

## **НОРИЛЬСК**

### **Экономическая и финансовая политика муниципалитета.**

#### **Что наиболее значительное удалось сделать в 2018 году?**

#### **В области экономической и финансовой политики территории Норильска**

Социально-экономическая ситуация в муниципальном образовании город Норильск в 2018 году характеризовалась положительной динамикой показателей промышленности, социальной сферы, а также стабильной ситуацией на рынке труда.

По итогам 2018 года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг составил 731,2 млрд рублей (2017 год – 598,6 млрд рублей). Традиционно большую долю в общем объеме отгруженной продукции занимают предприятия промышленной отрасли (добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства и электроэнергетика) – 90,7% (663,5 млрд рублей), благодаря чему Норильск занимает первое место по объему отгруженной продукции среди городов Красноярского края.

Базовой отраслью территории является металлургическое производство, имеющее яркую ориентированность на экспорт, что обуславливает зависимость моноэкономики Норильска от объемов экспорта сырьевых ресурсов, курса доллара США, а также конъюнктуры мировых и внутренних цен на цветные и драгоценные металлы.

По данным Лондонской биржи металлов за 2018 год средние цены на никель (13 113,7 \$/тонну) и медь (6 524,8 \$/тонну) выросли по отношению к среднегодовой цене 2017 года на 26,1% и 5,9% соответственно.

Среднегодовой курс доллара США в 2018 году составил 63,7 руб., рост к среднегодовому курсу 2017 года – 9,3% (средняя цена за 2017 год – 58,3 руб. за доллар).

В 2018 году в экономике города сохранены позитивные тенденции по большинству социально-значимых показателей (относительно уровня 2017 года):

- среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на крупных и средних предприятиях города (оценка 2018 года) составила 94 172,6 руб. (+6,6%);
- средний размер пенсии (с учетом индексации) по состоянию на 01.01.2019 составил 23 467,3 руб. (+ 3,5% к уровню 2017 года);
- оборот розничной торговли (оценка 2018 года) – 41,5 млрд руб. (+ 2,7%);
- оборот общественного питания (оценка 2018 года) – 4,8 млрд руб. (+ 4,3%);
- объем платных услуг, оказанных населению (оценка 2018 года) - 19,4 млрд руб. (+3,2%).

Важным критерием, определяющим стабильное социально-экономическое положение территории, является низкий уровень регистрируемой безработицы,

который на 01.01.2019 составил 0,7% (уровень безработицы на аналогичную дату в Российской Федерации – 0,9%, в Красноярском крае – 0,8%).

Одним из важных событий стало утверждение в декабре 2018 года Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года, являющейся первичным документом в иерархии стратегического планирования, основой системы и управления развитием территории, в ней определены цели и направления развития территории и, конечно, инвестиционные перспективы на долгосрочный период.

Кроме того, в прошедшем году был актуализирован инвестиционный паспорт города и план мероприятий органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата.

Перспективы инвестиционного развития территории определяются соответствующими планами бюджетов всех уровней и стратегиями развития частного бизнеса. Благодаря стабильной политике органов местного самоуправления и градообразующего предприятия, в Норильске наблюдается высокий уровень инвестиций в основной капитал, который ожидается в 2018 году в размере 82,7 млрд руб., что выше показателя 2017 года более чем на 27%. Основной объем инвестиций – порядка 92% приходится на капитальные вложения предприятий промышленной отрасли.

Важным решением стало подписание в 2018 году соглашения между Норникелем и Русской платиной о создании совместного предприятия по разработке месторождений полезных ископаемых, в рамках которого создано предприятие ООО «Арктик Палладий». Реализация данного проекта предполагает применение современных технологий.

В целях улучшения экологической ситуации в городе с 2018 года начата реализация масштабного «Серного проекта», который позволит снизить выбросы диоксида серы к 2023 году на 75% (до 337 тыс. тонн в год), что обеспечит жилой зоне Норильска стабильное экологическое благополучие, даже при неблагоприятных метеорологических условиях. Проект предусматривает большой комплекс работ на двух металлургических заводах Заполярного филиала: на Медном заводе будет закрыта часть «вредного» производства – конвертерного передела, а на Надеждинском заводе (далее – НМЗ) будет сосредоточено производство черновой меди. Завершающим этапом «Серного проекта» будет строительство на НМЗ нового агрегата непрерывного конвертирования медных штейнов, выбросы которого также пойдут на производство серной кислоты, а также строительство установки по утилизации – из уловленного сернистого газа.

