

АНГАРСК

1. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА МУНИЦИПАЛИТЕТА

В 2018 году была продолжена реализация плана мероприятий Стратегии социально-экономического развития Ангарского городского округа на период 2017-2030 годов, утвержденной решением Думы АГО от 05.07.2016 № 196-20/01рД (далее - Стратегия СЭР АГО и План мероприятий соответственно).

В соответствии с Порядком разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Ангарского городского округа (далее - АГО) и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития АГО, утвержденным постановлением администрации АГО от 29.07.2015 № 640-па, в 2018 году было выполнено следующее:

Сформирован годовой отчет по исполнению Плана мероприятий по реализации Стратегии СЭР АГО.

Проведены совещания под председательством мэра АГО по рассмотрению исполнения отраслевыми (функциональными) органами администрации АГО Плана мероприятий за 2017 год, а также стратегических направлений развития АГО на 2019 год.

Проведена корректировка Стратегии СЭР АГО. В основе изменений лежат результаты мониторинга фактических показателей и целевых показателей Стратегии СЭР АГО по итогам 2017 года, утвержденный на 3 года бюджет АГО и решение Думы АГО от 25.04.2018 № 383-49/01 рД «О внесении изменений в Генеральный план Ангарского городского округа, утвержденный решением Думы Ангарского городского округа от 23.03.2016 года № 159-14/01рД». По итогу участия в конкурсе «Лучшие муниципальные практики и инициативы социально-экономического развития в муниципальных образованиях на территории присутствия Госкорпорации «Росатом» 3 практики АГО рекомендованы к тиражированию,

опубликованы в специальном каталоге, в том числе практика «Разработка и реализация Стратегии социально-экономического развития Ангарского городского округа на период 2017-2030 годов».

Разработан и одобрен постановлением администрации АГО от 09.11.2016 № 2443-па Прогноз социально-экономического развития АГО на долгосрочный период 2017-2022 годов. Кроме того, разработан и одобрен постановлением администрации АГО от 07.11.2018 № 1223-па Прогноз социально-экономического развития АГО на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (среднесрочный прогноз).

В 2018 году действовало 15 муниципальных программ АГО, с помощью которых планировалось решать задачи, определенные Стратегией СЭР АГО.

Администрация АГО продолжала работу по заключению соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с организациями, осуществляющими свою деятельность на территории муниципалитета (далее - Соглашения).

Заключение Соглашений является одним из способов взаимодействия и согласования интересов организаций и органов местного самоуправления на условиях взаимовыгодного социально-экономического сотрудничества. С учетом Соглашений, заключенных в предыдущие годы по состоянию на 31.12.2018 заключено и действует 248 Соглашений.

В рамках заключенных Соглашений, хозяйствующими субъектами течение 2018 года было профинансировано социальных и благотворительных мероприятий на сумму 71,0 млн. руб., что превысило показатели 2017 года (64,7 млн. руб.) на 6,3 млн. руб. или на 9,8 %.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности на территории АГО, в 2018 году, в рамках межведомственного взаимодействия по вопросам оплаты труда представитель администрации АГО участвовал в работе межведомственной комиссии по пополнению бюджета и легализации заработной платы, образованной при ИФНС России по городу Ангарску Иркутской области. Информация о результатах работы данной комиссии ежеквартально подготавливалась для последующего направления в министерство труда и занятости Иркутской области.

Министерство труда и занятости Иркутской области ежемесячно информировалось о мерах, предпринимаемых для погашения просроченной задолженности по заработной плате.

2. ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА

Эффективная система управления муниципальными финансами является важнейшим условием социально-экономического развития в АГО.

Современное состояние и развитие системы управления муниципальными финансами в АГО характеризуется проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики в полном соответствии с требованиями бюджетного законодательства, направленной на эффективное использование бюджетных средств в рамках поставленных приоритетных задач государственной политики на федеральном, областном и муниципальном уровнях, обеспечение устойчивости и сбалансированности муниципального бюджета в среднесрочной перспективе.

Бюджет АГО на 2018 год принят и исполнен по основным характеристикам в объеме:

Наименование	Утверждено, тыс. руб.	Исполнение, тыс. руб.	% исполнения
Доходы бюджета	6 066 102,6	5 960 828,9	98,3
Расходы бюджета	6 455 146,6	6 174 147,9	95,6
Дефицит	-389 044,0	-213 319,0	54,8

С целью обеспечения финансовой устойчивости бюджетной системы АГО осуществлялись мероприятия по повышению собираемости доходов от налоговых и неналоговых доходов, развитию налоговой базы.

