

УЛАН-УДЭ»

1. Экономическая политика муниципалитета.

В 2017 году экономическая политика г.Улан-Удэ была направлена на содействие созданию благоприятного инвестиционного климата на территории г.Улан-Удэ, развитию государственно-частного партнерства и поддержку малого и среднего предпринимательства.

На основе анализа текущего состояния инвестиционного климата были определены следующие направления его улучшения:

- повышение качества и доступности инженерной и транспортной инфраструктуры;
- развитие финансовых механизмов для повышения инвестиционной активности;
- сохранение и развитие необходимых трудовых ресурсов, ориентированных на потребности инновационных отраслей экономики;
- снижение административных барьеров, формирование положительного инвестиционного имиджа города.

Для реализации мероприятий по данным направлениям необходимы существенные финансовые средства. В связи с ограниченными возможностями муниципального бюджета особое внимание уделяется участию г. Улан-Удэ в государственных программах федерального бюджета, федеральных целевых программах и приоритетных проектах РФ. *Что наиболее значительное удалось сделать в 2017 году?* ^ В 2017 году Улан-Удэ участвовал в 5 государственных программах. Общий объем привлеченного финансирования составил - 1783,7 млн.руб.

В рамках развития транспортной инфраструктуры город принял участие в Государственной программе «Развитие транспортной системы» по приоритетному проекту «Безопасные и качественные дороги», что позволило привлечь финансирование из федерального бюджета в объеме - 443 млн.руб. нормативному состоянию приведено - 13,52 км. дорог. Решен проблемный вопрос транспортной загрузки в 100-е квартала.

Для решения проблем с инженерной инфраструктурой города направлена заявка на проведение капитального ремонта и строительства сетей тепло-, водо-, электроснабжения и водоотведения в рамках создания Туристско-рекреационного кластера «Улан-Удэ» внутри ФЦП «Развитие внутреннего и въездного 2019-2025гг.», сумма финансирования из ФБ, указанная в заявке - 992 млн.руб. Принятие программы планируется во 2 квартале 2018 г.

Одной из основных проблем, стоящих перед городом является сохранение квалифицированных трудовых ресурсов. В этом направлении продолжается работа по созданию комфортных условий проживания в городе. Так в 2017 году в России был запущен приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды», основной целью которого является создание условия для системного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории России. В рамках данного приоритетного проекта была утверждена Муниципальная программа «Формирование современной городской среды города Улан-Удэ в 2017 году». Объем бюджетных ассигнований составил 128,7 млн. руб.

Развитие государственно-частного партнерства получило практическую реализацию в виде концессионных соглашений и договоров о развитии застроенных территорий. Всего на сегодняшний день заключено 18 таких соглашений, в том числе в 2017 году - 2 соглашения (Организация Парка отдыха на Набережной, реконструкция объекта культурного наследия по ул. Линховойна д. 1, договор о развитии застроенной территории по ул. Бабушкина, ул. Смолина-Партизанская). Кроме того, заключено 2 договора на

аренду земельных участков по строительству гостевого дома по ул. Борсоева 93/2 и жилого комплекса по проспекту 50-летия Октября д.5.

По итогам 2017 года по оценке было привлечено внебюджетных средств в экономику города в сумме 255,4 млн. руб.

Для успешной реализации значимых городских проектов, приоритетных направлений социально-экономического развития города, а также в целях повышения заинтересованности общественности, предпринимательства необходим комплекс стимулирующих мер, таких как понижение ставок арендной платы, предоставление налоговых льгот при том, что наиболее существенные налоговые льготы для инвесторов могут предоставить только государственные органы.

В 2017 году внесены изменения в Решение Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 20.10.2005 №266-32 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории города Улан-Удэ».

Решением предусматривается установление налоговых льгот в части освобождения от уплаты земельного налога предприятий и организаций, в отношении земельных участков, используемых ими для производства изделий народных художественных промыслов.

