

## **БРАТСК**

### **1. Экономическая политика муниципалитета**

Что наиболее значительное удалось сделать в 2018 году?

Выручка от реализации продукции (работ, услуг) по крупным и средним предприятиям города за 2018 год по предварительным данным составила 223,4 млрд рублей, что на 12,1 млрд рублей или на 5,7% выше уровня аналогичного периода прошлого года (далее - АППГ). В структуре выручки доля промышленности составляет - 50,7%, транспортировки и хранения - 44,6%, торговли оптовой и розничной - 2,1%.

Основными видами промышленного производства в городе Братске являются металлургическое и целлюлозно-бумажное производства. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в обрабатывающих производствах за 2018 год составил 111,3 млрд рублей, что на 5,7% выше уровня АППГ.

Индекс физического объема промышленного производства за 2018 год составил 101,2% (АППГ -101,2%).

Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» по крупным и средним предприятиям за 2018 год составил 800,2 млн рублей, что на 15% выше уровня АППГ.

В 2018 году за счет всех источников финансирования введено в эксплуатацию жилых домов общей площадью 16,3 тыс.кв.м, в том числе индивидуальных - 13,9 тыс.кв.м (АППГ - 109,1 тыс.кв.м и 6,2 тыс.кв.м соответственно).

По предварительным данным объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (без учета субъектов малого предпринимательства) в действующих ценах за 2018 год составил 29,7 млрд рублей.

По данным Иркутскстата, оборот розничной торговли за 2018 год составил 36,2 млрд рублей, индекс физического объема к АППГ в сопоставимых ценах - 100,2% (2017 год - 34,6 млрд рублей и 100% соответственно).

Среднемесячная заработная плата в целом по городу за 2018 год оценивается на уровне 41 387 рублей (АППГ - 37 665 рублей). Номинальный рост заработной платы составил 109,9%, реальный -106,3%. Заработная плата в расчете на одного работника бюджетной сферы, финансируемая из бюджета города, увеличилась на 19% и составила 35 053 рублей (АППГ - 29 450 рублей). Основной рост заработной платы приходится на следующие отрасли социальной сферы: «Физическая культура и спорт» - 129.1%. «Культура и искусство» - 126.6%, «Образование» - 121,4%.

По данным Иркутскстата. просроченная задолженность по выплате заработной платы на территории муниципального образования города Братска по состоянию на 01.01.2019 составляет 4,1 млн.руб. по 1 предприятию, признанному банкротом 21.02.2018.

Задолженность по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, финансируемой из бюджета города, отсутствует.

Какие наиболее трудные вопросы не удалось решить в прошедшем году?

Рост цен, отток населения.

Какие задачи стоят в 2019 году?

Реализация новых инвестиционных проектов.

Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

Участие в Братском экономическом форуме в целях обсуждения и выработки

решений возникающих проблем.

Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?

Да

Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.

Проблема установления тарифов региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее ТКО) для населения.

В соответствии с действующим законодательством (п. 98 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами») единый тариф регионального оператора по обращению с ТКО по решению органа регулирования тарифов или в соответствии с соглашением об организации деятельности по обращению с ТКО может дифференцироваться:

- по видам ТКО (сортированные, несортированные, крупногабаритные, другие виды отходов, определенные органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации) и классам опасности отходов;

- по муниципальным образованиям;

- по технологическим особенностям в соответствии с территориальной схемой. Приказом министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 29.12.2017 № 43-мпр «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Иркутской области» к Зоне 1 отнесены следующие муниципальные образования: г. Братск, г. Усть-Илимск, Братский район, Катангский район, Киренский район, Иишнеилимский район, Нижнеудинский район. Тайшетский район, Усть-Илимский район, Чунское районное муниципальное образование, Усть-Кутский район.

Правительством Иркутской области проведены конкурсные отборы, по результатам которых 23.04.2018 года ООО «Братский Полигон ТБО» присвоен статус регионального оператора в Зоне 1. 07.05.2018 года между министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области и ООО «Братский Полигон ТБО» подписано соглашение об организации деятельности в области обращения с ТКО. Приказом службы по тарифам Иркутской области от 18.12.2018 № 393-спр «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области (Зона 1) в отношении ООО «Братский Полигон ТБО»

установлены предельные тарифы на услугу регионального оператора по обращению с ТКО исходя из среднего расстояния транспортирования отходов от потребителей, расположенных в Зоне 1, то есть без учета дифференциации тарифов по муниципальным образованиям, не смотря на то, что на территории муниципального образования города Братска осуществляют деятельность 3 объекта размещения отходов, в том числе один из которых эксплуатируется региональным оператором ООО «Братский Полигон ТБО».

