

САЯНОГОРСК

Финансовая политика муниципального образования г.Саяногорск

Что наиболее значительное удалось сделать в 2018 году

За 2018 год поступило доходов в бюджет муниципального образования город Саяногорск 1 660,7 млн.руб., из них собственные доходы составили 714,0 млн.руб., межбюджетные трансферты - 946,7 млн.руб. По сравнению с 2017 годом общая сумма доходов увеличилась на 397,5 млн.руб., или на 31,5%. Рост связан с увеличением поступления налога на доходы физических лиц за счет роста фонда оплаты труда и установлением дополнительного норматива отчислений в бюджет муниципального образования город Саяногорск от налога на доходы физических лиц в размере 30% (в 2017 году размер дополнительного норматива составлял 10%), увеличением налогов на имущество физических лиц в связи с исчислением налогов исходя из 40% кадастровой стоимости объектов (в 2017 году расчет осуществлялся исходя из 20%) и увеличением объема трансфертов из республиканского бюджета Республики Хакасия. В 2018 году исполнение плана по доходам на 96,7%, в том числе по собственным доходам на 100,8%, по межбюджетным трансфертам на 93,9%.

В действующей системе межбюджетных отношений особенно актуальной остается работа по привлечению средств из вышестоящих бюджетов. Администрация муниципального образования город Саяногорск (далее - Администрация города), как на стадии формирования бюджета, так и в процессе его исполнения активно взаимодействует с профильными министерствами и ведомствами Республики Хакасия с целью привлечения дополнительных средств. Объем межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов за 2018 год составил 57% от суммы поступлений, из которых 23,6%, или 223,3 млн.руб., бюджет города получил в целях софинансирования мероприятий муниципальных программ и в форме иных межбюджетных трансфертов на решение вопросов местного значения (дотации, гранты), что практически в 2,5 раза выше уровня прошлого года и свидетельствует о достаточно эффективной работе Администрации города в данном направлении. Средства предоставлялись на следующие направления расходов:

капитальный ремонт образовательных учреждений; капитальный ремонт автомобильных дорог;

мероприятия по благоустройству, направленные на формирование современной городской среды;

строительство сетей водоснабжения;

другие направления расходов. Существенно на финансовой ситуации города отразилось предоставление субсидии на погашение просроченной кредиторской задолженности, в результате чего, а также с учетом увеличения размера отчисления в бюджет города от налога на доходы физических лиц, размер кредиторской задолженности по собственным полномочиям удалось снизить с 243,9 млн.руб. на 01.01.2018 до 37,3 млн.руб. на 01.01.2019.

В целом расходы бюджета за 2018 год составили 1 708,2 млн.руб., увеличение расходной части бюджета в 2018 году по отношению к 2017 году составило 36% или 451,7 млн.руб. План по расходам за 2018 год исполнен на 95,8%, в том числе за счет собственных средств с учетом дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов и иных межбюджетных трансфертов на 97,3%, за счет межбюджетных трансфертов (субвенций) на 93,8%.

Следует отметить, что бюджет города ежегодно формируется на основе муниципальных программ, доля которых в расходах бюджета в 2018 году составила

93,4%, или 1 665,5 млн.руб. Кассовое исполнение по муниципальным программам состоялось в сумме 1 590,8 млн.руб., или 95,5%.

В целях эффективного управления муниципальным долгом, сдерживания расходов на его обслуживание и поддержания долговой нагрузки бюджета города на экономически безопасном уровне принята муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и обслуживание муниципального долга на 2014-2024 годы», в рамках которой в 2018 году привлекался краткосрочный бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов, что позволило сократить расходы на обслуживание муниципального долга города на 1,0 млн.руб. В течение 2018 года в результате работы по управлению возобновляемыми кредитными линиями (замещение дорогих кредитов более дешевыми) экономия бюджетных средств на обслуживание муниципального долга составила около 0,6 млн.руб. Что также стало возможным в результате проведенной работы по снижению стоимости кредитных ресурсов. В течение года в связи со снижением ставки рефинансирования Администрация города неоднократно обращалась в коммерческие банки за понижением процентной ставки по заключенным контрактам. По одному из контрактов ставка была понижена с 13,5% до 12,55% , по другому контракту с 14,3% до 13,35% (на 1,9%). За весь срок действия контрактов ставка снижена практически на 3%.

