуправления.

Если считаете проведение таких учебных курсов полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, темы и вопросы для включения их в образовательную программу курсов.

Муниципально-частное и государственно-частное партнерство.

Итоги разработки и реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований.

Оценка результативности муниципальных программ, эффективность использования средств муниципального бюджета.

Финансовая политика.

Что наиболее значительное удалось сделать в 2018 году?

Целью бюджетной политики Уссурийского городского округа в 2018 году являлось эффективное решение задач в условиях ограниченности бюджетных ресурсов, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Уссурийского городского округа, повышение уровня и качества жизни населения Уссурийского городского округа.

При исполнении бюджета Уссурийского городского округа администрация Уссурийского городского округа руководствовалась следующими приоритетами:

выполнение принятых бюджетных обязательств;

создание условий для оказания качественных муниципальных услуг; обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

Соблюдение безопасного уровня дефицита;

Ограничение роста расходов бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками.

В целях повышения поступлений налоговых и неналоговых доходов, сокращения недоимки по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджет Уссурийского городского округа администрацией Уссурийского городского округа в 2018 году проводилась большая работа по поиску внутренних резервов:

- реализовывалась Программа мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Уссурийского городского округа на период с 2017 по 2019 год;

- проводился ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений, что позволило своевременно реагировать на динамику поступлений в течение

года принимать эффективные меры по мобилизации доходов в местный бюджет;

- ежемесячно проводились заседания Межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике при главе Уссурийского городского округа, на которые приглашались юридические и физические лица, имеющие задолженность в бюджеты разных уровней и выплачивающие заработную плату ниже прожиточного минимума.

Совместные усилия администрации, главных администраторов доходов, налоговых и правоохранительных органов позволили получить по итогам 2018 года дополнительные доходы в сумме 43,7 млн. руб., в том числе: в местный бюджет 24,3 млн. руб.

Сбалансированная политика администрации Уссурийского городского округа обеспечила исполнение местного бюджета за 2018 год по налоговым и неналоговым доходам в объеме 2511,21 млн. руб. при плане 2373,9 млн. руб. или на 105,8 % к плановым показателям.

Учитывая ограниченность собственных доходов бюджета, при исполнении бюджета Уссурийского городского округа 2018 года по расходам, администрацией Уссурийского городского округа поддерживалась консервативная бюджетная политика, направленная на ограничение принятия новых обязательств, оптимизацию текущих расходов.

Отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов привело к необходимости выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных проектов и программ, создающих условия для экономического роста и обеспечивающих решение поставленных в Указах Президента Российской Федерации задач.

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе путем совершенствования процедур проведения муниципальных закупок, проведения мероприятий по оптимизации (реорганизации) муниципальной бюджетной сети учреждений образования и культуры, сокращению численности работников органов местного самоуправления.

В целях эффективного использования средств бюджета в 2018 году муниципальными заказчиками Уссурийского городского округа осуществлено 11425 закупок товаров, работ, услуг, в том числе:

5 открытых конкурсов, 433 электронных аукционов, 97 запросов котировок, 10 890 закупок у единственного поставщика. Экономия средств от конкурсных процедур составила 132,2 млн. руб.

В результате эффективного управления бюджетными средствами и своевременной оплаты принятых расходных обязательств в Уссурийском городском округе отсутствует муниципальный долг и просроченная кредиторская задолженность местного бюджета, что говорит о взвешенном подходе к формированию и исполнению бюджета и ответственной финансовой политике.

Уссурийскому городскому округу в 2018 году присвоена 1 степень качества управления бюджетным процессом (с учетом соблюдения бюджетного законодательства) за 2017 год. За достигнутые результаты в этом направлении в бюджет Уссурийского городского округа поступили дополнительные межбюджетные трансферты.

Реализация значимых проектов в развитие Уссурийского городского округа при финансовых возможностях невозможна без софинансирования из вышестоящих бюджетов.

В связи с этим, большое значение имело привлечение дополнительных источников поступлений в бюджет из вышестоящих бюджетов за счет участия в реализации региональных и федеральных программ.

