

## **НОВОКУЗНЕЦК**

1.1. В 2017 году активно велась работа по приведению Устава Новокузнецкого городского округа в соответствие с действующим законодательством. В течение года администрация города Новокузнецка трижды вносила на рассмотрение Новокузнецкого городского Совета народных депутатов проекты решений «О внесении изменений и дополнений в Устав Новокузнецкого городского округа». В частности, значительное внимание было уделено распределению полномочий между Новокузнецким городским Советом народных депутатов и администрацией города Новокузнецка, что нашло свое отражение в одном из проектов изменений, вносимых в Устав. Все проекты были рассмотрены на публичных слушаниях, получили положительные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области и после принятия Новокузнецким городским Советом народных депутатов прошли государственную регистрацию в установленном порядке.

1.2. 2017 год стал годом формирования нормативной правовой базы, регламентирующей порядок подготовки и реализации муниципальной программы формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2017 и на 2018 - 2022 годы. В частности, были подготовлены и приняты:

- решение Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 28.12.2017 №13/129 «О порядке организации и проведения тайного голосования по отбору общественных территорий, подлежащих благоустройству в первоочередном порядке в 2018 году в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Новокузнецкого городского округа на 2018 - 2022 годы»;

- постановление администрации города Новокузнецка от 21.03.2017 №35 «Об отдельных мероприятиях по обеспечению на территории Новокузнецкого городского округа реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2017 год»;

- постановление администрации города Новокузнецка от 14.06.2017 №88 «Об утверждении Положения о порядке предоставления из бюджета Новокузнецкого городского округа субсидии на возмещение затрат, возникших в ходе благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Новокузнецкого городского округа, в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»;

- постановление администрации города Новокузнецка от 14.06.2017 №89 «Об организации мероприятий по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Новокузнецкого городского округа, в 2017 году в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»;

- постановление администрации города Новокузнецка от 20.09.2017 №151 «О создании общественной комиссии по обеспечению на территории Новокузнецкого городского округа реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» и об утверждении Порядка общественного обсуждения проекта муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Новокузнецкого городского округа на 2018 - 2022 годы»;

- постановление администрации города Новокузнецка от 05.10.2017 №154 «Об утверждении порядков и сроков представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц, граждан, организаций о включении дворовой, общественной территорий в муниципальную программу «Формирование современной городской среды на территории Новокузнецкого городского округа на 2018 - 2022 годы»;

- постановление администрации города Новокузнецка от 15.12.2017 №192 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Новокузнецкого городского округа на 2018 - 2022 годы».

1.3. В связи с тем, что 2018 год является годом 400-летия со дня основания города Новокузнецка, в 2017 году был принят ряд правовых актов, связанных с подготовкой и проведением мероприятий, связанных с празднованием этого знаменательного юбилея. В числе этих правовых актов:

- постановление администрации города Новокузнецка от 14.03.2017 №28 «О логотипе (бренде) празднования 400-летия города Новокузнецка»;

- постановление администрации города Новокузнецка от 24.05.2017 №73 «О памятном адресе «Рожденному в Новокузнецке»;

- постановление администрации города Новокузнецка от 25.05.2017 №77 «О сайте «Новокузнецк-400»;

- распоряжение администрации города Новокузнецка от 06.02.2017 №144 «О подготовке и проведении мероприятий, посвященных празднованию 400-летия основания Новокузнецка»;

- распоряжение администрации города Новокузнецка от 12.12.2017 №2043 «О проведении в 2017 - 2018 годах на территории Новокузнецкого городского округа открытого городского конкурса профессионального мастерства среди журналистов и редакций городских средств массовой информации «Новокузнецк. 400 лет».

1.4. Администрация города Новокузнецка неоднократно поднимала вопрос о неправомерном осуществлении органами местного самоуправления города Новокузнецка полномочий по организации транспортного обслуживания населения по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, являющихся полномочиями субъекта Российской Федерации. На протяжении 2015-2017 годов велась переписка с департаментом транспорта и связи Кемеровской области по данному вопросу. При отсутствии соответствующего закона Кемеровской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, а также отсутствии финансового обеспечения отдельных государственных полномочий за счет субвенции, предоставляемой из областного бюджета, администрация города Новокузнецка вынуждена была осуществлять данные полномочия за счет средств местного бюджета.

