

БАРНАУЛ

В течение 2017 органами местного самоуправления велась систематическая и целенаправленная работа по повышению качества правового регулирования отношений, складывающихся на территории города. Подготовлено и принято 186 решений Барнаульской городской Думы, 211 постановлений администрации города, носящих нормативный характер, 611 муниципальных нормативных правовых актов переданы в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края. Особое внимание при подготовке нормативных правовых актов обращалось на недопустимость включения в их проекты коррупциогенных факторов.

Всеми органами местного самоуправления в соответствии с утвержденными Планами проводился мониторинг муниципальных нормативных правовых актов. Выявленные по результатам проведенного мониторинга противоречия действующему федеральному, региональному законодательству и муниципальным нормативным правовым актам были устранены.

В 2017 году в связи с изменением структуры органов местного самоуправления проведена работа по внесению соответствующих изменений в муниципальные правовые акты.

В рамках заключенного в 2014 году Соглашения о взаимодействии проекты нормативных актов направляются на предварительную экспертизу в прокуратуру города. Необходимо отметить, что количество отрицательных заключений органов прокуратуры на разработанные органами местного самоуправления проекты правовых актов уменьшилось с 7,2 % (2016 год) до 4,2% (2017 год).

Важнейшим направлением в правотворческой работе остается разработка административных регламентов предоставления муниципальных услуг и усовершенствование административных процедур. В 2017 году изменения были внесены в 58 административных регламентов из 66 принятых. Кроме того разработано два новых административных регламента предоставления муниципальных услуг:

«Подготовка и выдача решения о согласовании размещения объекта на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края»;

«Выдача разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».

В соответствии с изменениями Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и совершенствованием процедур предоставления услуг в электронной форме в 2018 году перед всеми органами местного самоуправления города стоит задача по доработке принятых ранее административных регламентов предоставления муниципальных услуг.

Кроме этого, проведена работа по разработке Устава городского округа -города Барнаула Алтайского края в новой редакции. 26.12.2017 прошло его обсуждение на публичных слушаниях. Вопрос о его принятии рассмотрен Барнаульской городской Думой в 28.02.2018.

Также была проделана большая работа по разработке новой редакции Правил благоустройства города Барнаула с учетом Методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов, утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13.04.2017 №711/пр, и требований Правительства Российской Федерации в части проведения работ по благоустройству дворовых и общественных территорий.

Одним из важнейших направлений работы является повышение правовой культуры жителей города. В целях организации работы по данному направлению в рамках традиционных Дней бесплатной юридической помощи работниками юридических служб органов местного самоуправления предоставлялись бесплатные юридические услуги жителям города, которые востребованы жителями города. В 2017 году организовано проведение 3 Дней бесплатной юридической помощи. Кроме того, проведено две Прямые линии по вопросам антикоррупционного просвещения граждан.

В целях повышения престижа юридической профессии, выявления специалистов высокой квалификации в сообществе юристов совместно с Региональным информационным центром Сети КонсультантПлюс в Алтайском крае и Республике Алтай обществом с ограниченной ответственностью "Юридическая консалтинговая фирма "ЮРКОМП" в 9-ый раз проведен ежегодный городской профессиональный конкурс «Лучший юрист Барнаула». Участие в конкурсе «Лучший юрист Барнаула-2017» приняли в качестве индивидуальных участников 68 специалистов, занимающихся профессиональной юридической деятельностью, и 4 команды - службы, обеспечивающие юридическое сопровождение организаций.

На особом контроле в администрации города стоял вопрос организации взаимодействия со службой судебных приставов по исполнению вступивших в силу решений суда, в том числе по взысканию денежных средств в доход бюджета города, сносу самовольных построек на территории города. В 2017 году в отношении администрации города Барнаула было возбуждено 40 исполнительных производств.

Всего в течение 2017 года в работе службы судебных приставов находилось 90 исполнительных производств, содержащих требования имущественного и неимущественного характера, возбужденных в отношении администрации города (с учетом переходящих и поступивших для исполнения в 2017 году). По ряду исполнительных производств судебным приставом-исполнителем взысканы исполнительские сборы. За неисполнение 15-ти судебных решений администрация города привлечена к административной ответственности. С учетом значительных размеров взыскиваемых сумм задолженность бюджета города перед Управлением Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю составляет 1 401 121,79 руб.

За 2017 год окончено 67 исполнительных производств (с учетом возбужденных в прошлые годы). Вместе с тем среди находящихся на исполнении судебных актов остаются неисполненными исполнительные производства, возбужденные в 2009-2011 годах, обязывающие органы местного самоуправления организовать очистку сточных вод, сбрасываемых из ливневой канализации в р.Обь и р.Барнаулку. Все эти исполнительные производства требуют значительных финансовых затрат, поскольку необходимо строительство очистных сооружений, ориентировочная стоимость которых около 4 млрд.руб.). С учетом дефицита бюджета города решить такую задачу в короткие сроки не представляется возможным. По мере выделения денежных средств администрацией города принимаются меры, направленные на исполнение данных судебных актов, оформление земельных участков для строительства, разработку проектной документации. Кроме того, в период 2016-2017 гг в рамках реализации мероприятий по формированию туристско-рекреационного кластера «Барнаул - горнозаводской город» были построены очистные сооружения на р.Барнаулка по ул.Чехова, 26 стоимостью около 400 млн.руб., которые позволят очищать стоки дождевых и талых вод в исторической части города.

