

БЛАГОВЕЩЕНСК

Экономическая политика муниципалитета

Что наиболее значительное удалось сделать в 2018 году.

Проводимая в 2018 году экономическая политика была направлена на поддержание сбалансированности городского бюджета, что в целом позволило сохранить положительные темпы роста экономики.

Повышение собираемости налоговых платежей в городской бюджет - одна из основных задач, стоящих перед органами местного самоуправления. С этой целью проводились заседания комиссии по вопросам финансово-бюджетной и налоговой политики. В 2018 году состоялось 11 заседаний комиссии, на которых рассматривались вопросы о погашении задолженности по налоговым платежам, зачисляемым в городской бюджет и в бюджетную систему РФ. За период с января по декабрь 2018 года сумма погашенной задолженности в бюджетную систему РФ составила 43,3 млн. руб., в том числе в городской бюджет 14,5 млн. рублей.

Осуществлялась работа, направленная на увеличение поступлений в городской бюджет налога на имущество физических лиц.

С целью полноты вовлечения объектов капитального строительства в налогооблагаемый оборот проведена следующая работа:

1. В 2018 году в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) внесены сведения о 340 ранее учтенных объектах недвижимости (помещениях), сведения о сделках с которыми хранятся в администрации города Благовещенска. Всего в 2016-2018 годы внесены сведения о 1850 ранее учтенных объектах недвижимости.

С целью формирования налоговых уведомлений для граждан (ввиду отсутствия регистрации права собственности на данные помещения) в 2018 году в Управление ФНС по Амурской области передана имеющаяся информация о сделках на 363 помещения. Всего в 2016-2018 годах передана информация на 413 помещений.

2. На основании списков, направляемых в адрес администрации города Благовещенска филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по Амурской области, проводится работа по внесению в ЕГРН сведений о ранее учтенных зданиях, на основании документации о вводе (приемке) в эксплуатацию, иной технической документации, имеющейся в администрации города Благовещенска. Наличие данных сведений в ЕГРН позволяет ФГБУ «ФКП Росреестра» по Амурской области осуществить кадастровую оценку объектов недвижимости (помещений), её не имеющих. В 2018 году внесено сведений в ЕГРН о 217 зданиях. Всего в период с 2016 -2018 годы внесено сведений в ЕГРН о 670 зданиях.

3. Ведется работа по выявлению объектов коммерческого использования с целью включения в Перечень объектов налогообложения, согласно статье 378.2 Налогового кодекса РФ. В течение 2018 года дополнительно включено в предварительный Перечень на 2019 год 155 объектов.

В 2018 году администрация города участвовала в реализации 6 государственных программ и 6 подпрограмм, финансируемых из федерального бюджета - «Доступная среда на 2011-2020 годы», «Развитие образования», «Социальная поддержка граждан», «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Экономическое развитие и инновационная экономика»; а также в 9-ти государственных программах и 12-ти подпрограммах, финансируемых из областного бюджета - «Модернизация

жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Амурской области на 2014 - 2020 годы»,

«Обеспечение доступным и комфортным жильём населения Амурской области на 2014-2020 годы», «Повышение эффективности деятельности органов государственной власти и управления Амурской области на 2014-2020 годы», «Развитие образования Амурской области на 2014-2020 годы», «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области», «Развитие транспортной системы Амурской области на 2014-2020 годы», «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обеспечение безопасности населения области на 2014 -2020 годы», «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на 2014-2020 годы», «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия области на 2014 -2020 годы».

В рамках государственных программ в 2018 году городу Благовещенску предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 3 288,4 млн руб., за счет средств федерального бюджета - 1 099,8 млн руб., областного бюджета - 2 120,1 млн.руб., городского бюджета - 61,3 млн руб. Фактически освоено (выполнено работ) на сумму 2 750,2 млн.руб., 54,1% составило освоение федерального бюджета, 98,8% освоение областного бюджета от планового объема бюджетных ассигнований (доведенных лимитов), 86,7% освоение городского бюджета.

Разработана и утверждена Стратегия социально-экономического развития муниципального образования города Благовещенска на период до 2025 года - документ стратегического планирования, определяющий цели, задачи и приоритетные направления муниципального управления и социально- экономического развития муниципального образования на долгосрочный период.

Утвержден План мероприятий администрации города Благовещенска по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования города Благовещенска на период до 2025 года.

