

ВЛАДИВОСТОК

1. Что наиболее значительное удалось сделать в правовом (юридическом) обеспечении деятельности в 2017 году?

Во Владивостокском городском округе наиболее значимым в области правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления в 2017 году является приведение в соответствие в связи с изменением законодательства Российской Федерации Устава города Владивостока, а также иных муниципальных нормативных правовых актов Владивостокского городского округа в различных сферах деятельности.

1. Правотворческая деятельность в сфере осуществления муниципального контроля за истекший период обуславливалась, главным образом, изменением законодательства Российской Федерации, а именно – внесением существенных изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в части введения таких новелл как проведение органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

2. Правотворческая деятельность администрации города Владивостока в сфере оказания муниципальных услуг в указанный период была обусловлена изменением законодательства РФ, муниципальных правовых актов ВГО, необходимостью подробной регламентации административных процедур с целью повышения доступности и качества предоставления муниципальных услуг (услуг), в том числе в электронной форме и через МФЦ, а также для инвалидов и иных маломобильных граждан.

3. В сфере бюджетных полномочий за рассматриваемый период правотворческая деятельность администрации города Владивостока была связана, главным образом, с экономическими условиями, в частности – необходимостью оптимизации расходов местного бюджета, сокращением софинансирования из бюджетов иных уровней.

Неоднократно проводились корректировки муниципальных программ.

Также в указанный период проделана большая нормотворческая работа в рамках деятельности по формированию современной городской среды. Разработаны соответствующие муниципальные программы и порядки их обсуждения, обеспечивающие участие граждан в выборе территорий, подлежащих благоустройству.

Кроме того, в связи с принятием Постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» возникла необходимость изменения структуры всех правовых актов администрации, регламентирующих порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

4. И, конечно же, в указанный период администрацией города Владивостока

осуществлялась текущая деятельность по совершенствованию нормативной правовой базы путем:

- разработки и принятия муниципальных правовых актов по вопросам, отнесенным действующим законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления, а также регулирующих деятельность указанных органов;
- внесения изменений в действующие муниципальные правовые акты с целью приведения их в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации;
- осуществления мониторинга правовой базы на предмет наличия правовых актов, подлежащих отмене в связи с изменением законодательства Российской Федерации либо изменением полномочий органов местного самоуправления, а также содержащих дублирующие нормы;
- проведения мониторинга применения нормативных правовых актов.

Кроме того, в 2017 году сотрудники администрации города Владивостока приняли участие в практической конференции на тему: «Проблемы муниципального нормотворчества», организованной Советом муниципальных образований Приморского края.

3. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

1. При предъявлении исковых требований о возложении на органы местного самоуправления обязанности проведения различных мероприятий по решению вопросов местного значения (направленных на ремонт и строительство дорог, выделении денежных средств, разработке муниципальных правовых актов, формировании земельных участков и т.д.) органы прокуратуры фактически вмешиваются в деятельность органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Удовлетворение судами таких требований прокуроров порождает необходимость дополнительного бюджетного финансирования, в ущерб решению иных насущных проблем муниципальных образований.

2. Проблемы недостаточности финансирования переданных отдельных государственных полномочий при отсутствии механизма отказа от их осуществления.

3. Наличие пробелов в региональном законодательстве в части отсутствия нормативных правовых актов, предусмотренных федеральным законодательством и регламентирующих порядок осуществления отдельных функций органами местного самоуправления.

4. Какие задачи стоят в 2018 году?

В 2018 году будет продолжена дальнейшая деятельность по совершенствованию нормативной базы путем:

- разработки и принятия муниципальных правовых актов по вопросам, отнесенным действующим законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления, а также регулирующих деятельность указанных органов;
- внесения изменений в действующие муниципальные правовые акты с целью приведения их в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации;
- осуществления мониторинга правовой базы на предмет наличия правовых актов, подлежащих отмене в связи с изменением законодательства Российской Федерации либо изменением полномочий органов местного самоуправления, а также содержащих дублирующие нормы;

- проведения мониторинга применения нормативных правовых актов.

5. Какую помощь и содействие может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

Помощью и содействием АСДГ в правовом (юридическом) обеспечении деятельности органов местного самоуправления может быть направление информации по принятым муниципальным правовым актам муниципальных образований, анализ правоприменительной практики, разработка методических рекомендаций в сфере муниципального правотворчества, организация дачи разъяснений (рекомендаций) федеральными органами власти в части применения действующего законодательства.

6. Считаете ли вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?

Полагаем целесообразным проводить конференции, совещания по обсуждению актуальных вопросов и решению проблем правового обеспечения деятельности муниципалитетов минимум два раза в год.

7. Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.

Наиболее актуальными для обсуждения являются на наш взгляд следующие вопросы:

1. Вопросы, касающиеся взаимодействия с контролирующими органами (органы прокуратуры, территориальные органы Федеральной антимонопольной службы и т.д.)
2. Проблемы по реализации переданных государственных полномочий (проблемы недостаточности финансирования);
3. Проблемы правового регулирования размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований.
4. Проблемы реализации полномочий в сфере муниципального земельного контроля.
5. Проблемы участия органов местного самоуправления в организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, возникшие в связи с изменением законодательства Российской Федерации.
6. Разработка программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования.
7. Стратегическое планирование в муниципальном образовании.
8. Капитальный ремонт многоквартирных домов.
9. Проблемы формирования и предоставления земельных участков лицам, имеющим трех и более детей.
10. Проблемы, связанные с осуществлением переданных государственных полномочий по предупреждению и ликвидации болезней животных.

8. Считаете ли Вы целесообразным проведение курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов данной отрасли?

Полагаем целесообразным проводить указанные учебные курсы.

9. Если считаете проведение таких курсов полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, темы и вопросы для включения их в образовательную программу курсов.

Наиболее актуальными являются на наш взгляд следующие темы:

1. Юридическая техника в сфере муниципального правотворчества.
2. Коррупциогенные факторы в муниципальных правовых актах и способы их устранения.
3. Правовые коллизии и пробелы в правовом регулировании муниципальных правоотношений.
4. Организация экспертизы правовых актов и их проектов в органе местного самоуправления.
5. Теоретические и практические аспекты обжалования нормативных правовых актов в судебном порядке.
6. Судебные споры, вытекающие из муниципально-публичных правоотношений.