

## **ХАБАРОВСК**

### **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА МУНИЦИПАЛИТЕТА**

#### **Что наиболее значительного удалось сделать в 2018 году?**

В 2018 году произошел ряд значимых событий в жизни города. Он прошел под знаком 160-летнего юбилея г. Хабаровска и 80-летия Хабаровского края. Состоялись выборы Президента Российской Федерации, Губернатора Хабаровского края и Мэра города Хабаровска.

Эти важные политические и социально-экономические события стали залогом поступательного развития всего города и формирования устойчивого динамичного роста показателей, характеризующих благоприятные условия жизни хабаровчан.

Наиболее приоритетными направлениями деятельности администрации города в 2018 году было создание условий для повышения уровня экономической активности, улучшение качества городской среды, формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций.

Параметры основных макроэкономических показателей социально-экономического развития города Хабаровска в 2018 году имеют положительную динамику.

Оборот организаций города составил 516,9 млрд рублей, что на 8,4 % выше уровня 2017 года, объем промышленного производства – 84,6 млрд руб., оборот розничной торговли – 217,5 млрд руб., что в сопоставимой оценке составляет 102,0 % к уровню 2017 года, оборот общественного питания – 13,3 млрд руб. (103,3 %).

Создание комфортных общественных пространств через реализацию масштабных проектов благоустройства стало в Хабаровске одним из ключевых направлений инвестиционной политики.

В 2018 году продолжена реконструкция парка «Динамо», строительство парка им. Гагарина и дальнейшее освоение территорий парка «Северный».

Они будут отвечать самым современным условиям для круглогодичного посещения. В целях развития индустрии экстремального спорта в них предусмотрено строительство скейт-парков для молодежи города.

Продолжаются работы по созданию общественных пространств на берегу р. Амур и прилегающих территориях на участке ул. Пионерской от Дендрария до ул. Союзной.

В 2018 году на территории города обустроены скверы: «Пограничной славы» в границах улиц Шевченко и Тургенева; «Танк Т-34» по ул. Лермонтова; по ул. Волочаевской, 153; по пер. Топографическом. Общий объем инвестиций составил более 5 млн руб.

На территории города успешно реализуются инвестиционные проекты в сферах медицины, торгово-развлекательных услуг.

В сфере медицины – это масштабный инвестиционный проект по строительству высокотехнологичного медицинского центра «Академия здоровья», который будет предоставлять медицинские услуги для взрослых и детей, с круглосуточным стационаром, операционным блоком, блоком реабилитации и восстановительного лечения. Построены два двухэтажных корпуса, третий этаж центра реабилитации. Общий объем частных инвестиций – 1,0 млрд руб.

В жилом микрорайоне «Ореховая сопка» в 2018 году завершено строительство физкультурно-оздоровительного комплекса, возводимого в рамках программы «Газпром – детям». Объект планируется ввести в эксплуатацию в 2019 году.

Реализуются проекты по строительству торгово-развлекательного центра с аквапарком (ул. Запарина – ул. Пионерская), торгово-выставочного центра с прилегающим административным зданием (ул. Юности).

Всего, помимо восьми действующих проектов, признанных Правительством Хабаровского края приоритетными, на общую сумму более 14 млрд руб., продолжена планомерная поддержка индустриальных (промышленных) парков города, в том числе в рамках государственной программы «Инновационное развитие и модернизация экономики Хабаровского края».

Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям достиг 75,0 млрд руб. (на 2,3 % выше уровня 2017 года).

В экономике города существенную роль играет малый бизнес. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства сохранилось на уровне прошлого года и составило 34,0 тыс. человек.

Для предпринимателей реализуются четыре городские программы, по которым ежегодно оказывается поддержка более чем тысяче субъектам малого и среднего бизнеса. В 2018 году сумма муниципальной поддержки малому и среднему предпринимательству города до 30,0 млн рублей.