Реализуются проекты в сферах городской и социальной инфраструктуры:

- завершено строительство храмового комплекса, посвященного памяти новомучеников и исповедников Церкви Русской. Теперь по ул. Мира, дом № 6 располагается двухэтажный храм площадью 450 кв. м, вместимостью в 300 прихожан;

- в ноябре 2018 года начал функционировать построенный за счет средств краевого бюджета перинатальный центр, рассчитанный на 110 койко-мест. Центр сможет принимать порядка 3 тыс. женщин Норильска и Таймыра;

- на условиях государственно-частного партнерства, в сентябре 2018 года завершен третий этап реконструкции аэропорта «Норильск». Теперь аэропорт может принимать воздушные суда всех типов, а влияние неблагоприятных метеоусловий на прием и отправку рейсов значительно снизилось. Полностью завершить реконструкцию планируется в 2019 году, в котором запланирована замена покрытий перрона, завершение строительства патрульной дороги, ограждений, очистных сооружений, аварийно-спасательной станции, что позволит повысить безопасность полетов, скорость и качество обслуживания пассажиров;

- в I квартале 2018 года вышел на полную мощность масштабный проект ПАО «ГМК «Норильский никель» по прокладке до города волоконно-оптической линии

связи. Было обеспечено высокоскоростное (40 Гбит/сек.), подключение территории к наземным каналам передачи данных сети Интернет, что позволило решить проблему цифрового неравенства;

- в 2018 году начато строительство современного физкультурно-

оздоровительного комплекса по ул. 50 лет Октября, который планируется сдать к середине 2020 года;

- продолжится реконструкция зданий дошкольных образовательных учреждений, завершение которой планируется: в 2019 году по ул. Бауманская, д. 21 в районе Талнах, в 2020 году по ул. Московская, д. 18 в Центральном районе;

- в текущем году запланированы средства на разработку проектно-сметной документации на строительство или реконструкцию школы нового современного формата на площадке здания МАОУ «Гимназия № 4», район Центральный, ул. Пушкина, д. 8;

- на условиях совместного финансирования, за счет средств ПАО «ГМК «Норильский никель» и ресурсов местного бюджета, в Норильске появится Арктический музей современного искусства. Под Центр муниципалитет передал Музею Норильска здание бывшего Дома торговли по ул. Комсомольской, 37. Его создание – часть большого плана по реорганизации муниципальной музейной сети. Для нового общественного пространства это очень перспективное здание: в нем свободная планировка, два этажа, дебаркадеры и лифтовые шахты. Общая площадь помещения 3,5 тысячи квадратных метров. В текущем году будут проводиться изыскательские и проектные работы по реконструкции данного здания. Кроме того, аналогичные работы планируется провести при реконструкции зданий по ул. Завенягина, д. 3, ул. Севастопольская, д. 7;

Субъектами малого и среднего предпринимательства планируются капитальные вложения на реализацию проектов по:

- организации загородного комплекса отдыха в районе ж/о Оганер с целью развития туристической инфраструктуры;

- строительству нового тепличного комплекса (ООО «Заполярный тепличный комплекс»);

- реконструкции здания под размещение бизнес-отеля на площади Metallургов, д. 25 и реконструкции здания бывшего детского сада на ул. Лауреатов, д. 79 под размещение гостиницы.

Среди проектов, реализуемых Агентством развития Норильска, стоит отметить:

- «Центр готового бизнеса и франчайзинга города Норильска», первый этап реализации которого стартовал в марте 2018 года. Проект нацелен на внедрение высоких стандартов предпринимательской деятельности за счет франчайзинга и автоматизации бизнес-планирования. Он позволит оказывать предпринимателям услуги по подбору готового бизнеса, банковских продуктов, объектов недвижимости и форм налогообложения;

- разработку Мастер-плана города – стратегии пространственного развития, которая применяется для совершенствования уже застроенных городских территорий и развития новых. Основной особенностью документа является его формирование при активном участии горожан и экспертов, тогда как генплан утверждает профессиональное сообщество в условиях строгого регламента градостроительного и земельного законодательства. Таким образом, концепция пространственного развития позволит сформировать комплексный подход к решению задач в области градостроительства и городского планирования.

Основными параметрами бюджета города в 2018 году стали:

- объем поступивших доходов – 17 901,5 млн руб. или 100,1 % к уточненному плану, в том числе:

- ✓ налоговые и неналоговые доходы – 7 502,0 млн руб. или 103,1 % к

утвержденному показателю. Из них:

- налог на прибыль организаций – 1 646,9 млн руб.;
- налог на доходы физических лиц – 3 588,6 млн руб.;
- доходы от использования и реализации муниципального имущества – 1 063,7 млн руб.;
- поступления в дорожный фонд – 782,9 млн руб.