И наконец, с 1 января 2018 года вступил в силу Закон Кемеровской области от 27.11.2017 №100-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом», согласно которому органы местного самоуправления двух муниципальных образований - города Кемерово и Новокузнецкого городского округа наделяются отдельными государственными полномочиями по организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в пригородном сообщении, осуществляемых

соответственно с территории городского округа - города Кемерово и Новокузнецкого городского округа. Соответственно Законом Кемеровской области от 11.12.2017 №102-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (приложение №57) предусмотрена субвенция бюджету Новокузнецкого городского округа на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на осуществление отдельных полномочий в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

1.5. В связи с принятием Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» было принято решение Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 26.12.2017 №12/124 «Об утверждении Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Новокузнецкого городского округа».

1.6. В 2017 года администрацией города Новокузнецка и ее органами велась работа по оспариванию решений федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства и законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также осуществляющих федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения. Так, Управлением по транспорту и связи администрации города Новокузнецка были оспорены решения и предписания Управления Федеральной антимонопольной службы, согласно которым Управление по транспорту и связи администрации города Новокузнецка было признано нарушившим положения Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» при организации и проведении конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по маршрутам, составляющим маршрутную сеть Новокузнецкого городского округа.

Арбитражным судом Кемеровской области требования Управления по транспорту и связи администрации города Новокузнецка были оставлены без удовлетворения. Однако Седьмой Арбитражный Апелляционный суд решения суда первой инстанции отменил и признал недействительными решения и предписания Управления Федеральной антимонопольной службы, обязав антимонопольный орган устранить допущенные нарушения прав и законных интересов Управления по транспорту и связи администрации города Новокузнецка.

Также администрацией города Новокузнецка было оспорено представление отдела ГИБДД Управления МВД России по г. Новокузнецка об устранении нарушений федерального законодательства в области обеспечения безопасности дорожного движения. Решение Центрального районного суда г. Новокузнецка от 12.02.2018 данное представление было признано незаконным и нарушающим права и законные интересы администрации города Новокузнецка.

Администрация города Новокузнецка предпринимает попытки возражать в случаях привлечения ее и Главы города Новокузнецка к административной ответственности.

В частности, в судебном порядке были прекращены производства по делам о привлечении администрации города Новокузнецка к административной ответственности по ч.1 ст.12.34 и по ч.27 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также Главы города Новокузнецка по ст. 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

1.7. В 2017 году Кемеровским областным судом было рассмотрено дело по административному иску общества с ограниченной ответственностью «Южно-Кузбасская Тепловая Генерация» об оспаривании в части решения Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 23.06.2015 №7/79 «О мере социальной поддержки и размерах субсидии, предоставляемой из бюджета Новокузнецкого городского округа, на возмещение затрат, связанных с применением государственных регулируемых цен, организациям коммунального комплекса». Оспариваемая административным истцом норма предусматривала особый порядок определения размера субсидии, необходимой организациям коммунального комплекса и предоставляемой из бюджета Новокузнецкого городского округа в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с оказанием коммунальных услуг, в случае проведения конкурса на право заключения договора аренды на объекты коммунального комплекса, находящиеся в муниципальной собственности Новокузнецкого городского округа, одним из критериев которого являлся объем финансовой поддержки. В данном случае выплата субсидии осуществляется в объеме финансовой поддержки, определенном по результатам данного конкурса. Кемеровский областной суд своим решением от 28.02.2017 удовлетворил административный иск и признал оспариваемую норму недействующей со дня вступления решения суда об этом в законную силу.

По результатам рассмотрения апелляционных жалоб Новокузнецкого городского Совета народных депутатов, администрации города Новокузнецка и Комитета по управлению муниципальным имуществом города Новокузнецка на указанное решение Кемеровского областного суда Верховный Суд Российской Федерации данное решение суда первой инстанции отменил и принял новое решение, которым в удовлетворении административного иска общества с ограниченной ответственностью «Южно-Кузбасская Тепловая Генерация» отказал.

