

САЯНСК

1. Экономическая политика муниципалитета

Сегодня город Саянск – современный, активно развивающийся город.

Город Саянск является моногородом. Город Саянск образован при предприятии химической промышленности АО «Саянскхимпласт» и городская экономика носит ярко выраженный индустриальный характер. На сегодняшний день предприятие является одним из лидеров химического комплекса России.

Доля АО «Саянскхимпласт» в экономике города:

- 92,4 % объема промышленной продукции
- 15,9 % собственных доходов местного бюджета.

На предприятии трудится 3 081 человека (23,1% в численности работающих по городу), основной объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг территории также формируется градообразующей организацией.

Выручка от реализации продукции (работ, услуг) по муниципальному образованию в денежном выражении по оценке 2017 года составит 26 914,6 млн. руб. или 138,6% к 2016 году. Рост произойдет по отношению к 2016 году в сельском хозяйстве на 4,7%, в обрабатывающем производстве на 70,8%, в водоснабжении – на 10,5%, в строительстве на 30,2%, в торговле на 3,9%, в транспортировке и хранении на 0,9%, прочие – на 1,5%. Снижение выручки прогнозируется в обеспечении электрической энергией и паром на 18%.

Выручка от реализации на душу населения по оценке 2017 года составит 691,9 тыс. руб., рост к 2016 году составит 38,8%.

Промышленность продолжает оставаться основой развития экономики и социальной сферы города и составит 70,3% объема произведенной продукции, работ и услуг. За 2017 год наблюдается рост промышленного производства.

В денежном выражении объем промышленной продукции по оценке 2017 года составит 16 391,1 млн. руб., или на 68,7% больше 2016 года (2016 год 9 714,3 млн. руб.). Индекс физического объема промышленного производства составит – 158,6%. Происходящий рост объемов промышленного производства обусловлен ростом выпуска основной продукции градообразующего предприятия – АО «Саянскхимпласт», после вынужденного простоя в 1 полугодии 2016 года: ПВХ со 146,8 тыс. тн. (2016 г.) до 246,3 тыс. тн. (2017 г.) – рост на 67,8%, соды каустической со 112,5 тыс. тн. (2016 г.) до 183,3 тыс. тн. (2017 г.) – рост на 63%.

Рост выпускаемой продукции ожидается на ООО «Саянскгазобетон» на 7,6%. Значительный рост выпускаемой продукции произойдет на ООО «УПП» в 2,7 раза.

Стабильную позицию занимает сельское хозяйство. Доля сельского хозяйства в общегородском объеме производства продукции, работ и услуг по оценке 2017 года составляет – 12,3%. Объем отгруженной продукции в денежном выражении по оценке 2017 года достигнет 2871,8 млн. руб. или 104,6% к 2016 году. Объем производства мяса птицы в живом весе на убой увеличится на 8,7%.

Сельскохозяйственная отрасль города представлена крупнейшим предприятием по производству мяса птицы в Иркутской области – ООО «Саянский бройлер».

Ожидаемый объем строительно-монтажных работ по оценке 2017 года составит 2 429,0 млн. руб. или 134,2% к 2016 году. По оценке 2017 года в городе введено в эксплуатацию 5889 м2 жилья, что в 2,8 раза выше, чем в 2016 году (2116 м2), это связано с продолжением строительства малоэтажных блокировочных жилых домов

в микрорайоне Центральный дом 9, строительство многоквартирного дома для детей-сирот в микрорайоне Мирный.

Ведущая роль в удовлетворении покупательского спроса принадлежит торговле. По оценке 2017 года обороты розничной торговли составили 4008,4 млн. руб. Темп роста к 2016 году – 103,9 %. Индекс физического объема – 100,2%. В расчете на душу населения оборот розничной торговли составит 8587,65 рублей в месяц (за 2016 год 8262,42 руб./мес.).

Транспортное обслуживание населения осуществляется частными организациями и индивидуальными предпринимателями. Населению города оказываются транспортные услуги в городском, пригородном, междугородном сообщениях. В денежном выражении объем оказанных услуг по оценке 2017 года составит 10,8 млн. руб. или 100,9% к 2016 году.