В 2019 году планируется продолжить реализацию мероприятий направленных на пополнение доходной части городского бюджета; продолжить внедрение муниципального Стандарта по обеспечению благоприятного инвестиционного климата. Продолжить работу, направленную на привлечение средств федерального и областного бюджетов в рамках реализации государственных программ.

Финансовая политика

1. Что наиболее значительное удалось сделать в 2018 году.

Реалистичность планирования доходов и расходов городского бюджета позволила обеспечить финансирование в полном объеме запланированных расходов без увеличения долговой нагрузки на бюджет.

Доходная часть городского бюджета исполнена в сумме 6 109 896,8 тыс. рублей или на 99,0% от плановых показателей и на 24,5% по сравнению с 2017 годом.

Основным источником налоговых доходов является налог на доходы физических лиц. В структуре налоговых и неналоговых доходов городского бюджета 2018 года НДФЛ составляет 42,4%. За 2018 год по данному налогу исполнение составило 102,2% от годового плана поступлений (план 1 207 857,0 тыс. рублей, исполнено 1 234 844,4 тыс. рублей). По сравнению с 2017 годом исполнение увеличилось на 156 454,9 тыс. рублей или на 14,5%. Налог на имущество физических лиц исполнен на 105,6% (план 217 106,2 тыс. рублей, исполнено 229 338,8 тыс. рублей). По сравнению с 2017 годом исполнение увеличилось на 39 720,5 тыс.

рублей или в 1,2 раза, в связи с применением повышающего коэффициента, предусмотренного Федеральным законом от 04.10.2014 № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» в части пятилетнего поэтапного перехода к уплате налога по кадастровой стоимости объекта налогообложения физических лиц.

Администрация города продолжает активно участвовать в реализации федеральных и областных программ.

За счет привлечения в 2018 году в рамках программы «Формирование комфортной городской среды» федеральных и областных средств в сумме 95690,1 тыс. рублей и средств городского бюджета 4784,5 тыс. рублей отремонтировано 24 дворовых территории и 1 общественная территория, которую выбрали жители города путем голосования.

Средства федерального и областного бюджетов были направлены на строительство объекта «Берегоукрепление р.Амур» и составили 458 240,0 тыс. рублей или 100% от доведенных лимитов, а также на создание дополнительных мест в общеобразовательных учреждениях направлено 335 207,3 тыс. рублей, или 100% от плана.

С целью создания благоприятных условий проживания для жителей города Благовещенска администрация города уделяет внимание безопасности дорожного движения, путем повышение качества и технической оснащенности, автомобильных дорог. Огромная роль в данном направлении принадлежит средствам дорожного фонда, которые целевым назначением идут на содержание и капитальный ремонт дорог, ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов города Благовещенска. На протяжении трех лет ежегодный объем ассигнований дорожного фонда составляет более 300,0 млн. рублей и его объем не планируется снижать. Так в 2018 году отремонтировано 13366 погонных метров дорог на сумму 278 032,98 тыс. рублей. В соответствии с Указом Президента, в рамках обеспечения многодетных семей земельными участками под жилищное строительство, ведется строительство дорог на земельных участках, предоставленных многодетным семьям. В 2018 году на данные цели направлено 38 989,76 тыс. рублей.

Как и в предыдущие годы приоритетными являлись бюджетные расходы, направленные на выполнение задач, поставленных майскими Указами Президента РФ, а также на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы, не попадающих под Указы Президента РФ, и доведение заработной платы работникам до величины нового минимального размера оплаты труда.

По состоянию на 01.01.2019 года кредиторская задолженность по обязательствам 2018 года отсутствует.

В результате эффективного управления муниципальным долгом путем замещения кредитов банков с высокой процентной ставкой (9,5) на кредиты по более низким процентным ставкам (7,3) произведена перекредитование кредитов в коммерческих банках и произведено привлечение и погашение кредитов из федерального бюджета по ставке 0,1%. В результате этой работы экономия средств, направляемых на обслуживание долга, составила 19 567,6 тыс. рублей, в том числе за счет привлечения бюджетных кредитов - 7 047,4 тыс. рублей.

Главное - это удалось исполнить бюджет без дефицита, что в свою очередь не

повлияло на показатели муниципального долга, который не возрос. Остаток муниципального долга по состоянию на 01.01.2019 года остался на уровне 2017-2018 годов и составляет 1 076 930,0 тыс. рублей.

2. Достижения коллег из других регионов, которые следует отметить.