С целью стимулирования развития инфраструктуры развития малого и среднего предпринимательства предусматривается установление ставки налогообложения 0,1% в отношении земельных участков, предназначенных для размещения организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Налоговые льготы предоставляются организациям, занимающиеся производством изделий народного художественного промысла, зарегистрированные и имеющие не менее 30% выручки от реализации товаров (работ, услуг) в общем объеме выручки за налоговый период (отчетный период) по ОКВЭД "Производство изделий народных художественных промыслов в отношении земельных участков, используемых ими для производства изделий народных художественных промыслов.

Также с целью стимулирования развития инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в социальной сфере устанавливается право на налоговый вычет для физических лиц, являющиеся индивидуальными предпринимателями, организаций, в отношении земельного участка занятого объектом, в котором предоставлены на безвозмездной основе площади для размещения государственных и муниципальных центров и агентств по развитию предпринимательства, государственных и муниципальных фондов поддержки предпринимательства и пр., образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Налоговый вычет предоставляется на площадь земельного участка в виде уменьшения налогооблагаемой базы в 10 кратном размере площади объекта недвижимости, предоставленной в безвозмездное пользование, но не более площади земельного участка.

Для дальнейшего стимулирования развития предпринимательства в значимых для города сферах будут проработаны вопросы по установлению пониженных ставок ЕНВД, значений коэффициента К2.

Кроме того, в течение 2017 года была проведена координация масштабной работы структурных подразделений Администрации по организации официального трудоустройства неработающих граждан, числящихся в списках ТФОМС. По итогам года легализовано 3673 человека. Из республиканского бюджета выделена дотация в размере 1,9 млн.руб. по итогам трудоустройства граждан в 1 кв. 2017 г. В 2018 году Правительством Республики поставлена задача по легализации 5,6 тыс.чел.

В целях улучшения инвестиционного климата и снижения административных барьеров проводилась координация работы СПА по внедрению Целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности в г. Улан-Удэ, содержащих 50 показателей, из которых 40 показателей выполнено полностью и 3 выполнены частично, что составляет 86% исполнения. Для достижения данных результатов оптимизированы процедуры и сокращены сроки по предоставлению муниципальных услуг, касающихся ведения предпринимательской деятельности.

Какие задачи стоят в 2018 году?

утвердить Инвестиционную стратегию г. Улан-Удэ, которая будет учитывать все проблемы и задачи, стоящие перед Администрацией г. Улан-Удэ, по улучшению инвестиционного климата.

совместно со структурными подразделениями предстоит обеспечить участие Улан-Удэ в приоритетных проектах и федеральных программах Российской Федерации.

по внедрению целевых моделей стоит задача по дальнейшей реализации дорожных карт и достижение новых установленных показателей.

Немаловажным фактором реализации экономической политики г.Улан-Удэ является повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений и предприятий, отражающееся в осуществлении полномочий органов местного самоуправления г. Улан-Удэ в сфере регулирования тарифов.

К регулируемым муниципальными органами тарифам относятся:

- тарифы на платные услуги муниципальных предприятий и учреждений;
- тарифы на перевозки пассажиров автомобильным и электрическим транспортом;
- стоимость путевок в детские оздоровительные лагеря;
- размер родительской платы, взимаемой с родителей в муниципальных учреждениях дошкольного образования;
- стоимость гарантированного перечня услуг по погребению и другие тарифы.

В 2017 году была проведена проверка экономической обоснованности 736 тарифов. Проведено 7 проверок правильности применения установленных тарифов. По результатам были установлены случаи завышения и занижения тарифов. Все замечания устранены. Кроме этого, проведено 2 проверки ревизионных комиссий ОАО «Городские маршруты» и АО «Тивиком».

В течение 2017 года велась работа по систематизации перечня муниципальных услуг. Начиная с 2018 года, ведомственные перечни услуг, которые утверждались учредителями, отменены. Теперь муниципальные задания формируются на основании общероссийского и регионального перечней услуг. В настоящее время структурными подразделениями Администрации города в профильные министерства республики представлены перечни муниципальных услуг и работ для их включения в региональный перечень.