Прочие услуги в денежном выражении по оценке 2017 года составят 613,6 млн. руб. или 101,6% к уровню 2016 года.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по оценке 2017 года – 891,4 млн. руб., или 109,2% к аналогичному периоду 2016 года.

Основным источником финансирования инвестиций в основной капитал являются собственные средства организаций. Их доля в общем объеме инвестиций по оценке 2017 года составит более 90%.

Перспективы развития города связаны с реализацией следующих инвестиционных проектов:

- строительство газоперерабатывающего и газохимического (ГПК/ГХК) комплексов на базе имеющейся производственной площадки и при условии строительства газопровода «Ковыкта – Саянск – Иркутск» (включен в Инвестиционную стратегию Иркутской области на период до 2025 года);
- расширение производства АО «Саянскхимпласт», при строительстве газоперерабатывающего и газохимического (ГПК/ГХК) комплексов;
- строительство завода по сжижению природного газа мощностью 250 тыс. тонн в год и строительство завода по производству метанола мощностью до 1 млн. тонн в год ООО «Када-НефтеГаз»;
- реконструкция и модернизация действующего производства на Ново-Зиминская ТЭЦ ОАО «Иркутскэнерго»;
- освоение производственных мощностей комплекса производств глубокой переработки древесины ООО ПК «МДФ»;
- реконструкция и модернизация действующего производства ООО «Саянский бройлер»;
- строительство свиного комплекса;
- строительство Тепличного комбината.

Реализация данных проектов позволит создать новые рабочие места, увеличить поступление доходов в местный бюджет, сделать условия жизни людей в городе более комфортными.

На территории города Саянска действуют Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве между администрацией и хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность на территории городского округа муниципального образования «город Саянск». Общее количество соглашений о социально-экономическом сотрудничестве в 2017 году составило 113 на сумму 9,67

млн. рублей, из них с юридическими лицами 71 соглашение на сумму 7,986 млн. рублей и 42 соглашения с индивидуальными предпринимателями на сумму 1,684 млн. рублей.

По состоянию на 01.01.2018г. исполнение соглашений о социально-экономическом сотрудничестве составило 9,1 млн. руб. Помимо заключенных соглашений, организации и предприниматели города проявляют инициативу в решении конкретных городских проблем в сферах образования, культуры, физкультуры и спорта, проводятся праздничные мероприятия города. Оказанная помощь составила 3,1 млн. рублей.

Общая сумма средств, направленных на социальные мероприятия предприятиями и индивидуальными предпринимателями в 2017 году составила 12,2 млн. рублей, в расчете на 1 жителя – 313,6 руб.

По итогам оценки эффективности органов местного самоуправления Иркутской области за 2016 год в номинации - Комплексное социально-экономическое развитие, город Саянск занял 1 место и городскому округу выделены средства в сумме 750 тыс. руб. в качестве поощрения.

2. Финансовая политика

Местный бюджет с 2016года формируется на основании программно-целевого принципа, и составляется на очередной финансовый год и на плановый период. Финансирование деятельности муниципальных учреждений осуществлялось по 13 муниципальным программам, их удельный вес составляет свыше 90% от общего объема расходов местного бюджета.

Исполнение местного бюджета в 2018году осуществлялось в условиях стабилизации экономической ситуации как в стране в целом, так и в регионе, что позволило увеличить собственную доходную базы и дополнительно привлечь ресурсы из областного бюджета на финансирование мероприятий в рамках государственных программ Иркутской области.