В течение последних нескольких лет в муниципальном образовании город Саяногорск ведется работа по повышению прозрачности и открытости бюджетного процесса. Проекты правовых актов, затрагивающих бюджетные отношения, размещаются для проведения независимой антикоррупционной экспертизы на официальном сайте муниципального образования город Саяногорск. В актуальном состоянии поддерживается информационный ресурс «Бюджет для граждан». Стоит отметить, что в 2016 году муниципальное образование город Саяногорск уже становилось победителем в номинации «За открытость и прозрачность управления финансами» IX Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами» и продолжает сохранять лидирующие позиции в данном направлении. Так по итогам мониторинга открытости бюджетных данных в муниципальных образованиях Республики Хакасия, проводимого Министерством финансов Республики Хакасия, муниципальное образование г.Саяногорск ежегодно занимает 1-2 место среди городских округов Республики Хакасия по открытости и прозрачности бюджетного процесса. Кроме того, в 2018 году город Саяногорск принимал участие и стал победителем среди городов Республики Хакасия в региональном этапе Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами». Считаем, что эти достижения являются результатом работы команды профессионалов экономического и финансового отделов Администрации города. Город Саяногорск и по данному направлению становился победителем в номинации «За лучшую организацию работы с кадрами» VIII Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами».

Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

Одной из острых проблем остается недостаточность собственных доходных источников городского бюджета для исполнения всех возложенных федеральным законодательством на муниципалитет полномочий, а также несвоевременное финансирование расходов, осуществляемых за счет средств из вышестоящих

бюджетов, как по переданным государственным полномочиям (субвенции), так и по софинансированию расходов местного значения (субсидии, иные межбюджетные трансферты). В результате чего возникают следующие негативные последствия:

привлечение руководителей муниципальных учреждений надзорными органами к административной ответственности по ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

возникновение дополнительных (неэффективных) расходов из бюджета муниципального образования г. Саяногорск в виде штрафных санкций за несвоевременную оплату за поставку товаров.

За период 2016-2018 года оплачено за счет средств бюджета муниципального образования г. Саяногорск пеней и неустоек, связанных с несвоевременным поступлением средств из республиканского бюджета Республики Хакасия на уплату взносов по начислениям на оплату труда, по иным межбюджетным трансфертам (субсидиям, субвенциям, грантам) - 42,5 млн.руб., из них было компенсировано всего 16,2 млн.руб.

Все вышеуказанные расходы (пени, неустойки, штрафы, компенсация за задержку заработной платы), возникающие по причине несвоевременного финансирования заявок из республиканского бюджета Республики Хакасия, профильные министерства и ведомства Республики Хакасия отказываются принимать к финансированию за счет субвенций в связи с отсутствием этих расходов в соответствующих методиках расчета субвенций. Более того, при направлении на согласование проектов законов Республики Хакасия о внесении изменений в методики в части включения вышеуказанных расходов, Министерство финансов Республики Хакасия отклоняет данные проекты, с указанием на необоснованность включения данных. Надзорными органами финансирование вышеуказанных расходов за счет собственных доходов бюджета классифицируется как неэффективные расходы, которые можно было направить на финансирование расходов по решению вопросов местного значения.

В настоящем году под вопросом оплата больничных листов педагогам школ и детских садов. Данная ситуация возникла в связи с изменением действующего законодательства в части применения бюджетной классификации. По фонду оплаты труда выделены расходы на оплату больничного (3 дня за счет работодателя), которые Министерство образования и науки Республики Хакасия также не планирует финансировать (информация была доведена до Городского отдела образования г.Саяногорска в телефонном режиме). Ранее эти расходы включались в состав заработной платы и в полном объеме финансировались за счет субвенций.

Также остро стоит вопрос с исполнением предписаний и решений надзорных и судебных органов к руководителям муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, которые по суммам и срокам не могут быть исполнены, исходя из собственных возможностей бюджета. Неисполнение указанных решений и предписаний влечет за собой санкции и штрафы, налагаемые на руководителей учреждений, при этом отсутствие необходимого объема средств не является для судебных и надзорных органов объективной причиной неисполнения их решений и предписаний.