На реализацию программного бюджета в 2018 году направлено 14,3 млрд руб., или 91 % общего объема расходов бюджета города, что позволило полностью выполнить все запланированные мероприятия реализованных 26 муниципальных программ.

Администрацией города сохранена социальная направленность в расходовании бюджетных средств. Исполнение расходов на социально-культурную сферу составило 8,9 млрд руб., или 56 % от общего объема расходов бюджета города.

В 2018 году администрация города Хабаровска приняла участие в реализации 10 государственных краевых программ по 15 объектам и программным мероприятиям. Общий объем средств, полученных по линии софинансирования из бюджетов вышестоящих уровней в рамках программ, составляет около 2 млрд рублей.

Город получил дополнительно 1165 мест в дошкольных образовательных учреждениях, полностью решили проблему обеспечения дошкольными образовательными услугами детей от 3 до 7 лет; введены в эксплуатацию лицей «Звездный» – современная школа на 800 мест в микрорайоне «Ореховая сопка».

В 2018 году открыты 4 современных спортивных площадки для занятия воркаутом, скейт-парк и велодорожки в парковой зоне стадиона «Динамо», стадион на территории школы № 47, новое дополнительное помещение центра работы с населением «Единство».

Успешно реализованы жизнеобеспечивающие проекты: были отремонтированы 10,985 км теплотрасс, 15823 п. м водопроводно-канализационных сетей, более 200 подстанций, продолжено строительство второго пускового комплекса расширения и реконструкции (2-я очередь) канализации, благоустроены 168 дворовых территорий.

Произведен ремонт 64 участков улично-дорожной сети общей протяженностью 94 км, выполнен ямочный ремонт на 70 тыс. кв. м дорог, продолжаются ремонтные работы по улицам Выборгской и Запарина, которые планируется завершить в 2019 году.

Хабаровск имеет развитую маршрутную сеть – в 2018 году обновился парк общественного транспорта, приобретено 172 новых автобуса.

Показателем стабильности социально-экономического развития является

динамика индикаторов уровня жизни населения. Среднемесячная заработная плата в крупных и средних организациях города составила 58,5 тыс. рублей и увеличилась, в сравнении с 2017 годом, в номинальном выражении на 10,4 %, в реальном – на 6 %.

Сохранена стабильность на рынке труда: на 01.01.2019 уровень регистрируемой безработицы от численности экономически активного населения составил 0,26 %, снизившись к уровню 2017 года на 0,02 п.п.

Численность населения на 1 января 2019 года составила 617,5 тысяч человек. Положительным фактором демографической ситуации является естественный прирост населения, фиксируемый с 2012 года. За прошедшие 7 лет естественный прирост составил 5286 человек. Пик рождаемости пришелся на 2015 год, когда число рожденных превысило умерших на 1442 человека. Сейчас наметилась тенденция к снижению темпов естественного прироста, но Хабаровск – один из немногих городов России, где наблюдается положительные параметры по этому показателю.

### **Какие задачи стоят в 2019 году?**

Приоритетными направлениями деятельности администрации города на 2019 год являются:

- улучшение качества городской среды;
- формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций;
- создание условий для повышения уровня экономической активности;
- повышение производительности труда в муниципальном секторе экономики;
- повышение эффективности муниципального управления.

В 2019 году уровень экономической активности будет нарастать.

Прогнозируется оборот крупных и средних организаций в размере 537,6 млрд руб. (рост к 2018 году –104,0 %), объем отгруженных товаров по промышленным видам деятельности – до 86,2 млрд руб. (рост к 2018 году – 101,8 %).

Объем инвестиций в основной капитал, по прогнозным оценкам, составит 80,0 млрд руб., с ростом к 2018 году 106,7 %.

Прогнозируется динамичное развитие потребительского рынка. Оборот торговли по полному кругу организаций достигнет 221,3 млрд руб., общественного питания – 14,2 млрд рублей, что в сопоставимой оценке составит к уровню 2018 года 100,4 % и 102,5 %, соответственно.