Динамика показателей местного бюджета за 2014-2017года характеризуется следующими показателями:

№	Показатели	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	Темп роста 2017г к 2016г
1	Доходы местного бюджета всего:	757916	864339	1136965	1241085	109,1
	в т.ч. налоговые доходы	233052	239765	246166	285363	115,9
	из них налог на доходы физических лиц	160558	155389	156849	183045	116,7
	неналоговые доходы	34603	56383	93414	105373	112,8
	безвозмездные	490261	568191	797454	850731	106,7

	поступления					
	в т.ч. финансовая помощь	63707	68828	140799	157247	111,7
2	Расходы местного бюджета всего:	811440	882275	1124062	1209821	107,6
	в т.ч. расходы на заработную плату начислениями	657526	657526	669332	710389	106,1
3	Дефицит (профицит) местного бюджета	- 53610	-17936	12903	31264	

Таким образом, рост доходной части местного бюджета в 2017 году по сравнению с 2016 годом составил 104120 тыс. руб. или 9%, из них собственные налоговые и неналоговые доходы возросли на 51329 тыс. руб. или на 15%, безвозмездные поступления из областного бюджета на 54458 тыс. руб. или на 7%. Основной рост собственных доходов отмечается по налогу на доходы физических лиц на 17%, налогу на имущество физических лиц на 28%, доходов от использования муниципального имущества на 19%, доходов от продажи муниципального имущества на 45% и т.д.

В первоначальном варианте бюджета параметры составляли: по доходам 764400 тыс. руб., по расходам 789048 тыс. руб., дефицит 24648 тыс. руб. Таким образом, в течение года прирост доходов местного бюджета по сравнению с первоначальным вариантом составил 476685 тыс. руб. или 62% и расходов соответственно 420773 тыс. руб. или 53%. Все принятые расходные обязательства муниципального образования исполнены в полном объеме, а также значительно снижена кредиторская задолженность, которая по состоянию на 01.01.2017 года составляла 27053 тыс. руб. а на 01.01.2018 года 9074 тыс. руб, т.е. снижена в 3 раза.

Значительная корректировка показателей по доходам и расходам местного бюджета в сторону увеличения стала возможной в результате проведения администрацией муниципального образования взвешенной финансовой политики, направленной на оптимизацию и повышение эффективности расходов местного бюджета, увеличение собственной доходной базы, а также снижение муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Для выполнения поставленных задач администрацией разработан и утвержден план мероприятий по оптимизации сети и бюджетных расходов, усилен муниципальный финансовый и земельный контроль, проведены организационно-штатные мероприятия, направленные на оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления, усилена претензионная работа, а также была продолжена работа с областным правительством, законодательным собранием, министерством финансов и депутатами городской Думы по привлечению дополнительных средств.

При проведении вышеуказанных мероприятий были предприняты меры по сохранению и исполнению принятых расходных обязательств социального характера, в приоритетном порядке финансировались расходы на выплату заработной платы с начислениями, оплату коммунальных услуг и нормативных публичных обязательств, а также расходы, обеспечивающие софинансирование из областного бюджета. Обеспечена прозрачность и доступность для населения всех вопросов, относящихся к исполнению местного бюджета, для чего на сайте администрации города открыт раздел для размещения информации по вопросам местного бюджета.

В соответствии с «дорожными картами» учреждений образования и культуры обеспечено доведение заработной платы работников учреждений культуры и образования до среднего размера в целях исполнения «майских» указов Президента, а также осуществлялись доплаты до МРОТ низкооплачиваемым работникам бюджетной сферы.

В общем объеме расходов наибольший удельный вес составляет заработная плата с начислениями 58,7% против 59,5% в 2016 году, что стало результатом проводимой администрацией работы по оптимизации сети муниципальных учреждений и их штатной численности. Социально-значимые расходы составили 791129 тыс. руб. или 65,4 % от общей суммы расходов.