В 2018 году принято участие в 4 государственных программах Российской Федерации, 8 государственных программах Приморского края, что позволило дополнительно привлечь из вышестоящих бюджетов в 2018 году средств субсидий на софинансирование в сумме 492,4 млн. руб.

В 2019 году работа по привлечению в бюджет средств из других источников будет продолжена.

В рамках реализации инструментов стратегического и бюджетного планирования проект бюджета Уссурийского городского округа на 2018 год сформирован в программной структуре расходов на основе действующих муниципальных программ Уссурийского городского округа.

Плановый объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 29 муниципальных программ в 2018 году составил 4 168,3 млн. руб., доля программных расходов, непосредственно увязанных с целями и результатами деятельности органов местного самоуправления, составила – 85,3% от общего объема расходов бюджета Уссурийского городского округа.

В контексте эффективности бюджетных расходов сохраняет актуальность такое направление бюджетной политики, как повышение качества и результативности контрольных мероприятий, осуществляемых органом муниципального финансового контроля и главными администраторами бюджетных средств.

В рамках исполнения полномочий по контролю финансовым управлением администрации Уссурийского городского округа в 2018 году проведено 20 контрольных мероприятий. Общая сумма проверенных средств составила 342,0 млн. руб. или 8,7 % от общей суммы расходов бюджета. В целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства, проводятся мероприятия по профилактике нарушений.

Следствием проводимой работы по недопущению ранее выявленных нарушений, является снижение выявляемых нарушений.

Какие успехи и достижения Ваших коллег из других городов Вы бы особо отметили?

Муниципальные образования, которые смогли справиться с непростой экономической ситуацией и изыскали внутренние возможности роста собственных доходов бюджета.

Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

Основной проблемой при реализации полномочий органов местного самоуправления Уссурийского городского округа является недостаток финансового обеспечения возложенных на муниципальные образования полномочий собственными доходными источниками.

Расходы бюджета округа на 2019 года за счет средств местного бюджета утверждены в размере 2624,9 млн. руб., из которых более 97% общего объема расходов направляется на первоочередные расходы на содержание муниципальных учреждений, органов местного управления (заработная плата, коммунальные расходы, содержание имущества, налоги), иные текущие расходы, связанные с выполнением полномочий органов местного самоуправления, установленных статьей 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Несмотря на все принимаемые меры по экономии, повышению эффективности использования бюджетных средств, в бюджете на 2019 год инвестиционные расходы за счет средств местного бюджета составляют 77,1 млн. руб. или 2,9% от суммы расходов.

При этом, острых проблем, стоящих перед муниципальным образованием, и требующих решения в ближайшие годы достаточно. Необходимо продолжить выполнение указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ и администрации Приморского края (обеспечение многодетных семей земельными участками с инфраструктурой, реконструкция и строительство общеобразовательных учреждений, дошкольных учреждений, реконструкция и строительство гидротехнических сооружений для защиты города от наводнения, газификация Уссурийского городского округа и т.д.).

Всего для реализации инвестиционных проектов, направленных на развитие транспортной, инженерной инфраструктуры городского округа, обеспечение безопасности жизнедеятельности и здоровья населения, недопущение ущерба в результате природных стихийных бедствий, создание условий для дошкольного и общего образования детей, согласно установленным нормам, требуется вложения бюджетных средств порядка 12,0-14,0 млрд. руб.

Кроме того, значительную долю в доходах местных бюджетов составляют межбюджетные трансферты, что ограничивает финансовую самостоятельность муниципальных образований и ставит их финансовое положение в зависимость от размеров финансовой помощи из бюджетов вышестоящего уровня. Так, в бюджете Уссурийского городского округа на 2018 год доля безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов составила – 40,6 %, в 2019 году – 46%.

Для обеспечения финансовой самостоятельности принципиальное значение имеет наличие у муниципальных образований собственных налоговых доходов.

Нельзя эффективно развиваться только на дотациях, субсидиях и субвенциях из бюджетов вышестоящего уровня.