## **2. Финансовая политика муниципалитета**

Что наиболее значительное удалось сделать в 2018 году?

Итоги исполнения бюджета города Братска за 2018 год следующие.

Доходы бюджета поступили в объеме в сумме 6 470,8 млн.руб.. (99,5% относительно плановых назначений), из них налоговые и неналоговые доходы - 2 531,9 млн.руб. (100,2%); безвозмездные поступления - 3 939,0 млн.руб. (99,0%).

В бюджете города на 2018 год 61% общего объема доходов бюджета составляют межбюджетные трансферты. Из них 94% имеют целевое назначение. Муниципальное образование принимает участие в 13 областных государственных программах. Объем субсидий, предусмотренных в бюджете, за счет средств федерального и областного бюджета (за исключением программы по переселению из ветхого жилья) составляет 329 млн.руб. (план), при софинансировании из местного бюджета (без учета средств на переселение) - 105 млн.рублей (24%). В 2018 году, к сожалению, городом не получены субсидии из областного дорожного фонда на ремонт дорог (в 2017 году субсидии были получены в сумме 116 млн. рублей и направлены на ремонт дорог дачных маршрутов, капитальный ремонт и реконструкцию муниципальных дорог).

Вопрос о своевременном - до начала финансового года - утверждении в областном бюджете распределения дотаций и субсидий местным бюджетам неоднократно обозначался перед Правительством Иркутской области. Для улучшения финансового положения муниципальных образований и создания для них реальной возможности проводить самостоятельную бюджетную политику очевидной мерой является закрепление за местными бюджетами дополнительных доходных источников. Администрация города Братска на протяжении нескольких последних лет вносит инициативы по увеличению финансового обеспечения местного самоуправления на обсуждение Ассоциаций местного самоуправления и органов государственной власти Иркутской области.

В апреле 2018 года в качестве законодательной инициативы мэра была внесена поправка в областное законодательство об установлении норматива отчислений по транспортному налогу в бюджеты городов в размере 100%. В июне при комитете по бюджету Законодательного собрания Иркутской области создана рабочая группа по проработке проекта закона. Еще одна законодательная инициатива мэра - поправка к закону Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», об установлении единых требований к предоставлению субсидий местным бюджетам из областного бюджета - принята и начнет действовать с 2019 года.

В целом по налоговым и неналоговым доходам удалось достигнуть роста в 110,6% от первоначально утвержденного плана, в том числе за счет поступления средств доначисленного за период 2014-2015 годы земельного налога крупнейшим налогоплательщиком, после завершения судебного процесса.

Вклад города в консолидированный бюджет региона за 2018 год по основным налогам и плате НВОС составил 18,4 млрд.руб. или 12,5%, с темпом роста 31,8%. Поступление налога на прибыль увеличилось на 44,4%, налога на имущество организация на - 47,6%, транспортного налога на 15,4%, превысив среднеобластной темп роста по указанным налогам в 2 и более раза. Хочется отметить, что ни по одному из вышеперечисленных налогов не установлены нормативы для зачисления в бюджет города. Концентрация ресурсов в городской бюджет ведется в рамках межведомственного взаимодействия с федеральными структурами, направленного на работу по пополнению доходами бюджетов всех уровней. За 2018 год эта деятельность принесла в бюджеты всех уровней 218,7 млн.руб., в том числе и за счет ведения администрацией претензионно-исковой работы - 135,0 млн.руб.

Одной из основных задач прошедшего года являлась реализация «майских» Указов Президента РФ 2012 года к части повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы. В 2018 году выполнены установленные муниципальными «дорожными картами» показатели средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы. Потребность в дополнительных финансовых ресурсах для собственного бюджета города на указанные цели составила 69 млн. руб.

Повышение минимального размера оплаты труда в муниципальной бюджетной сфере до уровня прожиточного минимума с применением районного коэффициента и северных надбавок (в размере 18,2 тыс. руб. с 01.01.2018 и 21,2 тыс. руб. с 01.05.2018) потребовало изыскать дополнительно 67 млн. руб., рост минимального размера оплаты труда составил в 2018 году по сравнению с 2017 годом - 175%.