В рамках софинансирования государственных программ Иркутской области оплачены работы по капитальному ремонту автомобильных дорог, благоустройству городской среды, ремонту муниципальных учреждений физической культуры и спорта, благоустройству дворов и придомовых территорий. Продолжается разработка и экспертиза проектно-сметной документации на проведение ремонтов муниципальных учреждений образования и культуры, что позволит в дальнейшем расширить участие муниципального образования в государственных программах Иркутской области с целью привлечения дополнительных финансовых ресурсов на исполнение обязательств городского округа. За счет собственных доходов местного бюджета осуществляется перепланировка нежилых помещений в жилые, которые предоставляются работникам бюджетной сферы.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2018 года составил 100973 тыс. руб. руб., против 125332 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2017 года, т.е. за год муниципальный долг снижен на 24359 тыс.руб. или на 19,4%, в том числе снижен долг по кредитам коммерческих банков на 5000 тыс.руб., что значительно уменьшит расходы местного бюджета на его обслуживание. В целях сокращения муниципального долга и расходов на его обслуживание была разработана долговая политика муниципального образования «город Саянск», которая утверждена постановлением администрации, в настоящее время решается вопрос о проведении реструктуризации просроченных бюджетных кредитов.

Местный бюджет на 2018 год утвержден по доходам в сумме 1065778 тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты из областного бюджета 695819 тыс. руб., по расходам 1078806 тыс. руб., т.е. с дефицитом 13028 тыс. руб. (3,5%), тогда как реальный дефицит с учетом заявок учреждений превышает 100000 тыс. руб., включая расходы на доплаты до МРОТ с учетом районного и северного коэффициентов в соответствии с решением Конституционного суда, а также увеличением минимального размера с 01.01.2018 года. В условиях недостатка собственных доходов местного бюджета в расходной части в полном объеме

запланированы только расходы на социальные выплаты и нормативные публичные обязательства, а также расходы на создание резервного фонда администрации и обслуживание муниципального долга. Расходы на оплату страховых взносов, запланированы в размере 80%, коммунальные услуги 50% от требуемой потребности, остальные расходы на обеспечение деятельности муниципальных учреждений запланированы в размере до 35% от потребности.

Основной проблемой при исполнении местного бюджета остается недостаточность собственной доходной базы, что не позволяет в полном объеме планировать расходные обязательства муниципального образования в соответствии с реальной потребностью и приводит к многочисленным корректировкам бюджета в течение финансового года. В то же время новая редакция Бюджетного кодекса РФ не предусматривает увеличение нормативов отчислений доходов в местные бюджеты, следовательно, в дальнейшем сохранится высокая зависимость бюджетов от объемов целевых межбюджетных трансфертов на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, а также размеров финансовой помощи из областного бюджета, что значительно снижает эффективность принятия решений, направленных на строительство, реконструкцию и модернизацию муниципального имущества, в том числе на плановый период.

Таким образом, в действующих бюджетных и налоговых условиях финансовая политика органов местного самоуправления направлена, в основном, на обеспечение текущих расходов бюджетной сферы.

Кроме того, рост расходных обязательств городского округа в результате принятия законодательных актов РФ и региона, устанавливающих размер МРОТ и прожиточного минимума влечет за собой рост расходной части местного бюджета без дополнительных источников доходов, что усугубляет ситуацию и приводит к образованию кредиторской задолженности, что противоречит статье 83 БК РФ.

Одновременно Налоговым кодексом РФ установлены льготы для отдельных категорий налогоплательщиков при исчислении налога на имущество физических лиц и земельного налога, что приводит к значительным потерям местного бюджета, но указанные выпадающие доходы также не компенсируются.

В такой ситуации помощь АСДГ муниципальным образованиям может состоять в обращении в Правительство РФ, Государственную Думу с предложением о внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ в части перераспределения нормативов отчислений доходов в местные бюджеты. Учитывая периодичность поступления налоговых доходов и удельный вес каждого источника в общем объеме собственных доходов местного бюджета, считаем, что на территории муниципального образования должно оставаться не менее 50% налога на доходы физических лиц. В распоряжении органов местного самоуправления также необходимо оставить налоги, плательщиками которых являются предприятия, работающие на данной территории, и население – это транспортный налог и налог на имущество организаций. Кроме того, необходимо принятие нормативных документов, определяющих порядок возмещения местным бюджетам дополнительных расходов и выпадающих доходов, обусловленных необходимостью исполнения правовых актов вышестоящих органов государственной власти, таких как повышение заработной платы, рост тарифов, предоставление льгот по местным налогам в соответствии с федеральным законодательством и т.д.