

УСТЬ-ИЛИМСК

1. Экономическая политика муниципалитета.

В целях исполнения приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов», утвержденной протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам под председательством Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 30.11.2016 г. № 11. Администрацией города разработана и утверждена протоколом заседания рабочей группы по реализации программ комплексного развития монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Иркутской области от 03.04.2017 г. № 06-62-16/17 Программа комплексного развития моногорода Усть-Илимск на 2016-2025 годы, (далее - Программа).

Основной задачей Программы является обеспечение устойчивого социально-экономического развития моногорода.

В Программе определены две основные цели:

1) Обеспечить комплексное развитие моногорода путем:

- создания к концу 2018 года 559 новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих предприятий;
- привлечения к концу 2018 года 2534,33 млн. руб. инвестиций в основной капитал как следствие повышения инвестиционной привлекательности моногорода;
- улучшения качества городской среды в моногороде, в том числе путем реализации до марта 2018 года мероприятий «Пять шагов благоустройства».

2) Снизить зависимость моногорода от деятельности градообразующего предприятия за счет развития различных отраслей промышленного производства.

В Программу включены проекты и мероприятия по следующим приоритетным направлениям:

1. Повышение инвестиционной привлекательности моногорода.
2. Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства.
3. Содействие реализации инвестиционных проектов.
4. Получение мер государственной (федеральной и региональной) поддержки моногородов.
5. Развитие коммунальной инфраструктуры.
6. Развитие городской среды и благоустройство.
7. Развитие образования.
8. Развитие здравоохранения.
9. Развитие объектов транспортной инфраструктуры.
10. Развитие физической культуры и спорта.
11. Развитие культуры.
12. Экологическое развитие.

В настоящее время основу экономики города составляют предприятия обрабатывающих производств, на долю которых приходится более 65.4% от всего объема производства продукции, работ и услуг в городе Усть-Илимске.

Выручка от реализации продукции, работ и услуг (в действующих ценах) по предприятиям города за период их деятельности за 2017 год составила 53 190.0 млн.рублей, что на 3.1% ниже 2016 года. В общем объеме выручки на долю градообразующего предприятия города филиала АО «Группа «Илим» в г. Усть-Илимске приходится 50.7 %.

Общий объем инвестиций за 2017 год составил 6 259,9 млн.руб., что выше уровня прошлого года на 15,36%. Основная доля инвестиций направлена на модернизацию градообразующего предприятия - филиала ОА «Группа»Илим» в г. Усть-Илимске. Доля прибыльных организаций за 2017 год составила 83% от общего числа организаций (сумма прибыли - 7135,8 млн.руб.). доля убыточных - 17,0% (сумма убытка -157,5 млн.руб.).

Объем отгруженных товаров собственного производства составил 43 090,2 млн. рублей, что ниже уровня прошлого года на 7,5 % (2016г. - 46 336,1 млн.рублей). Причинами снижения основных показателей деятельности предприятий города являются нестабильная работа поставщиков сырья. Удельный вес выручки предприятий малого бизнеса в общей сумме выручки в целом по муниципальному образованию город Усть-Илимск составляет 26,4%.

К отрицательным тенденциям в развитии экономики города необходимо отнести следующие факторы:

1. Отсутствие реализации на территории муниципального образования перспективных инвестиционных проектов, связанных с диверсификацией экономики города, направленных на глубокую переработку древесины.
2. Миграционный отток экономически активного населения города. В основном выезжает молодежь трудоспособного возраста, причинами являются: выезд к месту учебы, трудоустройство по специальности, мотивация, оплата труда.

2. Финансовая полигика.

1 .Что и наиболее значительное удалось сделать в 2017 году?

По итогам исполнения бюджета города за 2017 год хочется отметить следующие значительные мероприятия:

- 1) удалось достичь роста налоговых доходов по сравнению с 2016 годом на 17,7% или 89,3 млн.рублей.

В первую очередь, это связано с передачей с 1 января 2017 года в бюджеты городских округов 30 процентов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН). За 2017 год бюджет города пополнился доходами от УСН на сумму 59,3 млн.рублей, это 10% объема налоговых доходов.

Кроме того, достигнут рост налоговых поступлений по основным видам доходов: - НДФЛ - на 7,2%. в результате роста номинальной заработной платы, повышения налоговой дисциплины налоговых агентов (в связи с введением ежеквартальной отчетности по НДФЛ и применением штрафных санкций за несвоевременную сдачу отчетности и уплату налога), а также реализации Администрацией города мероприятий, направленных на погашение задолженности и легализацию заработной платы. По результатам проведенных мероприятий в бюджет города поступило 13,5 млн.рублей:

- ЕНВД - на 4,6%. в результате отмены с 2017 года при расчете коэффициента К2 показателя, учитывающего время работы, что исключило случаи необоснованного применения налогоплательщиками минимального значения показателя для расчета. По результатам осуществленных мероприятий, направленных на повышение собираемости налогов, в бюджет города поступила сумма недоимки по специальным налоговым режимам -12,3 млн. рублей:

- налога на имущество физических лиц - на 42,0% в результате увеличения налоговой базы и усиления контроля со стороны администратора доходов, а так же

обеспечения контроля со стороны Администрации города в отношении работников муниципальной бюджетной сферы и органов местного самоуправления.

