

## **МАГАДАН**

### **1. Экономическая политика муниципалитета.**

Экономическая политика мэрии города Магадана направлена на создание условий для последовательного повышения уровня и качества жизни населения на основе устойчивого роста экономики и осуществляется в соответствии со Стратегическим планом (Концепцией стратегического развития) города Магадана до 2020 года.

Экономическое положение муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год характеризуется следующими показателями.

Оборот крупных и средних организаций сложился на общую сумму 93,2 млрд рублей, что составило 123,4% к уровню 2017 года.

Объем отгруженной продукции крупными и средними организациями города Магадана составил 8,9 млрд рублей, увеличившись по сравнению со значением за 2017 год на 4,4%.

В аграрном секторе объем валовой продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей снизился против уровня 2017 года на 1,2% или на 15,7 млн рублей. Снизилось производство мяса (на 2,8% к 2017 году), яйца (на 1,9% к 2017 году) и картофеля (на 0,9% к 2017 году). Вместе с тем, наблюдался рост производства молока (на 2,6% к 2017 году) и овощей (на 0,5% к 2017 году).

Объем товарной продукции перерабатывающей отрасли увеличился против уровня 2017 года на 3,5% или на 43,2 млн рублей. Рост производства наблюдался по колбасным изделиям (на 9,9% к 2017 году) и мясным полуфабрикатам (на 18,8% к 2017 году). Одновременно, сократилось производство кондитерских изделий (на 7,4% к 2017 году), хлебобулочных изделий (на 6,2% к 2017 году) и цельномолочной продукции (на 5,2% к 2017 году).

В 2018 году крупными и средними организациями по виду деятельности «Рыболовство» отгружено товаров собственного производства на сумму 10,7 млрд рублей, что в действующих ценах на 27,9% больше, чем в 2017 году. Объем добычи рыбы морской свежей (охлажденной) в прошедшем году составил 102,1 тыс. тонн (114,1% к 2017 году), ракообразных - 9 тыс. тонн (97,6% к 2017 году).

Объем выполненных работ строительными организациями в 2018 году составил 645,8 млн рублей, что в сопоставимых ценах 42,8% к уровню 2017 года. За год населением построено 40 жилых домов общей площадью 4145 м<sup>2</sup> (2017 год - 46 индивидуальных жилых домов общей площадью 4526 м<sup>2</sup>).

Объем грузовых перевозок автомобильным транспортом составил 895,8 тыс. тонн (77% к 2017 году), грузооборот - 56,9 млн тонно-километров (104,8% к 2017 году).

Количество перевезенных пассажиров автомобильным транспортом - 6,4 млн человек (90,5% к

2017 году), пассажирооборот составил 53,5 млн пассажиро-километров (96,9% к 2017 году). Пассажиропоток аэропорта «Магадан» составил 390,3 тыс. авиапассажиров (102,6% к 2017

году). Переработанный аэропортом объем грузов и почты составил 8,8 тыс. тонн (95,4% к 2017 году).

Магаданским морским торговым портом переработано 1004,6 тыс. тонн грузов (102,3% к 2017 году).

Индекс цен на потребительские товары и услуги за 2018 год составил 104,7% (2017 год - 103,1%), в том числе на продовольственные товары - 105,9% (2017 год - на 100,7%), непродовольственные товары - 104,8% (2017 год - 105,2%), услуги -

103,1% (2017 год - 105,3%).

Годовой оборот розничной торговли по крупным и средним организациям сложился в размере 4,3 млрд рублей, что в товарной массе на 6,1% больше, чем в 2017 году. Оборот общественного питания в 2018 году составил 685,1 млн рублей, или 69,7% к 2017 году в сопоставимых ценах.

Жителям города Магадана предоставлено платных услуг на общую сумму 6,2 млрд рублей (100,9% к 2017 году). В структуре оказанных платных услуг населению доминируют коммунальные услуги (49,8% от общего объема оказанных услуг) и телекоммуникационные (31,8% от общего объема).