1.8. В 2017 году в городе Новокузнецке начата подготовка к реализации инвестиционного проекта в сфере транспортного обслуживания населения «Легкое метро». В рамках этой подготовки было разработано техническое задание и заключен муниципальный контракт на выполнение научно-исследовательской работы по разработке комплекса документов транспортного планирования и обслуживания населения, развития транспортной инфраструктуры и организации дорожного движения на территории Новокузнецкого городского округа, а именно:

- программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Новокузнецкого городского округа;
- документа планирования регулярных перевозок в границах Новокузнецкого городского округа;
- комплексной схемы организации дорожного движения на территории Новокузнецкого городского округа;
- социального стандарта транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и

городским наземным электрическим транспортом на территории Новокузнецкого городского округа.

1.9. В связи с принятием постановлений Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» и от 07.05.2017 №541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями» в 2017 году проводилась работа по приведению муниципальных правовых актов администрации города Новокузнецка, регулирующих предоставление указанных субсидий в соответствие с общими требованиями, утвержденными данными постановлениями.

Какие успехи и достижения Ваших коллег из других городов Вы бы особо отметили?

Администрация города Новокузнецка неоднократно, в том числе через Ассоциацию «Совет муниципальных образований Кемеровской области», обращалась к коллегам из Правительства Новосибирской области и мэрии города Новосибирска по вопросу заключения концессионных соглашений и соглашений о муниципально-частном и государственно-частном партнерстве. Коллеги из соседнего региона наработали определенную практику по данному вопросу и охотно организуют встречи, на которых делятся своим опытом в указанной сфере.

Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

3.1. В администрацию города Новокузнецка поступают многочисленные жалобы граждан о парковках на тротуарах, пешеходных дорожках и газонах транспортных средств, которые подвозят товары к объектам торговли и осуществляют их выгрузку. Тем самым причиняется вред элементам благоустройства и элементам обустройства автомобильных дорог и создаются препятствия движению пешеходов. Между тем, Правила дорожного движения Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 №1090 «О Правилах дорожного движения», допускают подъезд по кратчайшему пути транспортных средств, подвозящих грузы к торговым и другим предприятиям и объектам, расположенным непосредственно у обочин, тротуаров или пешеходных дорожек, при отсутствии других возможностей подъезда. При этом должна быть обеспечена безопасность движения. Возможное установление запрета движения грузовых автомобилей посредством установки дорожного знака 3.4 «Движение грузовых автомобилей запрещено», не распространяется на движение грузовых автомобилей без прицепа с разрешенной максимальной массой не более 26 тонн, которые обслуживают предприятия, находящиеся в обозначенной зоне. В этих случаях транспортные средства должны въезжать в обозначенную зону и выезжать из нее на ближайшем к месту назначения перекрестке.

Введение запрета движения по автомобильным дорогам города таких транспортных средств на уровне муниципалитета не представляется возможным.

В связи с этим возникает необходимость в обустройстве прилегающих к объектам торговли территорий специальными площадками для размещения транспортных средств и осуществления погрузочно-разгрузочных работ без нанесения ущерба элементам благоустройства и не препятствуя движению пешеходов.

Также следует установить административную ответственность за проезд транспортных средств по газонам, клумбам, участкам с зелеными насаждениями, пешеходным дорожкам, тротуарам, детским, хозяйственным, спортивным площадкам и площадкам для отдыха; за стоянку транспортных средств вне специальных для этих целей мест, а также осуществление погрузки и разгрузки транспортных средств на тротуарах, пешеходных дорожках и газонах. Кроме того владельцы торговых объектов должны нести ответственность за нарушение порядка содержания территории, прилегающей к объекту торговли, в частности, за отсутствие оборудованных площадок для размещения транспортных средств, осуществляющих погрузку и выгрузку товаров.

3.2. Неисполненными остаются решения судов, обязывающие администрацию города Новокузнецка выполнить капитальный ремонт автомобильных дорог, обустроить их остановочными площадками, светофорными объектами, объектами наружного освещения; обеспечить водоснабжение населения; провести обследование и паспортизацию гидротехнических сооружений; предоставить благоустроенные жилые помещения гражданам, т.е. выполнить обязательства, требующие значительных финансовых средств.

Какие задачи стоят в 2018 году?

4.1. В число основных задач, которые необходимо решить в 2018 году, входит разработка и принятие программ комплексного развития коммунальной, транспортной и социальной инфраструктур Новокузнецкого городского округа.

На протяжении последних двух лет велась работа по актуализации схем водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, а также по разработке схемы газоснабжения Новокузнецкого городского округа. В муниципальных программах «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Новокузнецка» и «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа» предусмотрены мероприятия по разработке соответственно Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Новокузнецкого городского округа и Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Новокузнецкого городского округа.