Заработная плата работников средних и крупных предприятий к 2019 году вырастет на 6,0 % и составит 62,0 тыс. руб., уровень регистрируемой безработицы будет оставаться стабильно низким – 0,26 % к численности экономически активного населения.

В соответствии с решением Хабаровской городской Думы от 18.12.2018 № 961 бюджет сформирован в следующих параметрах: доходы бюджета города – 14,5 млрд руб., расходы – 15,2 млрд руб., прогнозируемый дефицит бюджета – 745,0 млн руб., или 8,9 %.

В 2019 году планируются строительство школы в «Волочаевском городке», строительство детских садов в районах ул. Совхозной, ул. Юности – ул. Краснореченская, ул. Краснодарская – ул. Лазо, стадиона для спортивных игр по ул. Воровского (вторая очередь).

В целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций в городе продолжится создание производственно-логистического комплекса на площадке ТОСЭР «Хабаровск».

ООО «Хабаровский аэропорт» продолжит создание современного терминала внутренних воздушных линий площадью более 26 тыс. кв. м, пропускной

способностью 1200 пассажиров в час или до трех миллионов пассажиров в год.

В 2019 году город продолжит участие в реализации уже нового национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Исходя из задач, поставленных Президентом Российской Федерации, сформирован проект программы развития транспортной инфраструктуры Хабаровской городской агломерации до 2024 года, по которому на 2019 год запланировано:

– окончание ремонта ул. Краснореченской от ул. Богачева до ул. Прогрессивной (IV очередь);

– завершение работ по объекту «Приведение в нормативное состояние двухполосной автомобильной дороги от границ земельного участка площадки «Авангард» до автомобильной дороги по ул. Новая» (по Плану-графику создания транспортной инфраструктуры ТОСЭР);

– приведение в нормативное состояние ул. Тихоокеанской на участке от ул. Шелеста до ул. Трехгорной;

– строительство надземного пешеходного перехода по ул. Краснореченская – ул. Суворова;

– текущий ремонт дорог на 31 участке дорог протяженностью 42,8 км.

Общий прирост протяженности дорог города Хабаровска, находящихся в нормативном состоянии, за 2019 год составит 44,7 км, вырастет до 50 % (в 2018 году 30 %).

Продолжатся работы по газификации частных домовладений и подключению к городской системе канализации домов в различных районах города, пусконаладочные работы на Тунгусском месторождении, реконструкции парков «Динамо», «Северный».

### **Финансовая политика**

#### **Что наиболее значительного удалось сделать в 2018 году?**

Исполнение бюджета городского округа «Город Хабаровск» за 2018 год по доходам бюджета составило 15млрд288 млн руб., или 97,2 % к плановым назначениям (15 млрд 736 млн руб.), из них 8 млрд 661 млн руб. – налоговые и неналоговые доходы (к уровню 2017 года возросли на 317,9 млн руб., или на 3,8 % (основной прирост обеспечен налогом на доходы физических лиц, налогом, взимаемым в связи с применением упрощенной системы налогообложения и единым сельскохозяйственным налогом) и 6 млрд 558 млн руб. – безвозмездные поступления (к уровню 2017 года в целом увеличились на 1,1 % или 70,6 млн руб.).

В целях увеличения поступлений и обеспечения сбалансированности бюджета города администрацией города проводилась работа по мобилизации налоговых и неналоговых доходов во взаимодействии с федеральными и краевыми структурами по следующим направлениям:

- легализация «теневого» заработной платы, предупреждение фактов несвоевременной уплаты НДФЛ в бюджет, уход от налогообложения;
- расширение налогооблагаемой базы и повышение собираемости по местным налогам;
- повышение собираемости доходов от использования имущества;
- снижение недоимки и повышение уровня налоговой грамотности налогоплательщиков.