Среднесписочная численность работников крупных и средних организаций в январе-ноябре 2018 года составила 30970 человек и уменьшилась по сравнению с соответствующим периодом 2017 года на 124 человека (на 0,4%).

На конец 2018 года имели статус безработного 419 человек, вместе с тем организациями города было заявлено 1944 вакантных должностей (на конец 2017 года - 460 безработных и 1975 вакансий).

По итогам 9 месяцев 2018 года в Магадане отмечался миграционный отток населения в количестве 838 человек (за 9 месяцев 2017 года - миграционный приток 166 человек).

В 2018 году на территории города реализовывались 23 программы, в том числе 21 муниципальная программа (1 из которых не предполагает финансирования в 2018 году) и 2 ведомственные целевые программы. Фактическое финансирование программ за год составило 625,9 млн рублей.

В целях формирования и поддержания благоприятного инвестиционного климата органами местного самоуправления муниципального образования «Город Магадан» продолжается реализация Плана («дорожной карты») по внедрению Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата на территории муниципального образования «Город Магадан» (далее - План внедрения Стандарта).

Одной из значимых задач, стоящих перед органами местного самоуправления муниципального образования «Город Магадан» является внедрение механизмов муниципально-частного партнерства, как формы привлечения частных инвестиций в объекты муниципальной собственности при реализации социально значимых проектов. С целью привлечения инвесторов и повышения инвестиционной привлекательности муниципального образования «Город Магадан» на официальном сайте мэрии города Магадана размещена информация об инвестиционном проекте «Солнечный. Магадан».

Продолжается работа по повышению информационной открытости в части создания положительного инвестиционного имиджа города, посредством участия в выставочно-ярмарочной деятельности, участия во всевозможных форумах, конференциях.

На IV Восточном экономическом форуме (г. Владивосток), состоявшемся в сентябре 2018 года, были представлены инвестиционные проекты: парк аттракционов «Галактика» и всесезонный спортивно-туристический комплекс «Солнечный. Магадан».

На территории муниципального образования «Город Магадан» продолжает действовать программа «Дальневосточный гектар». С начала действия программы поступило 316 заявок, заключено 162 договора.

По итогам XI Международного смотра-конкурса городских практик городов

СНГ и ЕАЭС «Город, где хочется жить» муниципальное образование «Город Магадан» получило 2 диплома в номинациях: за благоустройство города и создание комфортной городской среды в субарктической климатической зоне «Цветочная палитра Магадана» и за реализацию комплекса мер, направленных на укрепление межнационального единства «Сотрудничество власти с общественными и религиозными организациями и объединениями».

Одной из значимых задач, стоящих перед органами местного самоуправления муниципального образования «Город Магадан» в 2019 году является содействие развитию конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках муниципального образования «Город Магадан» посредством участия в разработке и реализации муниципальных программ и ведомственных целевых программ. Для повышения инвестиционной привлекательности региона и увеличения финансовых поступлений будет продолжена работа по продвижению информации и поддержанию благоприятного имиджа города, посредством участия в выставочно-ярмарочной деятельности, всевозможных форумах, конференциях.

## **2. Финансовая политика.**

1. Бюджет муниципального образования «Город Магадан» за 2018 год исполнен по доходам в сумме 6427,243 млн. рублей, что составило 98,3% от уточненного годового плана.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 2 586,8 млн. рублей, безвозмездные перечисления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 3 840,4 млн. рублей.

Расходы городского бюджета за 2018 год составили 6 505,2 млн. рублей. При этом на решение вопросов местного значения направлено 4228,8 млн. рублей, на исполнение отдельных государственных полномочий - 2 276,4 млн. рублей.

