

## **РУБЦОВСК**

### ***Экономическая политика муниципального образования***

*Что наиболее значительное удалось сделать в 2017 году?*

Государственной Думой Российской Федерации 23 декабря 2014 года был принят Федеральный закон № 473 – ФЗ от 29.12.2014 «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации». Настоящий Федеральный закон определяет правовой режим территорий опережающего социально - экономического развития в Российской Федерации, меры государственной поддержки и порядок осуществления деятельности на таких территориях. С целью создания территории опережающего развития в городе Рубцовск Алтайского края 28.07.2017 был проведен форум «Рубцовск: пути развития», в соответствии с данным Федеральным законом Администрацией города Рубцовска Алтайского края осенью 2017 года были подготовлены и переданы в Министерство экономического развития Алтайского края материалы к проектной заявке на создание территории опережающего социально-экономического развития в городе.

Постановлением Администрации города Рубцовска Алтайского края от 27.12.2017 № 5835 был утвержден План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на период до 2025 года. План мероприятий по реализации Стратегии социально - экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на период до 2025 года является документом стратегического планирования, обеспечивающим достижение целей и задач Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на период до 2025 года.

### *Производственный комплекс*

Индекс промышленного производства отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по полному кругу предприятий и организаций города по всем видам деятельности за 9 месяцев 2017 года составил 114,6 %. Крупными и средними предприятиями города отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на сумму 12520939 тыс. рублей, темп роста отгрузки к соответствующему периоду прошлого года 104,7 %.

В 2017 году наблюдалось увеличение объема промышленной продукции и ее отгрузки следующими промышленными предприятиями:

АО «Литком ЛДВ» - единственный в крае производитель печных приборов и отопительных радиаторов в промышленных масштабах. Увеличение продукции в 2017 году на предприятии достигнуто за счет расширения номенклатуры выпускаемой продукции, в сравнении с 2016 годом в сопоставимых ценах увеличение составило 109,9 %;

Рубцовский филиал АО «Алтайвагон» - увеличение продукции за счет исполнения заказов вышестоящей организации, в сравнении с 2016 годом в сопоставимых ценах увеличение составило 152,8 %;

«Рубцовский молочный завод» филиал АО «Вимм-Билль-Данн» - увеличение продукции связано с ростом объемов производства в рамках государственной программы импортозамещения, в сравнении с 2016 годом в сопоставимых ценах увеличение составило 117,5 %;

ООО «Алтайская швейная фабрика» - увеличение объемов продукции за счет выполнения долговременного контракта с фирмой ООО «РИЧ Фэмили» на пошив детской одежды, в сравнении с 2016 годом в сопоставимых ценах увеличение составило 321,2 %;

АО «Мельник» - увеличение продукции в результате увеличения доли собственной сырьевой базы, в сравнении с 2016 годом в сопоставимых ценах увеличение составило 116,1 %. Увеличение темпов роста достигнуто за счет повышения загрузки имеющихся мощностей, расширения номенклатуры, повышения качества продукции, повышения эффективности сбытовой сети, расширения рынков сбыта.

Снизил объемы реализации товарной продукции за 2017 год по сравнению с соответствующим периодом прошлого года АО «Рубцовский хлебокомбинат» 87 % (большая конкуренция со стороны мелких производителей), ОАО «АСМ - Запчасть» 67 % (сезонность спроса на выпускаемую продукцию), Рубцовский филиал АО «НПК «Уралвагонзавод» 52,7 % (снижение объемов контрактов с Министерством обороны Российской Федерации).

*Какие задачи стоят в 2018 году?*

На 2018 год прогнозируется объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по кругу крупных и средних организаций - 19,9 млрд. руб. в фактических ценах года с индексом промышленного производства по кругу крупных и средних организаций в 2018 году -103,3 %. Увеличение объемов производства в 2018 году ожидается на ЗАО «Рубцовский завод запасных частей», Рубцовском молочном заводе филиале АО «Вимм - Билль - Данн»; ООО «Рубцовский лесодеревоперерабатывающий комбинат».

ЗАО «Рубцовский завод запасных частей» увеличит объемы за счет расширения производства почвообрабатывающей сельскохозяйственной техники, выхода предприятия на международный рынок сбыта.

Увеличение объемов производства Рубцовского молочного завода филиал АО «Вимм-Билль-Данн» связано с действующей в Российской Федерации федеральной программой импортозамещения.

На ООО «Рубцовский лесодеревоперерабатывающий комбинат» увеличение продукции связано с увеличением спроса на стройматериалы как в Российской Федерации, так и за ее пределами.

Рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по кругу крупных и средних организаций также связан с реализацией инвестиционной программы АО «Рубцовский теплоэнергетический комплекс» на 2017-2020 годы по модернизации теплоснабжения города.