Расходы бюджета города исполнены на сумму 15млрд792 млн руб., что составило 95,6 % к плану (16 млрд 521 млн руб.). Фактический дефицит бюджета по итогам 2018 года составил 504млн руб.

Бюджет города по расходам в 2018 году по-прежнему сохраняет свою социальную направленность. Расходы на финансирование социальной сферы составили 8,9млрд руб., или 56 % от общего объема расходов бюджета города.

В течение 2018 года на выплату заработной платы было направлено 8млрд610 млн руб. Обязательства по выплате заработной платы исполнены своевременно и в полном объеме. Кредиторской задолженности по заработной плате по состоянию на 01.01.2019 нет.

В целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» в 2018 году была продолжена работа по поэтапному повышению оплаты труда отдельных категорий работников социально-культурной сферы. На выполнение Указов Президента Российской Федерации, реализацию «дорожных карт» в 2018 году направлено 341,2млн руб.

В целях максимального сокращения дефицита бюджета города и проведения сбалансированной бюджетной политики в 2018 году было утверждено задание по экономии расходов бюджета города в объеме 130млн руб. По состоянию на 01.01.2019 фактическая экономия расходов сложилась в сумме 269 млн руб.

В отчетном году в городе осуществлялась реализация 26 муниципальных программ по направлениям:

- развитие экономики города;
- развитие городского хозяйства;
- развитие социальной сферы города;
- повышение эффективности муниципального управления.

Приоритетными являются 7 муниципальных программ, имеющих социальную направленность. На их реализацию в 2018 году выделено 9 674,4 млн руб., или 67 % всех ассигнований на выполнение программных мероприятий.

Плановые назначения всех финансируемых в 2018 году программ составили 15 034,5 млн руб. Фактическое исполнение составило 14 328,1 млн руб., или 95,3 % от плана.

Доля расходов бюджета города в рамках муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета города в 2018 году составила 91 %, 9 % приходится на непрограммные обязательства. Непрограммные направления включают финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, т.к. в силу специфики этих расходов затруднительно применение программно-целевых принципов планирования и включение их в муниципальные программы.

Формирование бюджета на 2019 – 2021 годы осуществлялось с учетом оценки эффективности реализации муниципальных программ, которая была проведена в отчетном году по результатам исполнения муниципальных программ города Хабаровска в 2017 году. Методика оценки эффективности реализации муниципальных программ основана на оценке достижения запланированных результатов с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию той или иной программы, а также социально-экономических эффектов, оказывающих влияние на изменение соответствующей сферы социально-экономического развития городского округа «Город Хабаровск». Это позволило оценить достаточность, полноту и обоснованность использования объема бюджетных ассигнований на реализацию программ, степень достижения целей, и, в конечном счете, оценить эффективность использования бюджетных средств, а значит своевременно скорректировать

мероприятия и объемы финансирования. По результатам оценки эффективности исполнения муниципальных программ за 2017 год 20 муниципальных программ признаны эффективными, четыре – умеренно эффективными, что является основанием для дальнейшего финансирования всех оцениваемых программ из бюджета городского округа «Город Хабаровск».

В целях повышения эффективности и качества предоставления муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальными учреждениями города в 2018 году продолжена работа по планированию бюджета города исходя из сводных показателей муниципальных заданий с учетом прогнозной оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг на ближайшие три года. В целях повышения открытости и доступности сведений о муниципальных учреждениях, информация об их деятельности размещается на Общероссийском официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).

В связи с изменением федерального законодательства в части основания для формирования муниципальных заданий с 01.01.2018 года проведена работа по внесению предложений в отраслевые министерства Хабаровского края для формирования региональных перечней государственных и муниципальных услуг (работ), в результате которой все оказываемые муниципальные услуги и работы утверждены региональными перечнями.

Ежегодно проводится мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета города, на основании которого готовится отчет, формируется рейтинг, выявляются проблемные показатели, формулируются рекомендации по повышению качества финансового менеджмента.