Основными источниками, обеспечившими прирост собственных доходов более чем на 200 млн руб., стали налог на прибыль организаций, имущественные налоги, поступления арендной платы за землю.

✓ безвозмездные поступления (краевые субсидии, субвенции) – 10 399,5 млн руб.;

✓ кассовое исполнение по расходам – 18 128,1 млн руб. или 95,4 % к уточненным плановым показателям;

- дефицит бюджета сложился в размере 226,6 млн руб. Это в 5 раз меньше планового значения и меньше показателя 2017 года на 83,7 млн руб.

На исполнение бюджета в отчетном году оказывали влияние как внешнеэкономические условия, которые обеспечили прирост одного из основных доходных источников – налога на прибыль организаций (в прошедшем году наблюдалась положительная динамика цен на металлы относительно 2017 года и сценарных условий, учтенных при формировании бюджета), так и реализация мероприятий по увеличению доходов и повышению эффективности расходов бюджета.

Общий экономический эффект от реализации мероприятий составил порядка 275 млн руб., в основном, за счет дополнительно поступивших доходов от имущественных налогов и доходов от использования и реализации муниципального имущества и земельных участков (125,7 млн руб.), а также направления бюджетных средств, сэкономленных в результате проведения конкурсных процедур (220,0 млн руб.), на снижение дефицита бюджета.

На исполнение расходной части бюджета города в прошедшем году оказывали влияние решения, принятые на федеральном и краевом уровнях.

С 01 января 2018 года была проиндексирована заработная плата всех работников бюджетной сферы на 4 процента, в течение года поэтапно увеличен уровень минимальной заработной платы с учетом решения о доведении минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума. Выполнены Указы Президента Российской Федерации 2012 года.

Большая часть средств на эти цели выделена была из краевого бюджета. При этом со стороны субъекта предусматривался ряд мер, который направлен на вовлечение муниципальных бюджетных ресурсов путем проведения работы по анализу штатных расписаний, оценке возможности обеспечения необходимого уровня заработной платы в пределах фонда оплаты труда учреждений, обеспечению потребности за счет средств от предпринимательской деятельности.

В 2019 году общий объем доходов планируется в размере 18 031,0 млн руб. Исходя из сценарных условий развития экономики, доведенных до территории, собственные доходы бюджета города в 2019 году запланированы в объеме 7 489,2 млн руб. Безвозмездные поступления из краевого бюджета больше 10 млрд руб. (10 421,8 млн руб.). Большая часть краевых средств направляется на финансирование переданных полномочий.

Также в текущем году планируются поступления от негосударственных

организаций в сумме 120,0 млн руб. (в рамках Соглашения о сотрудничестве, заключенного между ПАО «ГМК «Норильский никель» и Администрацией города Норильска, в целях сохранения и развития регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в муниципальном образовании город Норильск).

Общий объем расходов 18 779,9 млн руб.

При формировании расходов учитывались подходы, обозначенные на федеральном и краевом уровнях. Учтены меры, направленные на сохранение достигнутых соотношений средней заработной платы работников, обозначенных в Указах Президента 2012 года, всем остальным работникам, которые не попадают под Указы, предусмотрена индексация заработной платы с 01 октября 2019 года на 4,3 %.

Средства на эти цели зарезервированы под министерством финансов края и в ходе исполнения бюджета будут распределены территориям. На 3,9% увеличены расходы на питание в учреждениях, на 5,1 % проиндексированы расходы на коммунальные услуги бюджетных учреждений.

Безусловным приоритетом является выполнение всех социальных обязательств и гарантий. Также запланированы ассигнования на капитальные расходы.

Планируемый дефицит бюджета составляет 748,9 млн руб., источником покрытия является привлечение коммерческого кредита.

В целом, бюджет текущего года можно охарактеризовать как бюджет социального и инфраструктурного развития.

За счет собственных средств бюджета города на территории решается множество задач. Своевременно финансируются не только социально значимые расходы, но также и расходы, связанные с поддержанием и развитием городской инфраструктуры и отдельных отраслей экономики. Почти 2,2 млрд рублей запланированы в текущем году на реконструкцию и капитальный ремонт объектов социальной сферы, жилищного фонда, ремонт автомобильных дорог. Расходы на развитие города запланированы без увеличения дефицита бюджета.