Для определения достаточности финансового обеспечения муниципальных образований необходима оценка расходных обязательств по осуществлению собственных полномочий в соответствии с реальными финансовыми потребностями региональных и местных бюджетов на их реализацию.

Муниципальные образования должны быть обеспечены финансовыми ресурсами таким образом, чтобы могли осуществлять финансирование не только текущих расходов, но и формировать в бюджетах средства на развитие территории. Не удалось решить проблему, связанную с необходимостью обеспечения земельных участков, предоставленных (предоставляемых) многодетным семьям, инженерной инфраструктурой.

Только на эти цели в Уссурийском городском округе требуется ориентировочно 3708,9 млн. руб. при годовом объеме собственных доходов бюджета УГО на 2019 год 2412,4 млн. руб.

Это непосильно как для местного бюджета, так и для бюджета Приморского края. И чтобы обеспечить земельные участки, уже предоставленные в Уссурийском городском округе многодетным семьям, инженерной инфраструктурой потребуется не один десяток лет. А заявления от многодетных семей продолжают поступать. Администрация Уссурийского городского округа неоднократно предлагала использовать механизм предоставления многодетным семьям социальной выплаты

на приобретение (строительство) жилого помещения взамен бесплатного предоставления земельного участка для индивидуального жилищного строительства ориентировочно в размере 1000,0 тыс. руб. и уровень софинансирования из местного бюджета не более 1-3 %. В таком случае можно будет осуществлять выплаты в течение года после поступления обращения. Но это только по вновь поступившим заявлениям.

Большая проблема связана с реализацией крупных инвестиционных проектов с софинансированием из вышестоящих бюджетов:

- одним из условий предоставления субсидий из вышестоящих бюджетов на реализацию крупных инвестиционных проектов является наличие проектно-сметной документации (ПСД).

Но, начиная разработку ПСД, нет уверенности, что данный инвестиционный проект в дальнейшем будет включен в государственную программу и произведенные ранее расходы на проектно-сметную документацию не станут неэффективным вложением бюджетных средств.

Необходимо на уровне Правительства Российской Федерации, Администрации Приморского края определить перечень приоритетов и критерии отбора инвестиционных проектов, при которых будет гарантировано участие вышестоящих бюджетов в софинансировании инвестиционного проекта.

Субсидии из бюджета Приморского края доводятся муниципальным образованиям только на один (текущий) год. На реализацию крупных инвестиционных проектов, срок строительства которых превышает один финансовый год, для проведения аукциона на строительство по Федеральному закону от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» необходимо наличие лимитов на весь период строительства. Собственных средств в таком объеме в муниципальном образовании нет.

Указанные факторы в конечном итоге делают невозможным реализовывать крупные инвестиционные проекты.

Необходимо предоставлять субсидии на среднесрочной основе на весь срок реализации инвестиционных проектов или на срок утверждения бюджета (3 года).

Остается проблемой оплата труда «иных» категорий работников учреждений образования (бухгалтер, уборщик служебных помещений, дворник, лаборант, библиотекарь, заведующий и мастер по хозяйству), ранее оплачиваемых за счет средств субвенции из краевого бюджета на обеспечение государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования. Дополнительная финансовая нагрузка на местный бюджет составляет более 160,0 млн. руб., которые округ мог направить на инвестиции, т.е. развитие территории.

Согласно законодательства Приморского края расходы на оплату труда «иных» категорий должны осуществляться за счет средств местного бюджета.

При этом существует судебная практика (определение Верховного суда Российской Федерации от 16 марта 2017 года № 74-АПГ17-1), согласно которого данные категории работников учреждений образования участвуют в реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования и их оплата должна осуществляться за счет средств субвенции из бюджета субъекта.

Не решена в Уссурийском городском округе и проблема, связанная с принятием судами решений, которые обязательны для исполнения в очень короткие сроки (3-6

месяцев) и являются заведомо невыполнимыми в установленные сроки.