Для пополнения доходной базы бюджета города Администрацией города реализован комплекс мер, направленных на повышение собираемости налогов и неналоговых доходов. За 2017 год в результате мероприятий в бюджет перечислена налоговая задолженность в

сумме более 25 млн.рублей и более 6 млн.рублей страховых взносов в Пенсионный Фонд Российской Федерации:

2) в 2017 году по сравнению с 2016 годом значительно увеличилось поступление межбюджетных трансфертов в бюджет города - на 128 млн. рублей, в том числе поступление межбюджетных трансфертов общего покрытия расходов 18.3 млн. рублей. Это позволило муниципальному образованию принять меры к недопущению образования просроченной кредиторской задолженности за оказанные услуги и поставленные товары, по состоянию на 01.01.2018г.:

3) муниципальные учреждения города Усть-Илимска работают в единой базе автоматизированной системы «Планирование расходов бюджета», что повышает рациональность расходования средств, улучшает взаимодействие участников бюджетного процесса. Созданы условия для размещения сведений о муниципальных программах в программном модуле «Муниципальные программы», который позволит отслеживать исполнение муниципальных программ и осуществлять оценку их эффективности:

4) в 2017 году органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования город Усть-Илимск. осуществлено 172 закупки для 62 муниципальных заказчиков. Экономия бюджетных средств, сложившаяся в результате конкурентных торгов, составила 51.1 млн. руб. Приоритетным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в числе всех конкурентных закупок в 2017 году являлся аукцион в электронной форме - 145.

3. Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?

3.1. Одной из наиболее трудных проблем, которую не удалось решить в прошедшем году, как и с начала реформирования местного самоуправления - финансовая самостоятельность органов местного самоуправления.

Закрепленные Бюджетным кодексом Российской Федерации за муниципальными образованиями нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов не обеспечивают муниципальное образование собственными доходами даже наполовину. Частично своими доходами делится бюджет Иркутской области. Законом 14 р куге кой области от 22.10.2013г. №74-03 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений в местные бюджеты» предусмотрены отчисления в бюджеты городских округов от налога на доходы физических лиц (11.5%). от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. (30%) и отчисления от акцизов на ГСМ по дифференцированному нормативу.

Поскольку налоги служат основным источником формирования доходов бюджета, очевидна необходимость существенно повысить поступления в бюджет города.

При этом в 2017 году местные налоги обеспечили только 6.1% собственных ресурсов, а налоговые и неналоговые поступления в целом - 34.2%.

Поскольку доля налоговых и неналоговых доходов в структуре доходов бюджета является низкой, в результате бюджет города чрезмерно зависит от межбюджетных трансфертов.

Зависимость от областного бюджета приводит к снижению роли местных финансов и ситуации, когда органы местного самоуправления не имеют ни возможностей, ни стимулов к осуществлению перспективного планирования из-за неопределенности источников финансирования.

В 2017 году Правительству Иркутской области Администрацией города направлялись предложения, реализация которых могла способствовать увеличению бюджетных доходов.

Насущной проблемой для муниципалитета является формирование и наполнение дорожного фонда. По расчетам специалистов в 2017 году только на текущий ремонт для поддержания в нормальном состоянии улично-дорожной сети Усть-Илимска требовалось более 14.5 млн.рублей, а для приведения автомобильных дорог в нормативное состояние требуется финансирование в сумме более 861 млн.рублей. В 2017 году муниципалитет смог направить на эти цели 129.8 млн.рублей, из них за счет средств дорожного фонда - 7.7 млн.рублей. В тоже время, транспортный налог полностью зачисляется в областной бюджет.

Штрафы за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения - один из значимых источников формирования дорожных фондов - с 2012 года зачисляются в областной бюджет. За 2011 год в бюджет Усть-Илимска указанные штрафы поступили в сумме 9.7 млн. рублей.

3.2. Второй важной проблемой муниципального образования является уровень муниципального долга, который составил на 01.01.2018г. 38,5% от собственных доходов бюджета города. Основным источником финансирования дефицита бюджета города три года назад являлись кредиты кредитных организаций. Так, на 01.01.2018г. муниципальный долг составил 277.8 млн.рублей, из них задолженность по кредитам кредитных организаций -177,9 млн.рублей, которые необходимо погасить в 2018 году.

Таким образом, растущий объем муниципального долга и процентные ставки по коммерческим кредитам неизбежно влечет за собой дополнительную нагрузку на бюджет муниципального образования.

4.Какие задачи стоят в 2018 году?