Следует отметить, что иски об организации инженерной инфраструктуры на территории города являются наиболее проблемными из всех исков, рассматриваемых судами с участием администрации города, так как в большинстве случаев отсутствуют технические решения, способствующие решению спора в досудебном порядке либо минимизации затрат бюджета города в случае вынесения решения суда, при этом,

исполнение решения суда обуславливает значительные затраты из бюджета города на реализацию указанных решений, несопоставимые с доходами бюджета, а также сопряжено с длительностью сроков исполнения решений суда. Необходимость обеспечения полной инженерной инфраструктурой целых микрорайонов возникла в силу того, что земельные участки предоставлялись в целях реализации положений федерального и регионального законодательства по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем, как правило такой категории граждан, как многодетные семьи. В настоящее время остаются неисполненными судебные решения об обеспечении электро-, газо-, водоснабжение и строительство дорог поселка Научный городок и поселка Бельмесево. Проблема отсутствия инженерной инфраструктуры, на предоставленных многодетным семьям земельных участков, и как следствие вынесение судебных актов, обязывающих муниципалитеты обеспечить земельные участки объектами инженерной инфраструктуры, существует и в других регионах страны (например Сахалинская область, Нижегородская область, Краснодарский края и т.д.). Конституционный Суд Российской Федерации в определении от 09.11.2017 №2516-0 отметил, что федеральный законодатель, в порядке совершенствования правового регулирования, вправе конкретизировать механизм предоставления земельных участков бесплатно в собственность гражданам, имеющим трех и более детей (а равно в иных случаях государственной поддержки семей, имеющих детей), в части уточнения порядка и условий обеспечения создания на соответствующей территории объектов необходимой инфраструктуры и порядка финансирования связанных с этим расходов при недостаточности средств у муниципального образования. Таким образом, одним из вариантов решения этого проблемного вопроса представляется принятие федеральной целевой программы, направленной на обеспечении объектами инженерной инфраструктуры земельных участков, для их дальнейшего предоставления гражданам в целях оказания мер социальной поддержки.

Актуальным остается вопрос и организации взаимодействия с органами прокуратуры. Несмотря на то, что общее количество предъявляемых исков органами прокуратуры по сравнению с 2015-2016 гг снизилось, тем не менее по вопросам переселения граждан из аварийных жилых домов такие иски продолжают поступать.

Количество поступивших заявлений об оспаривании кадастровой стоимости земельных участков по сравнению с данными за 2016 год незначительно уменьшилось, в свою очередь необходимо отметить, что в 2016 -2017 гг. количество заявлений об оспаривании кадастровой стоимости земельных участков увеличилось примерно в 5 раз по сравнению с показателями прошлых лет.

Указанные данные свидетельствуют об изначально завышенной кадастровой стоимости земельных участков, установленной постановлением Администрации Алтайского края от 23.11.2015 №472 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов Алтайского края», кроме того данное подтверждается и судебной практикой: как правило суд удовлетворяет заявленные требования и значительно снижает установленный размер, что в свою очередь негативно отражается на исполнении доходной части бюджета города.

Также в 2017 году значительно увеличилось количество заявлений об оспаривании решений администрации города по вопросу согласования проведения публичных мероприятий на территории города Барнаула. Так, за 2017 год в администрацию города поступило 21 административное исковое заявление по данной категории дел. При этом 20 административных исковых заявлений были инициированы сторонниками политического и общественного деятеля Навального А.А., что обусловлено тем, что 18 марта 2018 года на территории Российской Федерации будут проводиться выборы Президента РФ.

Необходимо отметить, что с декабря 2017 года из закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» исключена норма, ранее позволявшая органам местного самоуправления привлекать к административной ответственности за неисполнение муниципальных правовых актов. Данное изменение было принято на основании судебной и правоприменительной практики, в результате которой установлено, что отсутствие в диспозиции конкретных норм, нарушение которых является основанием для привлечения к административной ответственности, влечет правовую неопределенность и неоднозначность толкования при рассмотрении вопроса о наличии состава правонарушения.

В целях обсуждения актуальных проблем предлагаем провести конференции по вопросам: «Передача муниципальных и бесхозных объектов инженерной инфраструктуры в пользование обслуживающих организаций. Проблемы и предложения по их решению.»; «Обеспечение строительства социальных объектов в рамках комплексного освоения территорий; развитие муниципального частного партнерства и проектного финансирования»;

«Основные аспекты реформирования порядка осуществления муниципального контроля в Российской Федерации».

Вопрос проведения курсов повышения квалификации муниципальных служащих является актуальным. Наиболее важными темами для обучения являются вопросы применения земельного, градостроительного и жилищного законодательства, в том числе предоставление земельных участков на торгах и без торгов, использование земель и земельных участков без предоставления и сервитута, перераспределение земель, изменения в правовом режиме арендованного публичного участка, особенности оформления земельных отношений и градостроительной документации при строительстве линейных объектов, подготовка местных норматив проектирования, комплексных программ развития инфраструктуры муниципальных образований, строительно-инвестиционная деятельность, проведение капитального ремонта многоквартирных домов, переселения граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными подлежащими сносу или реконструкции, осуществления муниципальных закупок товаров, работ и услуг.