В целях исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» в 2018 году проведена работа по обеспечению расходных обязательств, связанных с переселением граждан из аварийного жилищного фонда. Из средств бюджета города на обеспечение мероприятий по завершению расселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года направлено - 104,3 млн.руб.

В целях исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» проведена значительная работа по обеспечению расходных обязательств, связанных с созданием дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях для детей в возрасте от 3 до 7 лет. В 2018 году на строительство детского сада на 110 мест в жилом районе Порожский привлечены средства областного бюджета - в объеме 33,5 млн.руб. Из средств бюджета города на строительство ДООУ выделено в 2018 году - 35,9 млн.руб.. кроме того, на разработку проекта на строительство детского сада в жилом районе Сухой - 3 млн.руб.

В результате совместной работы администрации города Братска с Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области. Правительством Иркутской области и министерством финансов Иркутской области в 2018 году получена дотация из областного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в объеме 246.9 млн.руб. и субсидия на выравнивание обеспеченности городских округов Иркутской области в объеме 110 млн.руб.

В 2018 году администрацией города Братска совместно с депутатом Законодательного собрания Иркутской области Любенковым Г.А. проведена работа с министерством молодежной политики Иркутской области по вопросу уменьшения процента софинансирования социальных выплат в рамках подпрограммы «Молодым семьям-доступное жилье» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы. В результате за счет увеличения суммы средств областного и федерального бюджетов доля софинансирования из бюджета города снижена с 50% в 2018 году до 25% на 2019 год.

Широкое развитие получило муниципально-частное партнерство, взаимное сотрудничество с предприятиями города, хозяйствующими субъектами. В течение 2018 года администрацией города проведена работа по заключению и реализации соглашений о взаимном социально-экономическом сотрудничестве между администрацией города Братска и хозяйствующими субъектами города. В 2018 году в

отношении муниципальной бюджетной сферы оказана поддержка на сумму 67,3 млн. руб.

Расходы бюджета за прошедший год исполнены в сумме 6 565,5 млн.руб. - 98% от плана. Бюджетная политика, проводимая в муниципальном образовании, позволила обеспечить выполнение контрактных обязательств бюджетополучателей, своевременную выплату заработной платы в муниципальной бюджетной сфере, выполнение публичных обязательств муниципального образования и задач муниципальных программ. 95% расходов бюджета исполнено на основе программно-целевых методов. В 2018 году своевременно и в полном объеме выполнялись все бюджетные обязательства. С учетом принципов приоритизации реализованы мероприятия 19 муниципальных программ по финансовому обеспечению первоочередных расходов бюджета и функционированию народного хозяйства. Просроченная кредиторская задолженность за счет средств бюджета города на конец 2018 года по выплате заработной платы, налогам, обязательным страховым платежам, а также коммунальным услугам отсутствует.

В целях обеспечения сбалансированности, платежеспособности и устойчивости бюджета города Братска в 2018 году утвержден постановлением администрации муниципального образования города Братска от 31.01.2018 № 139 План мероприятий по обеспечению устойчивости бюджета города Братска на 2018 – 2024 годы. В рамках реализации Плана осуществлены мероприятия по оптимизации расходов бюджета города и повышению их эффективности (установление нормативов по расходам на обеспечение муниципального управления, оптимизация численности работников бюджетной сферы, пересмотр дополнительных мер социальной поддержки граждан, оптимизация бюджетных средств по результатам проведения муниципальных закупок, развитие муниципально-частного партнерства). Экономический эффект от исполнения программы оптимизации расходов бюджета города в 2018 году составил 67,1 млн.руб.

В целях оценки и прогнозирования долгосрочной динамики бюджетных параметров, обеспечения уровня сбалансированности бюджета города, необходимого для достижения стратегических целей социально-экономического развития города Братска, постановлением администрации муниципального образования от 31.01.2018 № 138 утвержден Бюджетный прогноз муниципального образования города Братска на период до 2027 года. Налоговая, бюджетная и долговая политика на долгосрочную перспективу ориентирована на достижение основной цели - обеспечение устойчивости бюджета при гарантированном исполнении муниципальных бюджетных обязательств.