Наиболее важным и актуальным, считаем обмен опытом с коллегами из других регионов в сфере открытости бюджетных данных. Администрацией города Благовещенска изучены материалы о лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, которые впоследствии учтены при составлении «Бюджета для граждан города Благовещенска». Особенно следует отметить «Бюджет для граждан города Рязани».

3. Наиболее трудные проблемы, которые не удалось решить в 2018 году.

а) основной проблемой является недостаток средств на исполнение расходных обязательств, возникающих в результате реализации муниципальным образованием вопросов местного значения в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

б) своевременное финансирование расходов муниципального бюджета, утвержденных решением о бюджете на 2018 год в связи с неравномерностью поступления налоговых платежей. Изменение срока уплаты имущественных налогов, доля которых составляет пятую часть доходов бюджета, на 1 декабря не позволяет в летний период обеспечить в полном объеме принятые обязательства, создавая кассовые разрывы;

в) мероприятия по созданию детского сада на 330 мест не осуществлены ввиду отсутствия проектной документации по строительству детского сада с учетом климатических условий города Благовещенска. Нормативный срок строительства детского сада с учетом внесения изменений в ПСД в связи с вновь принятыми требованиями технических регламентов и особенностей климата, оснащению, вводу объекта в эксплуатацию составит не менее 25 месяцев, что выходит за рамки сроков реализации мероприятия, указанных в условиях предоставления средств из федерального бюджета (14 месяцев).

4. Задачи на 2019 год.

Одной из важнейших задач повышения налоговых поступлений является совместная работа с налоговыми органами по мобилизации в бюджет накопившейся задолженности по налогам.

Работа по экономному и рациональному использованию бюджетных средств будет продолжена в течение 2019 года. В настоящее время принято постановление администрации города Благовещенска от 22.01.2019 № 172 «О мерах по реализации решения Благовещенской городской Думы «О городском бюджете на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов», где намечен ряд мероприятий, направленных на пополнение доходной базы городского бюджета, снижение муниципального долга, недопущение кредиторской задолженности муниципальных учреждений, своевременную оплату первоочередных расходов.

Согласно данному постановлению в городе продолжает, как и в 2017 году, действовать механизм так называемого «дозакупочного» контроля за расходованием средств городского бюджета при осуществлении закупок, товаров, работ, услуг. Все сэкономленные средства городского бюджета в 2019 году будут направлены на социально-значимые расходы.

5. Помощь и содействие АСДГ в решении проблем. Считаем, что АСДГ может

оказать консультативную и правовую помощь по обсуждаемым вопросам (пункт 7 данного письма).

6. Необходимость проведения конференции. Считаем в целях доступности оптимальным проведение видеоконференции или проведение выездных конференций по федеральным округам.

7. Вопросы для обсуждения. В случае проведения конференции просим обсудить следующие вопросы:

а) практика исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по предоставлению (в том числе по решениям суда) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей за счет государственных средств благоустроенных жилых помещений (жилых домов, квартир) специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. В настоящее время на регистрационном учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам найма специализированных жилых помещений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей находятся 453 гражданина указанной категории. Необходимый размер финансового обеспечения расходов на предоставление жилых помещений детям-сиротам составляет 799 024 тыс. рублей, из них 515 044 тыс. рублей требуется на исполнение судебных актов о предоставлении жилья в пользу 292 граждан данной категории. На приобретение жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в городском бюджете на 2019 год предусмотрены ассигнования в размере 40 568 тыс. рублей за счет средств федерального и областного бюджета. Таким образом, имеющиеся в настоящее время объемы финансирования переданных государственных полномочий позволят исполнить обязательства по предоставлению дополнительных гарантий по социальной поддержке данной категории граждан органами местного самоуправления примерно через 15 лет.

б) практика муниципальных образований по порядку оплаты исполнительных документов о взыскании возмещения в денежной форме (выкупной стоимости) за жилое помещение, земельный участок, кадастровая стоимость которых при проведении в судебном порядке независимой оценки имущества определена выше, чем установлена в рамках программ по переселению из аварийного жилищного фонда;

в) опыт решения проблем муниципальными образованиями в связи с переходом на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов, считаем целесообразным принятие решения на федеральном уровне об установлении дополнительных нормативов отчислений от федеральных налогов в местные бюджеты, компенсирующих выпадающие доходы и дополнительные расходы местных бюджетов.