4.1. Решение обозначенных проблем видится в продолжении процесса формирования эффективной системы межбюджетных отношений. Данная система должна представлять собой комплекс мер по обеспечению достаточности финансовых ресурсов, в том числе за счет проведения постепенной децентрализации налогов и сборов.

Прежде всего, на наш взгляд, нужно еще раз пересмотреть нормативы отчислений федеральных и региональных налогов в местные бюджеты. Было бы целесообразно закрепить за местными бюджетами нормативы отчислений от региональных имущественных налогов (налога на имущество организаций, транспортного налога).

Важно, по нашему мнению, вернуть зачисление в местные бюджеты **100% всех видов штрафов за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения**. Считаем, что принципиально важным, чтобы в местные бюджеты поступали все налоги, оплачиваемые субъектами малого и среднего бизнеса. Это

обеспечит постоянную заинтересованность органов местного самоуправления в развитии такого бизнеса на соответствующих территориях.

Для этого нужно продолжать оказывать финансовую помощь (субсидии) субъектам малого и среднего предпринимательства для создания или расширения собственного бизнеса, проводить информационно разъяснительную работу с работодателями на предмет легализации трудовых отношений, выплаты достойной заработной платы работникам, а для погашения задолженности по налогам продолжать воздействовать на недобросовестных налогоплательщиков.

В части межбюджетных отношений необходимо продолжать подготовку предложений в Правительство Иркутской области по увеличению нормативов отчислений в местные бюджеты с 01.01.2019г. в рамках Закона Иркутской области от 22.10.2013 г №74-03 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

4.2. В связи с обеспечением достижения целевых показателей по среднемесячной заработной плате во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и установлением минимального размера оплаты труда (МРОТ) в соответствии с Постановлением Конституционного Суда РФ от 07.12.2017г. возросли расходы бюджета города, кассовый разрыв на 1 февраля составляет 249 млн. рублей, т.е. 33% собственных доходов бюджета города. Такой резкий рост расходов неблагоприятно влияет на сбалансированность бюджета города.

Таким образом, одной из основных задач 2018 года является обеспечение сбалансированности бюджета и недопущение роста муниципального долга.

4.3. Проведение большего количества конкурентных процедур из объектов закупки, закупаемых в настоящее время у единственного поставщика, позволит обеспечить

поддержку конкуренции, в том числе субъектам малого предпринимательства, а также обеспечит эффективное расходование бюджетных средств.

5. Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?

По наш взгляд, как и прежде, АСДГ следует продолжать обобщать лучший опыт муниципальных образований в сфере экономической, финансовой и бюджетной политики и доводить до сведения муниципалитетов - членов АСДГ для использования в работе.

При наличии диспропорции в бюджетной обеспеченности муниципальных образований, возникает необходимость совершенствования межбюджетных отношений в целом. Муниципальным образованиям необходима поддержка на федеральном уровне.

Необходимо оказывать доступную информационную и методическую поддержку начинающим участникам конкурентных закупок от получения ЭЦП и аккредитации на электронных площадках до подачи заявок и подписания контракта, а также в части особенностей исполнения и ответственности за ненадлежащее исполнение контрактов. Необходимо проведение семинаров (совещаний и пр.) по разъяснению требований Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для участников, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, с

которыми приходится сталкиваться заказчикам, и не всегда условия, выставляемые монополистом, соответствуют требованиям указанного Федерального закона.

6. Считаете ли вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов по решению проблем отрасли?

Администрация города считает целесообразным общение с целью обсуждения актуальных вопросов и решению проблем в области бюджетного процесса и муниципальных финансов в любых формах и форматах.

Считаем целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по вопросам контрактной системы в сфере закупок с целью обмена опытом, а также повышения уровня профессиональных навыков работников сферы закупок.

7. Если вы считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, пожалуйста, наиболее важные и актуальные, с Вашей точки зрения, вопросы для обсуждения?

Наиболее важными и актуальными вопросами для обсуждения считаем следующее: взаимодействие органов местного самоуправления с государственными надзорными и контролирующими органами по решению вопросов легализации объектов налогообложения:

обмен опытом в части реализации мер, направленных на повышение доходов местных бюджетов (существующие проблемы, результаты работы).

Наиболее важные вопросы для обсуждения связаны с внесением изменений в Федеральный закон №44-ФЗ. часть из которых уже вступили в законную силу, и которые вступят в дальнейшем в течение 2018 года.

8. Считаете ли вы целесообразным проведение курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов данной отрасли?

Прохождение курсов повышения квалификации специалистами, занятыми в сфере закупок должно проводиться обязательно, т.к. в Федеральный закон №44-ФЗ регулярно вносятся изменения, а ненадлежащее исполнение его норм - это административные штрафы в соответствии с КоАП Российской Федерации.

9. Если считаете проведение таких учебных полетным, то укажите пожалуйста темы.

Темы для включения в программу на ближайшее время: исполнение Федерального закона № 504-ФЗ от 31.12.2017г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».