При администрации АГО осуществляет деятельность межведомственная комиссия по наполнению бюджета в рамках 5 рабочих групп: по собираемости имущественных налогов, по собираемости налогов на совокупный доход, по собираемости налога на доходы физических лиц, по собираемости доходов от использования и продажи муниципального имущества, по взаимодействию с Ангарским районным отделом судебных приставов. В состав рабочих групп входят представители отраслевых (функциональных) органов администрации АГО, ИФНС по городу Ангарску и иных территориальных федеральных органов, осуществляющие деятельность на территории АГО. В целях наиболее полного и своевременного поступления налогов и других обязательных платежей в бюджет, комиссией ежегодно разрабатывается и формируется план работы по наполнению бюджета на очередной финансовый год. По окончании финансового года по каждой из вышеуказанных рабочих групп формируется отчет о результатах деятельности с указанием информации об исполнении принятых решений.

В 2018 году осуществлялась совместная работа с ИФНС по городу Ангарску по

сокращению задолженности по имущественным налогам, проинвентаризирована дебиторская задолженность по доходам от собственности, администратором которой является Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации АГО Отдельным направлением выделена работа с Ангарским районным отделом судебных приставов в целях сокращения задолженности по местным налогам, по доходам, взыскателем которых выступает администрация округа.

Кроме того, на территории АГО осуществляет свою деятельность межведомственная комиссия по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд и снижению неформальной занятости, утвержденная постановлением администрации АГО от 15.07.2015 № 500-па. На заседаниях данной комиссии рассматриваются индивидуальные предприниматели и юридические лица, имеющие признаки неформальной занятости, не выплачивающие своевременно заработную плату, имеющие задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам.

Постановлением администрации АГО № 1979-па от 20.12.2017 утвержден перечень мероприятий, направленных на повышение доходного потенциала бюджета АГО, на 2018 год. Реализация перечня мероприятий осуществлялась за счет совместной работы отраслевых (функциональных) органов администрации АГО, которая привела к увеличению доходной базы бюджета.

Реализовывался перечень мероприятий, направленных на взыскание дебиторской задолженности в бюджет АГО по доходам от собственности администрируемых Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации АГО, на 2018 год. Исполнение каждого мероприятия предполагало ответственного исполнителя (отдел), сроки исполнения, а также целевые показатели позволяющие оценить результат эффективности работы в конкретном направлении. В 2018 году основной проблемой оставалось взыскание задолженности по плате за жилье социального найма. Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации АГО проводились следующие мероприятия: организовывались рейды по должникам-нанимателям с целью вручения уведомлений о наличии задолженности, через ФГУП «Почта России» направлялись предупреждения нанимателям об уплате задолженности, по злостным неплательщикам проводилась работа по взысканию задолженности в судебном порядке.

Ежемесячно проводился анализ перечисления налогов и сборов в бюджет АГО по наиболее крупным плательщикам, что позволяло своевременно выявлять организации, допустившие снижение перечислений, и осуществлять с ними взаимодействие по установлению причин снижения.

2.1.8. Проведена оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам. На территории АГО предоставляются льготы по земельному налогу 10 категориям налогоплательщиков, из них 9 - физическим лицам, льготы по налогу на имущество физических лиц предоставляются для многодетных семей, имеющих 5 и более несовершеннолетних детей, проживающих с ними совместно, а также для детей из данных семей.

В 2018 году льготами по местным налогам воспользовались 3 627 налогоплательщиков на общую сумму 213 тыс. рублей.

Совместно с ИФНС по городу Ангарску осуществлялся контроль состояния задолженности муниципальных учреждений (предприятий) АГО по налогам.

Осуществлялось тесное взаимодействие администрации АГО с ИФНС по городу Ангарску, в том числе в рамках заключенного соглашения. Данным

соглашением предусмотрен обмен следующей информацией: о проведенных контрольных мероприятиях и дополнительно взысканных суммах в бюджет АГО по единому налогу на вмененный доход; о предоставлении сведений по земельным участкам, переданным организациям (индивидуальным предпринимателям) в безвозмездное пользование (в аренду); о предоставлении сведений по организациям, оказывающим услуги по перевозке пассажиров и грузов, и др.

Реализация мероприятий по наполнению доходной части бюджета АГО и активное взаимодействие с главными администраторами доходов бюджета обеспечило 100 % исполнение налоговых и неналоговых доходов бюджета АГО к первоначально утвержденным прогнозным показателям на 2018 год, а также позволило перевыполнить данный прогноз на 209 019,7 тыс. рублей.

В 2018 году в бюджет АГО дополнительно привлечены субсидии из областного бюджета в размере 35 млн. рублей за эффективное управление финансами, а именно за счет обеспечения прироста поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет АГО по сравнению с 2017 годом.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета АГО принята Программа повышения эффективности бюджетных расходов на 2017-2019 годы, утвержденная постановлением администрации АГО от 28.03.2017 № 478-па (далее - Программа).