### Инвестиции

Инвестиции в основной капитал по организациям, находящимся на территории городского округа, без субъектов малого предпринимательства, за 9 месяцев 2017 года составили 515,7 млн. руб. Из общего объема инвестиций: собственные средства – 439,1 млн. руб. (85,2 %), привлеченные средства – 76,6 млн. руб. (14,8 %).

За 9 месяцев 2017 года наибольшие средства инвестировались в 2 вида экономической деятельности: обеспечение электрической энергией, газом, паром – 270,8 млн. руб., что составляет 52,5 % от всех инвестиций, обрабатывающие производства – 162,1 млн. руб., что составляет 31,4 % от всех инвестиций.

Основными видам вложений являются инвестиции в машины, оборудование, транспортные средства (77,5 %) и здания (включая жилые), сооружения (17,7 %).

В 2017 году осуществлялась реализация 2 проектов по виду обрабатывающие производства и 1 проект в сфере теплоснабжения:

разработка технологии и освоение производства унифицированной гусеничной платформы с гибридной энергоустановкой и электромеханической трансмиссией для сложных условий эксплуатации (районы с холодным и арктическим климатом)

Рубцовский филиал ОАО «НПК «Уралвагон-завод»;

расширение производства почвообрабатывающей сельскохозяйственной техники ЗАО «РЗЗ»;

инвестиционная программа АО «Рубцовский теплоэнергетический комплекс» на 2017-2020 годы. Завершена реконструкция участков существующих тепловых сетей в рамках мероприятий по повышению их надежности и энергетической эффективности и выполняется реконструкция и модернизация Южной тепловой станции по программе.

Временно приостановлено строительство 10-этажного жилого дома №1 мкр.25, в 90 метрах по направлению на северо-восток от ориентира перекресток ул. Карла Маркса и пер. Улежникова ООО «Главалтайстрой» в связи с поиском участников долевого строительства.

Из бюджетных проектов предусмотрено финансирование на 2017 год на условиях долевого участия в рамках краевой адресной инвестиционной программы на 2017 год:

строительство 5-этажного жилого дома №25 по пр. Ленина, мкр. 33 в г.Рубцовске с ожидаемым вводом блок-секции №2 для поэтапного ввода объекта;

капитальный ремонт здания МБУК «Рубцовский драматический театр», расположенного по адресу: ул.им.Карла Маркса, д.141, 1 этап проекта – объект Программы «80X80»;

капитальный ремонт канализационных коллекторов, в том числе по адресам: ул.Алтайская, 76, пр.Ленина, 251, ул.Комсомольская (от ул.Дзержинского до КНС-1); от КНС-10 по пр.Рубцовскому до пересечения с пр.Ленина;

капитальный ремонт помещений санитарных узлов и электрощитовой в одноэтажной части здания МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 19», расположенного по адресу: ул.Комсомольская, 204.

В рамках адресной инвестиционной программы муниципального образования город Рубцовск на 2017 год:

технологическое присоединение отопительной котельной на твердом топливе по улице Кондратюка, 5 в городе Рубцовске Алтайского края;

строительство городского кладбища;

капитальный ремонт здания МБУ «КЦ «Театр им.А.К.Брахмана»;

капитальный ремонт кровли здания МБУ «Спортивный клуб «Торпедо»

технологическое присоединение для проектирования строительства многофункциональной ледовой арены по адресу: Алтайский край, г.Рубцовск, ул. Светлова, 29;

подготовка проектной документации:

строительство канализационной насосной станции производительностью 1200 куб.м. в час в г. Рубцовске для строительства канализационного коллектора

диаметром 800 мм по проспекту Ленина от ул. Сельмашской до КНС-5 в г. Рубцовске;

капитальный ремонт здания МБУК «Рубцовский драматический театр», расположенного по адресу: ул. Карла Маркса, д.141 (пересчет сметной стоимости проекта в ценах 1 кв. 2017 года и разделение его сметной документации на две очереди);

отвод поверхностных вод с окраин города Рубцовска в дренажный канал Алейской оросительной системы для снижения негативного влияния на уровень грунтовых вод.

За 9 месяцев 2017 года в городе Рубцовске введено 2644 кв.м общей площади жилых домов, в том числе индивидуальное строительство – 2644 кв.м.

За 9 месяцев 2017 года выдано 42 разрешения на индивидуальное строительство. Площадь выделенных земельных участков под строительство составила 2,516 га, в том числе под жилищное строительство – 1,71 га.

*Какие задачи стоят в 2018 году?*

На 2018 год предусматривается увеличение объема вложений инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства) до 1130,0 млн. руб.