3. В прошедшем году, как и прежде, не удалось решить проблему с полным финансовым обеспечением собственных полномочий. Расчетная оценка расходных обязательств города, исчисляемая Правительством Магаданской области при определении размера финансовой помощи муниципальному образованию «Город Магадан» на очередной финансовый год, составляет 76% от оценки, выполненной мэрией города на основании расчетов муниципальных учреждений. Но даже при этом фактический размер финансовой помощи из областного бюджета оказался ниже расчетной оценки, выполненной Правительством Магаданской области. Так, по оценке Правительства области расчетный финансовый разрыв (дефицит) средств городского бюджета на 2018 год составил 1 075,6 млн. руб. При этом, финансовая помощь из областного бюджета на покрытие дефицита городского бюджета выделена в сумме 981,9 млн. руб. В начале года была выделена дополнительная финансовая помощь в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 50 млн. руб. на погашение кредиторской задолженности по взносам на выплаты по оплате труда. В связи с этим на начало 2019 года просроченная кредиторская задолженность за оказанные услуги и выполненные работы составила около 445,9 млн. руб.

То есть, средства на текущую деятельность по исполнению собственных полномочий (приобретение расходных материалов, оборудования, содержание и капитальный ремонт муниципальных учреждений, благоустройство, озеленение и т.д.) в городском бюджете на 2019 год отсутствуют.

4. Решением Магаданской городской Думы от 26.12.2018 года № 193-Д «О бюджете муниципального образования «Город Магадан» на 2019 год и на плановый

период 2020 и 2021 годов» по доходам и расходам городского бюджета на 2019 год утверждена в сумме 6 441,6 млн. рублей.

Бюджетная и налоговая политика в 2019 году направлены на концентрацию бюджетных средств для решения ключевых проблем развития города Магадана, снижение долговых обязательств, обеспечение необходимого уровня доходов бюджета города Магадана.

Приоритетными задачами являются: повышение уровня собираемости налогов и сборов, повышение эффективности налогового администрирования по сокращению недоимок по налоговым и неналоговым платежам в бюджет; повышение эффективности управления муниципальной собственностью.

В области расходов сохраняются основные направления бюджетной политики: планирование и финансирование расходов бюджета исключительно на основании законности с учетом разграничения полномочий между уровнями бюджетной системы РФ; социальная направленность городского бюджета; формирование бюджета на основе муниципальных заданий с учетом приоритетности и сопоставления задач с реальными возможностями путем введения четких правил оценки объема действующих расходных обязательств; стимулирование бюджетных, автономных и казенных учреждений к повышению качества и доступности оказываемых ими муниципальных услуг и повышению эффективности бюджетных расходов; усиление финансового контроля и финансового аудита, осуществляемого главными распорядителями в отношении казенных, бюджетных и автономных учреждений.

5. Консультативная помощь, а также привлечение внимания Правительства Российской Федерации и помощь в решении проблем муниципальных образований в части обеспеченности доходами, в том числе пересмотр нормативов отчислений в местные бюджеты налога на доходы физических лиц и других налоговых и неналоговых доходов.

6,7. Хотелось бы, чтобы на очередном Общем собрании АСДГ особое внимание было уделено вопросу финансового обеспечения переданных государственных полномочий по гарантиям прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях.

В соответствии п. 13 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" установлены полномочия органов власти субъектов РФ в сфере образования, а именно: обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях путем выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) в соответствии с нормативами, которые устанавливаются субъектами РФ. Аналогичная норма установлена ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ

"Об образовании в Российской Федерации".

Тем не менее, в нарушение действующего законодательства, в расчет норматива субвенции на финансовое обеспечение общеобразовательных и дошкольных учреждений муниципального образования «Город Магадан» не включены такие расходы, не связанные с содержанием зданий и коммунальных услуг, как:

- компенсация стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей; компенсация расходов, связанных с проездом провоза багажа при переезде из районов Крайнего Севера;

- медицинские услуги и санитарно-эпидемиологические работы и услуги (не связанные с содержанием имущества);

- расходы, связанные с организацией питания детей (содержание пунктов питания, приобретение столового оборудования, его обслуживание, ремонт);

- расходы на содействие в развитии опытно-экспериментальной деятельности педагогов города, распространение передового педагогического опыта, повышение качества образования, закрепление квалифицированных кадров в муниципальных образовательных учреждениях, повышение престижа;

- расходы по присмотру и уходу за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в муниципальных образовательных организациях;

- расходы по охране жизни и здоровья учащихся и воспитанников, а так же ряд других прочих услуг и затрат.