**Какие успехи и достижения Ваших коллег из других городов Вы бы особо отметили?**

Свой вклад в укрепление общероссийской и краевой конкурентоспособности вносит комплексный инвестиционный проект «Енисейская Сибирь», реализуемый совместно Красноярским краем, Хакасией и Тывой. Обсуждение проекта стартовало в рамках Красноярского экономического форума-2018 и продолжится на форуме в

этом году. За год инвестиционный портфель «Енисейской Сибири» увеличился более чем в три раза, примерно с 500 млрд до 1,8 трлн рублей, в разы возросло количество участников. Президент России Владимир Путин поддержал присвоение «Енисейской Сибири» статуса приоритетного проекта и включение его в Стратегию пространственного развития РФ.

В настоящее время КИП «Енисейская Сибирь» включает 31 инвестиционный проект с общей заявленной инвестиционной стоимостью свыше 1,8 трлн рублей на период 2019-2027 годов и свыше 3,5 трлн рублей на период 2019-2035 годов. В реализации КИП принимает участие более 60 организаций.

В Мурманской области сформированы три новые лаборатории, в рамках национального проекта «Наука», которые начинают работу в Кольском научном центре Российской академии наук. Лаборатория медицинских и биологических технологий будет изучать и разрабатывать инновационные технологии здоровьесбережения арктического населения, лаборатория инструментальных

исследований состояния горных пород Арктической зоны займется комплексной геомеханической оценкой удароопасных месторождений, а лаборатория природоподобных технологий и техносферной безопасности Арктики будет исследовать экологически чистые технологии и функциональные материалы на основе природных минералов.

### **Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?**

По-прежнему одним из наиболее актуальных вопросов для Норильска является отсутствие жилищного строительства. В целях поэтапного решения этой проблемы в 2018 году на территории были созданы:

- экспертный Совет по реновации жилья при Главе города Норильска.
- Совет по строительству и сохранению жилищного фонда при Главе города Норильска;
- консультативный Совет по сохранению устойчивости зданий муниципального образования город Норильск (Мерзлотный совет).

Совместными усилиями заинтересованных сторон – Администрацией города Норильска, градообразующим предприятием, ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет», предпринимались действия для решения задачи по разработке и последующей реализации программы реновации жилья на территории.

Несмотря на важность мероприятий по разработке и реализации программы реновации жилья, ресурсов местного бюджета для строительства жилья в Норильске недостаточно. Частные компании не вкладывают инвестиции в жилищное строительство ввиду экономической нецелесообразности.

В настоящий момент специалистами Администрации города Норильска проводится работа по анализу государственных программ по строительству жилых домов с целью участия в них и определения возможных источников финансирования программы реновации жилья на территории Норильска.

### **Какие задачи стоят в 2019 году?**

Среди задач в 2019 году необходимо выделить следующие:

- одной из первоочередных задач в текущем году является формирование плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года, который будет служить основным инструментом управления и мониторинга ее реализации;
- участие в реализации национальных проектов (после определения их региональной составляющей);
- актуализация Инвестиционной стратегии муниципального образования город Норильск до 2030 года и среднесрочного плана мероприятий по ее реализации;
- органы местного самоуправления планируют продолжить осуществление мер по повышению эффективности бюджетных расходов и мобилизации доходов.

В рамках работы Координационного Совета по надзору и контролю за соблюдением законодательства о труде, занятости населения, внешней трудовой миграции, соблюдением налогового законодательства, законодательства в области регулирования имущественных и земельных отношений на территории муниципального образования город Норильск будет продолжена работа в части легализации заработных плат работников, взыскания задолженности по налоговым и неналоговым платежам, задолженности по арендным платежам за использование имущества муниципальной собственности и земельных участков, расположенных на территории муниципального образования город Норильск.

Для решения задачи по снижению неформальной занятости населения создана

постоянная экспертная группа в рамках деятельности Координационного Совета с участием представителей территориальных подразделений контрольно-надзорных органов, основной деятельностью которой является осуществление выездных проверок работодателей с целью контроля и надзора соблюдения трудового законодательства.

Также в 2019 году продолжится работа по:

1. Переселению лиц пенсионного возраста в рамках реализации четырехстороннего соглашения о взаимодействии и сотрудничестве от 31.08.2010, заключенного между Министерством регионального развития Российской Федерации, Красноярским краем, муниципальным образованием город Норильск и ПАО «ГМК Норильский никель», по переселению граждан, проживающих в городах Норильске и Дудинке, в районы с благоприятными природными и социально-экономическими условиями (закон Красноярского края № 11-5540).

2. Замещению выбывающих с территории кадров в рамках муниципальной Программы «Приглашение специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для муниципальных и иных учреждений муниципального образования город Норильск».

Поставленные задачи направлены на поддержку стабильности социально-экономического положения территории.