Основные итоги реализации мероприятий Программы за 2018 год:

1) Сокращение бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга на общую сумму 44 069,9 тыс. руб. за счет замены коммерческих кредитов кредитных организаций на бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете местного бюджета, досрочного перекредитования под меньшие процентные платежи за пользование кредитными ресурсами ПАО Сбербанк, управления остатками на счетах, открытых финансовому органу АГО (сокращение периода кредитования).

2) Сохранение уровня муниципального долга на экономически безопасном уровне. Предельно допустимый уровень долговой нагрузки на бюджет АГО на 2017-2019 годы не должен превышать 50 % от налоговых и неналоговых доходов. Фактический уровень муниципального долга за 2018 год составил 28,9 %, что свидетельствует об экономически безопасном уровне муниципального долга и эффективной долговой политики.

3) По состоянию на 01.01.2019 поступило в бюджет АГО целевых межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в общей сумме 749 913,9 тыс. руб.

4) Общая экономия бюджетных средств за счет сокращения потребления энергоресурсов по сравнению с 2017 годом составила 3 937,3 тыс. руб.

5) По результатам анализа деятельности муниципальных учреждений за 2017 год в целях повышения эффективности использования бюджетных средств и активизации работы по привлечению внебюджетных источников финансирования в 2018 году 11 учреждений, изменили тип с бюджетного на автономное (муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения № 12, 29, 37, 53, 54, 57, 63, 67, 76, 106, 112).

За 2018 год проведено 79 контрольных мероприятий: 12 - ревизий финансово-хозяйственной деятельности, 20 - проверок в сфере закупок, 21 - тематическая проверка по вопросам установки оборудования, противопожарным мероприятиям и т.п., 22 - проверки расходования бюджетных средств на проведение капитальных ремонтов в учреждениях образования, физической культуры и спорта, культуры, администрации АГО, 1 - тематическая проверка в дошкольном учреждении по

обращению педагогического коллектива, 2 - внеплановые тематические проверки по заданию мэра АГО, 1 - тематическая проверка соблюдения порядка получения субсидий субъектами малого и среднего предпринимательства. Направлено 37 представлений о выявленных нарушениях.

Общая сумма выявленных финансовых нарушений за 2018 год составила 8 966,9 тыс. руб. Возмещен ущерб в сумме 2 801,7 тыс. руб., или 35 %. Привлечено к дисциплинарной ответственности в виде замечания - 49 должностных лиц, в виде выговора - 6 должностных лиц. В 2018 году администрацией АГО было проведено 446 процедур закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Сумма начальных (максимальных) цен контрактов составила 966 386,1 тыс. руб., сумма заключенных контрактов - 919 460,3 тыс. руб. Таким образом, экономия, сложившаяся по результатам закупочных процедур составила 46 925,8 тыс. руб. или 4,86 %.

В 2018 году не удалось решить проблему повышения финансовой самостоятельности муниципалитета.

Муниципалитеты при своих постоянно растущих расходных полномочиях находятся в полной финансовой зависимости от позиции региональных властей, и в последние годы эта зависимость только увеличивалась. Имеется огромный разрыв между объемами средств, необходимых для решения вопросов местного значения, и фактическими поступлениями в местные бюджеты.

Действующее законодательство Иркутской области в сфере межбюджетных отношений, а именно, Закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74-03 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в основном нацелен на выравнивание финансовых возможностей муниципальных образований Иркутской области, имеющих низкий уровень бюджетной обеспеченности, что, в свою очередь, осуществляется за счет ряда муниципальных образований.

В связи с чем, мэром АГО была внесена Законодательная инициатива по вопросу увеличения нормативов отчислений в местные бюджеты, установленных Законом Иркутской области от 22.10.2013 № 74-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», зарегистрированная Законодательным Собранием Иркутской области 26.03.2018 года № ПЗ-318.

Проектом закона предлагалось увеличить нормативы отчислений с 01.01.2019 по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и налогу на доходы физических лиц. 19.04.2018 состоялось заседание комиссии по экономическому развитию и финансам при Региональном Совете Иркутской области. Согласно протоколу заседания 79 % присутствующих проголосовали против принятия проекта закона, внесенного мэром АГО. 01.06.2018 инициатива была отозвана мэром АГО.

Эффективное управление муниципальными финансами сохраняет свою актуальность в качестве основного приоритета финансовой политики на период 2019 - 2021 годов, поскольку в сложившихся экономических условиях обеспечение обязательств администрации АГО, включая первоочередные обязательства социальной направленности, предполагает организацию системного подхода к процессам планирования и исполнения бюджета АГО.