В 4 квартале 2018 года в соответствии с Порядком составления проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период и Порядком разработки и утверждения Бюджетного прогноза подготовлен проект изменений Бюджетного прогноза. Параметры бюджетного прогноза на 2019-2021 годы приведены в соответствии с проектом бюджета города Братска на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов.

Корректировка показателей бюджетного прогноза произведена в связи с необходимостью его приведения в соответствие с изменившейся экономической ситуацией: в связи с повышением МРОТ более высокий темп роста относительно ранее запланированного налога на доходы физических лиц в 2018 году; ограничение дефицита бюджета в размерах, значительно ниже установленных бюджетным законодательством, что обусловлено сохранением направления снижения

муниципального долга в долгосрочной перспективе.

Откорректированный проект Бюджетного прогноза направлен в Думу города Братска одновременно с проектом решения Думы города Братска о бюджете города Братска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Объем муниципального долга города Братска на конец 2018 года составил 759,0 млн.руб. В течение года проведена реструктуризация бюджетных кредитов на 7 лет, что позволило улучшить структуру долга - доля бюджетных кредитов выросла с 50% до 65% к концу 2018 года. В целом мероприятия по управлению муниципальным долгом позволили сократить расходы на обслуживание муниципального долга на 42,2 млн.руб. и направить ресурсы на досрочное гашение кредитов коммерческих банков для снижения размера муниципального долга на 20,0 млн.руб. и на другие социально важные вопросы местного самоуправления.

В 2018 году рейтинговым агентством АКРА городу Братску подтвержден кредитный рейтинг по национальной шкале ВВВ (РШ), и улучшен прогноз на «Позитивный». Город Братск является надежным заемщиком. По состоянию на 01.01.2019 просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует.

В 2018 году продолжена работа по обеспечению открытости бюджетного процесса, содействию формирования финансово грамотного поведения населения города и последующего вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия бюджетных решений.

Результаты работы отмечены на региональном и федеральном уровнях:

Сразу две победы город Братск одержал во Всероссийском конкурсе проектов по представлению бюджета для граждан - диплом 1 степени получен в номинации «Лучший проект местного бюджета для граждан» и 3-е место в номинации «Бюджетный календарь».

Министерство финансов Иркутской области включило разработки города Братска в библиотеку лучшей практики по представлению бюджетов муниципальных образований в доступной для граждан форме по направлению «Лучшая практика комплексного представления информации о бюджете».

Городской властью в целях повышения эффективности использования средств городского бюджета создана система муниципального контроля финансового органа, получившая наивысшую оценку на Первом Всероссийском конкурсе по лучшей практике осуществления внутреннего контроля и аудита органами власти, широко растиражированная во всероссийских печатных изданиях и сети интернет

Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

Основной проблемой, которую не удалось решить в прошедшем году, является недостаточность собственной доходной базы муниципального образования для решения полномочий местного самоуправления. Почти 60% бюджета города в 2018 году составили межбюджетные трансферты. Основная часть межбюджетных трансфертов - субвенции на выполнение государственных полномочий - 83%. Целевые субсидии, выделенные на условиях софинансирования из областных государственных программ, составили 11%.

Дотация из областного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в объеме 246,9 млн.руб. (уд.вес - 6%) получена в основном объеме в 4 квартале и направлена на первоочередные расходы во избежание кредиторской задолженности по итогам года. По сравнению с 2018 годом объем дотации уменьшен на 97 млн.руб. при значительном увеличении расходов на заработную плату в результате принятых решений органов

государственной власти - повышение минимального размера оплаты труда в соответствии с постановлением Конституционного Суда РФ от 07.12.2017. индексация в 1,04 раза размеров должностных окладов работников муниципальных учреждений города, выполнение «майских» Указов Президента РФ по повышению заработной платы отдельным категориям работников.

Действующая в настоящее время система межбюджетных отношений, в которой объемы трансфертов из государственного (федерального и областного) бюджета в бюджеты местного самоуправления не распределяются полностью до начала очередного финансового года, а уточняются отдельными «траншами» несколько раз в году в режиме «ручного управления», на основании методик, дописываемых на каждое отдельное изменение, не позволяет органам местного самоуправления обеспечивать планомерное исполнение бюджета, решать текущие проблемы местного хозяйства, не говоря уже о программах развития. Установленный Бюджетным прогнозом показатель прироста инвестиционной составляющей на 6% в 2018 году относительно уровня 2017 года не достигнут.