Предусмотрена реализация инвестиционных проектов:

За счет собственных (привлеченных) средств предприятиями города 2 проекта в обрабатывающей сфере и 1 проект в сфере теплоснабжения:

разработка технологии и освоение производства унифицированной гусеничной платформы с гибридной энергоустановкой и электромеханической трансмиссией для сложных условий эксплуатации (районы с холодным и арктическим климатом) Рубцовский филиал АО «НПК «Уралвагон-завод»;

расширение производства почвообрабатывающей сельскохозяйственной техники ЗАО «Рубцовский завод запасных частей»;

инвестиционная программа АО «Рубцовский теплоэнергетический комплекс» на 2017-2020 годы.

С участием Правительства Алтайского края планируется к реализации проект - строительство многофункциональной ледовой арены по адресу: Алтайский край, г. Рубцовск, ул. Светлова, 29 в рамках концессионного соглашения (Государственное частное партнерство с ООО «Арена») до 2020 года;

Планируются к реализации в сфере коммунальной и социальной инфраструктуры города 2 проекта:

строительство канализационного коллектора диаметром 800мм по проспекту Ленина от ул. Сельмашской до КНС-5 в г. Рубцовске с канализационной насосной станции производительностью 1200 куб.м. в час до 2025 года;

капитальный ремонт здания МБУК «Рубцовский драматический театр» по ул. Карла Маркса, 141, 1 этап до 2019 года.

### Транспорт

Система транспорта города исторически формировалась для обеспечения сообщения с регионами страны, республиками Средней Азии и Казахстаном. В настоящее время осуществляются перевозки 4 видами транспорта: железнодорожный, электротранспорт (троллейбусный), автобусный и автомобильный транспорт.

Железнодорожный узел входит в состав Алтайского региона Западно-Сибирской железной дороги ОАО «РЖД» и выполняет формирование составов, пропуск

транзитного движения, местную маневровую работу, ремонт и обслуживание железнодорожных путей, ремонт и техобслуживание ж.д. вагонов, ремонт и техобслуживание дорожно-путевой техники.

Междугородние, пригородные, городские пассажирские перевозки осуществляются МУПАТП г. Рубцовска, МУТП город Рубцовск, а также индивидуальные предприниматели. Перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляются как по регулируемым тарифам – муниципальные унитарные предприятия, так и по нерегулируемым тарифам - МУПАТП г. Рубцовска и индивидуальные предприниматели.

В городе Рубцовске перевозка пассажиров осуществляются автобусами, микроавтобусами и троллейбусами.

Транспортные перевозки горожан на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам осуществлялись на основе соглашений между Администрацией города Рубцовска и муниципальными унитарными транспортными предприятиями МУТП город Рубцовск и МУПАТП г. Рубцовска. Перевозка пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам осуществлялась МУПАТП г. Рубцовск и индивидуальными предпринимателями в соответствии с выданными Администрацией города Рубцовска свидетельствами об осуществлении перевозок по нерегулируемым тарифам. Перевозки пассажиров предприятиями автомобильного транспорта (включая транспорт индивидуальных предпринимателей) за 2017 год составили 16859,51 тыс. чел. От общего количества перевезенных пассажиров во внутригородском сообщении на перевозчиков немуниципальной формы собственности приходится 48,4 %. Перевезено пассажиров электротранспортом (троллейбусами) в количестве 12350,83 тыс. чел. В 2017 году продолжена работа по предоставлению транспортных услуг для льготных категорий граждан с использованием единого проездного билета. Отдельным категориям граждан, учтенным в федеральном и региональном регистрах получателей мер социальной поддержки, по единым проездным билетам (ЕПБ) предоставляется право льготного проезда. Муниципальные транспортные предприятия осуществляют перевозки данной категории граждан в соответствии с принятыми нормативными документами. За 2017 год реализовано 94498 льготных проездных билетов.

Пассажирские перевозки по междугородным маршрутам осуществляются между населенными пунктами Алтайского края и другими регионами. Через Рубцовск проходят транзитные маршруты из Томска, Кемерово, Красноярска, Барнаула в Семипалатинск и Усть-Каменогорск республики Казахстан.

*Какие задачи стоят в 2018 году?*

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и законом Алтайского края от 03 апреля 2015 года № 30-ЗС «О стратегическом планировании в Алтайском крае» Администрацией города Рубцовска Алтайского края проводится подготовительная работа по разработке и принятию Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск Алтайского края до 2030 года (далее по тексту – Стратегия).

Стратегия призвана создать понимание связи между настоящим и будущим, обеспечить интеграцию главных целей и задач развития города Рубцовска.

Стратегия представляет собой документ стратегического планирования, содержащий анализ социально-экономического положения города, оценку сложившихся тенденций социально-экономического развития города, определяющий миссию, цели, задачи, приоритетные направления развития города Рубцовска до 2030 года.

