

ЕКАТЕРИНБУРГ

Рассмотрев Ваше письмо от 15.01.2018 № 07-07/18, сообщаем ответы на поставленные вопросы о деятельности Избирательной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург» в 2017 году и планах на 2018 год.

1. Основным направлением деятельности Избирательной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург» в 2017 году стала работа в рамках муниципальной и региональной избирательных кампаний, а также подготовки к выборам Президента России, назначенным на 18 марта 2018 года.

В январе-апреле 2017 года основная деятельность Комиссии была связана с подготовкой и проведением дополнительных выборов депутатов Екатеринбургской городской Думы, состоявшихся 19 марта 2017 года.

На дополнительных выборах депутатов Екатеринбургской городской Думы шестого созыва по одномандатным избирательным округам № 8 и № 14 Комиссия, осуществляя их организацию, также исполняла полномочия окружных избирательных комиссий на основании Постановления Комиссии от 16.12.2016 №4/11.

Отдельным направлением работы в рамках информирования избирателей в 2017 году стала информационно-разъяснительная деятельность Комиссии на территории города Екатеринбурга в период подготовки и проведения выборов Губернатора Свердловской области 10 сентября 2017 года, а также в подготовительный период избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации, назначенным на 18 марта 2018 года.

В период региональной избирательной кампании Комиссией была организована масштабная просветительская работа, включающая размещение в сети

Интернет и средствах массовой информации серии материалов о порядке и правилах голосования, о механизмах реализации избирательных прав граждан.

Кроме того, отдельное внимание можно обратить на косвенное участие Избирательной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург» в федеральном законодательном процессе.

В 2016-2017 годах отдельными представителями общественности была поднята проблема использования герба Российской Федерации на технологическом оборудовании и в помещениях для голосования при проведении выборов. Неоднозначность правового регулирования становилась поводом для обращения общественников в правоохранительные органы.

Тема неоднократно поднималась председателем Комиссии И.В. Захаровым в дискуссиях с представителями вышестоящих избирательных комиссий, органов государственной власти. Впоследствии, 14 ноября 2017 года, Президентом России В.В. Путиным был подписан Указ № 547, предоставляющий право размещать изображение Государственного герба Российской Федерации в помещениях для голосования и на ящиках для голосования при проведении выборов и референдумов.

16 ноября 2017 года в Екатеринбурге с участием председателя Комиссии И.В. Захарова состоялось расширенное заседание Совета Свердловского регионального объединения «Депутатская вертикаль». В том числе обсуждались вопросы использования Государственного герба Российской Федерации на технологическом оборудовании при проведении выборов. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации П.В. Крашенинников сообщил, что

предложения Избирательной комиссии Свердловской области и Избирательной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург» будут учтены при рассмотрении соответствующего законопроекта.

В результате особенности статуса избирательных комиссий муниципальных образований как муниципальных органов получили отражение в Федеральном конституционном законе «О внесении изменений в статью 7 Федерального конституционного закона «О Государственном гербе Российской Федерации».

2. Считаем работу всех избирательных комиссий административных центров субъектов Российской Федерации и других крупных городов заслуживающей высоких оценок. Вместе с тем, следует отметить, что задачи повышенной сложности стояли перед избирательными комиссиями муниципальных образований в территориях, где были совмещены выборы регионального и муниципального уровней.

3. Текущие моменты организационного характера в рамках подготовки и проведения выборов на территории муниципального образования «город Екатеринбург» решаются в плановом режиме.

Более проблемным выглядит сохранение отдельных неурегулированных федеральным законодателем вопросов избирательного права и процесса, либо неоднозначных правовых норм.

В частности, изменения в избирательное законодательство и законодательство о местном самоуправлении в Российской Федерации не сняли в полной мере проблемные вопросы статуса членов избирательных комиссий муниципальных образований с правом решающего голоса, не работающих в комиссиях на постоянной (штатной) основе.

В настоящее время данная категория членов комиссий формально сохраняет статус лиц, замещающих муниципальные должности, со всеми соответствующими обязанностями, в том числе в части представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, несмотря на то обстоятельство, что такие члены комиссий не состоят в штате комиссий, не получают денежного содержания и заняты в других отраслях экономики.

4. Главные задачи, стоящие перед системой избирательных комиссий в 2018 году - это подготовка и проведение выборов Президента России, назначенных на 18 марта 2018 года, подготовка и проведение выборов в органы местного самоуправления. В частности, Избирательной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург» предстоит работа по организации выборов депутатов Екатеринбургской городской Думы седьмого созыва, планируемых на 9 сентября 2018 года.

5. АСДГ является эффективной дискуссионной площадкой и инструментом выработки правовых и организационных решений, которые впоследствии находят свое отражение в нормативных правовых актах различных уровней. Ассоциация способна и в дальнейшем продвигать прогрессивные правовые механизмы, в том числе в сфере подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления, иных вопросов, касающихся деятельности избирательных комиссий муниципальных образований.

6. Вопросы подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления так или иначе затрагиваются и обсуждаются в ходе ежегодных мероприятий,

проводимых Ассоциацией. Вместе с тем, организация отдельного дискуссионного форума по вопросам муниципальных выборов была бы полезной, в особенности с учетом перспективы обсуждения итогов избирательного цикла 2018 года.

7. В случае проведения дискуссионных мероприятий АСДГ по проблематике подготовки и проведения муниципальных выборов в числе прочих могут быть рассмотрены следующие вопросы:

Особенности правового статуса членов избирательных комиссий муниципальных образований с правом решающего голоса;

Перспективы правового регулирования процедуры подтверждения уважительных причин при досрочном голосовании и голосовании вне помещения для голосования на выборах в органы местного самоуправления;

- Пределы дискреционных полномочий избирательных комиссий при формировании информационных материалов о кандидатах, подлежащих размещению в помещениях для голосования.

8. Организация учебных курсов для членов и специалистов избирательных комиссий, в том числе избирательных комиссий муниципальных образований, способствовало бы повышению качества подготовки кадров для системы избирательных комиссий. Соответствующие спецкурсы разрабатываются и преподаются в ряде образовательных организаций, в том числе на территории Уральского федерального округа.

Однако в рамках АСДГ может обсуждаться придание этой работе системного характера, формирование преподавательского пула из числа представителей вузов и экспертов-практиков, определение постоянной площадки для обучения.

9. В образовательную программу для членов и специалистов избирательных комиссий, в том числе избирательных комиссий муниципальных образований, могут быть включены, в том числе, следующие основные темы:

- Особенности правового статуса избирательных комиссий и членов избирательных комиссий;

- Основные этапы и стадии избирательного процесса;

- Проблемные вопросы выдвижения и регистрации кандидатов;

- Проблемные вопросы организации голосования и подсчета голосов избирателей, определения итогов голосования и результатов выборов;

- Особенности судебного рассмотрения избирательных споров;

- Информационные технологии в избирательном процессе.