Порядок формирования и финансового обеспечения муниципального задания и Методики расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) приведены в соответствие с общими требованиями, установленными федеральными отраслевыми министерствами.

В целях энергосбережения и повышения энергетической эффективности утверждено распоряжение об установлении лимитов топливно-энергетических ресурсов на 2017 год. В рамках исполнения распоряжения в муниципальных учреждениях и муниципальных унитарных предприятиях выполняются работы по ремонту и утеплению помещений, замене окон, дверных проемов, установке и поверке приборов учета, установке датчиков в вагонах трамваев, внедрению нового расписания и графика движения трамваев, установке

энергосберегающих осветительных приборов, заключению энергосервисных контрактов. По итогам года наблюдается экономия бюджетных средств на оплату потребления топливно-энергетических ресурсов на 11 % от установленных лимитов. В настоящее время подготовлены лимиты на 2018 год.

Необходимо установить взаимосвязь между установленными лимитами и муниципальной программой «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности г.Улан-Удэ» посредством уточнения индикаторов и показателей. Целевые индикаторы и показатели должны обеспечивать количественную и качественную оценку степени достижения целей энергосбережения и повышения энергетической эффективности и в совокупности эффективность реализации Программы.

2. Финансовая политика.

Доходы: Исполнение бюджета по доходам за 2017 год составило 7 970,3 млн.руб. при плане 8 112,0 млн.руб. или 98,3%.

Налоговых и неналоговых доходов поступило 3 303,3 млн.руб. при плане 3 119,7 млн. руб. или 105,9%. Сверх плана поступило 183,5 млн.руб. К уровню 2016 года (3 183,4 млн.руб.) возрос на 3,8% (плюсом 119,8 млн.руб.)

Налоговых доходов поступило 2 934,9 млн.руб. или 106% к плану 2 770,0 млн.руб. Сверх плана поступило 164,9 млн.руб. К аналогичному периоду прошлого года поступления увеличились на 114,6 млн.руб. или на 4,1%.

По одному из основных налогов - НДС - в бюджет города поступило 1 918,5 млн. руб. или 107% от плана (1 793,1 млн. руб.), к уровню прошлого года поступления увеличились на 137,3 млн. руб. или на 7,7%.

Неналоговых доходов поступило 368,4 млн.руб. или 105,3% к плану 349,7 млн.руб., сверх плана поступило 18,7 млн.руб. К аналогичному периоду прошлого года поступления увеличились на 5,2 млн.руб. или на 1,4%.

Доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности поступило 193,7 млн. руб. или 101,7% от плана 190,5 млн. руб. К аналогичному периоду прошлого года поступления уменьшились на 0,6 млн.руб.

или на 0,3%.

За 2017 г. проведено 10 заседаний Комиссий по доходам бюджета г. Улан-Удэ на которых заслушивались юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие задолженность по налоговым и неналоговым платежам перед бюджетом г. Улан-Удэ на сумму 32,0 млн.руб., зачислено 22,9 млн. руб.

Плановые назначения по межбюджетным трансфертам исполнены в объеме 4 667 0 млн.руб. или на 93% (4 992,3 млн.руб.).

В 2017 году в рамках совершенствованию межбюджетных отношении совместная работа депутатов Народного Хурала Республики Бурятия, депутатов Улан-Удэнского городского Совета депутатов, Администрации г. Улан-Удэ завершилась внесением изменений в Закон Республики Бурятия «О межбюджетных отношениях в Республике Бурятия» в результате чего с 2018 года налог, взимаемый по упрощенной системе налогообложения, зачисляется в местные бюджеты по нормативу 50%. Прогнозное значение поступления по данному налогу на 2018 год составляет 442,0 млн.руб.