Практика разработки данных программ показывает, что данные мероприятия требуют значительных временных и финансовых затрат. Причем состояние бюджета Новокузнецкого городского округа не позволяет реализовывать мероприятия по разработке вышеуказанных программ одновременно.

4.2. На основании Федерального закона от 29.12.2017 №463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

дополнен статьей 45.1, в которой установлен перечень вопросов, регулируемых правилами благоустройства территории муниципального образования. При этом законом субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены иные вопросы, регулируемые правилами благоустройства территории муниципального образования, исходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований. В связи с этим комитетом по вопросам государственного устройства, местного самоуправления и правоохранительной деятельности Совета народных депутатов Кемеровской области сформирована рабочая группа по подготовке соответствующего закона Кемеровской области. Муниципальные образования в настоящее время формируют свои предложения по вопросам, которые необходимо предусмотреть в законе Кемеровской области для урегулирования правилами благоустройства на территории муниципального образования, а также по перечню наиболее значимых положений правил, за нарушение которых следует предусмотреть административную ответственность Законом Кемеровской области «Об административных правонарушениях в Кемеровской области». Администрация города Новокузнецка со своей стороны также направила предложения по вопросам, которые считает необходимым отразить в законах Кемеровской области по правилам благоустройства территории муниципального образования и административной ответственности за их нарушение.

Таким образом, 2018 год станет годом приведения в соответствие с требованиями законодательства Правил благоустройства территории Новокузнецкого городского округа.

4.3. Изменения, внесенные Федеральным законом от 29.12.2017 №455-ФЗ в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», связанные с порядком проведения публичных слушаний и общественных обсуждений проектов и вопросов в сфере градостроительной деятельности, требуют принятия и опубликования не позднее 1 июля 2018 года нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, необходимых для проведения общественных обсуждений или публичных слушаний в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

4.4. С 30.12.2018 вступает в силу Федеральный закон от 29.12.2017 №443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», что потребует реализации полномочий, предусмотренных статьей 7 данного Закона, и формирования соответствующей нормативно-правовой базы.

Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

Помощь АСДГ в решении вопросов, возникающих в деятельности органов местного самоуправления, может заключаться в анализе и обобщении той информации, которая поступает в Ассоциацию из муниципальных образований, подготовке аналитических материалов и выработке рекомендаций в решении тех или иных проблем, а также в организации тематических семинаров и конференций в целях

обмена опытом, возможности поделиться проблемами и узнать об успехах и достижениях своих коллег.

Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли?

Администрация города Новокузнецка считает целесообразным проведение таких конференций и совещаний.

Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.

В числе наиболее актуальных вопросов для обсуждения с коллегами из других муниципальных образований следует назвать:

- 1) правовое регулирование благоустройства территорий муниципальных образований, установление административной ответственности за нарушение требований правил благоустройства;
- 2) практика реализации на уровне муниципальных образований Федеральных законов «О концессионных соглашениях» и «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 3) практика привлечения к административной ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
- 4) анализ судебной практики по рассмотрению дел с участием антимонопольного органа;
- 5) проблемные вопросы, возникающие в связи с реализацией полномочий органов местного самоуправления по Федеральному закону от 19.06.2004 №54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»;
- 6) обсуждение изменений законодательства Российской Федерации.

Считает ли Вы целесообразным проведение курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов данной отрасли?

Повышение квалификации всегда важно и целесообразно, особенно в условиях столь стремительно меняющегося законодательства.

Если считаете проведение таких учебных курсов полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, темы и вопросы для включения их в образовательную программу курса

Администрация города Новокузнецка предлагает следующие темы и вопросы:

- 1) финансовая система и бюджетный процесс в муниципальных образованиях;
- 2) проектное управление и стратегическое планирование в муниципальном секторе;
- 3) вопросы противодействия коррупции;
- 4) муниципальный контроль;
- 5) основные направления развития муниципальной службы и практика применения Трудового кодекса Российской Федерации в системе муниципальной службы;

- 6) использование механизмов муниципально-частного партнерства и концессии для повышения эффективности муниципального управления;
- 7) инвестиционная деятельность в муниципальных образованиях;
- 8) организация дорожного движения в муниципальных образованиях.