Переходящей из года в год, медленно решаемой проблемой остается выполнение судебных решений по содержанию муниципальной собственности. В состав территории города Братска входят двенадцать территориально обособленных жилых районов. В связи с этим в городе достаточно широко развернута сеть учреждений бюджетной сферы — 139 ед. Протяженность муниципальных дорог составляет почти 570 км. Учитывая дефицитность бюджета города Братска, возникает проблема недостаточности бюджетных средств на выполнение предписаний надзорных органов и решений судов по содержанию зданий, сооружений, дорог. Потребность в бюджетных средствах на выполнение судебных решений составляет около 398 млн.руб.

Какие задачи стоят в 2019 году?

1. Стратегической задачей города Братска на долгосрочный период в сфере управления муниципальным долгом обозначено снижение номинального объема долга и его процентного соотношения к налоговым и неналоговым доходам бюджета города до минимальных значений. В связи с этим будет продолжена работа с Правительством Иркутской области по внесению изменений в НПА региона по реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, для ее реализации не только путем пролонгации действующих долговых обязательств, но и частичного списания.

2. В связи с необходимостью обеспечения сбалансированности и платежеспособности бюджета будет продолжена работа по реализации Плана мероприятий по обеспечению устойчивости бюджета города на 2018-2024 годы, утвержденного постановлением администрации города Братска от 31.01.2018 № 139. Шестилетний срок реализации плана позволит выстроить стратегию обеспечения сбалансированности, платежеспособности и устойчивости бюджета в увязке с утвержденными на период до 2024 года муниципальными программами, а также обеспечить выполнение мероприятий по повышению эффективности расходования бюджетных средств и экономии бюджетных ресурсов в муниципальной бюджетной сфере.

3. В 2018 году и ранее обеспечение минимального размера оплаты труда работников муниципальных учреждений, заработная плата которых составляла менее размера МРОТ, осуществлялось путем доплаты разницы между фактически начисленной заработной платой и размером МРОТ. без учета дифференциации

оплаты труда в зависимости от сложности, количества, качества и условий выполняемой работы. В 2019 году перед муниципалитетом стоит задача по определению источников финансового обеспечения дифференциации заработной платы по Указу Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области». По предварительным расчетам, на указанные цели дополнительно потребуется 324 млн. руб., в том числе за счет собственных доходов бюджета - 112 млн. руб., за счет субвенции на общее и дошкольное образование - 212 млн. руб.

4. Задачей на 2019 год и плановый период является развитие практики инициативного бюджетирования, повышение открытости бюджетного процесса, выполнение направлений принятой Правительством РФ Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017-2023 годы.

5. В целях повышения эффективности использования бюджетных средств планируется углубить интеграцию систем внутреннего финансового контроля и финансового менеджмента, а также модернизировать мониторинг качества финансового менеджмента в бюджетной сфере города Братска в направлении повышения его прозрачности.

Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

Обсуждение в АСДГ и содействие в решении с федеральными органами государственной власти проблемных вопросов в сфере муниципальных финансов.

Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?

Да

**Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.**

Предлагаем к обсуждению в АСДГ и содействия в решении с федеральными органами государственной власти следующих вопросов:

1) закрепление за транспортным налогом статуса «местного налога» с нормативом зачислений в бюджеты муниципалитетов в размере 100%;

2) перенос сроков уплаты имущественных налогов физическими лицами с 1 декабря на более ранние периоды;

3) установление условий обязательной компенсации из федерального или регионального бюджетов выпадающих доходов вследствие принятия государственных решений, приводящих к выпадению доходов муниципалитетов; компенсация бюджетам населенных пунктов, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, расходов по компенсации льготного проезда к месту проведения отпуска и обратно, выезда из указанных районов, районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате работникам, заработная плата которым выплачивается за счет средств местных бюджетов;

4) разработка механизмов реализации федерального законодательства по обеспечению минимального размера оплаты труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с учетом решения Конституционного Суда РФ от 07.12.2017, а также необходимость выделения дополнительных финансовых ресурсов муниципальным образованиям для обеспечения решений, принятых на федеральном уровне.



Считаете ли Вы целесообразным проведение курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов данной отрасли?

Да

Если считаете проведение таких учебных курсов полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, темы и вопросы для включения их в образовательную программу курсов.

По вопросам, относящимся к сфере муниципальных финансов