Расходы: При годовом плане 8 433,9 млн.руб. исполнение составило 7 871,4 млн руб. Расходная часть бюджета за 2017г. исполнена на 93% от годовых назначений. В полном объёме произведено финансирование текущих расходов, таких как выплата заработной платы, оплата коммунальных услуг, обслуживание муниципального долга. -

Программные расходы бюджета исполнены в сумме 7 555,1 млн.руб., или 94% к плану (8 001,1 млн.руб.), к общему объёму расходов за 2017г. исполнение составило 96%.

Объём непрограммных расходов бюджета за 2017г. составил 316,3 млн.руб. или 73% к годовым назначениям (432,8 млн.руб.). К общему объёму расходов 2017г. исполнение составило 4%.

Что наиболее значительное удалось сделать в 2017 году?

В 2017 году Администрацией г. Улан-Удэ принимались меры по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджета г. Улан-Удэ. В соответствии с распоряжением Администрации г. Улан-Удэ от 10.03.2017г. №133-р проведен ряд мероприятий по оптимизации расходов бюджета:

- установлен порядок аккумулирования экономии в результате проведения торгов по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе создана Комиссия по распределению образовавшейся экономии по итогам размещения муниципального заказа (распоряжение от 13.03.2017 № 138-р). За 2017 год перераспределено экономии по результатам проведения торгов 37,5 млн.руб.

Полученная экономия являлась источником для дополнительных ассигнований при внесении изменений в бюджет. За счет экономии решались вопросы по финансированию первоочередных расходов бюджета, в том числе по увеличению резервных фондов Администрации города, по осуществлению деятельности учреждений жилищно-коммунального хозяйства и транспорта, на создание цифрового адресного плана и адресного реестра и т.д.

Муниципальный долг: Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2018г. составил 2 484,1 млн.руб. или 75% к объёму налоговых и неналоговых доходов бюджета. В 2017 году был реализован комплекс мероприятий, направленных на снижение объёмов муниципального долга, уменьшению расходов на обслуживание долга. Так при поддержке Главы Республики Бурятия списана задолженность по бюджетному кредиту, полученному на строительство развязки ул. Куйбышева-Балтахинова в сумме 342 млн.руб., что позволило улучшить параметры муниципального долга и показатель отношения долга к объёму доходов.

В 2017 году была продолжена практика привлечения бюджетных кредитов из федерального и республиканского бюджетов, в том числе на частичное покрытие дефицита бюджета, на покрытие кассового разрыва. Проводится работа по снижению процентных ставок по кредитам. В целом, по итогам работы в 2017 г. достигнута экономия по расходам на обслуживание долга в сумме 75 млн.руб. (при плане 290 млн.руб. расходы составили 215 млн.руб.).

Муниципальный финансовый контроль: За 2017г. проведено 60 контрольных мероприятий. Объем проверенных средств составил 1 576,3 млн. руб. Выявлено финансовых нарушений на 3,4 млн. руб., устранено нарушений на сумму 2,6 млн. руб. На контроле 0,8 млн. руб.

В сфере контроля закупок проведено 39 контрольных мероприятия, проверено 1338 закупок на сумму 385,5 млн. руб. Нарушения установлены при осуществлении закупок на сумму 132,6 млн. руб.

Направлены материалы для ознакомления и принятия мер в структурные подразделения Администрации г. Улан-Удэ, к должностным лицам, допустившим нарушения, применены дисциплинарным взыскания.

Какие задачи стоят в 2018 году?

В 2018 году перечень задач в сфере финансов остаётся неизменным: это обеспечение сбалансированности бюджета, выполнение плановых показателей по налоговым и

неналоговым доходам, взаимодействие с налоговыми органами в вопросах мобилизации налогов, сокращения задолженности, недоимки по налоговым и неналоговым платежам, совершенствование межбюджетных отношений, повышение эффективности расходов бюджета, обеспечение первоочередных расходов, сокращение расходов на обслуживание муниципального долга, совершенствование муниципального финансового контроля.