Оценка качества финансового менеджмента повышается. Так, среднее значение оценки возросло с 80,7 балла за 2016 год до 91,4 балла за 2017 год.

В рамках развития общедоступных информационных ресурсов, обеспечения открытости и прозрачности муниципальных финансов действует Интернет-портал «Открытый бюджет», где обеспечена доступность информации о доходах и расходах бюджета города, о муниципальном долге и муниципальных программах, сравнение плановых и фактических значений показателей бюджета в динамике и другая информация в сфере муниципальных финансов в понятной для любого гражданина форме. В целях вовлечения большего числа граждан в общественное обсуждение параметров бюджета города на официальном сайте и Интернет-портале «Открытый бюджет» опубликованы интернет-брошюры «Бюджет для граждан».

Ежегодно город Хабаровск принимает участие в различных конкурсах, получая призовые места. В 2018 году принято участие в:

- региональном конкурсе проектов по представлению бюджета для граждан (диплом победителя в номинации «Лучший проект местного бюджета для граждан»);
- конкурсе «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами» (почетная грамота).

Ежегодно, согласно Приказу Минфина Хабаровского края от 28.12.2011 № 198 П «Об утверждении порядка осуществления мониторинга эффективности управления муниципальными финансами и методики оценки качества управления муниципальными финансами в Хабаровском крае» проводится оценка эффективности и результативности управления муниципальными финансами среди муниципальных образований края. По итогам 2017 года городу присвоена I степень качества управления, что свидетельствует о высоком уровне организации работы в сфере управления муниципальными финансами.

### **Какие задачи стоят в 2019 году?**

Основная задача – обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов, сокращение недоимки в бюджет, недопущение просроченной кредиторской задолженности.

Одним из инструментов снижения дефицита бюджета города, безусловно, является выполнение задания по экономии бюджетных средств. На 2019 год задание по экономии бюджетных средств утверждено в сумме 109млн руб., сэкономленные средства планируется направлять на погашение дефицита бюджета города.

В рамках решения задач по поддержанию ликвидности бюджета городского округа в 2019 году будет продолжена практика управления свободными остатками средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений, полученных ими для выполнения муниципального задания. Таким образом, будут созданы дополнительные условия для укрепления возможностей бюджета по преодолению кассовых разрывов, возникающих в процессе его исполнения, что в свою очередь будет способствовать минимизации объемов кредитных ресурсов, привлекаемых для финансирования дефицита бюджета городского округа.

Будет осуществляться работа по обеспечению доступа немunicipальных организаций, в том числе СО НКО, к оказанию муниципальных услуг в социальной сфере за счет средств бюджета города. Для этого после принятия Федерального закона, регламентирующего понятие государственного (муниципального) социального заказа на оказание услуг, необходимо будет создать правовую базу городского округа, определяющую порядок формирования муниципальных социальных заказов, формирование единого реестра поставщиков услуг социальной сферы, конкурентные способы отбора исполнителей услуг, порядок предоставления субсидии из бюджета города исполнителю муниципальных услуг и др.

В 2019 году продолжится участие в реализации государственных программ, софинансируемых за счет средств вышестоящих бюджетов.

### **Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?**

Наряду с сохранением положительных темпов социально-экономического развития города и определенных приоритетов развития на ближайшие годы имеется ряд существенных проблем развития города.

Существуют проблемы в сфере межуровневого взаимодействия органов государственной власти. Самыми сложными остаются бюджетно-финансовая, налоговая и социально-экономическая сферы. Они обременены целым рядом проблем.

Отсутствует стимулирующая роль налоговой политики, как и всей системы межбюджетного регулирования. Сохраняется тенденция централизации в федеральном бюджете финансовых ресурсов, что негативно сказывается на финансовой самостоятельности муниципальных образований и, главное, никак не стимулирует их социально-экономическое развитие.