### ***Финансовая политика***

*Что наиболее значительное удалось сделать в 2017 году?*

По итогам 2017 года общий объем доходов бюджета города составил 1992588,1 тыс.руб. Уточненный годовой план исполнен на 100,2%. Налоговые и неналоговые доходы составили 514280,2 тыс.руб. или 103,9% к плану, безвозмездные поступления из краевого бюджета 1479900,6 тыс.руб. Положительная динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов в основном обеспечена за счет увеличения уровня собираемости по налогам на доходы и на имущество физических лиц, налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, а также прочих неналоговых доходов (доходы от установки и эксплуатации рекламных конструкций).

В 2017 году целенаправленно велась работа по снижению кредиторской задолженности, что дало возможность снизить её по сравнению с 2016 годом на 43564,0 тыс. руб.

Заработная плата и отпускные работникам учреждений бюджетной сферы и органов местного самоуправления выплачивалась ежемесячно, своевременно оплачивались налоги во все уровни бюджетной системы и внебюджетные фонды, что не привело к начислению штрафных санкций.

Значительно снижены расходы на обслуживание муниципального долга за 2017 год (по сравнению с 2016 годом - порядка 19455,9 тыс.руб.), уменьшилась потребность в бюджетных ассигнованиях на эти цели в 2018 году по сравнению с прошлыми годами на 40000-50000 тыс.руб. в результате следующего: предварительные переговоры с банками на предмет участия в аукционах по привлечению денежных средств на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств бюджета города, по результатам которых достигнуто значительное снижение начальной (максимальной) цены контрактов, проведена работа с банками по снижению процентной ставки по уже заключённым кредитным договорам, полное погашение в 4-ом квартале за счёт средств субсидий краевого бюджета задолженности по коммерческим кредитам.

*Какие наиболее трудные проблемы не удалось решить в прошедшем году?*

Из-за недостаточности источников собственных доходов расходная часть бюджета города из года в год утверждается в объёме недостаточном для исполнения возложенных полномочий на органы местного самоуправления, как следствие – не хватает средств на ремонт дорог и тротуаров, на восстановление уличного освещения, на ремонт бюджетных учреждений, на инвестиции, на исполнение судебных решений и т.д., отвлекаются средства на неэффективные расходы в виде штрафных санкций за неисполнение судебных решений.

*Какие задачи стоят в 2018 году?*

Обеспечение полноты поступления собственных доходов в бюджет города, снижение задолженности по доходам. Исполнение Указа Президента Российской Федерации о повышении уровня оплаты труда работников бюджетной сферы.

Обеспечение своевременности выплаты зарплаты и других принятых бюджетных обязательств. Полное погашение кредиторской задолженности бюджета города.

*Какую помощь и содействие, на Ваш взгляд, может оказать АСДГ в решении стоящих проблем?*

Помощь и содействие заключается в анализе, обсуждении и обобщении полученных информации о проблемах муниципалитетов, обозначении проблем перед федеральными органами государственной власти Российской Федерации.

*Считаете ли Вы целесообразным проведение конференции (совещания и пр.) по обсуждению наиболее актуальных вопросов и решению проблем отрасли? Если считаете проведение такого мероприятия полезным, то укажите, наиболее важные и актуальные, с вашей точки зрения, вопросы для обсуждения.*

Для эффективной работы ОМС необходимо повысить уровень наполняемости местных бюджетов, в том числе за счёт:

увеличения (установления) нормативов отчислений налогов, таких, например, как транспортный налог, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций, а также штрафов за нарушение правил дорожного движения;

переноса сроков уплаты имущественных налогов физическими лицами с 1 декабря на более ранние сроки;

практических путей решения вопросов по выявлению неучтенных объектов недвижимости, наделения и расширения прав ОМС по работе с собственниками (пользователями) выявленных неучтенных объектов недвижимости с целью постановки такого имущества на налоговый учет;

учитывая, что зачастую длительное неисполнение органами местного самоуправления судебных решений возникает из-за недостаточности средств местных бюджетов, освободить ОМС от уплаты исполнительского сбора и штрафных санкций.

Кроме того, нормативы расходов на содержание ОМС необходимо устанавливать, исходя из фактических затрат, т.к. существующие не позволяют реально повысить заработную плату (имеет место отток квалифицированных специалистов, снижение престижности работы в ОМС, что в свою очередь крайне негативно сказывается на качестве работы и не даёт в полной мере исполнять возложенные функции), производить необходимые административно-хозяйственные расходы (практически полностью изношенная компьютерная техника (последние компьютеры приобретались в 2011 году) не только требует больших затрат на обслуживание, но, самое главное, не отвечает требованиям современного программного обеспечения), направлять в необходимом количестве муниципальных служащих на курсы повышения квалификации.

*Считаете ли вы целесообразным проведение курсов повышения квалификации (учебных курсов для муниципальных служащих) специалистов данной отрасли?*

Целесообразно, по любым вопросам муниципальных финансов.