Существенно усугубляют ситуацию и решения, принимаемые органами государственной власти без предоставления финансовых ресурсов на их исполнение.

Так рост уровня минимального размера оплаты труда с одной стороны направлен на повышения уровня жизни населения, а с другой стороны увеличивает

финансовую нагрузку на соответствующие бюджеты, осуществляющие финансирование оплаты труда работников бюджетной сферы. Если в 2014 году доля расходов на оплату труда по собственным полномочиям составляла 60,2% (340,9 млн.руб.), то в 2018-2019 годах в случае не установления муниципальному образованию город Саяногорск дополнительного норматива от налога на доходы физических лиц в размере 30%, муниципалитет не смог бы собственными доходами обеспечить даже расходы по оплате труда, которые в 2019 году составили уже 408,5 млн.руб. (при собственных доходах без учета доходов, поступающих по дополнительному нормативу, 358,2 млн.руб.). В предыдущие годы (до 2018) средства на соблюдение требования законодательства по уровню МРОТ изыскивались муниципалитетом за счет сокращения бюджетных ассигнований по другим направлениям расходов, в том числе по муниципальным программам.

Какие задачи стоят в 2019 году?

С учетом необходимости обеспечения бюджетной сбалансированности перед муниципальным образованием г. Саяногорск стоит задача по расширению налогового потенциала и увеличению доходной базы бюджета, в связи с чем будут осуществляться меры, направленные на:

повышение уровня ответственности главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета за качественное планирование и выполнение годовых плановых назначений поступления доходов и источников финансирования дефицита в бюджет;

продолжение совместной работы с налоговыми и иными территориальными уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными органами государственной власти Республики Хакасия по обеспечению полноты и своевременности поступлений доходов бюджета, актуализации налоговой базы;

ликвидация необоснованных возможностей для уклонения от налогообложения;

оказание поддержки только тем хозяйствующим субъектам, у которых отсутствует задолженность по налогам и сборам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

повышение эффективности использования муниципальной собственности, включая:

проведение инвентаризации земельных участков, а также завершенных и не завершенных строительством объектов недвижимости, по результатам которой необходимо принять меры по постановке указанных объектов на учет и к регистрации прав собственности муниципального образования город Саяногорск на земельные участки и завершенные строительством объекты недвижимости;

проведение анализа финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий для определения целесообразности их функционирования в организационно-правовой форме унитарного предприятия;

проведение оптимизации структуры имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью получения дополнительных доходов от его использования или реализации.

В сфере межбюджетных отношений муниципальное образование город Саяногорск продолжит работу по отстаиванию интересов в части сохранения доходной базы и привлечению в бюджет межбюджетных трансфертов, в том числе посредством участия в региональных программах. Так в 2019г. Муниципальное образование город Саяногорск планирует завершить процедуру переселения граждан

из аварийного жилья, что станет возможным в рамках участия города в федеральном приоритетном проекте и получения средств из вышестоящих уровней бюджетов на реализацию этой важной задачи.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов будут, как и в предыдущие годы, осуществляться мониторинга;

соблюдения требований бюджетного законодательства и оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса;

своевременности и полноты выплат заработной платы работникам бюджетной сферы, исполнения «дорожных карт» о размере заработной платы работников отдельных категорий;

состояния кредиторской задолженности, в том числе по заработной плате и социальным выплатам.

В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств также будет вестись следующая работа:

анализ действующих расходных обязательств с точки зрения их оптимизации; новые расходных обязательств будут приниматься только на основе тщательной оценки социальной и бюджетной эффективности их реализации, соответствия их полномочиям органа местного самоуправления, а также при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

В целях сокращения бюджетных расходов на обслуживание долговых обязательств будет продолжена практика привлечения казначейских бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах местного бюджета, а также погашения муниципального долга собственными доходами.

Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем.

Особо значимая помощь и содействие АСДГ может быть выражена в продолжение методической и консультационной работы с муниципалитетами, а также в обращениях в федеральные органы государственной власти в части изменения законодательства по вопросам местного значения и налогообложения в целях укрепления социально-экономического, доходного и налогового потенциалов муниципалитетов.