Несмотря на необходимость передачи муниципалитетам дополнительных налоговых доходов, в последние годы база таких доходов неуклонно сокращается.

В настоящее время в два раза по сравнению с 2010 годом снижена доля остающихся в городе налогов, собранных на его территории.

В Бюджетном кодексе РФ необходимо:

– закрепить на долгосрочной основе за местными бюджетами нормативы отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения и транспортного налога в размере не менее 50 %;

– внести изменения в части зачисления денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения: в бюджет субъектов РФ по нормативу 50 % и бюджеты муниципальных образований 50 %;

– увеличить норматив отчисления от НДС до 30%;

– установить бессрочный период действия единого налога на вмененный доход.

Велики выпадающие доходы местных бюджетов в связи с предоставлением льгот, принятых на федеральном уровне, в частности, по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц. Также необходимо определить порядок компенсации льгот, предоставляемых федеральным законодательством по уплате местных налогов.

Бюджетным законодательством предусмотрено заключение соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в срок до 15 февраля. Целесообразно при предоставлении межбюджетных трансфертов из краевого бюджета предусмотреть доведение лимитов вышестоящих бюджетов на строительство (реконструкцию) объектов не позднее 1 марта текущего года. Данное предложение не принято. Лимиты по-прежнему доводятся в течение всего текущего года.

В целях обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных образований целесообразно перенести срок уплаты имущественных налогов физическими лицами с 1 декабря на более ранние сроки.

Существует проблема предоставления информации о налоговых поступлениях субъектами малого и среднего предпринимательства (СМСП). Начиная с 2016 года,

в масштабах всей страны отсутствует техническая возможность предоставления УФНС по Хабаровскому краю информации о налоговых поступлениях от СМСП в связи с внедрением нового программного обеспечения в налоговых органах, что затрудняет прогнозирование и планирование на уровне муниципальных образований.

**Какие успехи и достижения Ваших коллег из других городов Вы бы особо отметили?**

Следует отметить:

– положительный опыт Сургутского района (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра) по передаче функций по оказанию социальных услуг в негосударственный сектор (аутсорсинг);

– применение в 22 муниципальных образованиях Российской Федерации режима свободного порта «Владивосток» с таможенными и налоговыми преференциями для бизнеса.

**Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении проблем?**

Считаем, что АСДГ может способствовать:

– обмену опытом между сибирскими и дальневосточными городами по привлечению и использованию научного потенциала в решении муниципальных проблем;

– выработке единых подходов городов в антимонопольной, налоговой, тарифной политике, в рамках действующего законодательства и в пределах полномочий органов местного самоуправления;

– содействию городам в проведении согласованных мер по социально-правовой защите населения, выработке наилучших форм реализации действующего законодательства Российской Федерации по вопросам, затрагивающим интересы городов;

– подготовке совместных предложений федеральным органам и субъектам Федерации по проектам законов и иных нормативных актов, затрагивающих интересы городского самоуправления.

**Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?**

Проводимые АСДГ конференции, совещания, встречи по обсуждению актуальных вопросов и решению проблем являются целесообразными и крайне нужными, так как служат одним из основных источников информации о деятельности муниципалитетов других городов, что позволяет применять позитивный их опыт в реализации различных проектов.

**Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения**

Считаем актуальными для обсуждения следующие вопросы:

– оценка эффективности реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований;

– механизмы реализации национальных проектов по Указу Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

**Считаете ли Вы целесообразным проведение курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов данной отрасли?**

Считаем целесообразно проведение курсов повышения квалификации по внедрению системы комплаенса на муниципальном уровне.

**Если считаете проведение таких учебных курсов полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, темы и вопросы для включения их в образовательную программу курсов.**

На сегодняшний день актуальными остаются темы:

– оценка эффективности реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований;

– внедрение проектного управления на муниципальном уровне;