### **Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?**

Учитывая большой опыт в общении с разными городами при проведении конференций, на которых обсуждаются и решаются обострившиеся проблемы и вопросы органов местного самоуправления, АСДГ имеет значительные возможности для проявления инициативы с целью объединения схожих проблем разных территорий и выхода с предложениями для их решений на различные уровни власти (государственной, региональной).

Также АСДГ может оказать содействие в распространении положительного опыта муниципальных образований Ассоциации Сибирских и Дальневосточных городов в получении информации об опыте других городов в области:

- управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами в муниципальных образованиях, обмен положительным опытом в области повышения доходов местных бюджетов от использования муниципального имущества;
- по-прежнему актуальной остается проблема органов местного самоуправления, связанная с получением статистической информации, необходимой для проведения прогнозно-аналитической работы. Согласно действующему законодательству органы местного самоуправления не наделены полномочиями и правами на получение от хозяйствующих субъектов, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, финансово-экономических показателей их деятельности, информации о перспективах и стратегии развития предприятий. Информация от хозяйствующих субъектов может быть предоставлена органам местного самоуправления только на добровольной основе, что позволяет предприятиям уклоняться от предоставления необходимой информации.

На сегодняшний день существует большая проблема полноты получения статистической информации от органов статистики, которая служит базовым вектором при формировании прогнозных документов любого горизонта планирования, а также документов стратегического планирования. С каждым годом все больший объем статистических данных попадает в разряд конфиденциальной

информации, в связи с этим она не доступна органам местного самоуправления, что в конечном итоге влияет на полноту и достоверность данных, используемых при принятии решений, влияющих на социально-экономическое развитие территории.

- еще одной проблемой, с которой постоянно сталкиваются муниципалитеты, является недостаточность сведений, предоставляемых налоговыми органами в финансовые органы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12.08.2004 № 410 «О порядке взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов». Необходимо дополнить указанные сведения информацией о предоставляемых налогоплательщиками декларациях, предполагающих возврат налогов из бюджетов, о рассмотрении заявлений на возврат налогов, о переплатах по налогам. Кроме того, необходимо урегулировать на федеральном уровне возможность предоставления налоговыми органами дополнительных сведений по налогам по запросам финансовых органов (например, при формировании пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета часто требуются пояснения о причинах изменений поступлений относительно предыдущего года, кроме того статистическая налоговая отчетность, содержащая часть необходимой информации, формируется в более поздние сроки, чем отчет об исполнении бюджета). Актуальной проблемой для органов местного самоуправления остается не предоставление информации от налогового органа о вновь созданных хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность на территории.

- в связи с централизацией функций финансовых структур (банки, РКЦ, отделение УФК) органы местного самоуправления не имеют информации для формирования баланса доходов и расходов населения, что оказывает негативное влияние на среднесрочное и долгосрочное планирование развития экономики территории в целом.

**Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?**

Проведение конференции считаем целесообразным. Обмен положительным опытом в решении актуальных вопросов, а также обсуждение проблемных ситуаций муниципалитетов способствует поиску успешного выхода из них.

**Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.**

В качестве наиболее важных вопросов предлагаю для обсуждения следующие темы:

- практическое применение, анализ проблем и способы их решения для городов, расположенных за Полярным кругом, в условиях изменений действующего законодательства;
- реализация и внедрение проектного управления и проектной деятельности в органах местного самоуправления;
- вопросы диверсификации экономики в моногородах Российского Севера и Арктики: кейсы стратегического планирования ресурсных регионов;
- вопросы синхронизации и взаимоувязки документов стратегического и территориального планирования на муниципальном уровне;



– практика внедрения механизмов муниципально-частного партнерства в рамках Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– практика работы органов местного самоуправления по повышению инвестиционной привлекательности территорий, управление, технологии. Опыт работы с потенциальными инвесторами, практика содействия реализации инвестиционных проектов в малых и моногородах;

– управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами в муниципальных образованиях, обмен положительным опытом в области повышения доходов местных бюджетов от использования муниципального имущества.

**Считаете ли Вы целесообразным проведение курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов данной отрасли?**

Необходимость развития и совершенствования признается всеми ветвями власти, образовательным сообществом, профессиональными объединениями работодателей, а также самими работодателями и работниками.

**Если считаете проведение таких учебных курсов полезными, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, темы и вопросы для включения их в образовательную программу курсов.**

– прогнозирование и стратегическое планирование социально-экономического развития на муниципальном уровне;

– муниципальное проектное управление;

– государственные программы и национальные проекты: реализация «майского» Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах Российской Федерации на период до 2024 года».