По состоянию на сегодняшний день общая потребность бюджетных средств, необходимых для реализации неисполненных судебных решений, составляет около 3,0 млрд. руб. Из них основная доля связана с выполнением решений суда по разработке проектно-сметной документации и проведению мероприятий по повышению надежности гидротехнических сооружений (реконструкция действующих, строительство новых), капитальному ремонту многоквартирных жилых домов.

За неисполнение решений судов администрация привлекается к административной ответственности по ч. 2 ст. 17.15 КоАП РФ. При неоплате штрафа в установленный срок, администрация Уссурийского городского округа привлекается к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

Исходя из имеющейся возможности, в бюджете Уссурийского городского округа ежегодно предусматриваются средства на исполнение судебных решений. Однако, частичное исполнение решения суда не освобождает администрацию Уссурийского городского округа от привлечения к административной ответственности.

Учитывая, что по действующему административному законодательству наложение административных штрафов службой судебной приставов возможно неограниченное количество раз (каждые две недели), может возникнуть ситуация, когда сумма наложенных штрафов превысит объем расходов на выполнение самих решений судов.

Наложение службой судебных приставов административных штрафов также влечет за собой дополнительную нагрузку на бюджет Уссурийского городского округа, увеличивает риск неисполнения принятых бюджетных обязательств, возникновения кредиторской задолженности, в том числе и по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы Уссурийского городского округа, что соответственно повлечет иные санкции, включая административную и уголовную ответственность руководителей.

Большой проблемой остается задолженность по арендной плате за землю. На протяжении более трех лет задолженность растет и по состоянию на 01 января 2019 года составила 165,5 млн. руб. Главная проблема – недобросовестное исполнение обязательств арендаторов по оплате договоров. Также, имеют место быть ситуации, когда арендатор выкупает землю, либо принимает участие в аукционе, имея крупную задолженность по арендной плате. Земельный кодекс не предусматривает в условиях продажи и сдачи в аренду земли отсутствие задолженности по арендной плате за землю.

На контроле в Уссурийском городском округе проблема неформальной занятости. На территории создана рабочая группа по снижению неформальной занятости. В 2018 году рабочей группой проведено 17 заседаний, на которых были заслушаны 380 хозяйствующих субъектов. Проведен 371 рейд в целях выявления работодателей, допускающих неформальную занятость. Выявлено 326 работодателей, использующих труд наемных работников без оформления трудовых отношений. После проведения информационно-разъяснительной работы 283 работодателя оформили трудовые отношения с наемными работниками. Деятельность рабочей группы по неформальной занятости, согласно законодательно установленным полномочиям, носит исключительно информационный характер и не имеет более

действенных рычагов воздействия.

Какие задачи стоят в 2019 году?

Основной задачей на 2019 год является изыскание резервов по пополнению доходной базы бюджета, эффективное использование бюджетных средств, недопущение увеличения муниципального долга.

Какую помощь и содействие может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

Необходимо на уровне Правительства Российской Федерации и субъектов провести реальную оценку потребности средств на реализацию полномочий органов местного самоуправления по единой методике с целью определения объемов потребности на их реализацию, что должно привести к изменению принципа разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?

Считаем целесообразным проведение конференций, совещаний и пр. в целях обмена опытом муниципальных образований при обсуждении актуальных вопросов по решению проблем вопросов местного самоуправления.

Укажите наиболее важные и актуальные вопросы для обсуждения.

Интересен обмен опытом с другими регионами по вопросу роста поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета, а также по взысканию задолженности по доходам.

Считаете ли Вы целесообразным проведение курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов данной отрасли?

Считаем целесообразным проведение курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) в целях повышения уровня квалификации работников, их заинтересованности и обмена опытом.

Укажите наиболее важные и актуальные темы и вопросы для включения их в образовательную программу курсов.

Наиболее важными и актуальными считаем следующие темы: мероприятия по увеличению поступлений неналоговых доходов, по взысканию задолженности по доходам в бюджет, практика подготовительной работы по переходу к определению налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.